



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة محمد خيضر - بسكرة -
كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير
قسم: علوم التسيير

الموضوع

دور المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ
الموازنة بالمؤسسة العمومية الاستشفائية
الدكتور سعدان

مذكرة مقدمة كجزء من متطلبات نيل شهادة الماستر في علوم التسيير
تخصص: فحص محاسبي

الأستاذ المشرف:

دبابش محمد نجيب

إعداد الطالب:

فريحي محسن

رقم التسجيل:/2017
تاريخ الإيداع

<http://univ-biskra.dz>

الموسم الجامعي: 2017/2016

قسم: علوم التسيير

الإهداء

في البداية أشكر الله سبحانه وتعالى وأحمده على توفيقه لي لإتمام هاته الدراسة المتواضعة، "فاللهم لك الحمد والشكر دائما وأبدا"، نور السماوات والأرض رازق النمل في الفلوات، والصلاة والسلام على عبير الورد والريحان، السراج المنير في كل وقت وحين، محمد صلى الله عليه وسلم، ولأولي الألباب رفعا ولأصحاب العلم وما نفع.

قال الله تعالى:

(... وأخفض لهما جناح الذل من الرحمة وقل رب إرحمهما كما ربياني صغيرا ...)

صدق الله العظيم

أتقدم بالإهداء إلى الذي علمني وغمرني بفضله وعطفه وحنانه وأوقد لي شمعة الأمل وشق لي طريق نجاحي إلى من تعب وضحي من أجل وصولي إلى هذه المرحلة إلى أعز شخص قلبي وأعلى ما أملك في هذه الدنيا إلى الذي كان ولا يزال وسوف يظل الهواء الذي أتنفسه والنور الذي أبصر به "أبي" الغالي "عبد العزيز"، حفظك الله وأطال في عمرك. أهدي ثمرة جهدي إلى نبع الحنان ومصدر نوري وملكة قلبي وفؤادي إلى التي حبها يسكن أعماقي ومن ليس لفضلها نكران ولا جحود وبرضاها يرضي عنا الرحمان إلى التي يحرقها الشوق لنجاحي ويؤرقها الخوف من فشلي إلى الشمعة التي أحرقت نفسها لتضيء طريقي والتي تمثل البداية والنهاية لكل فرحة في حياتي، إلى ريحانة عمري وأقحوانة زماني "أمي" الغالية "سليمة"، وأدعو الله عز وجل أن يطيل في عمرك.

إلى أغلى ما يكسب الإنسان في الحياة إخوتي "لطفي، عماد، شوقي، أكرم" وأختي العزيزة 'نوال' اللذين هم سندي في الحياة، وربّي يحفظكم ويخليكم ليا، ولا أنسى جدتي 'فاطمة' الغالية كبيرة العائلة التي كانت دائما تدعو لي بالفتح والنصر، أدعو الله تعالى أن يرحمها ويسكنها فسيح جنانه، إلى خالتي 'عائشة' التي كان لها دور في نجاحي، وأدعو الله عز وجل أن يجعل ذلك في ميزان حسناتها، إلى عصفور وفرحة عائلتنا محمد صهيب وادعو الله ان يكبره في طاعته، وزوجة عماد "فايزة" وزوجة لطفي "رميسة".

إلى عائلة ميلودي "فاطمة، سارة، وليد، أيوب، وامهم نيبو وردة، واختي "بوكة" وعائلة عيدودي "سهام سوزي صافية عصام أحلام"، إلى عائلة ديديش "زين العابدين، فاطمة، مروان، قاسم، نرجس، شرف الدين انس" المعادلة التي ترسم منحني حياتي أعز أصدقائي عبد المنعم، أنوس، سمير، امين، سيف، يزيد، عمار، امين، حسام، رستم، لعربي، وليد، هاني، بدري، بشير، عادل، نبيل، عمي بشير، محمد ملين شطي وإلى كل زملائي وزميلاتي في الدراسة عصام، حسن، فارس، العطرة، دنيا، أميرة، خلود، عواطف.

إلى الإنسان الحنون، العزيز، الرائع الذي ساهم في نجاحي، أدعو الله تعالى أن يجعل ذلك في ميزان حسناته، "حشاني صلاح".

إلى كل من يحمل لقب فريحي ولقب بعيسى وإلى كل من وسعتهم ذاكرتي ولم تسعهم مذكرتي.

شكر وعرافان

قال تعالى: ﴿ لئن شكرتم لأزيدنكم ﴾

الحمد لله الذي بنعمته تمت الصالحات والصلاة والسلام على الحبيب المصطفى

أحمد في البداية الله عز وجل الذي أعانني ووفقني لإتمام هذا العمل، وذلك لي الصعوبات التي اعترضني

ووقفت حجرة عثر في طريقي فله الحمد والشكر كثيرا

أتقدم بجزيل الشكر والتقدير الى:

إلى الأستاذ الفاضل الذي تابع عملي خطوة بخطوة بتوجيهاته ونصائحه لي وعلى كل الجهود التي بذلها

طيلة تأطيره لي أستاذي الكريم القدير

﴿ دبابش محمد نجيب ﴾

الذي لم يبخل عليا في أي معلومة

كل من أثار دربي ونور لي طريقي، خاصة أساتذتي من أول طريقي وصولا إلى كتابتي هذه

وإلى عمال المكتبة وإلى جميع الأساتذة الأفاضل بالكلية

وإلى كل أصدقائي وكل زملائي وزميلاتي الطلبة

وإلى كل من مد لي يد العون في اخراج هذا البحث

وكل أعضاء المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

من كل قلبي شكرا

تهدف هذه الدراسة الى التعرف الى دور المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ الموازنة، من خلال التعرف على مختلف مفاهيم المحاسبة العمومية التي تهدف الى حماية المال العام وتقديم المعلومات للجهات المستفيدة، مع تحديد المسؤوليات والمهام للأعوان المكلفين بالتنفيذ وفق نظام المحاسبة العمومية، اضافة الى إجراءات اعداد وتنفيذ الموازنة مع احترام مراحل التنفيذ، والأجهزة الرقابية التي تقوم بعملية الرقابة اما قبلية او بعدية. حيث كانت دراسة الحالة في المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان، ثم استخلصنا مجموعة من النتائج التي من بينها:

– المحاسبة العمومية تعمل على عرض الحسابات العمومية بطريقة علمية وممنهجة.

– تخصص المؤسسة العمومية الاستشفائية موازنة عامة خاصة بها لتسيير مصالحها.

الكلمات المفتاحية: محاسبة عمومية، أعوان المحاسبة العمومية، الموازنة، الرقابة المالية

Résumé :

Cette étude a pour de définir le rôle de la comptabilité publique dans le contrôle de l'exécution du budget, par le savoir des concepts la comptabilité publique, qui ont pour objectif de protégé l'argent publics et présenter les informations a toutes bénéficiaires, avec préciser les responsabilités et les missions des agents chargés de selon le règlement de la comptabilité publique, en plus des procédures de la préparation et l'exécution du budget tout en respectant les étape de l'exécution et les instruments de contrôle qui commandent le processus de l'une tribu ou dimensionnalité.

Lorsque l'étude de cas dans l'établissement hospitalier public Dr Saâdane, puis extrait un ensemble de résultats, y compris : – travaux d'expertise comptable sur la présentation des comptes publics de manière scientifique et systématique. Établissement public alloue le budget de l'hôpital général pour la conduite de ses propres intérêts.

Mots-clés : Comptabilité publique, Agents de la comptabilité publique, Budget, Contrôle financier.

قائمة الجداول

قائمة الاشكال:

الصفحة	البيان	رقم الشكل
39	إجراءات تنفيذ النفقات	الشكل رقم (01)
53	إجراءات تحصيل الإيرادات	الشكل رقم (02)
57	أنواع الرقابة المالية	الشكل رقم (03)
79	الهيكل التنظيمي للمؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان	الشكل رقم (04)

قائمة الجداول:

الصفحة	البيان	رقم الجدول
80	توزيع عمال المستشفى حسب التخصص	الجدول رقم (01)
81	الأسلاك والرتب المتعلقة بالعاملين في المؤسسة الإستشفائية الدكتور سعدان	الجدول رقم (02)

فهرس المحتويات

	الاهداء
	شكر وعرهان
	الملخص
	قائمة المحتويات
	قائمة الاشكال
	قائمة الجداول
أ-ث	مقدمة عامة
	الفصل الأول: مدخل للمحاسبة العمومية
02	تمهيد
03	المبحث الأول: مفهوم المحاسبة العمومية
03	المطلب الأول: تعريف المحاسبة العمومية
05	المطلب الثاني: التقارير في النظام المحاسبي وخصائص المحاسبة العمومية
08	المطلب الثالث: أهداف المحاسبة العمومية ومجال تطبيقها
08	اولا: مجال تطبيق المحاسبة العمومية
10	ثانيا: أهداف المحاسبة العمومية
12	المبحث الثاني: أعوان المحاسبة العمومية
12	المطلب الأول: الأمرين بالصرف
17	المطلب الثاني: المحاسبين العموميين
22	المطلب الثالث: المراقب المالي
26	المبحث الثالث: مبادئ المحاسبة العمومية
26	المطلب الأول: مبدأ الفصل بين الأمرين بالصرف والمحاسبين العموميين
27	المطلب الثاني: مبدأ عدم تخصيص الإيرادات للنفقات
29	خلاصة الفصل
	الفصل الثاني: رقابة المحاسبة العمومية على تنفيذ الموازنة
31	تمهيد
32	المبحث الأول: ماهية الموازنة
32	المطلب الأول: مفهوم الموازنة
33	المطلب الثاني: خصائص الموازنة
34	المطلب الثالث: مبادئ الموازنة ومراحل تنفيذها

فهرس المحتويات

54	المبحث الثاني: مفهوم الرقابة المالية
54	المطلب الأول: مفهوم الرقابة المالية
55	المطلب الثاني: أهداف الرقابة المالية
56	المطلب الثالث: أنواع الرقابة المالية
61	المبحث الثالث: الرقابة على الموازنة من خلال أعوان المحاسبة العمومية
61	المطلب الأول: رقابة المراقب المالي
62	المطلب الثاني: رقابة المحاسب العمومي
63	المطلب الثالث: رقابة مجلس المحاسبة
64	المطلب الرابع: رقابة المفتشية العامة للمالية I.G.F
66	خلاصة
	الفصل الثالث: إستخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ الموازنة
68	تمهيد
69	المبحث الأول: تعريف المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان
69	المطلب الأول: المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان
74	المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي للمؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان.
83	المبحث الثاني: واقع تنفيذ الميزانية العمومية بالمؤسسة العمومية الاستشفائية الحكيم سعدان
83	المطلب الأول: مكونات موازنة المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان
96	المطلب الثاني: أنواع موازنة المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان ومراحل تنفيذها
98	المطلب الثالث: الحسابات المتعلقة بالميزانية
100	المبحث الثالث: تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان
100	المطلب الأول: رقابة المراقب المالي
103	المطلب الثاني: رقابة المحاسب العمومي
105	المطلب الثالث: تقييم المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان
107	خلاصة الفصل
109	خاتمة
	المراجع
	الملاحق

مقدمة

تستخدم المحاسبة العمومية أدوات ومبادئ وقوانين للحصول على ميزانية خالية من الأخطاء والاختلاسات، فللمحاسبة العمومية أهمية كبيرة من خلال ما تقدمه من معلومات وبيانات مالية تعبر بالأرقام والعمليات الحسابية من خلال تسجيل وتبويب وتلخيص العمليات بواسطة تقنيات خاصة واجراءات محددة قانونا، حيث تساعد هذه المعلومات والبيانات المالية أعوان المحاسبة العمومية في تنفيذ الميزانية سواء في جانب الإيرادات او جانب النفقات، ولضمان الحصول على ميزانية خالية من الأخطاء تخضع هذه الأخيرة الى رقابة مالية تهدف الى تفادي حدوث الأخطاء، إضافة الى إحترام أعوان المحاسبة العمومية لكافة القواعد والقوانين المحاسبية، وللرقابة المالية دور كبير في تحقيق النتائج المخطط لها مسبقا من قبل المؤسسة أو الهيئة العمومية، وتحتاج الميزانية لتنفيذها لموافقة الأجهزة الرقابية في عملية الرقابة القبليّة، فقرارها مهم خاصة في حالة القرارات المتعلقة بصرف الأموال، ومن أهم وسائل مقاومة الفساد الاداري والمالي.

ومن خلال ما سبق تهدف دراستنا إلى الإجابة عن الإشكالية التالية "

ما هو دور المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ الموازنة؟"

دراسة حالة المؤسسة العمومية الاستشفائية الحكيم سعدان.

التساؤلات الفرعية:

1. هل المحاسبة العمومية تقدم المعلومات اللازمة من ناحية الجودة والوقت والتكلفة؟
2. هل الاعتماد على الأجهزة الرقابية يساعد في الحصول على ميزانية خالية من الأخطاء؟
3. هل تحترم المؤسسة العمومية الاستشفائية الحكيم سعدان مبدأ عدم تخصيص الإيراد للنفقة؟
4. هل إحترام تبويب وعدم تجاوز الاعتمادات لميزانية المؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان يساعد المكلفين بعملية الرقابة؟

الفرضيات:

للإجابة عن التساؤلات نضع الفرضيات التالية:

1. المحاسبة العمومية تقدم المعلومات اللازمة من ناحية الجودة والوقت والتكلفة.
2. الاعتماد على الأجهزة الرقابية يساعد في الحصول على ميزانية خالية من الأخطاء.
3. تنفيذ المؤسسة العمومية الاستشفائية الحكيم سعدان بمبدأ عدم تخصيص الإيراد للنفقة.
4. إحترام تبويب وإعتمادات كل باب لميزانية المؤسسة العمومية الإستشفائية يساعد المكلفين بعملية الرقابة.

أهمية البحث:

تتجلى أهمية هذه الدراسة فيما يلي:

التطرق الى المحاسبة الخاصة بالمؤسسات العمومية، والتعرف على الأجهزة الرقابية التي تهدف الى المحافظة على المال العام والسهر على تنفيذ مختلف العمليات المبوبة في الميزانية، ومهام والخطوات التي تتركز عليها الأجهزة الرقابية في عملية الرقابة السابقة.

أهداف البحث:

1. معرفة التقارير والحسابات المتعلقة بالميزانية المرفوعة من طرف الأعوان المكلفين بالتنفيذ.
2. محاولة معرفة كيف تستخدم أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ الميزانية.
3. محاولة إظهار أهمية ودور أعوان تنفيذ الإيرادات والنفقات العمومية.
4. التعرف على أعوان المحاسبة العمومية وميزانية المؤسسات الاستشفائية.

أسباب إختيار الموضوع:

تتلخص دواعي اختيار هذا الموضوع في مبررات موضوعية وأخرى ذاتية منها:

- يعد هذا الموضوع كامتداد للمشوار الدراسي وذلك بتكملة موضوع مذكرة ليسانس بتطويرها والتعرض الى جوانب أخرى.
- محاولة معرفة ما مدى مصداقية وتقيد الهيئات العمومية في تطبيق الجانب النظري في الواقع.
- التعرف على دور وفعالية الرقابة في تنفيذ الموازنة.
- إلقاء نظرة على المستجدات المحاسبية للإستفادة المستقبلية.

منهج البحث:

سنتبع في هذا البحث المنهج الوصفي التحليلي، من خلال جمع المعلومات المتعلقة بالمحاسبة العمومية وتنفيذ الموازنة وتصنيفها وتحليلها بغية فهم الجانب النظري للموضوع وللتعمق أكثر في فهم متغيرات البحث سنحاول دراسة حالة المؤسسة العمومية الاستشفائية الحكيم سعدان.

هيكل البحث:

للإجابة على إشكالية هذا البحث وكذا الأسئلة الفرعية المطروحة قمنا بتقسيم هذه الدراسة إلى ثلاث فصول، بداية بالمقدمة وأخيرا بالخاتمة حيث تضمنت هذه الأخيرة تلخيصا عاما لكل ما جاء في البحث وكذا النتائج المتوصل إليها وأرفقت ببعض الإقتراحات التي رأينها مناسبة.

حيث تم التطرق في الفصل الأول الى المحاسبة العمومية من خلال تقسيم الفصل الى ثلاث مباحث حيث تناولنا في المبحث الأول ماهية المحاسبة العمومية أما في المبحث الثاني المكلفين بتنفيذ الميزانية وفي الثالث الصفقات العمومية، اما الفصل الثاني والذي خصص برقابة تنفيذ الموازنة والذي قسم بدوره الى ثلاث مباحث فالمبحث الأول تعرضنا الى ماهية الموازنة والمبحث الثاني الرقابة المالية اما المبحث الثالث فتطرقنا الى رقابة الموازنة من خلال أعوان المحاسبة العمومية، وفي الفصل الأخير المعنون باستخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ الموازنة حيث قمنا بتقسيمه الى ثلاث مباحث ففي المبحث الأول تطرقنا الى التعريف بالمؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان والمبحث الثاني واقع تنفيذ الميزانية للمؤسسة العمومية أما في المبحث الثالث والأخير تحليل واستخلاص النتائج.

الدراسات السابقة:

1. شلال زهير نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة وآفاق إصلاحه رسالة ماجستير غير منشورة كلية العلوم الاقتصادية جامعة الجزائر 2002 والتي اهتم فيها بدراسة تقنيات القيد المحاسبي المستعملة من طرف المحاسب العمومي في تسجيل العمليات المالية، حيث تهدف الى: مشروع إصلاح نظام المحاسبة العمومية لسنة 2002 وقد توصل الباحث إلى ضرورة عصنة نظام المحاسبة العمومية الجزائرية مع نظيره في البلدان المتقدمة، ومطابقة المحاسبة العمومية مع المعايير الدولية للمحاسبة من خلال المعالجة المحاسبية للعمليات المالية وواقع نظام المحاسبة العمومية على عمليات الخزينة، بينما دراستنا هدفت الى الدور الذي تلعبه المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ الموازنة وواقع نظام المحاسبة العمومية على عمليات المؤسسة العمومية الاستشفائية.

2. فؤاد عز الدين، استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ النفقات، مذكرة مقدمة متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، تخصص محاسبة، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، قسم علوم التسيير، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، 2010-2011 والتي إهتم فيها بالرقابة على الموازنة من خلال أعوان المحاسبة العمومية باستخدام أدواتها لضمان تنفيذ العمليات المالية، والتي تهدف:

الى أهمية المحاسبة العمومية في ضمان تنفيذ العمليات المالية وطرق الرقابة عليها مع اكتشاف الأخطاء والحد من التلاعبات والاختلاسات، بينما دراستنا هدفت الى الدور الذي تلعبه المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ الموازنة (إيرادات، نفقات).

3. شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة، مذكرة لنيل شهادة دكتوراه، تسيير المنظمات، شعبة العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة أحمد بوقرة بومرداس، 2013-2014 والتي تهدف:

إلى تشخيص واقع المحاسبة العمومية في الجزائر، عن طريق تحليل إجراءات المعالجة المحاسبية للمعاملات المالية للدولة وفق نظام محاسبة الخزينة العمومية القائم على أساس مدونة مجموعة حسابات الخزينة، إضافة الى وضع خطة واضحة للتأقلم مع تقنيات المحاسبة العمومية، بينما هدفت دراستنا الى دور المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ الموازنة وفق نظام محاسبة المؤسسة العمومية الاستشفائية.

الفصل الأول

مدخل المحاسبة العمومية

تمهيد:

تعتمد المحاسبة العمومية على مجموعة من القواعد والقوانين التي تحكم نشاط الوحدات الحكومية الغير هادفة الى تحقيق الربح، والتي تهدف الى حماية المال العام من الاختلاس من خلال مجموعة من المبادئ، كما تعتبر مصدرا مهما في توفير المعلومات اللازمة للأعوان المكلفين بتنفيذ الموازنة، كما تسعى الى تنظيم وتوجيه أعوان التنفيذ مع بعضهم البعض، حيث يقوم الأعوان باحترام المبادئ والقوانين التي تحكم النشاط عند تنفيذ الموازنة.

وستتطرق في هذا الفصل:

المبحث الأول: مفهوم المحاسبة العمومية

المبحث الثاني: أعوان المحاسبة العمومية

المبحث الثالث: مبادئ المحاسبة العمومية

المبحث الأول: مفهوم المحاسبة العمومية

يتناول هذا المبحث عرض المفاهيم الأساسية للمحاسبة العمومية عن طريق بيان ماهية المحاسبة العمومية، إضافة إلى تحديد خصائص وأهداف نظام المحاسبة العمومية.

المطلب الأول: تعريف المحاسبة العمومية

لقد تم تعريف المحاسبة العمومية بعدة تعريفات يمكن ذكر منها ما يلي:

المحاسبة العمومية هي "المجال المحاسبي المتخصص بعملية تقدير وقياس وتبويب وتسجيل العمليات المالية، في وحدات الجهاز الحكومي، ثم انتاج المعلومات التي تفيد في اتخاذ القرار، وتوصيلها الى الجهات ذوات العلاقة وفق التشريعات الرسمية والمبادئ الخاصة بذلك".¹

كما تعرف المحاسبة العمومية أيضا بأنها "مجموعة من القواعد والإجراءات الخاصة بتنفيذ الموازنة للدولة، وهذه الأخيرة تخرج من زاوية كونها اعتمادات ينبغي صرفها في الأغراض المخصصة، كما أنها من زاوية أخرى تمثل إيرادات ينبغي تحصيلها وتخضع كلا من اجراءات الصرف والتحصيل لقوانين وتشريعات قائمة تفسرها وتوضحها مجموعة من القواعد الصادرة لأجهزة الصرف والتحصيل والتي تحدد كيفية القيد في السجلات المحاسبية المعمول بها في جميع الوحدات الحكومية".²

وفي تعريف آخر، تعتبر المحاسبة العمومية بأنها " مجموعة القواعد التي تنظم وتقن مدخلات ومخرجات الأموال العمومية".³

بالإضافة الى بعض التعريفات للمحاسبة العمومية نجد:⁴

تعرف المحاسبة على أنها " تقنية من تقنيات التسيير الموحدة، تهتم بضبط وقياس الحركات الخاصة بالاستغلال أو الهيكل لدى المؤسسة والناجحة سواء إثر النشاط الداخلي أو الخارجي اعتمادا على طريقة فنية في التسجيل".

¹ شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة، مذكرة لنيل شهادة دكتوراه، تسيير المنظمات، شعبة العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة أحمد بوقرة بومرداس، 2013-2014، ص3

² حسين صغير، دروس في المالية والمحاسبة العمومية، دار الحمديّة، الجزائر، 2001، ص118

³ إبراهيم السيد المليلجي، المحاسبة في الوحدات الحكومية، مكتبة ومطبعة الإشعاع، مصر، لسنة 2002، ص4

⁴ فؤاد عز الدين، استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ النفقات، مذكرة مقدمة متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، تخصص محاسبة، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، قسم علوم التسيير، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، 2010-2011، ص4

كما يمكن تعريف المحاسبة العمومية بأنها "فرع من فروع المحاسبة يشمل المبادئ والقواعد التي تبحث في مجال تحليل وتسجيل وتبويب عمليات تحصيل الموارد الحكومية وصرفها واعداد التقارير والقوائم المالية التي تمثل هذه الأنشطة وتظهر نتائجها".

وتعرف كذلك على أنها: "هي نظام إعلامي يهتم بالعمليات التي يقوم بها مختلف الأعوان الاقتصاديون والتي يمكن التعبير عنها بالنقود".¹

يقصد بالمحاسبة العمومية او الحكومية مجموعة المبادئ والاصول والقواعد القانونية والتعليمات المالية التي تحكم الدورة المحاسبية بالوحدات الادارية، وتمكن من قياس نشاط الدولة ماليا وتحقيق الرقابة عليه.²

كما عرف التشريع الجزائري المحاسبة العمومية على انها "كل القواعد والأحكام القانونية التي تبين وتحكم كيفية تنفيذ ومراقبة الموازنات والحسابات والعمليات الخاصة بالدولة والمجلس الدستوري والمجلس الشعبي الوطني ومجلس الحسابات و الموازنات الملحقه والموازنات للجماعات المحلية والمؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري، كما تبين أيضا التزامات الأمرين بالصرف والمحاسبين العموميين ومسؤولياتهم، ويقصد بتنفيذ الموازنة كل من تنفيذ النفقات وتحصيل الإيرادات"، كما تبين المحاسبة كذلك كيفية مسك الحسابات سواء بالنسبة للأمرين بالصرف أو المحاسبين العموميين.³ وتعرف كذلك على أنها⁴:

- "هي مجموعة القواعد المطبقة على تسيير النقود العامة".

- "مجموعة القواعد الخاصة بعرض الحسابات العمومية".

- "هي قواعد عرض الحسابات العمومية وتنظيم وظيفية المحاسبين العموميين".

وقد أستخلصنا مما سبق تعريف شامل يعرف المحاسبة العمومية على أنها "مجموعة القواعد القانونية والتقنية المطبقة على تنفيذ موازنات الهيئات العمومية، وبيان عملياتها المالية، وعرض حساباتها ومراقبتها، والمحددة لالتزاماتها ومسؤوليات الأمرين بالصرف والمحاسبين العموميين".

¹ محمد أحمد حجازي، المحاسبة الحكومية والإدارة المالية العامة، طبعة 4، عمان الأردن سنة 1998 ص 4

² شويخي سامية، أهمية الاستفادة من الآليات الحديثة والمنظور الاسلامي في الرقابة على المال العام، مذكرة لنيل شهادة ماجستير في إطار مدرسة الدكتوراه، تخصص تسيير المالية العامة، جامعة ابو بكر بلقايد تلمسان، 2010/2011، ص 7

³ - الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 35، القانون 90-21 الصادر في 15 أوت 1990، المتعلق بالمحاسبة العمومية، المواد 1-2

⁴ محمد مسعي، المحاسبة العمومية، دار الهدى، عين ميلة الجزائر، 2011، ص ص: 06-08

المطلب الثاني: التقارير في نظام المحاسبة العمومية وخصائص المحاسبة العمومية

أولاً: التقارير في نظام المحاسبة العمومية

1. تعريف التقارير:

وهو أداة كشف بيانات ومعلومات وحقائق تعين الإداري أو أشخاص آخرين (هيئات) في عملية اتخاذ القرار السليم، كما تحدد مدخلات قد وردت أو أنشطة قد تمت أو مخرجات قد صدرت، وهي مفيدة إما للعامل الإداري أو المراجع أو الاستشاري في مستويات إدارية عليا أم وسطى أم دنيا سواء كان هذا التقرير على الصعيد الداخلي أو الخارجي.¹

2. أهداف التقارير:

وتتجلى هذه الأهداف فيما يلي:²

- أداة للرقابة والتخطيط وتبين الحالة المالية للمؤسسة "المركز المالي" والمساهمة في رسم السياسة.
- تساهم في التأكد من التقيد بالموازنة وتحليلها وكذا إعدادها للسنوات اللاحقة.
- هي مرجع مهم لكافة العمليات الإحصائية التي تقوم بها المؤسسة والدولة على حد سواء.
- تبين حركة الأموال الداخلة والخارجة الفعلية والوظائف والأهداف التي تسعى المؤسسة لتحقيقها.
- التأكد من سلامة مسك الدفاتر المحاسبية والرقابية من خلال مقارنتها بهذه الأخيرة.
- تبين مدى التقيد بالقوانين والأنظمة والتعليمات المالية.
- تقييم الوضع المالي ونتائج العمليات ومدى كفاءة وفاعلية الإدارة في استخدام الموارد وتنفيذ البرامج.
- توفر المعلومات اللازمة لمحاسبة المسؤولية.
- يجب أن تفصح القوائم المالية عن مدى التقيد بالحدود والقوانين، واللوائح والنظم.

3. أنواع التقارير:

1.3 التقارير الشهرية:

وتنقسم إلى نوعين:³

¹ عبد القادر الشحيلي، فن كتابة التقارير الإدارية والمالية والفنية وغيرها، دار الثقافة، عمان، 2008، ص14

² عباس مهدي الشيرازي، نظرية المحاسبة، ذات السلاسل للطباعة والنشر والتوزيع، الكويت، 1990، ص 78

³ أكرم إبراهيم حماد، الرقابة المالية في القطاع الحكومي، دار جهينة، عمان، 2006، ص42

1. التقرير الشهري الخاص بالإيرادات:

وهو تقرير شهري تعده إما المؤسسة أو الإدارة العمومية وتضمن فيه جميع الإيرادات الناتجة عن نشاط المؤسسة خلال شهر معين.

2. التقرير الشهري الخاص بالنفقات:

وهو عبارة عن كشف تعده المؤسسة أو الإدارة العمومية يظهر موفق كل مادة من مواد الموازنة العامة، ويتم إعداده بالاعتماد على السجل العام لتسجيل النفقات، ويتضمن الأوامر والمبالغ المالية المسددة والرصيد الباقي لكل مادة من مواد الموازنة.

والتقارير المالية الشهرية الخاصة بوزارة المالية تعد من خلال الاعتماد على التقارير المالية التي ترفعها لها المؤسسات العمومية والإدارات، فالأول يتمثل في مجموع الإيرادات التي تم تحصيلها وجبايتها، والثاني يتمثل في مدى استهلاك المخصصات والنسبة المئوية التي استهلكت من الموازنة العمومية خلال شهر وبالاعتماد على حساب مجموع الإستهلاكات خلال الأشهر الماضية تتم معرفة كل استهلاك الإعتمادات.

2.3 التقارير الربع ونصف السنوية:

وهي كسابقتها يتم رفعها من طرف المؤسسات والإدارات العمومية إلى وزارة المالية، إلا أنها تتميز عن سابقتها بإمكانية مقارنتها كل من الإيرادات والنفقات مع ما كان متوقع وتحليل الانحرافات من خلال معرفة مسبباتها والبحث عن سبل معالجتها.

3.3 التقارير السنوية:

وتنقسم إلى:¹

1. الحساب الختامي:

ويمثل النتيجة التي يتحصل عليها من خلال إتباع أدوات المحاسبة العمومية، وله مميزات حيث انه ييؤب مثل الموازنة العمومية وتطبق عليه قاعدة العمومية، أي لا يسمح بإجراء مقاصة بين الإيرادات والنفقات بل إظهارها كلية، ويتميز عن الموازنة العمومية في أن أرقامه تكون فعلية، أي أن المصروفات تكون قد وقعت فعلا وكذلك الإيرادات، ويحتوي على نسب إنجاز البرامج، وتعتبر وزارة المالية الجهة المخولة لإعداد مثل هذه التقارير "الحساب الختامي" وله عدة مسميات أخرى نذكر منها قانون ضبط الموازنة بالنسبة للجزائر.

¹ محمد الهور، أساسيات في المحاسبة الحكومية، دار وائل للنشر والتوزيع، الأردن، 1998، ص 227

2. بيان المركز المالي النقدي:

وهذا التقرير تعكس الوضعية النقدية خلال فترة زمنية محددة أواخر السنة، ويتضمن الموجودات بما فيها السيولة النقدية، والالتزامات تجاه الغير ولهذا البيان فائدة تتمثل في أنه يقوم بعملية الرقابة الفعالة، على العناصر المتداولة وذلك لمواجهة الالتزامات الحالية، وكيفية تدبير السيولة لتمويل عمليات وأنشطة المؤسسة أو الوحدة الحكومية.

ثانيا: خصائص المحاسبة العمومية

يؤدي اختلاف خصائص الوحدات التي لا تهدف الى تحقيق الربح عن الأنشطة الاقتصادية التي تهدف الى تباين أسس وقواعد المحاسبة للملاءمة لكل منها، ومن ثم فان النظام المحاسبي الحكومي لا يهتم بقياس الربح، وانما تخدم إجراءات تحقيق الأهداف الرقابية والإدارية التي تضمن المحافظة على الأموال العامة عن طريق التأكد من صحة ومشروعية العمليات المالية ومطابقتها للقوانين والتنظيمات المعمول بها.

وليكون نظام المحاسبة العمومية جيد يجب أن يكون أداة لقياس كفاءة الأداء وتوفير المعلومات المناسبة لاتخاذ القرار ورسم السياسات لخدمة أغراض الإدارة، ويجب أن يتميز بالخصائص التالية:¹

- أن يكون منسجم مع المتطلبات الدستورية والقانونية، ومنه يجب أن يبين مدى تقييد الأجهزة بالقواعد التشريعية المطبقة.
- أن يتم الربط بين الموازنة العامة والنظام المحاسبي الحكومي، بصورة تحقق التكامل بينهما لإظهار مدى التقييد الموازنة العامة كخطة مالية تعكس نشاطات الحكومة وسياستها.
- أن يسهل عمليات التدقيق والرقابة التي تمارسها الجهات المختصة.
- أن يسهل اظهار النتائج المالية الخاصة بالبرامج الحكومية، وأن يسهل قياس الموارد وتحديد تكلفة البرامج والوحدات التنظيمية.
- أن يوفر النظام المحاسبي المعلومات المالية اللازمة لتطوير التخطيط والبرمجة، وتسهيل المراجعة والمتابعة، وتقييم العمل بشكل مادي ومالي.
- أن يدعم النظام المحاسبي بتوفير المعلومات المفيدة في عمليات التحليل الاقتصادي، وربط العمليات المالية الحكومية بالحسابات القومية.

¹ شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة، مرجع سابق، ص ص: 13-14

● لا توجد علاقة مباشرة بين النفقات والإيرادات في نشاط القطاع العام، حيث يوجد بعض الوحدات الحكومية التي يغلب على نشاطها تحصيل الإيرادات مثل مصالح إدارة الضرائب والجمارك، في حين يغلب على الآخر جانب النفقات.

● نشاط لا يهدف الى تحقيق الربح وانما يهدف الى تأدية مجموعة من الخدمات العامة مثل الامن، الدفاع عن العدالة والصحة العامة، تقوم الحكومة بتوفيرها لأفراد المجتمع دون مقابل او مقابل رسوم لا توازي الخدمة المؤداة.¹

● غياب حافز التنافس في مجال نشاط القطاع العام، حيث ان طبيعة عمل المنظمات لا يتوقع منه عائد مما يوجد لهذا النوع سوق لا تنافسية.²

● لا تعتمد وحدات القطاع العام على راس المال كما هو الحال في القطاع الخاص، لان الوحدات الحكومية تعتمد على اعتمادات مالية مقترحة من طرف السلطة التنفيذية ومعتمدة من السلطة التشريعية.³

● لا يوجد راس مال معين للوحدات الحكومية بالمعنى المحاسبي المعروف، وانما تعتمد على الموارد المتخصصة لها سنويا بحيث تخصص الدولة لكل وحدة حكومية الاموال اللازمة للإنفاق على انشطتها خلال الموازنة.⁴

المطلب الثالث: أهداف المحاسبة العمومية ومجال تطبيقها

أولاً: مجال تطبيق المحاسبة العمومية:

تتميز المحاسبة العمومية بأنها تطبق على الهيئات العمومية التابعة للدولة غير الهادفة لتحقيق الربح، والتي تهدف أساساً الى تحقيق خدمة عمومية أو منفعة عامة، حيث يتمحور نشاط الهيئات العمومية على تنفيذ توقعات الموازنة الذي يركز حول تحصيل الإيرادات العمومية من أجل تمويل النفقات العمومية.⁵

¹ ابراهيم السيد المليجي، مرجع سابق، ص 4

² حصة محمد احمد البحر، سعود حمد الحميدي، المحاسبة الحكومية والمنظمات اللاربحية، ذات السلاسل، الكويت، 2002، ص 31.

³ زكريا محمد الصادق ومدثر طه أبو الخير، المحاسبة في الوحدات الحكومية والمحاسبة القومية، كلية التجارة جامعة طنطا، مصر، 2004، ص 17

⁴ اسماعيل حسين احمر، المحاسبة الحكومية من التقليد الى الحداثة، دار السيرة، عمان، 2003، ص 39

⁵ شلال زهير، نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة وآفاق اصلاحه، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، فرع نقود ومالية، جامعة الجزائر، 2001/2002، ص 4

أما في الجزائر، فقد حصر المشرع مجال تطبيق المحاسبة العمومية وفقا لأحكام المادة الأولى من القانون رقم 21-90 المؤرخ في 15 أوت 1990 والمتعلق بالمحاسبة العمومية، والتي تنص على أن أسس وقواعد المحاسبة العمومية تطبق على تنفيذ الموازنات الآتية:¹

- الموازنات والعمليات المالية الخاصة بالدولة.

- الموازنات والعمليات المالية الخاصة بالمجلس الدستوري، المجلس الشعبي الوطني، مجلس الأمة ومجلس المحاسبة.

- العمليات المالية للموازنة الملحققة.

- العمليات المالية للجماعات الإقليمية (موازنة الولايات والبلديات).

- المؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري.

ويمكن حصر مجال تطبيق المحاسبة العمومية في جانبين: الجانب العضوي، ويتعلق بالهيئات الخاضعة لقواعد المحاسبة العمومية، والجانب المادي، ويخص العمليات التي تطبق عليها هذه القواعد. وتمثل في:

■ الجانب العضوي: (الهيئات العمومية)

وهنا يتعلق الأمر بالمنظمات المستخدمة لقواعد المحاسبة العمومية الوارد ذكرها في المادة الأولى من قانون المحاسبة العمومية السابق الذكر، متمثلة في كل من الدولة والمجلس الدستوري والمجلس الشعبي الوطني ومجلس المحاسبة والجماعات الإقليمية وكذا المؤسسات العمومية ذات الصيغة الإدارية.²

إن ما يميز هذه الهيئات عن غيرها من الهيئات أو المؤسسات العمومية مثل: المؤسسات الاقتصادية والمؤسسات العمومية ذات الطابع الصناعي والتجاري هو كونها أشخاص اعتبارية خاضعة للقانون العام، وهي تتصرف في غالب الأحيان كسلطات عمومية توجه الأوامر أو النواهي للمواطنين وفرض الالتزامات عليهم.³

¹ شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة، مرجع سابق، ص 8

² محمد مسعي، مرجع سابق، ص 12

³ نور الهدى بوليفة، واقع اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري لمواجهة معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام، مذكرة لاستكمال متطلبات شهادة ماستر اكاديمي، شعبة علوم تسيير، تخصص تدقيق محاسبي، جامعة الشهيد حمة لخضر باتنة، 2014/2015، ص 9

■ الجانب المادي: (العمليات المالية والمحاسبية)

والناجم عن كل العمليات المالية والمحاسبة المتعلقة بتنفيذ الموازنات والتي تستخدم فيها قواعدها من طرف أعوانها من أجل تسيير ممتلكات الدولة، مسك المحاسبة العمومية، تنفيذ الإيرادات والنفقات، إنجاز عمليات الخزينة العامة للدولة، فهي تتعلق بما يلي: ¹

- تنفيذ الإيرادات والنفقات.
- تسيير الممتلكات.
- إنجاز عمليات الخزينة.
- مسك المحاسبة.

ثانيا: أهداف المحاسبة العمومية:

وتتجلى هذه الأهداف فيما يلي: ²

- ضمان مشروعية العمليات المالية للدولة ومطابقتها للقوانين والتنظيمات المعمول بها.
- توفير البيانات والمعلومات اللازمة لأغراض الرقابة للتحقق من مشروعية العمليات المالية للدولة ومدى احترام ترخيص السلطة التشريعية، ومن أجل اتخاذ القرارات والمساعدة في تقديم الاقتراحات التي من شأنها ان ترفع من مستوى فعالية الأداء.
- اظهار نتائج تنفيذ قانون المالية مع تقديم البيانات اللازمة لتوضيح النتائج الاقتصادية والمالية المترتبة عن أنشطة الحكومة.
- التحقق من احترام ترخيصات الموازنة في مجالات الإيرادات والنفقات.
- تسهيل اعمال الرقابة المالية في تسيير الأموال العمومية.
- توفير البيانات حول التدفقات المالية من اجل تحديد الوضعية المالية للخزينة العمومية ومن اجل القرار وتحديد مصادر تمويل الخزينة.
- اضافة هنالك أهداف اخرى: ³
- اظهار نتائج لتقييم الأداء عن طريق مقارنة الأداء الفعلي مع التوقعات المخطط في الموازنة.

¹ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 12

² شلال زهير، نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة وآفاق اصلاحه، مرجع سابق، ص 5

³ نور الهدى بوليفة، مرجع سابق، ص 10

- إظهار المركز المالي الحقيقي للدولة في نهاية السنة المالية.
- توفير المعلومات اللازمة للمساءلة: ويقصد بالمساءلة، الالتزام بتقديم تقديرات وتبريرات من الجهاز التنفيذي الى الجهاز التشريعي او الهيئات الرقابية المختصة حول تنفيذ وتمويلات الموازنة العامة للدولة.
- توفير البيانات اللازمة المتعلقة بتنفيذ الموازنة، وبيان المركز المالي للدولة واظهار الفائض او العجز.
- فرض الرقابة على المال العام لمنع وقوع اي اختلاس او وقوع ضياع او سوء استخدام لها، وكشف الأخطاء والتلاعبات التي تحدث اثناء تنفيذ الموازنة.
- التسجيل التاريخي للنشاط الحكومي بصورة رقمية، مثلا يقيد تفاصيل المعاملات المالية التي تقوم بها الدوائر الحكومية.

المبحث الثاني: أعوان المحاسبة العمومية

أعوان المحاسبة العمومية التي تقوم بتنفيذ العمليات المالية (النفقات، الإيرادات) هما الأمر بالصرف والمحاسب العمومي بالرغم من الدور الفعال الذي يلعبه المراقب المالي في تنفيذ النفقات العمومية إلا أن القانون 21/90 لم يمنحه صفة عون مكلف بالتنفيذ بل أدمجه في الباب الخاص بالرقابة.

المطلب الأول: الأمرين بالصرف

ويعرف الأمر بالصرف بأنه " كل شخص مؤهل لإثبات دين (حق) لهيئة عمومية وتصفيته والأمر بتحصيله، وإنشاء دين على هذه الهيئة وتصفيته والأمر بدفعه" هذا التعريف يتفق عموما مع ذلك الوارد في المادة 23 من قانون المحاسبة العمومية التي عرفت الأمر بالصرف حسب الوظائف التي يمارسها بموجب أحكام المواد 16، 17، 19، 20، و21 من نفس القانون.¹

حيث يعرف أيضا بأنه " هو الشخص الذي يعمل باسم الدولة والجماعات المحلية أو المؤسسات العمومية ويقوم بعملية التعاقد وتصفية دين الغير، أو بتحصيل الإيرادات العامة، ويأمر بصرف النفقات.²

ويعرف أيضا على أنه كل شخص يؤهل قانونيا لتنفيذ عمليات تتعلق بأموال الدولة ومؤسساتها وجماعاتها العمومية سواء كانت هذه العمليات تتعلق بالإيرادات أو النفقات، وقد يكون الأمر بالصرف معنيا مثل الوالي أو المدير العام في إدارة عمومية، كما يمكن أن يكون منتخبا كرئيس المجلس الشعبي البلدي، كما يمكن أن يكون أمر بالصرف رئيس أو أمر بالصرف ثانوي.³

مما تقدم فإن الأمر بالصرف هم المدراء أو الهيئات العمومية، أي الأشخاص المكلفين بإدارة وتسيير هذه الهيئات؛ حيث أن صلاحيتهم المالية ليست الا مكملة أو تابعة لصلاحيتهم الإدارية. فهم إذا لا يمثلون سلكا متخصصا يضطلع بمهام التسيير المالي للهيئات العمومية، وانما تلحق بهم هذه الصفة (أمر بالصرف) لوجودهم على رأس الهيئات. وعليه يمكن القول ان كل الأمرين بالصرف هم مدراء. أما العكس فهو ليس دائما صحيحا (بعض رؤساء الهيئات العمومية، مثل رئيس مجلس المحاسبة، ليس له صفة الأمر بالصرف).⁴

¹ محمد مسعي، مرجع سابق، ص28

² عباس عبد الحفيظ، تقييم فعالية النفقات العامة في ميزانية الجماعات المحلية، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في إطار مدرسة الدكتوراه في العلوم

الاقتصادية، تخصص تسيير المالية العامة، جامعة أبو بكر بلقايد، تلمسان، 2012/2011

³ شلال زهير، نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة وآفاق اصلاحه، مرجع سابق، ص 5

⁴ محمد مسعي، مرجع سابق، ص28

أنواع الأمرين بالصرف:

يكون الأمرين بالصرف أساسا رئيسيين أو ثانويين.

الأمر بالصرف الرئيسي:

هو الذي تخصص له مباشرة الاعتمادات المرخص بها في الموازنة

وقد جاءت المادة 26 من القانون 90-21 لتبين الأمرين بالصرف الرئيسيين كالآتي¹:

- المسؤولون المكلفون بالتسيير المالي للمجلس الدستوري والمجلس الشعبي الوطني ومجلس المحاسبة.
- الولاية عندما يتصرفون لحساب الولاية.
- رؤساء المجالس الشعبية البلدية عندما يتصرفون لصالح البلدية.
- المسؤولون المعينون على رأس المؤسسات العمومية.
- المسؤولون المعينون قانونا على مصالح الدولة التي تستفيد من موازنة ملحقة.
- الوزراء في حدود الاعتمادات المفتوحة في موازنة الدولة المخصصة لتسيير الوزارة إضافة إلى الحسابات الخاصة للذخينة المرخصة في قانون المالية.

الأمر بالصرف الثانوي:

يقوم الأمر بالصرف الرئيسي بتعيين الأمر بالصرف الثانوي ويقوم هذا الأخير بتسيير وتنفيذ موازنة وحدات

القطاع العام اللامركزية.²

كما جاء في المراسيم التنفيذية التالية:³

- المرسوم التنفيذي رقم 91-313 للفرقة بين الأمر بالصرف الرئيسي والأمر بالصرف الثانوي. حيث تنص المادة 07 على أن الأمرين بالصرف الرئيسيين هم الذين يصدرون أوامر بالدفع لفائدة الدائنين، وأوامر الإيرادات ضد المدينين، وأوامر تفويض الاعتمادات لفائدة الأمرين بالصرف الثانويين.
- وتنص المادة 08 على أن الأمرين بالصرف الثانويين هم الذين يصدرون حوالات الدفع لفائدة الدائنين في حدود الاعتمادات المفوضة، وأوامر الإيرادات ضد المدينين.

¹ Manuel des procédures d'exécution des recettes et des dépenses publiques, Direction Générale de la comptabilité, 2007, p 4

² شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة، مرجع سابق، ص 106

³ محمد مسعي، المحاسبة العمومية، مرجع سابق، ص 31

تتكون شبكة الأمرين بالصرف الثانويين:¹

- المديرين الجهويين.

- المديرين المنصبين على رأس الهيئات العمومية غير اللامركزية، الذين يمثلون مختلف الوزارات على المستوى المحلي، والذين يقومون بإصدار أوامر تحصيل الإيرادات وحوالات الدفع بتفويض من الأمر بالصرف الرئيسي.

كما جاء في الفلا يمكن مثلا اعتبار الوالي أو رئيس المجلس الشعبي البلدي أمرين بالصرف ثانويين مجرد أنهما يصدران حوالات دفع.

الأمر بالصرف الوحيد:

حيث تم تعريف الأمر بالصرف الوحيد:²

كما نصت المادة 25 من قانون المحاسبة العمومية على "أنهم من جهة إما أوليون أو رئيسيون، ومن جهة أخرى ثانويون أو أحاديون".

يجب ملاحظة أن المرجعية التاريخية لنظام المحاسبة لا تنبئنا بوجود فئة ثالثة من الأمرين بالصرف، أي فئة أخرى تكون مقابلة لفئتي الأمرين بالصرف الرئيسيين والأمرين بالصرف الثانويين.

ومع ذلك، فانه من ضمن مميزات نظام المحاسبة العمومية المطبق في الجزائر تأسيس فئة خاصة من الأمرين بالصرف سميت بالأمر بالصرف الوحيد.

اذ أنه بموجب أحكام المرسوم رقم 73-135 المؤرخ في 09 أوت 1973 والمتضمن عدم تركيز اعتمادات الدولة الخاصة بالتجهيز والاستثمار لصالح الولايات؛ والرسوم رقم 73-138 المؤرخ في 09 أوت 1973 والمحدد لشروط تسيير اعتمادات التسيير المخصصة للمجالس التنفيذية للولايات، أوكلت صلاحيات تسيير هذه الاعتمادات الى الوالي بصفته أمرا بالصرف وحيدا.

يعتبر الوالي أمرا بالصرف رئيسا ووحيدا في نفس الوقت بالنسبة لتنفيذ موازنة الولاية، إضافة الى كونه المسؤول المباشر عن متابعة تنفيذ البرامج الإقليمية اللامركزية للتجهيز العمومي المقرر إنجازها على مستوى الولاية وبتحويل نهائي من موازنة العامة للدولة.³

¹ شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة، مرجع سابق، ص 106

² محمد مسعي، مرجع سابق، ص ص: 23-33

³ شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة، مرجع سابق، ص 106

لقد كان تطبيق هذا النظام في الواقع تجسيدا للتوجه الذي جاء به قانون الولاية لسنة 1969 (الأمر رقم 69-33 المؤرخ في 23 ماي 1969) والمتمثل في تركيز السلطات المالية على مستوى الولاية في يد الوالي بصفته ممثل الحكومة وأمين سلطة الدولة.¹

الآمر بالصرف المفوض أو المستخلف:

يستطيع كل من الأمر بالصرف الرئيسي والأمر بالصرف الثانوي تعيين مستخلف من الموظفين العاملين تحت سلطتهم المباشرة في حالة غياب أو مانع بصفة مؤقتة من أجل ضمان استمرارية تسيير المرفق العام، أو بغرض تقسيم المهام وذلك عن طريق منحهم تفويض توقيع بالنيابة يسمح لهم بتنفيذ العمليات المالية، وتتجدر الإشارة في هذا المجال، بأن المستخلف الذي لا يملك صلاحيات مالية بالتفويض لا يعتبر أمر بالصرف.²

مهام ومسؤوليات الأمر بالصرف:

كل أمر بالصرف إما بصفته ممثلا للدولة أو مسؤولا عن مؤسسة عمومية يلزم ممارسة صلاحيات هذا الالتزام يترتب عنه مسؤولية تختلف باختلاف وظائفه والتزاماته.

ويمكن أن تكون هذه المسؤوليات إما سياسية، مدنية، جزائية، انضباطية.

المسؤولية السياسية:

تنحصر هذه المسؤولية في:³

أعضاء الحكومة الوزراء "والأميرين بالصرف المنتخبين مثل رئيس المجلس الشعبي البلدي".

وذلك باعتبار أن الموازنة ما هي إلا سياسية الحكومة الاقتصادية، فإذا ظهرت فيها انحرافات متباينة بإمكان المجلس الشعبي الوطني مساءلة أي وزير ظهرت انحرافات معتبرة في قطاعه أثناء تنفيذ بنود الموازنة ويمكن حتى عزله أما ما يخص رئيس المجلس البلدي فهو مسؤول بصفته الأمر بالصرف لموازنة البلدية، ويمكن سحب الثقة منه إذا ما ظهرت هناك اختلالات في الموازنة من طرف المجلس الشعبي البلدي.

إلا أن المسؤولية ليس لها أي تجسيد في الواقع وذلك لأن الأمرين بالصرف يعتمدون إلى تبرير جميع عملياتهم ويتحججون بالملائمة العامة لهذه العمليات "المصلحة العامة".

¹ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 33

² شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة، مرجع سابق، ص 106

³ فؤاد عز الدين، مرجع سابق، ص 18

المسؤولية المدنية:

تتجلى المسؤولية المدنية للآمرين بالصرف من خلال نص المادتين 31-32 من ق 90-21، حيث أن المادة 31 "تعتبر الأمر بالصرف مسؤول على الأفعال اللاشعرية عن الأعمال التي يقوم بها الأمر بالصرف والأخطاء التي لا يمكن أن تكتشفها المراقبة الحسائية للوثائق".¹

أما المادة 32 من ق 90-21 "فتعتبر الأمر بالصرف مسؤولاً مسؤولية مدنية على صيانة واستعمال الممتلكات المكتسبة من الأموال العمومية؛ أي التزامهم بمسك جرد للممتلكات المنقولة والعقارية المكتسبة لهم".² ومعنى ذلك إجبار الأمر بالصرف على تعويض أي ضرر يحدث من ماله الخاص.

المسؤولية الجزائية:

تتصف المسؤولية الجزائية بالجريمة الجزائية وتكون المساءلة فيها من طرف الجهات القضائية كأن يقوم الأمر بالصرف بعمليات اختلاس تبديد... وفي الواقع يصعب إثبات الطابع الجزائي لهذه العمليات أي صعوبة إقامة الدليل باقتران الخطأ الشخصي مع القصد الجنائي لمرتكبيها، وحتى في هذه الحالات التي تكون فيها الجريمة ظاهرة والدليل عليها مقام فإن التبليغ عنها لا يتم وذلك لارتباطه بالمسؤولين السلميين أو السلطات الوصية، وتكون أسباب عدم التبليغ مختلفة كالتستر لعدم جلب أنظار أجهزة الرقابة للإدارة العمومية أو المؤسسة أو وجود مصالح متبادلة أو تستر متبادل.³

المسؤولية التأديبية:

وتتجلى هذه المسؤولية في:⁴

يمكن اعتبار المسؤولية التأديبية التي يتعرض لها الآمرون بالصرف الآخرون مقابلة للمسؤولية السياسية الخاصة بأعضاء الحكومة والمسؤولين المنتخبين.

ويستثنى منهم الوزراء لأنها في الحقيقة تقابلها المسؤولية السياسية.

فالآمر بالصرف غير الوزير إذا وقع في أخطاء أو مخالفات في تنفيذ الموازنة يتعرض للمساءلة من طرف مسؤوله السُلّمي الأعلى ويمكن أن تسلط عليه عقوبات بحسب المخالفة التي وقع فيها مثل العزل، الإنذار، النقل، التوبيخ... ومن الملاحظ أن مثل هذه المسؤولية وتطبيقها يبقى محدود وذلك لتبرير الأمر بالصرف لكل العمليات حتى ولو كانت مخالفة أي في حدود عدم تجاوز صلاحياته والمصلحة العامة هي خير تبرير يتخذه الأمر بالصرف.

¹ الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 35، القانون 90-21 الصادر في 15 أوت 1990، المادة 31

² الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 35، القانون 90-21 الصادر في 15 أوت 1990، المادة 32

³ فؤاد عز الدين، مرجع سابق، ص 19

⁴ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 36-37

إلا انه في بعض الأحيان لا يستطيع المسؤول السلمي إيقاع عقوبة على الأمر بالصرف وذلك راجع لإتباع هذا الأخير لأوامره أي أن الخطأ وقع جراء تنفيذ الأمر بالصرف لأوامر مسؤوله.

المسؤولية الانضباطية:

إن تطبيق الموازنة لا بد من أن يتم وفق قواعد محددة ومنه فان مخالفة هذه القواعد مثل ما إذا قام الأمر بالصرف يتجاهل عملية ينجز عنها مكسب مالي، أو تحويل مبلغ مالي وفقا لخرق تشريعي أو تنظيمي قد يعرضه إلى عقوبة أو غرامة مالية تصل في حدها الأقصى إلى المرتب السنوي لهذا العون أو حتى إلى الضعف وفقا للمادة 91 من الأمر 20-95، ومن الملاحظ أن هذه المسؤولية نادرة التطبيق، وما يدل على هذه الندرة الاختلالات الملاحظة وعدم التقيد بقواعد الضبط الميزاني والمالي، وما يزيد من عدم التقيد هو استغراق دراسة الملفات على مستوى مجلس المحاسبة لمدة طويلة جدا وعدم إخطار هذا المجلس بالمخالفات في أغلب الأحيان من طرف السلطات المسؤولة عن هؤلاء الأعوان.¹

مهام الأمر بالصرف:

لكي يستطيع الأمر بالصرف ممارسة مهامه يجب أن يكون معتمدا لدى المحاسب العمومي عن طريق إرسال إثبات تنصيب الأمر بالصرف على رأس مرفق عام ونسخة عن التوقيع.

- اجراءات الالتزام، اجراءات التصفية.
- تحرير سند الأمر بالصرف أو حوالات الدفع.
- إجراءات إثبات حقوق تحصيل الإيرادات للمدنيين.
- إجراءات التصفية.
- تحرير سند أمر تحصيل الإيرادات.

المطلب الثالث: المحاسبون العموميين

يعرف المحاسب العمومي كما يلي: ²

عرفه جاك مانبي المحاسب العمومي "بأنه الموظف أو العون العمومي المرخص له الصفة قانونية لممارسة باسم الدولة او الجماعات المحلية والهيئات العمومية، عمليات الإيرادات والنفقات وتداول الأموال والقيم العمومية".
ومن هذا التعريف ثلاثة عناصر أساسية لمفهوم المحاسب العمومي:

¹ الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 35، القانون 90-21 الصادر، في 15 أوت 1990، المادة 31

² محمد مسعي، مرجع سابق، ص-ص 41-42

-صفة الموظف أو العون العمومي:

حيث أن كل المحاسبين العموميين هم موظفون لدى الدولة (ملحقون بوزارة المالية) أو لدى الهيئات العمومية الأخرى.

-الترخيص القانوني:

الذي يتمثل في تعيين المحاسبين العموميين أو اعتمادهم من طرف وزير المالية.

-التصرف في الأموال العمومية:

الذي يشمل أساسا تحصيل الإيرادات، ودفع النفقات، وحركة الأموال والقيم العمومية (أو الخاصة المنظمة) وحفظها.

ويعرف أيضا "باعتبار محاسبا عموميا كل شخص يعين بصفة قانونية للقيام بتحصيل الإيرادات ودفع النفقات العمومية، وضمان حراسة السندات والأموال والقيم أو الأشياء والموارد المكلف بها وحفظها وكذلك تداول الأموال والسندات والقيم والممتلكات والعائدات والمواد مع القيام بمسك محاسبة لحركة الموجودات."¹

يعين أو يعتمد المحاسب العمومي من طرف الوزير المكلف بالمالية ويمارس عليه سلطته الرئاسية، يراقب المحاسب مشروعه التحصيل أو الدفع (أي له مجال الصحة خلافا للأمر بالصرف الذي يتصرف في إطار مجال الملائمة)، لهذا يتعين على المحاسب قبل قبوله دفع نفقة ما أن يتحقق مما يلي:

مطابقة العملية مع القوانين والأنظمة المعمول بها وهي:²

- صفة الأمر بالصرف أو المفوض له.
- شرعية عمليات تصفية النفقات.
- توفر الاعتمادات المالية.
- إن الديون لم تسقط آجالها أو أنها محل معارضة.
- صحة توقيع الأمر بالصرف المعتمد لديه (أي المعروف لديه بتسليمه نسخة من مرسوم أو قرار تعيينه إضافة إلى نماذج إمضائه).
- صحة الخصم أي تناسب النفقة مع نوع الاعتماد المخصص لها أي مع المادة والفصل.

¹ شويخي سامية، مرجع سابق، ص 19

² شاوشي مراد، شرقي عبد الكريم، المحاسبة العمومية ودورها في تسيير الجماعات المحلية، مذكرة لنيل شهادة ليسانس، قسم العلوم التجارية، تخصص محاسبة، جامعة المدية، 2006-2007، ص 25

- صحة الدين أي تبرير الخدمة المنجزة، صحة التصفية، تقديم الوثائق المبررة.
- شرعية الوثائق المقدمة (تطابق البيانات، كتابة المبلغ بالأحرف، الشهادات الإدارية عندما تكون إلزامية).
- مراعاة بعض الأحكام الخاصة بنفقات معينة (نفقات المستخدمين ونفقات العتاد والصفقات العمومية).
- عدم وجود معارضة للدفع كالحجز على الحساب بمقتضى حكم قضائي.
- عدم انقضاء الدين بالسقوط الرباعي أي سقوط حق دائي الدولة المتماطلين بمرور أربع سنوات.
- تأشيرة المراقب المالي على قرارات التعيين وعلى النفقات الملتزم بها الأخرى ماعدا بالنسبة لموازنة البلدية.

❖ أنواع المحاسب العمومي:

يختلف المحاسبين من حيث العمليات الموكلة إليهم والمسؤوليات إلى:¹

● المحاسب العمومي الرئيسي:

حسب المادة 31 حسب المرسوم التنفيذي 91-313 فإنهم:

- العون المحاسب المركزي للخزينة.
- أمين الخزينة المركزي.
- أمين الخزينة الرئيسي.
- أمين الخزينة في الولاية.

والمحاسب الرئيسي هو الذي تجمع عنده محاسبة المحاسب الثانوي من طرف محاسب ثانوي آخر يسمى بمحاسب التجميع (قابضوا الضرائب).

● المحاسب الثانوي:

حسب نص المادة 32 من نفس المرسوم السابق هم:²

- قابضوا الضرائب.
- قابضوا أملاك الدولة.
- قابضوا الجمارك.
- محافظو الرهون.

¹ الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 43، المرسوم التنفيذي 91-313 المؤرخ في 18 سبتمبر 1991 المتعلق بالمحاسبة التي يمسكها الأمرون بالصرف والمحاسبون العموميون وكيفيةها ومحتواها، المادة 31

² الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 43، المرسوم التنفيذي 91-313 المؤرخ في 18 سبتمبر 1991 المتعلق بالمحاسبة التي يمسكها الأمرون بالصرف والمحاسبون العموميون وكيفيةها ومحتواها، المادة 32

– أمناء خزائن القطاعات الصحية والمراكز الاستشفائية الجامعية.

وهم الذين يقومون بعمليات مسك المحاسبة لدى هذه الهيئات وإعداد حسابات تسيير خاصة بالعمليات التي يجرؤها ويقدمون هذه العمليات لدى المحاسبين الرئيسيين قصد القيام بعمليات التجميع.

• المحاسبون الموكلون:

وهم: ¹

الذين يكلفون بقبض الأموال أو دفعها لحساب محاسب عمومي ويعتبرون مسؤولين مسؤولية شخصية ومالية عن هذه العمليات، ويتحمل المحاسب العمومي المسؤولية تضامنيا مع المحاسب الموكل في حدود المراقبة التي يتعين عليه ممارستها عليه.

وقد يكلف أعوان آخرون لإجراء عمليات لصالح المحاسب الموكل ويتحمل هذا الأخير مسؤولية هؤلاء الأعوان الموضوعون تحت تصرفه.

• شبه المحاسب:

وهو كل شخص يتولى تحصيل الإيرادات أو يقوم بدفع النفقات دون أن تكون له صفة المحاسب العمومي ودون ترخيص من قبل السلطة المؤهلة وهذا المحاسب يطبق عليه نفس التزامات المحاسب العمومي وكذا نفس المراقبة ونفس العقوبات.²

• محاسبي الموارد والنقود:

هم أشخاص تحت سلطة المحاسب العمومي مكلفون إما بحراسة الأموال وتداولها أو مراقبتها أي يكتسبون صفة محاسبي الصندوق، أما إذا تعلق الأمر بالمواد فإن العون الذي يقوم بمسك محاسبة خاصة بالمواد لتداولها والحفاظ عليها ومراقبتها فيسمى محاسب المواد، وتتكون لديهم مسؤولية تجاه ما يسيرون.³

❖ مهام ومسؤوليات المحاسبين العموميين:

المحاسبين العموميين هم قبل كل شيء، موظفين عموميين. وبهذه الصفة، فهم يخضعون للالتزامات المقررة في القانون الأساسي العام للتوظيف العمومي، وفي القانون الأساسي الخاص بسلكهم.

لكن إضافة الى ذلك، فهم يخضعون لجملة من الالتزامات الخاصة بممارسة مهامهم كمحاسبين عموميين.⁴

¹ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 46

² فؤاد عز الدين، مرجع سابق، ص 22

³ فؤاد عز الدين، مرجع سابق، ص 22

⁴ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 49

- حسب نص المادة 35 من القانون 90-21 فإنه على المحاسب التحقق من:¹
- ترخيص الأمر بالصرف للقيام بالعمليات المكلف بها " صفة الأمر بالصرف أو المفوض له "
 - مطابقة العملية مع القوانين والأنظمة المعمول بها.
 - شرعية عمليات تصفية النفقات.
 - توفر الاعتمادات.
 - أن الديون لم تسقط أجالها أو أنها محل معارضة.
 - تأشير عمليات المراقبة التي نصت عليها القوانين والأنظمة.
 - الصحة القانونية للمكسب الإبرائي.
 - مسك المحاسبة والمحافظة على المستندات والوثائق المحاسبية.
- ويترتب عن هذه الأعمال مسؤولية شخصية ومالية للمحاسب العمومي.
- شرعية عمليات تصفية النفقات.
 - توفر الإعتمادات المالية.
 - أن الديون لم تسقط آجالها أو أنها محل معارضة
 - الطابع الإبرائي للدفع، والذي يؤكد عن طريقه الأمر بالصرف إثبات أداء الخدمة.
 - الصحة القانونية للمكسب الإبرائي حيث يتحقق المحاسب العمومي أن الدفع يتم لصالح الدائن الأصلي.
 - وجود تأشيرة المراقب المالي.
 - صحة إنشاء وتبويب النفقات وفقا لبنود الموازنة.

1. المسؤوليات:

تطبيقا لمبدأ الفصل بين الأمرين بالصرف والمحاسبين العموميين:²

فانه هؤلاء الآخرين هم وحدهم المخولين لتنفيذ العمليات المالية الداخلة في اختصاصهم ولا سيما تحصيل الإيرادات ودفع النفقات، والتصرف في الأموال والقيم العمومية والمحافظة عليها.

¹ الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 35، القانون 90-21 الصادر في 15 أوت 1990، مرجع سابق، المادة 35

² محمد مسعي، مرجع سابق، ص 53

وهم ملزمون بتطبيق أحكام قانون المحاسبة العمومية (خاصة المادتين 35 و 36 منه) بمراقبة شرعية تلك العمليات قبل تنفيذها.

وبالإضافة الى المسؤولية الشخصية عن أعماله هو فانه يعتبر مسؤول عن الغير المتمثلين في كل الأعوان التابعين له، "تحت وصاية" بحسب نص المادة 40 من القانون 90-21، أو تضامنية فيما بينهم بحسب نص نفس المادة¹

2. المهام

وفي حالة وجود مخالفة من طرف المحاسب العمومي فان مجرد القيام بمعاينة هذه المخالفة "القيام بالأعمال" والتأكد من وقوع خطأ من طرفهم فان المحاسب يصبح مطالب بتعويض هذا الضرر بعد تحديده بدقة من ماله الخاص أو تضامنيا بالإضافة الى المسؤولية المالية الشخصية فان المحاسب العمومي يمكن أن يتعرض الى مسؤولية تأديبية أو جزائية.²

المطلب الرابع: المراقب المالي

المراقب المالي هو العون المؤهل قانونا لمراقبة إجراءات الإلتزام للنفقات العمومية المرخصة في الموازنة العامة للدولة، ويتم تعيينه من طرف وزير المالية لدى الدولة من بين موظفي المديرية العامة للموازنة، وعامة ما يكون مقر عمله في المديرية المالية لدى الولاية المعين فيها.³

وعلى هذا الأساس فإن المراقب المالي يخضع مباشرة لسلطة وزير المالية، إذ لا توجد علاقة رئاسية تربط بين المحاسب العمومي، الأمر بالصرف والمراقب المالي، حيث لا يخضع كل واحد منهم لسلطة الآخر، وبالتالي كل عون من أعوان المحاسبة العمومية مسؤول شخصيا عن العمليات التي قام بتنفيذها.

هو موظف تابع لوزير المالية الذي يعينه، مهمته الأساسية هي الرقابة السابقة على تنفيذ النفقات والتأثير على مشروع الإلتزام الذي يعده الأمر بالصرف، وله صلاحية رفض العمليات المخالفة للقانون، كما يمكنه له إعطاء إرشادات ونصائح للأمر بالصرف فهو بمثابة مستشار مالي.⁴

ويمكن تعريفه أيضا على انه عون من الأعوان المكلفين بالرقابة القبليّة على تنفيذ النفقات العمومية، ويتم تعيينه بقرار وزاري من طرف الوزير المكلف بالمالية من بين موظفي المديرية العامة للموازنة.⁵

¹ الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 35، القانون 90-21 الصادر في 15 أوت 1990، المادة 40

² فؤاد عز الدين، مرجع سابق، ص 23

³ شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة، ص 113

⁴ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 137

⁵ ناصري عبد الناصر، عوادي مريم، فعالية استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على موازنة المؤسسات العمومية، مذكرة لنيل شهادة الماستر، تخصص محاسبة تدقيق ومراقبة التسيير، قسم علوم التسيير كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة محمد الشريف مساعدي، 2015 ص 23

أنواع المراقب المالي:

يوجد تصنيفين وهما المراقب المالي والمراقب المالي المساعد:¹

المراقب المالي:

يعين من بين الموظفين الذين يمارسون مهامهم في المديرية العامة للموازنة وينتمون الى أحد الرتب التالية:

المفتش المركزي للموازنة او الموظف الذي رتبته معادلة.

المفتش الرئيسي للموازنة او الموظف الذي رتبته معادلة وله خمس سنوات اقدمية بهذه الصفة في مصالح الوزارة المكلفة بالمالية وهو المسؤول على سير المصالح الموضوعة تحت رقابته.

المراقب المالي المساعد:

يعين من بين الموظفين الذين يمارسون مهامهم في المديرية العامة للموازنة وينتمون الى أحد الرتب التالية:

الموظفين الذين رتبة المفتش الرئيسي او لهم رتبة معادلة يثبتون خمس سنوات اقدمية في مصالح الوزارة المكلفة بالمالية، وهو مسؤول في حدود الاختصاصات التي يفوضها اليه المراقب المالي عن الاعمال التي يقوم بها والتأشيرات التي يسلمه. مهام ومسؤوليات المراقب المالي:

مسؤوليات المراقب المالي:

تتمثل مسؤوليات المراقب المالي والمراقب المالي المساعد فيما يلي:

1. المراقب المالي مسؤول عن سير مجموع المصالح الموضوعة تحت سلطته وعن التأشيرات التي يسلمها².
2. المراقب المالي المساعد مسؤول في حدود الاختصاصات التي يفوضها إليه المراقب المالي، عن الأعمال التي يقوم بها وعن التأشيرات التي يسلمها بعنوان الرقابة المسبقة³.
3. يلزم المراقبون الماليون والمراقبون الماليون المساعدون بالسر المهني لدى دراسة الملفات القرارات التي يطالعون عليها⁴.
4. كما توفر لهم الحماية أثناء ممارسة مهامهم من كل ضغط أو تدخل من شأنهما أن يضرا بأداء مهمتهم.

تأشيرة المراقب المالي:

¹ المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 04

² المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 31

³ المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 32

⁴ المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 34

هي ذلك الختم الذي يضعه المراقب المالي على بطاقة الالتزام بعد فحصها والتأكد من تطابق النفقة مع التشريع المعمول به، فهي تمثل الإقرار الصريح بشرعية النفقات محل المراقبة.

مهام المراقب المالي:

نستنتج مما سبق ان مهمة المراقب المالي هي مراقبة النفقات الملتزم بها وذلك بالفحص والتدقيق في ملفات الالتزامات الخاصة بالنفقات الى جانب مهام أخرى وهي كالآتي:

1. مسك تعداد المستخدمين ومتابعته حسب كل باب من أبواب الموازنة.
2. مسك سجلات تدوين التأشيريات والرفض ويمكن إحصاء نوعين من السجلات المحاسبية.
3. سجلات مالية وهي متعلقة بالمبالغ المعتمدة ويقوم المراقب المالي بتسجيل رقم وتاريخ منح التأشيرية وطبيعة النفقة.
4. مسك محاسبة الالتزام مع متابعة الوضعية المالية للمؤسسات محل الرقابة.¹
5. يرسل المراقب المالي في نهاية كل سنة مالية إلى الوزير المكلف بالموازنة على سبيل العرض وإلى الأمرين بالصرف على سبيل الإعلام تقريراً يستعرض من خلاله شروط التنفيذ والصعوبات التي لقيها إن وجدت، والمخالفات التي لاحظها في تسيير الأملاك العمومية وكذا الاقتراحات التي من شأنها تحسين شروط صرف الموازنة.²
6. يقوم المراقب المالي بإرسال نسخة من ملفات التعااضي إلى الوزير المكلف بالموازنة قصد الإعلام.³
7. يرسل المراقب المالي بمناسبة المهام التي يقوم بها إلى الوزير المكلف بالموازنة حالات دورية معدة لإعلام المصالح المختصة بتطوير الالتزام بالنفقة وبتعداد المستخدمين.⁴
8. المشاركة في تقدير الموازنات الخاصة بالمؤسسات تحت رقابته.
9. المشاركة في تحضير الموازنة.
10. المشاركة في تقسيم الاعتمادات المالية الخاصة بالمؤسسات الموضوعة تحت الرقابة.
11. المشاركة في لجنة الصفقات العمومية.
12. تمثيل الوزارة المكلفة بالمالية في مجلس إدارة المؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري.
13. تقديم المعلومات والإرشادات المساعدة في مجال التسيير المالي.

المجالات التي تستوجب تأشيرة المراقب المالي:

¹ المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 23
² المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 25
³ المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 21
⁴ المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 24

1. تخضع القرارات المتضمنة التزاما بالنفقات والمبينة فيما يلي، مسبقا عليها، لتأشيرة المراقب المالي.
 2. قرارات التعيين والتثبيت والقرارات التي تخص الحياة المهنية للموظفين ودفع مرتباتهم، باستثناء الترقية في الدرجة.
 3. الجداول الاسمية التي تعد عند قفل كل سنة مالية.
 4. الجداول الأصلية الأولية التي تعد في بداية السنة والجداول الأصلية المعدلة التي تطرأ أثناء السنة المالية.
 5. الالتزامات بنفقات التسيير والتجهيز أو الاستثمار.
- كما تخضع كذلك لتأشيرة المراقب المالي:¹

1. كل التزام مدعم بسند طلب أو الفاتورة الشكلية عندما لا يتعدى مبلغ المستوى المحدد لإبرام الصفقة العمومية.
2. كل مقرر وزاري يتضمن إعانة أو تفويض بالاعتماد أو تكفلا بالإلحاق أو تحويل الاعتمادات.
3. كل التزام يتعلق بتسديد مصاريف التكاليف الملحقة والنفقات التي تصرف من الإدارة المباشرة والمثبتة بفاتورة نهائية.

شروط تسليم التأشيرة

- إن لتأشيرة المراقب المالي أهمية بالغة لتنفيذ نفقة معينة، وذلك لأنها الوسيلة الوحيدة التي تثبت شرعية النفقة الملتزم بها، ويجب التأكد والتحقق من:²
1. صفة الأمر بالصرف.
 2. مطابقة النفقة مع القوانين والتنظيمات المعمول بها.
 3. توفر الاعتمادات والمناصب المالية.
 4. التخصيص القانوني للنفقة.
 5. مطابقة مبلغ الالتزام للعناصر المبينة في الوثيقة المرفقة.
 6. وجود التأشير أو الآراء المسبقة التي سلمتها السلطة الإدارية المؤهلة لهذا الغرض عندما تكون مثل هذه التأشيرة قد نص عليها التنظيم الجاري المعمول به.
 7. مراعاة إلزامية إرفاق استمارة الالتزام بجميع الأوراق الثبوتية للنفقات.

¹ المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 7

² المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 9

المبحث الثالث: مبادئ المحاسبة العمومية

تخضع الهيئات والإدارات العمومية للمبادئ المحاسبية التي تنشأ من خلال النظام المتبع والنصوص القانونية، ويبقى وضع هذه المبادئ شرطاً أساسياً في التطبيق لكل مرحلة من مراحل مجال المحاسبة العمومية.

المطلب الأول: مبدأ الفصل بين الأمرين بالصرف والحاسبين العموميين

يقتضي تطبيق هذا المبدأ الفصل والتفريق بين وظائف ومهام الأمر بالصرف والحاسب العمومي من الوجهة الإدارية وهي التي يقوم فيها الأمر بالصرف بالالتزام بالنفقات وتصفياتها والأمر بدفعها من جهة، وبإثبات الإيرادات وتصفياتها والأمر بتحصيلها من جهة أخرى، ومن الوجهة المحاسبية وهي التي يضطلع أثناءها المحاسبون العموميون بدفع النفقات وتحصيل الإيرادات.¹

وقد كرس قانون المحاسبة العمومية رقم 90-21 المؤرخ في 15 أوت 1990 في مادته 55 التي تنص على تناهي وظيفة الأمر بالصرف مع وظيفة الحاسب العمومي دون أن يتدخل كل عون في مجال إختصاص الآخر، "هذه الازدواجية في أعوان تنفيذ العمليات المالية تعتبر قاعدة أساس لية لسلامة المطبقة على الهيئات العمومية".²

أولاً: الاستثناءات الواردة عن المبدأ

1. بالنسبة للنفقات:

ويتعمق بالحالات الآتية:³

- الدفع بواسطة وكالات التسيقات.
 - أصل رأس المال والفوائد المستحقة على قروض الدولة وكذا خسائر الصرف.
 - النفقات ذات الطابع النهائي المنفذة في إطار عمليات التجهيز العمومي.
- وهناك ثلاث حالات للدفع بدون الأمر بالصرف وهي:⁴
- معاشات المجاهدين ومعاشات التقاعد المحددة من موازنة الدولة.
 - رواتب أعضاء القيادة السياسية والحكومة.
 - المصاريف والأموال الخصوصية.

2. بالنسبة للإيرادات:

¹ اعمارة جمال، أساسيات الموازنة العامة للدولة، دار الفجر للنشر والتوزيع، 2004، ص 147

² محمد مسعي، مرجع سابق، ص 21

³ شويخي سامية، مرجع سابق، ص 14

⁴ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 24

استثناء يرخص للآمر بالصرف تحصيل الإيرادات عن طريق إنشاء صناديق تحصيل الإيرادات بترخيص من المحاسب العمومي الذي يرخص له بتحصيل الإيرادات خاصة إذا كانت طبيعة عمل الأمر بالصرف تتطلب ذلك. وتكون مصالح الأمر بالصرف القائمة على تسيير هذا الصندوق ملزمة بإيداع المبالغ المحصلة عن طريق الصندوق لدى المحاسب العمومي ، الذي يتحقق من صحة الحسابات و مشروعية العمليات، ثم يطالب الأمر بالصرف بإصدار سند الأمر بالتحصيل إجمالي تصحيحي، من أجل القيد النهائي لهذه العمليات هذا من جهة ، ومن جهة أخرى يرخص للمحاسب العمومي تحصيل الأموال التي تودع لديه من طرف المدين الذي يسدد المبالغ المالية نقدا من تلقاء نفسه، دون أن توفر سند التحصيل لدى المحاسب في إنتظار إصدار سند الأمر بالصرف التصحيحي من طرف الأمر بالصرف.

3. عواقب خرق مبدأ الفصل:

بالنسبة للمحاسب العمومي في حالة قيامه بتحصيل مبالغ مالية دون سند تحصيل من الأمر بالصرف يعتبر مرتكبا لجريمة الاختلاس، وفي حالة دفعه لنفقة ما دون حوالة دفع صادرة عن الأمر بالصرف تعرض ذمته المالية والشخصية لإدارته وتضعه في حالة مدين إتجاه الهيئة المعنية بمبلغ العملية غير الشرعية.¹

بالنسبة للآمر بالصرف في حالة التدخل في اختصاصات المحاسب العمومي يعرضه لنفس العقوبات المطبقة على المحاسب العمومي فضلا عن العقوبات الجزائية التي يمكن أن يتعرض لها عن جريمة انتحال الصفة.

المطلب الثاني: مبدأ عدم تخصيص الإيرادات للنفقات

ويعرف بالمبدأ المحاسبي أو التقني ومضمون هذا المبدأ هو أن الإيرادات العمومية المتحصل عليها سواء من الدولة أو نشاط المؤسسة لا يمكن تخصيص ايراد معين لنفقة معينة ومحددة، بالتالي:²

✓ كل السيولة لهيئة عمومية مهما كان مصدرها فهي تستعمل لكل النفقات الخاصة بهذه الهيئة العمومية ومهما كانت طبيعة النفقات.

✓ كل السيولة النقدية للهيئات العمومية هي في نفس الوقت ملك لها ومسيرة من طرف الدولة (مال عام)

هناك استثناءات واردة على هذا المبدأ أين تكون الإيرادات مخصصة لبعض أوجه الإنفاق وذلك في حالة:³

الموازنات الملحققة.

الحسابات الخاصة للخزينة.

الإجراءات المحاسبية الخاصة ضمن الموازنة التي تسري على الأموال المخصصة للمساهمات واستعادة الإعتمادات.

¹ شويخي سامية، مرجع سابق، ص 14

² القانون 17/84 المؤرخ في 7 يوليو 1984 المتعلق بقوانين المالية، المادة 08

³ شلال زهير، نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة وآفاق إصلاحه، مرجع سابق، ص ص 33-34

أولاً: الموازنات الملحققة:

وهي تخص المؤسسات العمومية ذات الطابع التجاري، حيث أنها تستفيد من إعانات مالية تخصص لتغطية نفقاتها فقط، وذكر أن قانون المالية يتضمن موازنة ملحققة واحدة وهي للبريد والمواصلات، لأن الإيرادات التي تم تقديرها تخصص للنفقات المسجلة في الموازنة الملحققة على غيرها المسجلة في موازنة الدولة.

ثانياً: الحسابات الخاصة للخزينة:

وهي حسابات خاصة تفتح في الخزينة العمومية ولا تدخل في موازنة الدولة ولا تعرض على السلطة التشريعية، فهي تسجل الإيرادات المتحصل عليها كالإقراضات يتم إرجاعها لاحقاً لتخصيصها لتغطية نفقات معينة، وإذا كانت المبالغ المتحصل عليها لا تخص الإيراد أو النفقة فتفتح لها حسابات خاصة لتسجل فيها.

ثالثاً: الأموال المخصصة للمساهمات وإجراء استعادة الإعتمادات:

الأموال المخصصة للمساهمات وتشمل المبالغ التي هي عبارة عن تبرعات التي يمنحها الشخص الطبيعي أو المعنوي من أجل المساهمة أو المشاركة في إنجاز مشاريع أو تسديد نفقة ذات منفعة عامة، أما فيما يخص إجراءات إستعادة الإعتمادات، فهي المبالغ المدفوعة بغير حق للخزينة أو الناجمة عن بيع عتاد.

خلاصة الفصل:

من خلال دراستنا لهذا الفصل اتضح ان المحاسبة العمومية نظام يعمل على توفير المعلومات للمؤسسات ذات الطابع الإداري العمومي، ضمن تقارير مناسبة وبتوقيت محدد، دورها حماية المال العام من خلال القوانين والأحكام، وبهذا يعتبر أعوان المحاسبة العمومية ملزمين باحترام لمجموعة من المبادئ والمتمثلة في الفصل بين الأعوان التنفيذيين وعدم تخصيص الإيرادات للنفقات.

الفصل الثاني

رقابة المحاسبة العمومية على تنفيذ

الموازنة

تمهيد:

تسعى كل مؤسسة عمومية الى تطبيق نظام المحاسبة العمومية وفق المبادئ التي يتبناها، والذي يهدف الى فرض رقابة مالية على موازنة المؤسسة العمومية، من خلال الأجهزة الرقابية التي تهدف الى كشف الأخطاء والحصول على موازنة تعكس وضعية المؤسسة، حيث أن المؤسسة تعتمد على الرقابة القبليّة في تنفيذها للموازنة، وعلى المكلفين بتنفيذ الموازنة احترام القواعد المالية والتقيد بالصلاحيات الموكلة له.

المبحث الأول: ماهية الموازنة

تقوم الموازنة بجمع الإيرادات والنفقات في وثيقة واحدة، إضافة إلى ذلك لديها أهمية كبيرة لأنها ترجمة رقمية للخطط المستقبلية، وهذا ما دفع بالمفكر المالي إلى وضع قواعد ونظريات لتسهيل مهمة إنجاز الموازنة من جهة وتيسير وظيفة الرقابة عليها من جهة أخرى

المطلب الأول: مفهوم الموازنة

للموازنة تعريفات متعددة ومتنوعة، تختلف باختلاف الناحية أو الجانب الذي يريد تأكيده المؤلف أو الكاتب، سأذكر بعض التعاريف الواردة في كتب الموازنة في هذا الخصوص:¹

الموازنة تعرف على أنها "القائمة التقديرية للنفقات والإيرادات الحكومية عن فترة مالية مقبلة غالباً ما تكون سنة". تعرف على أنها "برنامج مالي سنوي يعرض على السلطة التنظيمية لإقراره، تستطيع الدولة من خلاله القيام بوظائفها وتحقيق الأهداف الاقتصادية، السياسية والاجتماعية".

فالموازنة هي البرنامج الذي تضعه الحكومة ليعكس بصورة دقيقة، ومن وجهة نظر مالية، نوع نظام الحكم في الدولة والسياسة العليا لها، فان توزيع النفقات مثلاً بين مختلف القطاعات يترجم اختيارات تعبر عن مفاهيم مختلفة للأموال العامة.

تعرف ايضاً "على أنها القائمة التعددية للمصروفات والإيرادات الحكومية عن فترة مالية فعلية عادة ما تكون سنة public budget".²

كما تعرف على أنها "بيان تقديري لما يجوز للحكومة إنفاقه وما ينتظر أن تجنيه من المال خلال مدة معينة".³ كما تعرف أنها "وثيقة معتمدة تتضمن ترتيباً للإيرادات المقدر والمصروفات المقدر للدولة لفترة مقبلة تكون عادة عام".⁴

إضافة هناك بعض التعاريف للموازنة منها ما هو مفهوم مالي ومنها ما هو مفهوم سياسي وآخر اقتصادي:⁵ يقتصر المفهوم المالي للموازنة على التوقع لإيرادات ونفقات الدولة عن سنة مالية قادمة، فالموازنة هي المرآة العاكسة لاتجاهات الدولة ونشاطها في مجال الإدارة والاقتصاد والمجتمع.

¹ علي شفيق، محمد عبد العزيز، أصول وقواعد الموازنة العامة، النشر العلمي والمطابع، جامعة الملك سعود، 2003، ص 6-7

² محمد البناء، اقتصاديات المالية العامة، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2009، ص 29

³ عادل فليح العلي، المالية العامة والتشريع المالي والضريبي، دار الجامع، عمان، 2007، ص 605

⁴ عبد المطلب عبد الحميد، اقتصاديات المالية العامة، الدار الجامعية، الإسكندرية 2004-2005، ص 51

⁵ أعاد حمود القيسي، المالية العامة والتشريع المالي والضريبي، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن، 2008، ص 90

ويقتصر المفهوم السياسي للموازنة بأنها تعتبر وسيلة برلمانية تستخدمها السلطة التشريعية لنقد واختيار عمل السلطة التنفيذية (الحكومة).

إن الموازنة تمثل خلاصة رقمية لبرنامج الحكومة المزمع إنجازه في كافة المناحي السياسية الاقتصادية والاجتماعية، ومن ثم فإن الأرقام المقدرة التي ترد في جانب النفقات أو جانب الإيرادات يمكن قراءتها وبالتالي استنتاج بناءات نظرية.

المطلب الثاني: خصائص الموازنة

بعد ان تعرضنا لمفاهيم التي اوردناها على الموازنة نجد ان المفهوم يفصح لنا عن خصائص معينة، وتمثل هذه الخصائص في:

- الموازنة وثيقة وخطة:

تمتاز الموازنة بأنها خطة مالية مستقبلية شاملة تبين النشاط المالي الحكومي، وباعتبارها وثيقة رسمية وتشريعية، لأنها تصدر عن جهة رسمية وهي الحكومة، حيث تخضع الموازنة للشكليات التي يعرفها نظام المحاسبة العمومية، وبدورها تحتوي على النفقات والإيرادات، فهي جزء من التخطيط المالي لعمل الحكومة لمدة زمنية مقبلة تسمى السنة المالية.¹

- اعتماد الموازنة:

الموازنة لا تصبح وثيقة رسمية جاهزة للتنفيذ إلا بعد ان تعتمد من السلطة التشريعية، حيث لا تكون على شكل مبلغ إجمالي بل تكون مفصلة، وتعتبر هذه الإجازة من أهم خصائص الموازنة.²

- الموازنة برنامج مالي معد لسنة واحدة مقبلة:

تعد الموازنة لمدة زمنية تقدر بسنة مدنية من 01/01/ن الى غاية 31/12/ن ويطلق عليها بالسنة المالية، كما يتم بموجبها إلغاء جميع الاعتمادات والتخصيصات غير المستعملة في نهاية السنة.³

- الموازنة العامة أداة لتدخل الدولة:

لقد أصبحت الموازنة العامة أداة الدولة المعاصرة في تنظيم الحياة الاقتصادية والاجتماعية، خاصة بعد تطور مفهوم الدولة وتوسع مجال نشاطها مما أدى إلى مضاعفة احتياجاتها إلى مصادر جديدة وإضافة للدخل نتيجة زيادة نفقاتها، والأمور المختلفة التي تترتب على عمليتي تحصيل الإيرادات وصرف النفقات وإبراز الموازنة العامة كأداة حاسمة في كثير من المراحل.⁴

¹ لعامرة جمال، مرجع سابق، ص 43

² ناصري عبد الناصر، عوادي مريم، مرجع سابق، ص 16

³ زينب كرم الداودي، دور الإدارة في اعداد وتنفيذ الموازنة العامة، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، 2013، ص 38

⁴ علي العوني، عبد المعني عساف، دورة الموازنة العامة ومشكلاتها في الدولة النامية، المنظمة العربية للعلوم الإدارية، عمان، 1986، ص 12

- قاعدة لاتخاذ القرارات:

ان موازنة الدولة او موازنة المؤسسة العمومية ذات الطابع الإداري تمثل قرارا أي برنامجا ذي أبعاد اقتصادية واجتماعية وسياسية، كما تشكل الموازنة بعد ذلك عاملا مساعدا على اتخاذ القرارات المكملة او الجديدة وذلك في ضوء الاعتمادات المتوفرة.

- قاعدة لمراقبة الأداء:

تستعمل الموازنة في قياس الأداء على مستوى المؤسسة العمومية ذات الطابع الإداري وذلك بالوقوف على الانحرافات بين ما هو مخطط وما تم إنجازه وذلك من خلال مقارنة الموازنة الأولية والموازنة بعد تحصيل الإيرادات وصرف النفقات.

المطلب الثالث: مبادئ الموازنة ومراحل تنفيذها

1. مبادئ الموازنة:

- مبدأ وحدة الموازنة:

يعني مبدأ وحدة الموازنة أن ترد نفقات الدولة وإيراداتها ضمن صك واحد أو وثيقة واحدة تعرض على السلطة التشريعية لإقرارها، فلا تنظم الدولة سوى موازنة واحدة تتضمن مختلف أوجه النفقات والإيرادات مهما اختلفت مصادرها ومهما تعددت المؤسسات والهيئات العامة التي يقتضيها تنظيم الدولة الإداري، فمبدأ وحدة الموازنة بمفهومه الحديث يسمح بتسجيل مختلف أنواع النفقات والإيرادات دون سهو أو غموض.¹

- مبدأ شمول الموازنة:²

يقصد به الموازنة الاجمالية وتعني ان تشمل موازنة الدولة جميع نفقاتها، جميع إيراداتها دون اخفاء او سهو، ودون اجراء اي خصم او تقاص بين اي ايراد من ايرادات الدولة واية نفقة من نفقاتها ومعنى ذلك انه لا يجوز: تخصيص اي نوع من انواع الايرادات العامة لتغطية نفقة بذاتها او بإدارة من الادارات العامة، بل تجمع كل الإيرادات في سبيل توزيعها لتغطية كل النفقات. ويساعد هذا المبدأ السلطة التشريعية على أعمال الرقابة على الإيرادات والنفقات كافة، بحيث لا يسمح لأي إدارة باستعمال إيراداتها لتغطية نفقاتها بعيدا عن رقابة السلطة التشريعية.

¹ باهر عتلم، سامي السيد، المالية العامة واقتصاديات المشروعات العامة، دار الثقافة العربية، القاهرة، 1999، ص 208

² لعامة جمال، مرجع سابق، ص 83

– مبدأ سنوية الموازنة:

يقصد بمبدأ سنوية الموازنة ان يتم تقدير الايرادات والنفقات بصورة دورية ولمدة سنة واحدة ويكون لكل سنة موازنة مستقلة بنفقاتها وايراداتها عن موازنة السنة السابقة وعن موازنة السنة المقبلة.¹

– مبدأ تعادل الموازنة (مبدأ التوازن):

يقصد بهذا المبدأ تعادل النفقات العامة مع الايرادات العامة في الموازنة للدولة أي:²

– الا تزيد النفقات العامة عن الايرادات العامة والا تقل عنها.

– يجب الاعتماد في تمويل النفقات العامة والايرادات العامة فقط.

– مبدأ عدم تخصيص الايرادات:

يقصد بهذا المبدأ ان تغطي جميع نفقات الدولة بجميع ايراداتها ودون تخصيص ايراد معين بنفقة معينة.

فائدته انه يحقق فكرة المساواة بين ادارات الحكومة، ويسهل عمل السلطة التشريعية.³

2. مراحل تنفيذ الموازنة:

تتميز إجراءات تنفيذ النفقات العمومية بنوع من التعقيد والبطء، حيث يمر هذا التنفيذ في الحالات العامة بأربع

مراحل متتالية، هي:

الالتزام، التصفية، الأمر بالصرف (الدفع)، والدفع.

فان المراحل الثلاث الأولى التي يمكن أن توصف مجتمعة بالمرحلة الإدارية، هي من صلاحيات الأمرين بالصرف؛

أما الرابعة التي تسمى بالمرحلة المحاسبية، فهي من اختصاص المحاسبين العموميين.⁴

وقبل التطرق الى الاجراءات نتطرق اولاً الى مفهوم النفقات وتقسيماتها:

أولاً: مفهوم النفقة وتقسيماتها

1. مفهوم النفقات

إن النفقة العمومية عدة تعارف تختلف باختلاف الشخص القائم بالتعريف نذكر:

"تعتبر النفقات العامة هي كل نفقة منصوص عليها ومسموح بها في الموازنة".⁵

¹ أعاد حمود القيسي، مرجع سابق، ص 113

² لعامة جمال، مرجع سابق، ص 96

³ محمد شاكر عصفور، أصول الموازنة العامة، دار السيرة للنشر والتوزيع والطباعة، 2013، ص 66

⁴ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 77

⁵ السيد عطية عبد الواحد، مبادئ واقتصاديات المالية العامة، دار النهضة العربية، 2000، ص 158

تعرف " بأنها تلك المبالغ المالية التي تقوم بصرفها السلطة العمومية (الحكومة والجماعات المحلية) أو أنها مبلغ نقدي يقوم بإنفاقه شخص عام بقصد تحقيق منفعة عامة".¹

كما أنها تعرف عند البعض الآخر أنها كل الأموال التي تصرفها الدولة من مالىتها من أجل إشباع الحاجات العامة للمواطن.²

كما يذهب البعض الآخر إلى أنها مبلغ نقدي يخرج من الذمة المالية لشخص معين عام بقصد إشباع حاجة عامة.³

2. تقسيم النفقات العامة:

1. التقسيم الدوري:

تقسم النفقات العمومية من حيث انتظامها ودورتها إلى نفقات عادية ونفقات غير عادية:⁴

النفقات العادية:

هي النفقات التي تتصف بالدورية أي تتكرر سنويا وبشكل منتظم كمرتبات الموظفين، دون أن يعني هذا الانتظام والتكرار ثبات مقدار النفقة أو تكرارها بنفس الحجم ذاته، ويلزم لتغطيتها الإيرادات العامة من أملاك الدولة مثل الضرائب والرسوم.

النفقات غير العادية:

هي النفقات التي لا تتكرر بانتظام ولا تتميز بالدورية، فهي تحدث على فترات متباعدة وبصورة غير منتظمة مثل نفقات الحروب ونفقات لمواجهة الكوارث الطبيعية ويتم تمويلها من الإيرادات غير العادية كالقروض والإصدار النقدي.

2. التقسيم الوظيفي:

تقسم النفقات حسب الوظائف التي تؤديها الدولة إلى نفقات إدارية، اقتصادية واجتماعية:⁵

¹ محمد عباس محرز، اقتصاديات المالية، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2003، ص 68

² حسين صغير، مرجع سابق، ص 3

³ حسين مصطفى حسين، المالية العامة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1995، ص 11

⁴ السيد عطية عبد الواحد، مرجع سابق، ص ص 181-182

⁵ بن نوار بومدين، النفقات العامة على التعليم، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، تخصص تحليل اقتصادي، جامعة أبو بكر بلقايد تلمسان، 2011/2010، ص 23

النفقات الادارية:

وتتضمن النفقات العامة المخصصة لتسيير المرافق العامة من مرتبات الموظفين، أجور العمال ومستلزمات الدارات الحكومية، لكي تكون قادرة على أداء الخدمات العامة على أكمل وجه، كما تتضمن نفقات الدفاع، الامن، العدالة والتمثيل الدبلوماسي.

النفقات الاقتصادية:

هي التي تتعلق بقيام الدولة بخدمات تحقيقا لأهداف اقتصادية كالاستثمارات التي تهدف الى تزويد الاقتصاد الوطني بخدمات اساسية مثل النقل والمواصلات، محطات توليد الطاقة، الري، الصرف الصحي، وكذا مختلف الاعانات الاقتصادية التي تمنحها الدولة للمشروعات العامة والخاصة.

النفقات الاجتماعية:

وهي تتضمن النفقات اللازمة للقيام بالخدمات الاجتماعية، كالمبالغ المخصصة للخدمات الصحية، الضمان الاجتماعي اضافة الى المبالغ التي تنفق على بعض الفئات الاجتماعية المحرومة والاسر الكبيرة ذات الدخل المحدود.

3. التقسيم من حيث السلطة القائمة بالنفقات العامة:

يعتمد تقسيم النفقات هنا من نطاق سريان النفقة العامة ومدى استفادة أفراد المجتمع كافة، او سكان اقليم معين، وتقسيم الى نفقات وطنية ومحلية.

النفقات الوطنية:

تكون النفقات وطنية إذا وردت في موازنة الدولة وتولت الحكومة القيام بها.¹

هي النفقات التي من شأنها أن تخدم المرافق العامة التي يعود نفعها على جميع افراد المجتمع بغض النظر على الموقع الجغرافي الذي يعيشون فيه في حدود دولة معينة، مثل نفقات الدفاع، العدالة، السلك الدبلوماسي وغير ذلك من النشاطات المركزية للدولة.²

النفقات المحلية (الاقليمية):

هي التي تقوم بها الولايات ومجالس الحكم المحلي، كمجالس المحافظات، المدن، والتي ترد في موازنة هذه الهيئات.³

¹ حسين مصطفى حسين، مرجع سابق، ص 16

² عادل أحمد حشيش، أساسيات المالية العامة، دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت، 2000، ص 66

³ بن نوار بومدين، مرجع سابق، ص 24

ثانياً: إجراءات تنفيذ النفقات

- الالتزام:

يعرف الالتزام بالنفقة على أنه:¹

التصرف الذي بمقتضاه تكون الدولة مدينة، أو ينشأ حقوقاً للغير عليها، ومن أمثلة ذلك تعيين موظف، استئجار مبنى، شراء أجهزة وآلات، أو امضاء عقد أشغال.

ويلزم لصحة عقد النفقة توفر شرطين أساسيين:

أن يصدر العقد عن السلطة المختصة، وغالبا ما يكون الوزير هو المختص أو رئيس الجهة ذات الموازنة المستقلة، أو من يخول بذلك حسب النظام.

صدور العقد في حدود الاعتمادات المقررة في الموازنة العامة، ولا بد من التأكد قبل عقد النفقة من وجود الاعتمادات المخصصة لها، ولا يجوز تجاوز الاعتمادات كما لا يجوز استعمالها في غير ما خصصت له.

- التصفية:

وتتجلى التصفية في:²

ألا تصبح النفقة الملتزم بها فعلية إلا بعد تنفيذ الالتزام المرتبط بها والذي يترتب عنه دين في ذمة الهيئة العمومية. وتتضمن التصفية تحديد المبلغ الواجب دفعه والتأكد من حلول موعد استحقاقه، ومن أنه لم يسبق دفع المبلغ لصاحب الحق ومن أن هذا الأخير ليس مدينا للدولة والا لا يأخذ المبلغ حتى يسوى الدين بالمقاصة.

- الأمر بالدفع:

ويعني صدور الأمر من الموظف المختص إلى الخزينة العامة بصرف مبلغ الدين المترتب في ذمة الدولة لصاحب الحق كما حدد في مرحلة التحقق، وتسحب أوامر الدفع مباشرة على وزارة المالية التي تقوم بمجرد وصول أمر الدفع بإصدار شيك مسحوب على الخزينة العامة، ويرفق بأمر الصرف جميع المستندات الثبوتية التي تسمح للمحاسب بالتأكد من قانونية النفقة.³

¹ فؤاد عز الدين، مرجع سابق، ص 81

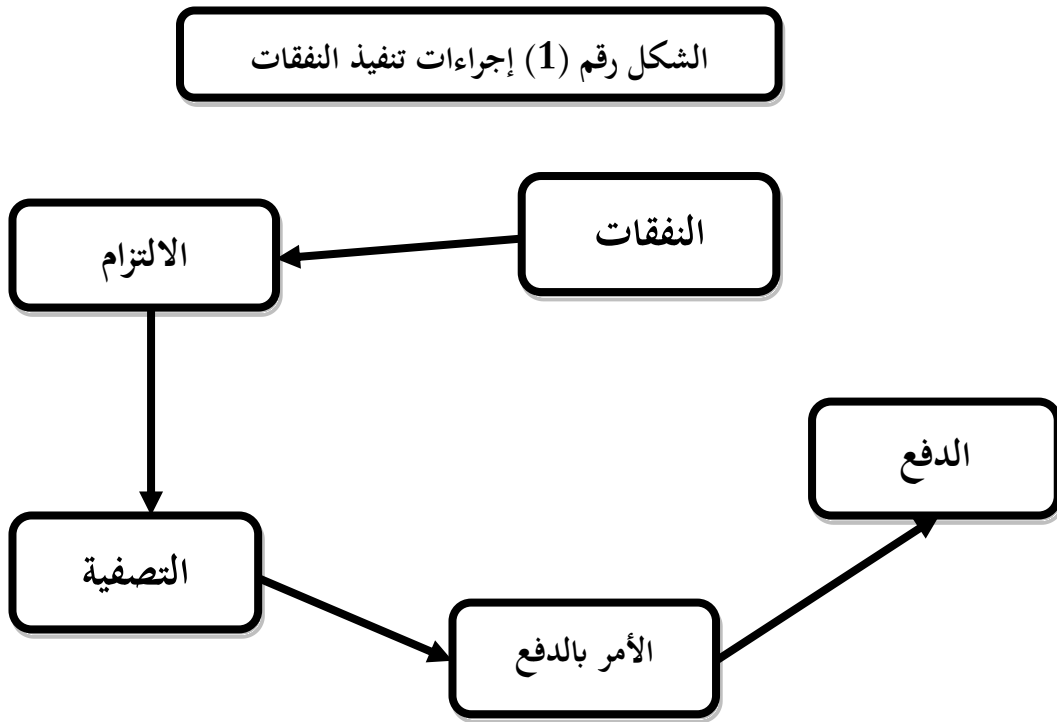
² سوزي عدلي ناشد، أساسيات المالية العامة " النفقات العامة-الإيرادات العامة - الموازنة العامة"، منشورات الحلبي الحقوقية، لبنان، 2008، ص 383

³ فؤاد عز الدين، مرجع سابق، ص 81

- الدفع:

هو الاجراء الذي يتم بموجبه ابرام الدين العمومي (المادة 22 من قانون المحاسبة العمومية)، وهو المرحلة الخيرة في تنفيذ النفقات، ويسمى بالمرحلة المحاسبية التي يتم فيها اصدار أوامر أو حوالات الدفع التي يصدرها الآمرون بالصرف ويقوم المحاسبين العموميين بدفع مبالغها.¹

وبصورة عامة فان تنفيذ النفقة العامة يتطلب أن تنشأ علاقة حقوقية بين الدولة ودائنيها وان تتأكد الدولة من قيام الدائن بالعمل المطلوب منه، وتحدد المبلغ الواجب دفعه عن هذا العمل أن يصدر من السلطة التنفيذية إلى السلطة الإداري المختصة أمرا بدفع قيمة العمل المنجز وتمثل هذه الخطوات الثلاث الأولى الاختصاص الإداري، ويقوم بها موظفون تابعين للجهة الملتزمة بالنفقة، أما الاختصاص المحاسبي فيتمثل في دفع المبلغ من الخزينة العامة، بعد تأشير السلطة الإدارية عليه، ويقوم به موظفون تابعين لوزارة المالية.²



1. المصدر من إعداد الطالب بالاعتماد على محمد مسعي، المحاسبة العمومية، ط2، دار الهدى، عين ميله الجزائر، 2011

¹ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 83

² شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري، مرجع سابق، ص132

ثالثا: مفهوم الإيرادات ومصادرها

1. مفهوم الإيرادات

يتطلب قيام الدولة بوظيفتها المالية بتحقيق الإشباع العام أن تعمل على تدبير الموارد اللازمة لتغطية نفقاتها العامة وتستمد ما هي في حاجة إليه من موارد مالية من الدخل القومي الذي يمثل مصدر القوة الشرائية الموجودة في المجتمع في فترة معينة.

تعرف على أنها "هي الموارد المالية التي تحصلها الحكومة وتحصل عليها من المجتمع وتودعها في خزانتها العامة، وتستخدمها في تمويل الانفاق العام بهدف اشباع الحاجات العامة للمجتمع.¹

إذن الإيرادات العامة هي وسيلة الدولة في أداء دورها في التدخل لتحقيق الإشباع العام، وهي الوسيلة التي تتحدد بمقتضيات الغاية منها وطبقا لاعتبارات الواقعية التي تسود الجماعة بأسرها.²

ويمكن تعريف الإيرادات العمومية:³

"من الناحية القانونية- بأنه كل دين أو حق مستحق لهيئة عمومية ما."

"من الناحية المالية والمحاسبية- بأنها مجموع الموارد المقابلة لمجموع الأعباء المقدرة في الموازنة والتي تحقق توازن هذه الأخيرة." ويقصد بها كافة مصادر الحصول على الأموال التي تلجئ لها الدولة، من أجل تغطية نفقاتها العامة وأهمها:

- الإيرادات المحصلة من فرض الضرائب والرسوم.

- مدا خيل أملاك الدولة.

- قيمة الخدمات المقدمة ولو كانت رمزية.

- مدا خيل المساهمات المالية للدولة.

- الأموال الموجهة للهيئات والمساهمات والهدايا.

- القروض والتسبيقات.

- مختلف حواصل الموازنة المحصلة وفق القانون.

وتتمثل إجراءات تنفيذ الإيرادات فيما يلي:

- الإثبات: ويقصد به الحصول على حق الدائن العمومي.

¹ عادل أحمد حشيش، مرجع سابق، ص 91.

² عادل أحمد حشيش، مرجع سابق، ص 91.

³ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 58.

- التصفية: هو تحديد المبلغ الصحيح لقيمة الإيراد المستهدف.

- التحصيل: وهو إبراء ذمة الغير بدفع مستحقته

2. مصادر الإيرادات العامة:

سنستعرض هنا إلى أهم المصادر التي تعتمد عليها الدولة في ميزانيتها العامة والتي تعتبر أهم مداخيل الإيرادات

العامة وهي:

1. الضرائب والرسوم:

تعريف الضرائب وعناصرها:

نجد أن هناك عدة تعريف للضريبة وهي تختلف عن بعضها البعض لاختلافها في التوجه المعرفي ونذكر منها:

"مساهمة نقدية تفرض على المكلفين بما حسب قدراتهم التساهمية التي تقوم عن طريق السلطة بتحويل الأموال المصلحة وبشكل نهائي دون مقابل محدد نحو تحقيق الأهداف المحددة من طرف السلطة العمومية¹.

"اقتطاع نقدي نهائي دون مقابل منجز لفائدة الجماعات الإقليمية (الدولة وجماعاتها المحلية) أو لصالح الهيئات العمومية الإقليمية".

"هي اقتطاع نقدي وفريضة مالية يدفعها الفرد جبرا إلى الدولة أو إحدى الهيئات العامة المحلية، بصورة نهائية، مساهمة منه في التكاليف والأعباء العامة، دون أن يعود عليه نفع خاص مقابل دفع الضريبة"².

ومن التعاريف السابقة يمكن أن نستخلص خصائص الضريبة التالية:

- الصفة النقدية:

الضريبة هي اقتطاع مالي (نقدي) تحصل في شكل نقدي أي تدفع بالنقود المعدنية أو الكتابية (السبك)، أو

الإلكترونية (بطاقة القرض أو الائتمان (Carte de crédit)³.

- الصفة الإجبارية:

الضريبة فريضة إلزامية أي ليس للفرد الخيار في دفع الضريبة بل هو مجبر على دفعها إلى الدولة، فإذا امتنع وتهرب

المكلف بدفعها وقع عقوبات معينة.

¹ صالح الرويلي، اقتصاديات المالية العامة، ديوان المطبوعات الجامعية-الجزائر، 1982، ص 109.

² سوزي عادي ناشد، مرجع سابق، ص 11.

³ صالح الرويلي، مرجع سابق، ص 110.

– الصفة النهائية:

أي الضرائب تؤخذ من صاحبها ولا ترجع إليه بمعنى أن الدولة لا تلتزم بردها إلى المكلف بدفعها، أو تعويض إياها، حتى في الحالات الاستثنائية عند وقوع خطأ (زيادة في وعاء الضريبة) فلا ترجع إلى إدارة الضرائب الجزء الزائد إلى صاحبه بل يعتبر كتنسيق للدفعة القادمة التي ستدفع من طرف المكلف.

– الصفة القائم بها:

الدولة هي التي تقوم بها بمعنى أن هذه الأخيرة (الدولة) مسؤولة عن جباية الضريبة وتحديدها ولكن لا يمكن أن تقوم لوحدها بهذا العمل ونجد أن الوعاء الضريبي يحدد من طرف إدارة الضرائب.

– صفة دون مقابل:

يدفع هنا المكلف قيمة الضريبة دون أن يأخذ شيء يستفيد منه أي لا يوجد عائق خاص ولا فائدة خاصة ترجع إلى المكلف بالضريبة، ويدفع هذا الأخير مساهمة منه كعنصر داخل المجتمع في تحمل الأعباء العامة وهو ينتفع أيضا من المرافق العامة التي تقدمها الدولة لمختلف فئات الشعب.

– المقدرة التكلفة:

يعني أن كل شخص يدفع مما يستطيع دفعه من الضريبة. وفي كل دساتير الدول نجد أن كل دفع لضريبة يكون حسب مقدرة الشخص التكلفة أو دخله.

– مفهوم الرسم وصفاته:

مفهوم الرسم:

هو مبلغ من المال تحدده الدولة ويدفعه الفرد في كل مرة تؤدي إليه خدمة معينة تعود عليه بالنفع الخاص وتنطوي في نفس الوقت على منفعة عامة غالبية¹.

الرسم: هو اقتطاع نقدي يؤدي لخدمة مقدمة، دون أن يكون هناك حتما تكافؤ بين قيمة الرسم والتكلفة الحقيقية للخدمة المؤداة ولا يكون إجباريا في حالة عدم طلب الخدمة.²

ومن أمثلة الرسم:

دفع الرسم عن الشهر العقاري، التراخيص لمزاولة بعض المهن والأعمال وخدمات القضاء والتعليم، كذا الرسم البريدي والرسم عند استخراج بطاقة التعريف الوطنية أو رخصة السياقة وجواز السفر وكذا رسم التطهير.

¹ محمد شاكر عصفور، مرجع سابق، ص 326.

² محمد عباس محرزوي مرجع سابق ص 78.

خصائصه:

وتتمثل فيم يلي: ¹

- الصفة النقدية:

الرسم هو اقتطاع مالي نقدي، أي أن الرسم يدفع من طرف المكلف نقدا وليس في شكل عيني.

- الصفة الجبرية:

وهذا باختيار المكلف في المشاركة لكنه مجبر على دفع مبلغ معين إن الرسم لن يكون إجباريا في حالة عدم طلب الخدمة، لكنه مجبر على دفع مبلغ معين عند الاستفادة من الخدمة، ومع هذا كله إلا أن هناك بعض الرسوم تدفع جبرا مثل رسم التطهير.

- الصفة القائم بها:

يقوم بها المرفق العام أو أشخاص المرفق العام (الدولة) أو المؤسسة.

- بصفة نهائية:

أي أنه لا يمكن استرجاع قيمة الرسم المدفوعة من قبل المكلف به، إلا في حالة المنازعات أي وجد إجحاف في حقه، هنا يقدم المعني ضد قرار المؤسسة وإذا وجد هذا الإنفاق فضلا يمكن للمكلف استرجاع قيمة الرسم أو جزء منه.

- الدفع بمقابل:

أي عندما يدفع الفرد قيمة الرسم، يعود هذا عليه بالنفع ويعود أيضا على المؤسسة بالفائدة. وإضافة إلى الرسم السابق الذكر هناك الرسم الشبه الجبائي وهو اقتطاع مالي نقدي تقوم به الدولة أو إحدى الأشخاص العامة جبرا أو بصفة نهائية وبمقابل من أجل تمويل نفقات عامة للشخص حسب المقدرة التكلفة.

2. إيرادات الدولة من أملاكها ومشروعاتها (الدومين)

تعريف الدومين:

يطلق لفظ الدومين على ممتلكات الدولة أي كانت طبيعتها عقارية أم منقولة ومهما كان نوع ملكية الدولة لها عامة او خاصة.

ويتقسم الدومين إلى قسمين، الدومين العام والدومين الخاص.

¹ السيد عطية عبد الواحد، مرجع سابق، ص ص 465-466

الدومين العام:

ويقصد به: ¹

جميع أملاك الدولة التي تخصصها للمنفعة العامة، دون أن تجني منها أرباحاً، أي الملاك التي تخضع إلى أحكام القانون العام، ويكون الاقتطاع للجمهور دون مقابل ومن أمثلتها الأنهار، الطرق، الحدائق العامة والأنفاق والمباني الحكومية وغيرها ومن خصائص الدومين العام ما يلي:

- غير قابل للتصرف.
- غير قابل للتقادم.
- غير قابل للحجز.

الدومين الخاص:

ويقصد به: ²

ممتلكات الدولة التي يمتلكها ملكية خاصة والتي تستثمرها لجني الأرباح كالأراضي الزراعية والغابات المخصصة لاستغلال الخشب والفلين أي كل الهيئات ومؤسسات الدولة العامة وإيراد الدومين الخاص أهمية أكبر من الدومين العام لأن حصيلته أكبر من الدومين العام وينقسم الدومين الخاص إلى ما يلي:

– الدومين العقاري:

يتكون من الأراضي القومية المخصصة للبناء، المساكن المؤجرة.

ويوفر استغلالها مصدراً إرادياً ضخماً للدولة، والهدف منها توفير الخدمة الأساسية للمواطنين.

– الدومين التجاري والصناعي:

يتكون من المشروعات الصناعية والتجارية التي تملكها الدولة مثل مختلف المؤسسات الحكومية ذات الطابع التجاري كمؤسسة الأروقة بالجزائر وأسواق الفلاح، ومشروعات ذات الطابع الصناعي كمشروعات صناعة الفوسفات في الأردن، وشركة سوناكوم بالجزائر وغيرها من المؤسسات ذات أهداف اجتماعية ومالية وتقوم الدولة بهذا الدومين بمشاركة الأفراد بالتعاون مع القطاع الخاص الكثير من الأحيان.

– الدومين المالي:

يتشكل من محفظة الدولة من الأوراق المالية كالأسهم والسندات المملوكة لها والتي تحصل منها على أرباح وفوائد

وتدر إيراداتاً مالياً بموازنة الدولة.

¹ حسين الصغير، مرجع سابق، ص 82.

² السيد عطية عبد الواحد، مرجع سابق، ص ص 447-459

3. الإيرادات الإئتمانية المستندة من القروض:

تعريف القروض العامة:

يعرف القرض العام بأنه مبلغ من المال تقوم الدولة بالحصول عليه من الأفراد أو المؤسسات المحلية أو الحكومات الأجنبية وذلك مع التعهد برد المبلغ الذي يتم إعارته خلال فترة زمنية محددة، مضافا إليه بعض الفوائد الربوية التي يتم الاتفاق عليها ضمن شروط القرض.¹

أنواع القروض: يمكن تقسيمها من خلال عدة أوجه

1- من ناحية مصدر القرض المكاني:²

● القروض الداخلية:

المكتسبين فيها هم أشخاص طبيعيين أو معنويين مقيمين داخل الدولة المقترضة، أي تتم العملية في السوق المالي للدولة، وتكون في الغالب بالعملة الوطنية وتسمى بالقروض الوطنية.

● القروض الخارجية:

المكتسبين فيها هم أشخاص طبيعيين أو معنويين مقيمين في خارج الدولة، وتتم العملية في السوق المالي الخارجي وتكون بالعملة الصعبة.

2- من ناحية حرية الاكتتاب:

وتنقسم إلى:³

● القرض الاختياري:

إن الأصل في القروض ألا تكون إجبارية ولا ملزمة لأحد الأفراد أو المؤسسات المالية التي ترضى أن تكون طرفا في ذلك بناء على الفوائد المادية والامتيازات التي تحصل عليها من الدولة في حالة إقبالها على شراء السندات الحكومية الصادرة من الخزانة العمومية، ولكي تضمن الدولة إقبال الأفراد والمؤسسات على الاكتتاب في القروض العامة، وتعمل عادة على توفير أفضل الشروط والضمانات اللازمة لتحقيق أرباح إلى حاملي السندات الحكومية، ويتم الإتفاق معه على موعد رد هذه المبالغ مضافا إليه قيمة الأرباح الربوية وفت محدد مسبقا.

¹ المرسي السيد حجازي، مبادئ الاقتصاد العام-الموازنة العامة-الإيرادات العامة-القروض، الدار الجامعية، بيروت 2009، ص 207.

² السيد عطية عبد الواحد، مرجع سابق، ص ص 940-941.

³ السيد عطية عبد الواحد، مرجع سابق، ص ص 943 944.

• القرض الإجباري:

بما أن الأصل في القروض العامة أن تكون اختيارية، إلا أن الدولة في بعض الأحيان تلجأ إلى القروض الإجبارية وذلك عن طريق تحويل القروض الاختيارية إلى قروض إجبارية، أو دفع استحقاقات بعض المواطنين والمؤسسات الخاصة في شكل سندات حكومية بدلا من دفع تلك الاستحقاقات نقدا، وعندما تحول بعض الديون قصيرة الأجل إلى ديون طويلة الأجل بشروط عالية ودون الحصول على موافقة الجهة التي تم منها الاقتراض.

3- من ناحية توفير القرض:

وتتمثل في: ¹

- قروض قصيرة الأجل: القروض السائدة التي لا تزيد مدتها على سنة.
- قروض متوسطة الأجل: تكون من سنة إلى 05 سنوات.
- قروض طويلة الأجل: التي تزيد عن 05 سنوات.

4- من ناحية أجل السداد: ²

• القروض المستديمة:

يكون القرض مستديما إذا لم تحدد الدولة تاريخ معين تلتزم فيه بسداد قيمة القرض، ولكن التزامها بدفع الفوائد يظل قائما حتى الوفاء بقيمة القرض.

ومن الواضح ان الدولة تلجأ لجعل القرض مستديما بمعنى دائم دون تحديد تاريخ معين لسداده لتعطي لنفسها الحق في اختيار الوقت المناسب لسداد قيمته بما يتناسب مع ظروفها الاقتصادية والمالية.

• القروض القابلة للاستهلاك:

يكون القرض قابلا للاستهلاك إذا حددت الدولة تاريخ للوفاء بقيمة القرض، ويعتبر مسك الدولة هنا أفضل من نظام القروض المستديمة، ولعل في ذلك ما يعين على ان تكيف الدولة ظروفها حتى تقوم بالوفاء في الميعاد المحدد حتى لا يفقد الافراد ثقتهم في الدولة وجهازها المالي.

رابعا: إجراءات تحصيل الإيرادات

تتمثل هذه الإجراءات في اثبات حقوق الدائنين العموميين (أي الهيئات العمومية)، وتصنيفتها، والامر بتحصيلها، من جهة؛ وفي التحصيل، من جهة أخرى.

فالعمليات الثلاث الأولى هي، من اختصاص الأمرين بالصرف، اما العملية الأخيرة فيقوم بها المحاسبون العموميون.

¹ علي خليل، سليمان اللوزي، المالية العامة، دار زهران للنشر والتوزيع، عمان الأردن، 1999، ص 165، ص 166.

² السيد عطية عبد الواحد، مرجع سابق، ص ص 945-946

الاثبات:

وتعرف عملية الاثبات بأنها:¹

وهو الاجراء الذي يتم بموجبه تكريس حق الدائن العمومي (المادة 16 من قانون المحاسبة العمومية).

هذا الاجراء له طابع مادي وطابع قانوني.

فمن الناحية المادية، يتم التحقق من وجود الواقعة المنشئة لحق الدائن العمومي (وجود أساس الوعاء الضريبي، أو العمليات المتعلقة بالمنتجات أو الخدمات المقدمة،... الخ). اما من الناحية القانونية، فيجب أن يكون تكريس هذا الحق مطابقا للأحكام التشريعية والتنظيمية السارية المفعول.

التصفية:

وتتمثل في:²

تحديد مبلغ الدين (الحق) العمومي القابل للتحصيل (مثل تحديد مبلغ ضريبة بتطبيق النسبة أو التعريف الخاصة بها على الأساس الضريبي لها.

في الواقع، اثبات وتصفية الإيرادات العمومية هما عمليتان متكاملتان، وغالبا ما يتم إجراؤهما في وقت واحد الأمر الذي يجعل بالإمكان جمعها تحت عبارة ((تحديد الإيرادات))

وإذا كانت إجراءات اثبات وتصفية الإيرادات العمومية هي، مبدئيا وقانونيا، من اختصاص الأمرين بالصرف (المادة 23 من قانون المحاسبة العمومية)، فهذا لا يعني انها تتم دائما بمعرفتهم وتحت مسؤوليتهم المباشرة.

فالإيرادات الضريبية مثلا، يتم اثباتها وتصفيتها من طرف أعوان المصالح الجبائية (الذين هم ليسوا أمرين بالصرف)، أو من طرف المدينين بها أنفسهم (مثل التصريحات المراقبة في مجال الرسم على القيمة المضافة، أو الضريبة على الأرباح،....).

كما أنّ بعض الإيرادات لا تتطلب تدخّل الأمرين بالصرف أو غيرهم من الأعوان العموميين لإثباتها وتصفيتها (وكذا الأمر بتحصيلها)، مثل الغرامات والعقوبات المالية المحكوم بها لصالح الهيئات العمومية.

¹ جمال لعامرة، مرجع سابق، ص151

² محمد مسعي، مرجع سابق، ص ص: 83-84

الأمر بالتحصيل:

ويكون الأمر بالتحصيل:¹

خلافًا لإجراءات الإثبات والتصفية، وباستثناء حالات الديون التي لا تحتاج بطبيعتها إلى إصدار مسبق لأوامر تحصيل (مثل تلك المقررة في الأحكام والقرارات القضائية)، فإنّ إجراء الأمر بتحصيل الإيرادات العمومية هو، كقاعدة عامة، من صلاحيات الأمرين بالصرف وحدهم.

وحسب طبيعة الديون المثبتة والمصفاة لصالح مختلف الهيئات العمومية، فإنّ أوامر تحصيلها تتخذ عدة أشكال: جدول جبائي (ضرائب مباشرة)؛ اشعار بإجراء التحصيل (ضرائب غير مباشرة، إيرادات أملاك الدولة، في حالة عدم تسديدها من حكم أو قرار قضائي (غرامات، تعويضات، ...))؛ عقد (يلزم متعاقد مع هيئة عمومية ما بدفع مقابل ما يحصل عليه من خدمات على سبيل المثال)، ... أو أيّ سند آخر يمكن اعتباره قانوناً أمراً بالتحصيل.

وفي الحالات التي لا يوجد فيها شكل خاص لأمر التحصيل، فإنّ الأمرين بالصرف يصدران أوامر تسديد أو استرداد (لاسترجاع مبالغ مدفوعة بدون وجه حق أو زائدة عن المستحق، على سبيل المثال). كما أنّهم يصدران سندات إيرادات بالنسبة للديون المسددة مباشرة من قبل المدينين؛ حيث تمكن هذه السندات المحاسبين من الحسم الميزاني للمبالغ المحصلة وتقييدها في حساباتهم.

التحصيل:

تبدأ إجراءات تحصيل الإيرادات العمومية:²

حين يتكفل المحاسبون العموميون في تدويناتهم المحاسبية بأوامر تحصيلها الصادرة عن الأمرين بالصرف (المادة 09 من المرسوم التنفيذي رقم 93-46 المؤرخ في 06 فيفري 1993 والمحدد لآجال دفع النفقات، وتحصيل أوامر الإيرادات والبيانات التنفيذية، وإجراء قبول تحصيلها، بعد التحقق من الترخيص بذلك قانوناً، وبالتالي تحمل المسؤولية المالية الشخصية عن هذا التحصيل.

بالنسبة للديون المثبتة بواسطة سندات دائمة تودع لدى المحاسبين العموميين عند انشائها (مثل العقود والاتفاقيات المتعلقة باستغلال الأملاك المنتجة للمداخيل أو أداء الخدمات)، فإن هؤلاء الآخرين يكونون مسؤولين عن تحصيلها منذ التكفل الأولي بها، بما في ذلك الحرص استصدار أوامر تحصيل لها كلما اقتضت إجراءات التحصيل ذلك.

تجدر الإشارة أيضاً إلى حالة الديون - ذات الطابع الاستثنائي - الناتجة عن تنفيذ الأحكام والقرارات القضائية لصالح الهيئات العمومية (عقوبات مالية، تعويضات، ...)، أو قرارات وزير المالية الصادرة ضد بعض المدينين لتلك

¹ شلال زهير، مرجع سابق، ص ص: 131-132

² محمد مسعي، مرجع سابق، ص ص: 83-84

الهيئات (محاسبين عموميين، مقاولين، موردين، ...) لمطالبتهم بدفع بواقي الحساب؛ حيث أن تحصيلها يتم عن طريق التكفل المباشر بتلك الأحكام والقرارات.

وقبل الشروع في التحصيل، يتعين على المحاسبين العموميين ممارسة الرقابة على شرعية الإيرادات المأمورين بتحصيلها. ويتمثل ذلك خاصة، في التحقق من أن الأمرين بالصرف مرخص لهم، بموجب القوانين والأنظمة السارية المفعول، بتحصيل الإيرادات (المادة 35 من قانون المحاسبة العمومية).

لكن هذه الرقابة لا تكون سوى في حدود صلاحيات المحاسبين العموميين، وفي إمكانية اجرائها. فبالنسبة للإيرادات الجبائية، هم ملزمون دائما بالتحقق من الترخيص بتحصيلها بموجب القوانين المتعلقة بها، وكذا قوانين المالية. أما فيما يخص غيرها من الإيرادات، فإن المحاسبين ليسوا ملزمين، مبدئيا، بالبحث في مدى شرعية اثباتها وتصفيتها. ومن ثمة، فهم لا يستطيعون رفض تنفيذ أوامر تحصيلها، إلا إذا كانوا متأكدين من عدم مشروعيتها.

كما يجب عليهم أيضا مراقبة صحة الغاء أوامر التحصيل (سندات الإيرادات) أو تخفيض مبالغها، والتسويات المتعلقة بها، وكذا الحسم الميزاني لها (المادة 35 من قانون المحاسبة العمومية)؛ وذلك بالتحقق، خاصة، من أن الإلغاء أو التخفيض سببه تدارك أخطاء مادية (التي يمكن أن تقع أثناء تصفية الإيرادات). أما إذا كان الإلغاء أو التخفيض راجع للسلطة التقديرية للأمرين بالصرف، فيتعين على المحاسبين التأكد من قابلية الإيرادات المعنية للإلغاء أو التخفيض (لا يمكنهم، مثلا، قبول الإعفاءات الكلية أو الجزئية من الديون الجبائية أو الخاصة بأملك الدولة إلا إذا كانت مقرر قانونا، طبقا لأحكام المادة 66 من قانون المحاسبة العمومية).

بعد الإيفاء بهذه الالتزامات، يقوم المحاسبون العموميون بتحصيل الإيرادات المتكفل بها. ومن أجل هذا، فهم مطالبون ببذل العناية اللازمة، واتخاذ كل الإجراءات القانونية، تحت طائلة قيام مسؤولياتهم المالية الشخصية. ويتم ذلك، أولا، باتباع طرق التحصيل الودي، لتتبع، عند الاقتضاء، بطرق التحصيل الجبري.

التحصيل الودي:

وهو القاعدة؛ حيث إن المحاسبين العموميين يقومون دائما بمحاولة التحصيل الودي، وذلك بإشعار المدينين المعنيين بأوامر التحصيل الصادرة بشأنهم (هذا بالديون واجبة الأداء بصفة عامة)، عن طريق رسالة موصى عليها مع الاشعار بالاستلام، في أجل ثمانية (8) أيام من تاريخ التكفل بها، ومطالبتهم بالتسديد في أجل ثلاثين (30) يوما من تاريخ تبليغ الاشعار (هذا الاجل قابل للتمديد من الطرف المحاسبين العموميين لمدة ستة (6) أشهر).¹

¹ محمد عباس محرز، مرجع سابق، ص 25.

وإذا لم يتم التسديد في هذا الاجل، يقوم المحاسبون العموميون بتذكير المدينين. عن طريق انذار كتابي. بضرورة دفع ديونهم في اجل عشرين (20) يوما من تاريخ تبليغ الإنذار (10.11.و13 من المرسوم التنفيذي رقم 93-46 الانف ذكره).

التحصيل الجبري:

ويكون:¹

إذا تخلف المدينون عن التسديد بعد استنفاد إجراءات التحصيل الودي. يتعين علي المحاسبون العموميون الشروع في تطبيق إجراءات التحصيل الجبري. والتي تتمثل. بداية. في جعل أوامر تحصيل الإيرادات التنفيذية من طرف الامرين بالصرف المصدرين لها. وذلك بطلب من المحاسبين العموميين المتكلفين بها. وتسمى أوامر التحصيل التي أصبحت تنفيذية ببيانات تنفيذية.

ويتمثل هذا الاجراء. طبقا من المادة 16 من المرسوم التنفيذي رقم 93-46. في وضع التأشير التلية على امر التحصيل المصادق على مطابقته للأصل من طرف المحاسب العمومي حدد هذا الامر بمبلغ ليصبح بيانا تنفيذيا. طبقا للمادة 68 من القانون رقم 90-21 المؤرخ في 15 اوت 1990 (المتعلق بالمحاسبة العمومية) متبوعة بتوقيع الامر بالصرف. تعتبر البيانات التنفيذية الاجراء العام للتحصيل الجبري بالنسبة لكل الديون العمومية التي لم ينص القانون على إجراءات تنفيذ جبري خاصة بها (مثل ديون الجباية واملاك الدولة. والغرامات المالية وبواقى الحساب،). وهذا الاجراء غير المؤلف في القانون الخاص (الدائن الخاص عليه ان يلجا الى القضاء للحصول على سند تنفيذي) يعد أحد مظاهر السلطة العمومية؛ حيث ان القانون العام يمنح الإدارة (كدائن عمومي) "امتياز التنفيذ التلقائي".

يرسل المحاسبين المخصصون البيانات التنفيذية الى قابضي الضرائب بمحل إقامة المدينين المعنيين للتكفل بها ثم تحصيلها تحت مسؤوليتهم، وذلك باتخاذ إجراءات المتابعة ضد هؤلاء المدينين مثلما هو الحال في مجال الضرائب المباشرة (المادتين 50 و69 من قانون المحاسبة العمومية، والمادة 20 من المرسوم التنفيذي رقم 93-46).

وتبدأ عادة المتابعات بتنبية رسمي يبلغ قانونا الي المدين، قبل اتخاذ تدابير التنفيذ الأخرى والتي تتمثل، خاصة، في الحجز والبيع، وذلك تطبيقا لأحكام قانون الإجراءات المدنية، وقانون الضرائب المباشرة والرسوم المماثلة، وغيرها من الاحكام التشريعية والتنظيمية السارية المفعول. غير ان المدين يستطيع معارضة المتابعات ضده، وذلك بتقديم طعن امام الجهة القضائية المختصة ضد البيان التنفيذي، الذي يتوقف تحصيله في هذه الحالة (المادة 67 من قانون المحاسبة العمومية، والمادة 21 من المرسوم التنفيذي رقم 93-46).

¹ محمد مسعي، مرجع سابق، ص ص 67-71

وفي مجال العقوبات المالية، فانه، إضافة الى الحجز والبيع، يمن ان تسجل الرهون القانونية على عقارات المدينين لصالح الدولة (الخزينة العمومية)، أو الرهون القضائية لصالح الهيئات العمومية الأخرى (المادة 64 من قانون المحاسبة العمومية).

كما يمكن في بعض الحالات، وحسب الشروط المقررة في قانون الإجراءات الجزائية، متابعة تحصيل مبالغ العقوبات المالية عن طريق الإكراه البدني (حبس المدينين). كما يمكن أيضا اجراء اقتطاع من المال الذي يكسبه المدينون المحبوسون من عملهم في السجن (نفس المادة 64).

اما الإيرادات العمومية التي تبقي بدون تحصيل، فيمكن ان تنقضي بالتنازل او بالتقادم المسقط. ففي الحالات المقررة قانونا، ووفقا لشروط معينة، يمكن ان يستفيد بعض المدينين من الغاء او تخفيض رجائي لديونهم.

ومثال ذلك، إمكانية الغاء الضرائب المباشرة او تخفيضها لصالح بها الذين يثبتون استحالة دفعها بسبب حالة الفقر.

او الشدة التي تعتربهم (المادة 404 وما بعدها من قانون الضرائب المباشرة والرسوم المماثلة)؛ او الاعفاء الرجائي الكلي او الجزئي من الديون الباقية على حساب المحاسبين العموميين وغير المتعلقة بالضرائب وأملاك الدولة حسب الشروط المنصوص عليها في الامر رقم 70-81 المؤرخ في 23 نوفمبر 1970 والمتضمن تأسيس الابرء الرجائي من الديون (المعدل بالقانون رقم 84-21 المؤرخ في 21 ديسمبر 1984 والمتضمن قانون المالية لسنة 1985).

اما التقادم المسقط للإيرادات العمومية، فان اجال وشروط تطبيقه تخضع للقوانين الخاصة بكل نوع من أنواع الديون العمومية، واحكام القانون المدني عند الاقتضاء.

كما ان الايرادات غير المتعلقة بالضرائب واملاك الدولة والتي يتعذر تحصيلها بعد استنفاد كل الطرق القانونية لذلك، ويمكن ان تقبل كقيم منعدمة، طبقا لأحكام المادة 69 من قانون المحاسبة العمومية، ولأحكام المرسوم التنفيذي رقم 93-46 الأنف ذكره. فأسباب عدم القابلية للتحصيل، حسب المادة 23 من هذا المرسوم، هي وفاة المدينين، أو غيبتهم دون ترك أملاك تجز، أو متابعتهم بدون جدوى.

لكن قبول الديون العمومية كقيم منعدمة لا تعتبر سببا لإعفاء المدينين من تسديدها نهائيا؛ حيث يمكن متابعتهم مجددا لتحصيلها إذا صاروا في حالة ميسورة (الا إذا شملها التقادم المسقط قبل مباشرة إجراءات المتابعة).

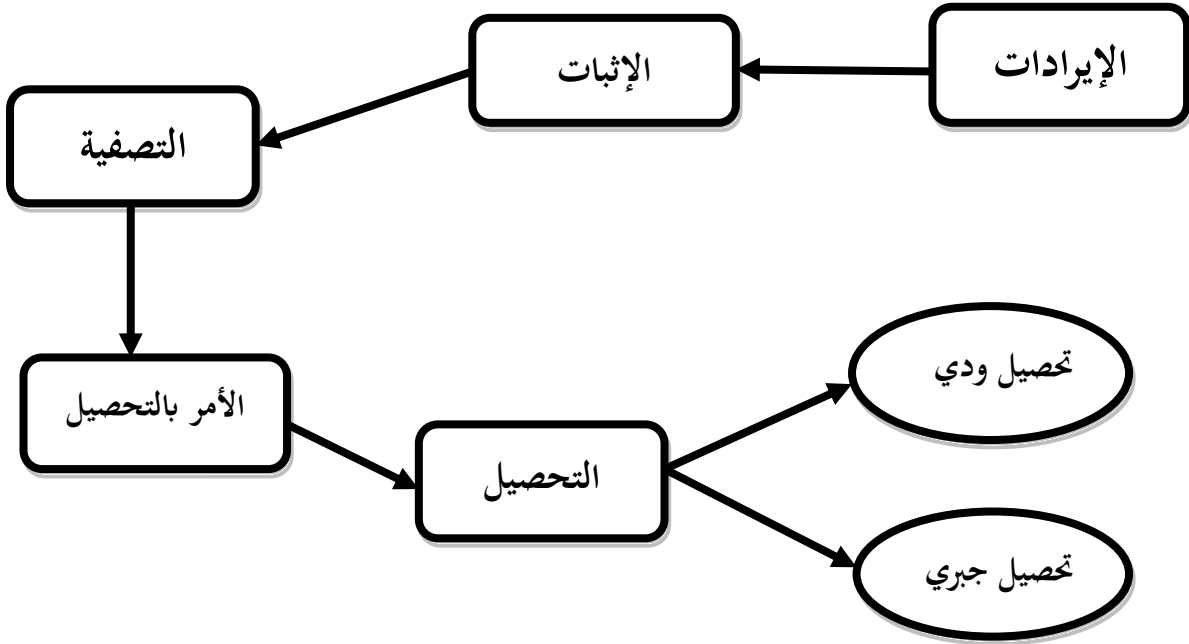
لان هذا الاجراء مقرر، في الواقع، لصالح المحاسبين العموميين والذي يمكنهم من التخلص من عبء المسؤولية المالية الشخصية عن الإيرادات المتكفل بها والباقية بدون تحصيل. فبطلب منهم وحدهم، يقرر الأمر بالصرف قبل الديون العمومية كقيم منعدمة.

أما بالنسبة للإيرادات المتعلقة بالضرائب وأملاك الدولة، فإن إجراءات قبولها كقيم معدمة تخضع لقوانين وأنظمة خاصة بها.

تجدر الإشارة، في الأخير، إلى انه تطبيقا لقاعدة عدم الدمج بين الإيرادات والنفقات العمومية (ضرورة تسجيل الإيرادات والنفقات في الموازنة بمبالغها الإجمالية، أي دون مقاصة بين مبالغ هذه وتلك)، فإنه لا يجوز للمحاسبين العموميين قبول إجراء مقاصة بين المبالغ التي يكون بعض الأشخاص مدينين ودائنين لنفس الهيئات العمومية؛ أي أنه يجب على هؤلاء الأشخاص تسديد كامل المبالغ المستحقة عليهم ثم استيفاء المبالغ المستحقة لهم حسب الإجراءات المقررة قانونيا في مجال دفع النفقات العمومية.¹

¹ عطية عبد الواحد، مبادئ واقتصاديات المالية العامة، دار النهضة العربية، القاهرة، 2000، ص93

الشكل رقم (2) إجراءات تنفيذ الإيرادات



2. المصدر من إعداد الطالب بالاعتماد على محمد مسعي، المحاسبة العمومية، ط2، دار الهدى، عين ميلة الجزائر، 2011

المبحث الثاني: الرقابة المالية

تعتبر الرقابة من أقدم المهن في التاريخ كانت مطبقة منذ نشأة الدولة لكن بصورة بدائية، إلا أنه مع التقدم الذي حصل على جميع الأصعدة اختلفت مهنة الرقابة وتطورت مهام الدولة وأصبحت بحاجة الى رقابة تهدف التحقق من سلامة وصحة العمليات والإجراءات من الناحية المستندية والمحاسبية، للمحافظة على الاستعمال الحسن للمال العام. سنستعرض في هذا المبحث مفهوم الرقابة المالية، أنواعها وأهدافها.

المطلب الأول: مفهوم الرقابة المالية

تعرف بانها "تطوي على التحقق عما كل شيء يحدث طبقا للخطة الموضوعة، والتعليمات الصادرة والمبادئ المحددة وان غرضها هو الاشارة الى نقاط الضعف والأخطاء، يقصد معالجتها ومنع تكرار حدوثها وهي تطبق على كل شيء، ولا تقف الرقابة عند حد كشف الانصرافات بين نتائج الخطة المالية والتنفيذ الفعلي لها، انما تدخل في إطار تصحيح الانحرافات بعد اسبابها والجهات المسؤولة عنها ونوعية القرارات الواجب اتباعها.¹

اما المشرع الجزائري فقد خصص للرقابة حيزا كبيرا في صلب موضوعاته حيث الميثاق الوطني في بابه الثاني أربع صفقات كاملة لموضوع الرقابة كشف من خلالها عن المخالفات المترتبة على التلاعب بالأموال العمومية وعقوباتها، وهو يرى أن الغاية من الرقابة ليست لمطاردة النقائص ولكن القضاء عليها.²

وتعرف ايضا بانها "مجموعة من الاجراءات التي تقوم بها اجهزة بغية المحافظة على الاموال العامة، وضمان حسن تحصيلها، وانفاقها بدقة وفعالية واقتصادية وفقا كما اقره السلطة التشريعية بالموازنة والقوانين المالية الأخرى، وفقا للخطط الموضوعة للجهات الخاضعة للرقابة.³

وتعرف ايضا على انها "مجموعة الأعمال التي تعتبر بمثابة تنفيذ الخطة وتحليل الارقام المسجلة للتعرف على مدلولها، ثم اتخاذ ما يلزم من اجراءات لتنمية تحقيق الأهداف ومعالجة اي قصور في تحقيق هذه الأهداف.⁴ "هي منهج علمي شامل يتطلب التكامل والاندماج بين المفاهيم الاقتصادية والمحاسبية تهدف الى التأكد من المحافظة على الأموال العامة، ورفع كفاءة استخدامها وتحقيق الفعالية في تحقيق النتائج.⁵

¹ لطفي فاروق زلاسي، دور الرقابة المالية في تسيير وترشيد النفقات العمومية، مذكرة مقدمة لاستكمال ماستر أكاديمي، شعبة علوم اقتصادية، تخصص اقتصاد عمومي وتسيير المؤسسات، جامعة الشهيد حمه لخضر بالوادي، 2015/2014، ص 36

² محمد شاكر عصفور، مرجع سابق، ص 148

³ محمد رسول العموري، الرقابة المالية، منشورات الحلبي الحقوقية، 2005، ص 25

⁴ عبد الفتاح الصحن، محمد السيد سرايا، الرقابة والمراجعة الداخلية على المستوى الكلي والجزئي، الاسكندرية، 1998، ص 12

⁵ نور الهدى بوليفة، مرجع سابق، ص 18

وعرفها هنري فايول بأنها "التأكد مما إذا كان كل شيء يحدث مطابق للخطة الموضوعة والتعليمات الصادرة والمبادئ المحددة وان غرضها الإشارة الى نقاط الضعف والاختفاء بقصد معالجتها ومنع تكرارها.¹ اذن نستخلص من هذه التعريفات انه يصعب مراقبة أي عمل دون ان توضع له خطة فالخطة هي أساس الرقابة ولا رقابة دون تخطيط.

المطلب الثاني: أهداف الرقابة المالية

لقد تطورت أهداف الرقابة على تنفيذ الموازنة مع تطور الدول، حيث هناك أهداف تقليدية وأخرى حديثة متطورة:

1. الأهداف التقليدية:

والمتمثلة في:²

- عملية الرقابة تدور حول الانتظام، وهي من أقدم الأهداف التي سطرت في عملية الرقابة وتتمثل في الآتي:
- التأكد من سلامة العمليات المحاسبية التي خصصت من أجلها الأموال العامة والتحقق من صحة الدفاتر والسجلات والمستندات المحاسبية.
- التأكد من عدم تجاوز الاعتمادات المفتوحة والمقررة للإنفاق، مع ما يستلزم من مراجعة المستندات المبررة للإنفاق والتأكد من صحة توقيع الموكل لهم بالتنفيذ (الأمر بالصرف، المحاسب العمومي).
- عملية التفتيش المالي والتي يقوم بها جهاز اداري تابع لوزارة المالية.

2. الأهداف الحديثة:

- التأكد من كفاية المعلومات والأنظمة والإجراءات المستخدمة.
- مدى التزام الإدارة في تنفيذها للموازنة بالسياسة المعتمدة.
- بيان آثار التنفيذ على مستوى النشاط الاقتصادي واتجاهاته.
- الربط بين التنفيذ وما يتخلله من إنفاق والنتائج المترتبة على هذا الإنفاق.
- التحقق من كافة النفقات العامة قد تمت وفقاً لما هو مقرر لها ومن حسن استخدامها للوائح العامة في الأغراض المخصصة لها.

¹ علي عباس، الرقابة الادارية على المال والاعمال، مكتبة الرائد العلمية، عمان، 2001، ص 22

² ناصري عبد الناصر، عوادي مريم، مرجع سابق ص 26

- التحقق من أن جميع الإيرادات العامة في الدولة قد حصلت وأدخلت في ذمتها وفقا للقوانين واللوائح والأنظمة السارية.
- الكشف عن أي أخطاء أو انحرافات أو مخالفات تقع من الأجهزة الحكومية أثناء التنفيذ، وتحليلها ودراسة أساسها، ونوعية تلك الأجهزة الى الحلول المناسبة لمعالجتها وتصحيحها وتجنب تكرارها.
- زيادة فترة وفعالية الأجهزة الحكومية على تحقيق الأهداف العامة للدولة بأعلى درجة من الكفاءة والاقتصاد.
- العمل على معالجة هذه الانحرافات واتخاذ هذه الاحتياطات الواجبة لمنع حدوثها مستقبلا، وكذلك تهدف إلى تحسين سير المصالح العمومية وذلك بمحاربة البيروقراطية والتماطل الإداري، وكذلك التحقيق في الظروف التي يتم فيها استخدام الوسائل البشرية والمادية من طرف الأجهزة الإدارية والاقتصادية للدولة.
- متابعة بتنفيذ الخطة الموضوعية وتقييم الأداء في الوحدات، للتأكد من أن التنفيذ يسير وفقا لسياسات الموضوعية، ولمعرفة نتائج الأعمال والتعرف على مدى تحفيز الأهداف المرسومة، والكشف عما يقع من انحرافات، وما قد يكون قصور وأسباب ذلك لاتخاذ الإجراءات التصحيحية اللازمة، وللتعرف على فرصة تحسين الأداء.
- التأكد من أن القيود والسجلات والبيانات والتقارير الحالية ممسوكة ومعدة بالطريقة الصحيحة التي تحدثها اللوائح والأنظمة التي تحكم ذلك.
- العمل على ترشيد الأنفاق العام وتوجيه الأجهزة الحكومية إلى أفضل السبل، التحسين وتطوير إيرادات الأعمال المالية، بما يساعد الأجهزة الحكومية على القيام بدورها واقتراح الإجراءات والوسائل الكفيلة بدفع كفاءة أداء الأجهزة التنفيذية، وتحسين مستوى الخدمات العامة.

المطلب الثالث: أنواع الرقابة المالية

هناك أنواع كثيرة من الرقابة يمكن تعدادها حسب الاتجاهات التي ينظر لها للرقابة وهي:

1. من حيث الأجهزة القائمة بالرقابة فهناك رقابة داخلية ورقابة خارجية.
2. من حيث الطبيعة فهناك رقابة مادية ورقابة محاسبية.
3. من حيث الحدود فهناك رقابة شاملة ورقابة جزئية.
4. من حيث التكرار فهناك رقابة دائمة ورقابة مؤقتة.
5. من حيث مواعيد الرقابة فهناك رقابة سابقة للتنفيذ، رقابة اثناء التنفيذ ورقابة لاحقة للتنفيذ.

شكل رقم (3) أنواع الرقابة المالية



المصدر من اعداد الطالب بالاعتماد على محمد شاكر عصفور، أصول الموازنة العامة، دار السيرة للنشر والتوزيع والطباعة، 2013

وتتلخص هذه الأنواع فيم يلي:

1. من حيث الأجهزة القائمة بالرقابة:

تنقسم الى: ¹

- الرقابة الداخلية:

وهي رقابة تنشأ داخل السلطة التنفيذية ذاتها، ولذا يطلق عليها رقابة ذاتية وايضا يطلق عليها رقابة إدارية وهي تشبه الى حد كبير في مجال الأعمال الخاصة رقابة أقسام المراجعة داخل الشركات.

وتأخذ هذه الرقابة شكل رقابة الرئيس على مرؤوسيه (رقابة تسلسلية) وكما هو معروف فإن الوزير هو رأس الهرم، وبذلك يقوم الوزراء المختصون بإجراء هذه الرقابة الإدارية على موظفي وزارته " أي رقابة السلطة التنفيذية على ذاتها " وتتناول الرقابة الإدارية رقابة تنفيذ كل من الواردات والنفقات، وإن كانت رقابة الإيرادات بسيطة بالنسبة الى الرقابة على تنفيذ النفقات.

- الرقابة الخارجية

وهي رقابة مالية تتم من خارج السلطة التنفيذية، اي تتم بواسطة هيئات مستقلة وغير خاضعة للسلطة التنفيذية، كما هو الحال بالنسبة للدور الذي يلعبه مراقبي الحسابات في الشركات المساهمة.

ويقوم بهذه الرقابة عادة السلطة القضائية أو السلطة التشريعية أو كليهما على النحو الذي سنوضحه فيما يلي:

أ_ الرقابة القضائية

تقوم بهذه الرقابة هيئة قضائية معينة، تتولى فحص الحسابات واكتشاف المخالفات المالية وحوادث الغش والسرقه، ويعهد الى هذه الهيئة بمحاكمة المسؤولين أو إحالتهم للقضاء الجبائي، ومن أمثلة هذه الرقابة القضائية محكمة المحاسبة في كل من فرنسا وايطاليا وبلجيكا وايضا ديوان المحاسبة العمومية في لبنان

ب_ الرقابة البرلمانية

للبرلمان أو السلطة التشريعية دور هام في الرقابة المالية ويتم ذلك بأحد وسيلتين:

- المجلس التشريعي بأكمله

من خلال اعتماد مشروع الموازنة أو بعد فحص الحساب الختامي عن طريق تقديم الأسئلة والاستجابات والاقتراحات للوزراء ممثلي السلطة التنفيذية، وهنا يمكن أن يصل الأمر الى طرح الثقة بالوزراء وإسقاط الوزارة وهذه مسؤولية سياسية (مع عدم استبعاد مسؤوليتهم المدنية والجنايئة عن المخالفات المالية التي ارتكبوها).

¹ ناصر عبد الناصر، عوادي مريم، مرجع سابق ص 27

- تشكيل لجنة متخصصة " لجنة الخطة والموازنة " من أعضاء البرلمان ممن لديهم الخبرة والكفاءة بموضوعات المالية العامة

ويطلق على هذه اللجنة المالية في فرنسا، لجنة المال والموازنة وتتم هذه اللجنة بفحص حسابات الحكومة ومناقشة المسؤولين واستدعائهم ثم ترفع تقريراً إلى السلطة التشريعية كما أن لها سلطات واسعة في التحقق الذي يمكن أن يأخذ صفة التحقيق القضائي.

2. من حيث الطبيعة:

وهي إما مادية أو محاسبية

- الرقابة المادية:

وهي تخص القيم الملموسة من ممتلكات المؤسسة للتأكد من وجودها الفعلي مقارنة مع ما هو موجود في الدفاتر والسجلات المحاسبية (الجرد الفعلي) مثل:

- التأكد من أن المبالغ المسجلة في الدفاتر موجودة فعلاً في الخزنة الحديدية.
- التأكد من أن اللوازم والتجهيزات المسجلة موجودة فعلاً في المؤسسة.
- التأكد من وجود الممتلكات العقارية المسجلة وأنها مستخدمة فعلاً لصالح المؤسسة¹.

- الرقابة المحاسبية:

وتهدف أساساً إلى التأكد من أن التسجيل المحاسبي قد تم بشكل سليم شرعي وقانوني، بناءً على الوثائق الإثباتية اللازمة وهو شامل لجميع العمليات التي قامت بها المؤسسة وبجدية ودقة، إلى جانب هذا يلزم أن يكون التسجيل المحاسبي فوري أي أن في حينه.²

3. من حيث الحدود: ويمكن تقسيمها إلى شاملة وجزئية

- الرقابة الشاملة:

وتشمل هذه الرقابة جميع الدفاتر والوثائق المحاسبية للمؤسسة أي إتباع العمليات المالية خطوة بخطوة بدءاً بنشأة النفقة حتى تنفيذها الفعلي وتسجيلها أي التأكد من شرعية وقانونية الإجراءات المحاسبية والوثائق الإثباتية.

¹ حامد عبد المجيد، مبادئ المالية العامة، مركز الإسكندرية للكتاب، مصر، 2000، ص 55

² محمد شاكر عصفور، مرجع سابق، ص 159

- الرقابة الجزئية:

وتختص عادة بعمليات شكوك فيها أو على العمليات ذات القيمة المالية الكبيرة، وتتمارس هذه الرقابة على جزء من موضوع الرقابة باعتباره نموذج.

4. من حيث مواعيد الرقابة:

وهو المعيار المعمول به بكثرة نظرا لفعالية الرقابة من خلاله ويمكن أن نميز بين ثلاث أنواع:¹

- الرقابة السابقة للتنفيذ:

ويقصد بها الرقابة التي تسبق تنفيذ النفقة أي أنها تمثل الحصول على الموافقة السابقة لأجهزة الرقابة على القرارات الخاصة بصرف الأموال العمومية، وتتمثل في رقابة المراقب المالي ولجنة الصفقات العمومية، وعلى هيئة الرقابة التحقق من أن المبالغ المطلوبة ستنفق في الأغراض المقررة بالموازنة، ومن عدم مخالفتها للقوانين واللوائح المالية. وتتخذ الرقابة السابقة على الصرف أشكالا متعددة فقد تقتصر على مجرد الإقرار بصحة العمليات المعنية من الناحية القانونية أو الإقرار بان الارتباط في حدود الاعتمادات المقررة.

- الرقابة أثناء التنفيذ:

وتسمى أيضا بالرقابة اللازمة، وهي عملية تحقيق وتدقيق المسائرة لعملية التنفيذ وتتمثل في عمل أعوان التنفيذ للتأكد من سير التنفيذ حسب السياسات والخطط الموضوعية.

- الرقابة اللاحقة للتنفيذ:

وهي تلك الرقابة التي تلي عملية التنفيذ، أي بعد حدوث الإنفاق وهي تعمل على الفحص الدقيق للعمليات المالية التي قامت بها المؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري وهذا لاكتشاف الأخطاء المرتكبة وغير الشرعية بعد وقوعها، وللعلم أن هذه الرقابة ليس لاكتشاف الأخطاء فحسب، بل لمحاسبة أعوان التنفيذ وتحديد المسؤول عنها.

5. من حيث التكرار:

- الرقابة الدائمة:

وتكون الرقابة في هذه الحالة مرتبطة ارتباطا تاما بعمليات المؤسسة أي تكون رقابة متصلة بكل عمليات التنفيذ، وهي تتمثل في رقابة المراقب المالي من خارج المؤسسة، ورقابة المحاسب العمومي من داخل المؤسسة.

¹ محمد شاكر عصفور، مرجع سابق، ص ص 153-155

- الرقابة المؤقتة:

ونقصد بها تلك الرقابة المحددة سواء تشمل عمليات محددة أو محددة الوقت والمدة أو المكان وفي الغالب تقوم بها المفتشية العامة للمالية المؤسسة.

المبحث الثالث: الرقابة على الموازنة من خلال أعوان المحاسبة العمومية

تمارس الرقابة على تنفيذ الموازنة من أجل كشف الأخطاء التي ظهورها في حالة مراجعتها بانفراد، وتقوم بالرقابة أجهزة مختصة بذلك، وستتطرق في هذا المبحث الى هذه الأجهزة المختصة وهي كالاتي:

المطلب الأول: رقابة المراقب المالي

وتتلخص هذه الرقابة في:¹

أن المراقب المالي يمارس رقابته قبل دخول الموازنة العمومية مرحلة التنفيذ، وبعد المصادقة عليها من طرف السلطات المختصة، ويطبق رقابته السابقة على النفقات التي يلتزم بها على موازنة المؤسسات والإدارات التابعة للدولة والموازنات الملحققة، وعلى الحسابات الخاصة للخزينة وموازنة الولاية والبلدية والمؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري. إذ تخضع القرارات المتضمنة التزاما مسبقا بالنفقات قبل التوقيع عليها لتأشير المراقب المالي وقد حصرت المادة 05 من المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر 1992 والمتعلق بالرقابة المسبقة للنفقات التي يلتزم بها فيما يلي:²

مراقبة ملفات المستخدمين: التعيين، التثبيت، الإحالة إلى الاستبداد، التسريح، العزل، الخدمة الوطنية، الاستقالة، العطل المرضية الطويلة، إلخ

-مصاريق المستخدمين: وتشمل كل ما يتعلق بالراتب الشهري للموظف من الأجر القاعدي، التعويضات والعلاوات.

-مراقبة نفقات تسيير المصالح: اقتناء أدوات، تكاليف مهمة، إلخ

-ضبط محاسبة المناصب المالية: حسب نص المادة 23 من المرسوم التنفيذي 414/92 وضبط محاسبة نفقات التسيير حسب المادة 28 من المرسوم نفسه.

-مراقبة الجداول والقوائم الأصلية للمستخدمين.

أما بالنسبة لنفقات التجهيز فإن تدخل المراقب المالي، حسب نص المادة 23 من المرسوم نفسه يكون في:

-الترخيصات بالبرامج عند الإقتضاء إعادة التقييمات المتتالية.

-التفويضات بتراخيص البرامج.

¹ محمد مسعي، مرجع سابق، ص 136

² المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر 1992 والمتعلق بالرقابة المسبقة للنفقات التي يلتزم بها، المادة 05

-الأرصدة المتوفرة.

يتحمل المراقبون الماليون ومعاونيهم عند الإقتضاء مسؤولية شخصية، عن التأشيرات التي يمنحونها، وعن الرفض التعسفي أو غير المؤسس للتأشيرات، حيث تعتبر مخالفات لقواعد الإنضباط في مجال تسيير الموازنة والمالية الرفض الغير المؤسس للتأشيرات أو العراقيل الصريحة من طرف هيئات الرقابة القبلية أو التأشيرات الممنوحة خارج الشروط التقنية".¹

والمراقبة الممارسة من قبل المراقب المالي الذي يتم تعيينه من طرف الوزير المكلف بالمالية هدفها الأساسي هو منع ارتكاب المخالفات المالية التي يقع فيها معدو ومنفذو الموازنة العمومية، حيث أن هذا النوع من الرقابة يدخل ضمن سياسة عدم التركيز، كما يعتبر المراقب المالي المرشد والحارس على تنفيذ الموازنة مع إعلام المصالح المالية بالأخطاء التي يرتكبها الأمر بالصرف مع تقرير العقوبات.

المطلب الثاني: رقابة المحاسب العمومي

وتتمحور هذه الرقابة حول:²

المحاسب العمومي الذي يتم تعيينه بمعرفة الوزير المكلف بالمالية والذي يخضع أساسا لسلطته يمارس بدوره صلاحية الرقابة على كل ملف النفقات المقدمة إليه، بالتأكد من شرعية النفقة العمومية بعد قيامه بالتحقق من مدى شرعيتها، و يقوم بوضع التأشيرة القابلة للدفع، مما يسمح بتسليم مبلغ النفقة للدائن المعني، إضافة إلى إمكانية رفض القيام بالتسديد أو الدفع ويقوم بإعلام الأمر بالصرف عن طريق مذكرة خطية يحدد فيها أسباب الرفض لكي يجري عليها التسويات اللازمة، و في حالة رفض الأمر بالصرف تسوية الملاحظات المشار إليها في المذكرة يرفض المحاسب العمومي وضع التأشيرة بصفة نهائية إلا أن سلطة المحاسب العمومي ليست مطلقة.

ويمكن حصر الهدف من ممارسة وظيفة رقابة المحاسب العمومي على النفقات الملتمزم بها في الآتي:³

- السهر على صحة توظيف النفقات بالنظر إلى التشريع المعمول به.
- التحقق مسبقا من توفر الاعتمادات.
- إثبات صحة النفقات بوضع تأشيرة على الوثائق الخاصة بالنفقات أو تعديل رفض التأشيرة عند الاقتضاء وضمن الأجال المحددة عن طريق التنظيم والتي تراعي فيها طبيعة الوثيقة.
- تقديم نصائح للأمر بالصرف في المجال المالي.
- إعلام وزير المالية شهريا بصحة توظيف النفقات والوضعية العامة للاعتمادات المفتوحة والنفقات الموظفة.

¹ بري دلال، الاستقلال المالي للبلدية، مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات شهادة ماستر أكاديمي، شعبة حقوق، تخصص قانون اداري، جامعة قاصدي مرباح ورقلة، 2014/2013، ص 48

² لطفي فاروق زلاسي، مرجع سابق، ص 53

³ القانون رقم 90-21 المؤرخ في 24 محرم 1411 الموافق ل 15 أوت يتعلق بالمحاسبة العمومية، المادة 36

وقد أسندت إلى المحاسب العمومي مهمة ثانية وتتمثل في إعداد تحصيل الإيرادات العمومية المقررة في الموازنة مع اتخاذ كل الإجراءات من أجل التحصيل سواء بالطرق الودية أو القسرية.

المطلب الثالث: رقابة مجلس المحاسبة

مجلس المحاسبة هو مؤسسة دستورية عليا يمارس رقابة لاحقة على الأموال العامة حول له أدوات رقابية ونظاما قانونيا مميزين، بإعتباره هيئة قضائية وإدارية في نفس الوقت، وهو هيئة مستقلة، أنه لا يخضع لأي سلطة في الدولة. لقد نص الدستور الحالي في المادة 170 والتي تنص على أن " : يؤسس مجلس محاسبة يكلف بالرقابة البعدية لأموال الدولة والجماعات الإقليمية و المرافق العمومي " . 88 و عليه يمارس مجلس المحاسبة مهام الرقابة المالية على تنفيذ موازنة البلدية و ذلك من خلال الرقابة الإدارية والقضائية، في مجال ممارسته لاختصاصاته الإدارية يصدر توصيات و يقدم اقتراحات بغرض تحسين مردود المصالح والهيئات الخاضعة لرقابته و يطلع السلطات السلمية المعنية بالنقائص و التجاوزات التي سجلها أثناء الرقابة عبر مختلف الوسائل القانونية التي حولها له المشرع و هذا لاتخاذ التدابير اللازمة لتصحيح الوضع و تقارير مجلس المحاسبة تكتسي أهمية لأنها توجه إلى سلطتين (رئيس الجمهورية ، الهيئة التشريعية) و هي بطبيعتها تقارير عمومية أي قابلة للنشر في الجريدة الرسمية.¹

وفي مجال ممارسته لاختصاصاته القضائية، يملك مجلس المحاسبة صلاحية توقيع الجزاءات بنفسه، والتي تتمثل أساسا في توقيع الغرامات المالية، وهذا ما يميزه عن أجهزة الرقابة الإدارية، ويجعله يقترب في طبيعته من الهيئات القضائية. فمجلس المحاسبة هو قاضي حسابات تتمثل وظيفته الأساسية في مراجعة صحة التسجيلات التي تتضمنها الوثائق المحاسبية المقدمة له، وفي حالة ثبوت الأخطاء فهو يصدر عقوبات ضد مرتكبيها، بإقرار مسؤوليتهم المالية الشخصية في حدود الأخطاء المرتكبة، وإذا رأى أن تلك الأخطاء ذات صبغة جنائية وتقتضي متابعة قضائية، فهو يرسل الملف إلى الجهات القضائية المختصة للفصل فيه.²

وإذا كان مجلس المحاسبة يتمتع بسلطة الرقابة على الهيئات الإدارية العمومية فإن ذلك لا يجعل منه أيضا قاضيا إداريا، ذلك أن قاضي الحسابات لا يملك أي صلاحية لإلغاء القرارات التي تصدرها الهيئات الخاضعة لرقابته، ولا يملك كذلك أي صلاحية لتقدير المسؤولية القانونية لتلك الهيئات عما تصدره من قرارات لممارسة نشاطها المالي، إنما يملك سلطة تقدير مدى طابقتها لقواعد التشريع المعمول به.³

¹ مفتاح فاطمة، تحديث النظام الميزاني في الجزائر، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة ماجستير في إطار مدرسة الدكتوراه، تخصص تسيير المالية العامة، جامعة ابي بكر بلقايد تلمسان، 2011/2010، ص 65

² محمد مسعي، مرجع سابق، ص 146

³ بري دلال، مرجع سابق، ص 49

المطلب الرابع: رقابة المفتشية العامة للمالية I.G.F

أنشأت هذه المفتشية العامة بالمرسوم 53-80 المؤرخ في 04/03/1980 كما حددت صلاحيات هذه الهيئة، وكذا تنظيم الهيئات المركزية والجهوية لهذه الهيئة الرقابية، في ثلاثة مراسيم تنفيذية نشرت في الجريدة الرسمية رقم 50 المؤرخة في 7 سبتمبر 2008 وهي:

- المرسوم التنفيذي رقم 08-272 المؤرخ في 6 سبتمبر سنة 2008 الذي يحدد صلاحيات المفتشية العامة للمالية.
- المرسوم التنفيذي رقم 08-273 المؤرخ في 6 سبتمبر سنة 2008 الذي يتضمن تنظيم الهياكل المركزية للمفتشية العامة للمالية.

- المرسوم التنفيذي رقم 08-274 المؤرخ في 6 سبتمبر سنة 2008 الذي يحدد تنظيم المتفشيات الجهوية. وبخصوص تدخلات المفتشية العامة للمالية، أكد النص أنها متعلقة بتقييم أداء أنظمة الموازنة والتقييم الاقتصادي والمالي لنشاط شامل أو قطاعي أو فرعي أو لكيان اقتصادي، والتدقيق وتقييم شروط تسيير واستغلال المصالح العمومية من طرف المؤسسات الامتيازية (المادة 04 من نفس المرسوم التنفيذي رقم 46-08-272) ويمكن للمفتشية العامة للمالية أن تقوم أيضا بتقييم شروط تنفيذ السياسات العمومية، وكذا النتائج المتعلقة بها.¹

ومن أجل تنفيذ جميع هذه الأعمال، فإن المفتشية العامة للمالية تتدخل من خلال مهام الرقابة والتحقق أو الخبرة، التي تقوم على إمكانية مراقبة إبرام الصفقات والطلبات العمومية وتنفيذها ودقة الحسابات وصدقها وانتظامها، حسبما أكد النص.

كما تخضع للرقابة شروط منح واستعمال المساعدات التي تقدمها الدولة والجماعات الإقليمية والهيئات والمؤسسات العمومية وتطابق النفقات المسددة مع الأهداف المتبعة بطلب الهبة العمومية.

وتحدد عمليات الرقابة التي تقوم بها المفتشية العامة للمالية في برنامج سنوي، يعد ويعرض على وزير المالية خلال الشهرين الأولين من السنة. ويتم إعداد هذا البرنامج حسب الأهداف المحددة وتبعا لطلبات أعضاء الحكومة والهيئات والمؤسسات المؤهلة.²

غير أنه يمكن القيام بعمليات الرقابة خارج البرنامج بطلب من السلطات، حسب النص. وقد حددت المادة 05 من المرسوم التنفيذي رقم 08-272 المذكور أعلاه كيفية المراقبة والتفتيش أو التحقيق أو الخبرة، والتي تقوم حسب الحالة على ما يلي:³

¹ المرسوم التنفيذي رقم 08-274 المؤرخ في 6 سبتمبر سنة 2008 الذي يحدد تنظيم المتفشيات الجهوية، المادة 04

² علي شفيق، محمد عبد العزيز، مرجع سابق، ص 193

³ المرسوم التنفيذي رقم 08-274 المؤرخ في 6 سبتمبر سنة 2008 الذي يحدد تنظيم المتفشيات الجهوية، المادة 05

- سير الرقابة الداخلية وفعالية هياكل التدقيق الداخلي.
- شروط تطبيق التشريع المالي والمحاسبي.
- التسيير المالي والمحاسبي وتسيير الأملاك.
- إبرام الصفقات الطلبات العمومية وتنفيذها.
- دقة المحاسبات وصدقها وانتظامها.
- مستوى الانجازات مقارنة مع الأهداف.
- شروط تعبئة الموارد المالية.
- تسيير اعتمادات الموازنة واستعمال وسائل التسيير.
- شروط منح واستعمال المساعدات والإعانات التي تقدمها الدولة والجماعات الإقليمية والهيئات والمؤسسات العمومية.
- تطابق النفقات المسددة مع الأهداف المتبعة بطلب الهيئة العمومية.

خلاصة الفصل:

من خلال دراستنا لهذا الفصل استخلصنا ان الموازنة يعبر عنها ببرنامج مالي، والتي تحتوي على جانبين جانب الإيرادات وهي موارد الهيئة العمومية وجانب النفقات ما عليها من التزامات وديون إتجاه الغير، حيث يقوم بتنفيذ هذه الموازنة أعوان المحاسبة العمومية وذلك تحت إطار تنظيمي يفرض عليهم احترام وتطبيق مبادئ الموازنة، وتمر هذه الأخيرة بعملية الرقابة المالية التي تهدف الى حماية المال العام والتأكد من ان عملية التنفيذ قد مرت وفق مرحلتها الإدارية والمحاسبية، حيث تلعب دورا هاما في تنفيذ الموازنة من طرف الأجهزة الرقابية كوسيلة لمنع الغش وكشف الأخطاء، حيث يكون كل مكلف مستقل عن الآخر في عمليات الرقابة كل حسب المهام الموكلة إليه، فهناك رقابة قبلية ورقابة بعدية، ويهدف كل جهاز من أجهزة الرقابة القبلية والبعدية الى جعل عملية الرقابة أداة فعالة في تحقيق النتائج.

الفصل الثالث

إستخدام أدوات المحاسبة العمومية في

الرقابة على تنفيذ الموازنة المؤسسة

العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

تمهيد:

سنحاول خلال هذا الفصل معرفة الواقع العملي للمحاسبة العمومية ودورها في الرقابة على تنفيذ الموازنة من خلال دراسة حالة المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان.

وقد قمنا بتقسيم الفصل إلى ثلاثة مباحث سنتطرق في المبحث الأول إلى التعريف بالمؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان، بالإضافة إلى مهامها، وفي المبحث الثاني سنتطرق واقع تنفيذ الموازنة العمومية بالمؤسسة العمومية الاستشفائية الحكيم سعدان، أما المبحث الثالث فقد خصص لتحليل واستخلاص النتائج.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المبحث الأول: تعريف المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

في هذا المبحث سنتطرق إلى كل من نشأة وتعريف مستشفى الدكتور سعدان بسكرة، مهامه، الهيكل التنظيمي للمؤسسة الاستشفائية حكيم سعدان.

المطلب الأول: المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

أولاً: نشأة وتعريف المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان واستقلاليتها

1. نشأة وتعريف بالمؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

في الثمانيات كان يوجد مستشفى واحد على مستوى تراب ولاية بسكرة وهو مستشفى الدكتور سعدان، ويقع هذا المستشفى في شارع الحكيم سعدان من مدينة بسكرة، ويتربع على مساحة تقدر ب 14 هكتار، إلا أن المساحة تقلصت إلى 08 هكتارات بسبب استغلال جزء كبير منها لبناء ملحقة التكوين المتواصل وأيضا المركب الرياضي، أنشأ في 1895 من طرف الأخوات البيضاويات وتم تأميمه في 1972 وحمل اسم الدكتور سعدان (أحمد شريف سعدان) في هذه النشأة تحول المستشفى من قطاع صحي إلى مؤسسة عمومية إستشفائية وفقا للمرسوم التنفيذي رقم: 07/140 المؤرخ في 19 ماي 2007 الذي يتضمن إنشاء المؤسسات العمومية الاستشفائية والمؤسسات العمومية للصحة الجوارية وتنظيمها وتسييرها، ووفقا للمادة 02 من المرسوم التنفيذي السابق، فإنه يمكن تعريف المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان بأنها مؤسسة عمومية ذات طابع إداري تتمتع بالشخصية المعنوية، والاستقلال المالي وتوضع تحت وصاية الوالي. وهي مهيكلة للتشخيص، والعلاج والاستشفاء، وإعادة التأهيل الطبي. تغطي الاحتياجات الصحية المتضمنة لها لسكان بلدية بسكرة والبلديات المجاورة لها.

والمصالح الصحية التي ينتمي إليها أعضاء المجتمع والتي تقدم خدماتها للمرضى هي:

● مصلحة أمراض القلب:

وفيها جناحين منفصلين الأول خاص بالرجال والآخر خاص بالنساء، وتعتبر قيد التأسيس (مازالت ملحقة تابعة للمؤسسة العمومية الاستشفائية بشير بن ناصر بسكرة).

● مصلحة الأمراض الصدرية:

فيها جناحين منفصلين الأول خاص بالرجال والآخر خاص بالنساء.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

• مصلحة طب الأطفال:

والتي توفر عناية خاصة للأطفال من الناحية النفسية والغذائية.

• مصلحة الطب الداخلي:

فيها جناحين منفصلين الأول خاص بالرجال والآخر خاص بالنساء.

• مصلحة الأمراض العقلية:

فيها جناحين منفصلين الأول خاص بالرجال والآخر خاص بالنساء.

• مصلحة الاستشفاء المنزلي.

• مصلحة الأمراض المعدية:

فيها جناحين منفصلين الأول خاص بالرجال والآخر خاص بالنساء.

• مصلحة الأورام السرطانية:

تقدم العلاج اللازم في حالة الكشف المبكر عن المرض من أجل القضاء عليه واسترداد المريض لصحته، أما في الحالة الحرجة للغاية فإن الرعاية الصحية تتمثل في تقديم العلاج من أجل التخفيف من شدة الألم على المريض فقط.

• مصالح مكاملة:

وفيها مصلحة الأشعة، الصيدلية والمخبر ومكتب الدخول لتسجيل حالات الانتساب وتحركات المرضى، الحالة المدنية (تسجيل الولادات والوفيات).

• المصلحة الاقتصادية:

وفيها المطبخ، موزع الهاتف، المغسلة، حفظ الجثث، الصيانة، الأمن والوقاية والمرآب.

2. استقلاليتها عن مستشفى بشير بن ناصر:

مرسوم تنفيذي رقم 140/07 مؤرخ في 2 جمادى الأولى عام 1428 الموافق ل 19مايو سنة 2007 يتضمن إنشاء المؤسسات العمومية للصحة الجوارية وتنظيمها وسيورها.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المادة الاولى:

يهدف هذا المرسوم إلى المؤسسات العمومية الإستشفائية والمؤسسات العمومية للصحة الجوارية وتنظيمها وسيرها.

المادة الثانية:

المؤسسة العمومية الإستشفائية هي مؤسسة عمومية ذات طابع إداري تتمتع بالشخصية المعنوية والإستقلال المالي، وتضع تحت وصايا الوالي.

المادة الثالثة:

تتكون المؤسسة العمومية الإستشفائية من هيكل للتشخيص والعلاج والاستشفاء وإعادة التأهيل الطبي تغطي سكان بلدية واحدة أو مجموعة بلديات.

تحدد المشتملات المادية للمؤسسة العمومية الإستشفائية بقرار من الوزير المكلف.

المادة الرابعة:

تتمثل مهام المؤسسة العمومية الإستشفائية في التكفل بصفة متكاملة ومتسلسلة بالحاجات الصحية للسكان وفي هذا الإطار تتولى هي خصوصية المهام التالية:

✓ ضمان تنظيم وبرمجة توزيع العلاج الشفائي والتشخيص وإعادة التأهيل الطبي والإستشفاء.

✓ تطبيق البرامج الوطنية.

✓ ضمان حفظ الصحة والنقاوة ومكافحة الأضرار والأفات الإجتماعية.

✓ ضمان تحسين مستوى مستخدمي المصالح الصحية وتحديد معرفتهم

المادة الخامسة:

يمكن استخدام المؤسسة الإستشفائية ميدان الطبي والشبه الطبي والتكوين في تسيير الإستشفائي على أساس إتفاقيات تبرم مع مؤسسات التكوين.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

ثانيا: مهام مستشفى حكيم سعدان

من بين المهام التي نصت عليها المادة 04 من المرسوم 07-140 السابق ذكره حق التكلف بصفة ومتسلسلة بالحاجات الصحية للسكان في هذا الإطار نستنتج المهام التالية:

- ضمان تنظيم وبرمجة توزيع العلاج الشفائي والتشخيص.
- إعادة التأهيل الطبي والاستشفاء.
- تطبيق البرامج الوطنية للصحة.
- ضمان تحسين مستخدمي الصحة معارفهم.

ثالثا: التسيير والتنظيم

وتسيير كل مهام مجلس إدارة المستشفى ويديرها مدير مزود ببيئة استشارية تدعى المجلس الطبي.

1. مجلس الإدارة يضم الأعضاء التالية:

- ممثل عن الوالي رئيسا.
- ممثل عن الإدارة المالية.
- ممثل عن هيئات الضمان الاجتماعي.
- ممثل عن المجلس الشعبي البلدي مقر المؤسسة.
- ممثل عن المستخدمين الطبيين.
- ممثل عن المستخدمين شبه الطبيين.
- ممثل عن العمال ينتخب في جمعية عامة.
- رئيس المجلس الطبي.

2. المدير:

يعين بقرار من الوزير المكلف بالصحة وهو المسؤول عن حسن سير المؤسسة عن طريق:

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

- هو الأمر بالصرف.
- تمثيل المؤسسة أمام العدالة بجميع أعمال الحياة المدنية.
- يعد مشروع التنظيم الداخلي والنظام الداخلي للمؤسسة.
- يحضر مشاريع الموازنات التقديرية ويعد حسابات المؤسسة.
- ينقد مداورات مجلس الإدارة.
- يعد التقرير السنوي عن النشاط ويرسله إلى السلطة بعد موافقة مجلس الإدارة عليه.
- يبرم كل العقود والصفقات والاتفاقيات في إطار التنظيم المعمول به.
- يمارس السلطة السليمة على المستخدمين الخاضعين للصفقة.
- يعين جميع مستخدمي المؤسسة الاستشفائية بالاستثناء، المستخدمين الذين تقرر طريقة أخرى لتعيينهم.
- يبرم كل العقود والصفقات والاتفاقيات في إطار التنظيم المعمول به.
- يمارس السلطة السليمة على المستخدمين الخاضعين للصفقة.
- يعين جميع المستخدمين في المستشفى، باستثناء المستخدمين الذين تقرر طريقة أخرى لتعيينهم.
- يمكنه تفويض إمضاءه تحت مسؤوليته لمساعديه الأقربين.
- وحسب المادة 21 من المرسوم رقم 40-07 فإن المدير يساعده أربعة نواب ويعينون بقرار من الوزير المكلف.

3. المجلس الطبي:

فهو المكلف بدراسة كل المسائل التي تهتم المؤسسة وإبداء رأيه الطبي والتقني فيها ولاسيما فيما يلي:

- التنظيم والعلاقات الوظيفية بين المصالح الطبية وإعادة تهيئتها.
- برنامج الصحة والسكان.
- برنامج التظاهرات العملية والتقنية.
- إنشاء هياكل طبية أو إغائها.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

- ويقترح المجلس الطبي كل التدابير التي من شأنها تحسين تنظيم المؤسسة وسيرها، لاسيما مصالح العلاج والوقاية ويضم المجلس الطبي ما يلي:
- مسئولو المصالح الطبية.
- الصيدلية المسؤولة عن الصيدلة.
- جراح الأسنان.
- شبه طبي وينتخبه نظراؤه من أعلى رتبة وممثل عن المستخدمين الإستشفائيين الجامعين عند الاقتضاء.

المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي للمؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان.

أولا: تعريف الهيكل التنظيمي

الهيكل التنظيمي للمؤسسة هو الأداة أو الشكل الذي يبين توزيع السلطة والمسؤوليات على مختلف الوحدات في المستويات الإدارية المختلفة كما يبين كيفيات الاتصال الرسمي بينها.

ثانيا: دراسة الهيكل التنظيمي

1. المدير:

يعين من طرف وزير الصحة ويقوم بالمهام التالية:

- تسيير المؤسسة.
- الأمر بالصرف فيما يخص نفقات المؤسسة.
- المصادقة على مختلف الوثائق في حدود صلاحياته.
- القدرة على سلطة العقاب ومنح المكافآت.

1.1 مكتب التنظيم العام:

يضم مكتب الأمانة ومكتب التنظيم.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

تعتبر أمانة المدير السلطة التنفيذية الأولى لاستقبال المواطنين وتنظيمهم وقد يكون هذا الاستقبال داخلي أو خارجي أو شخصي.

أما مكتب التنظيم فهو ذو صلة مباشرة بالمدير فهو الذي يتلقى جميع المراسلات ويقوم بمراقبة العمليات الصادرة والواردة.

2.1 مكتب الاتصال:

هو عبارة عن وسيط بين المؤسسة ووزارة الصحة والسكان وكذا مختلف الإدارات الأخرى وهذا يكون بواسطة الانترنت (شبكة داخلية) والإكسترنات.

2.2 المديرية الفرعية للمالية والوسائل:

تضم هذه المديرية ثلاثة مكاتب:

1.2 مكتب الموازنة والمحاسبة:

هو مكتب يقوم بالإشراف على إعداد موازنة التسيير الخاصة بالمديرية، تنقسم إلى فرعين من النفقات:

- الفرع الأول يختص بالعتاد وتسيير المصالح:

تشمل تسديد النفقات، والأدوات والأثاث العتاد ولوازم الإعلام الآلي والتكاليف الملحقة، الألبسة، حظيرة السيارات، المباني، مصاريف التكوين قصيرة المدى بالجزائر للموظفين، وتحسين المستوى.

من مهامه:

إعداد وصولات الطلب، إعداد الموازنة، حساب مصاريف المهمات والعمال، إعداد وتنفيذ الموازنة لاستكمال السنة المالية وإعداد الحالة لكل ثلاث أشهر، الإشراف على كل أعمال المحاسبة العمومية من خلال التسجيل في سجل النفقات المصنعة حسب أبواب الموازنة.

- فرع الأجور:

ويعتبر فرع الأجور من الفروع التابعة لمصلحة الموازنة وهي بمتابعة الأجور والرواتب الخاصة بالمستخدمين والعمال على مستوى المديرية.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

2.2. مكتب الصفقات العمومية:

هو المكتب الذي يقوم بإعداد مشاريع دفاتر الشروط وتقديمها للجنة الولائية على الإجراءات الإدارية المتعلقة بإبرام الصفقات والتي توكل مهمة متابعتها وتقييمها للجنة تنشأ على مستوى المديرية هما لجنة فتح العروض ولجنة تقييم العروض ويرأس اللجنة الثانية أعضاء يتم اختيارهم وفق الكفاءة والمناصب التي يشغلونها.

ومن مهامها:

إعداد الوثائق والإجراءات الإدارية الخاصة بالصفقات، إعداد دفاتر الشروط، الإعلان عن المناقصات، تنظيم الاجتماعات الخاصة بفتح وتقييم العروض، كتابة وتسجيل المحاضر فتح الأطراف، تسجيل الاتفاقات والمناقصات في سجلات خاصة.

3.2. مكتب الوسائل والهياكل العامة:

وينقسم هذا المكتب إلى أعمال عامة وأعمال الجرد.

تضم الأعمال العامة ما يلي:

- مراقبة أعمال المقاولات.

- متابعة ومراقبة أعمال الترميم والبناءات الداخلية.

أما فيما يخص أعمال الجرد ما يلي:

- تسجيل كل العتاد وترقيمه.

- متابعة تحركات العتاد بالمستشفى.

- مطابقة ما هو موجود فعلا بما هو مقيد في الدفاتر.

3. لمديرية الفرعية للموارد البشرية والمنازعات:

1.3. مكتب تسيير الموارد البشرية والمنازعات:

يتكفل هذا المكتب بتسيير الحياة المهنية للموظفين، التوقيت العزل الإحالة على التقاعد وهذا من خلال السهر على تطبيق النصوص القانونية والتنظيمية المتعلقة بتسيير الحياة المهنية للموظفين إعداد المخطط السنوي لتسيير الموارد البشرية والذي يضم مختلف الدورات التكوينية لفائدة الموظفين عقد اجتماعات لجان متساوية الأعضاء لترتيب ملفات كاملة لكل

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

مستخدمي المؤسسة استلام ملفات المتربصين لدى المؤسسة وتسيطر برامج التربصات ومتابعتها إما فيما يتعلق بالمنازعات فالمكتب يتولى تسيير مختلف القضايا والتي تكون المؤسسة طرفا فيها مدعي أو مدعى عليها شخص معنوي ممثلة من طرف كشخص بتعيين محامي يتولى المساعدة القضائية ومحضر قضائي يتولى التبليغ.

2.3. مكتب التكوين:

من مهامه تحسين أداء العاملين، تنظيم دورات تكوينية للعمال.

4. المديرية الفرعية للمصالح الصحية:

تهتم هذه المديرية بكل ما يتعلق بالنشاطات والإعمال الصحية (الوثائق والعلاجية) التي تقوم بها المصالح الطبية داخل المؤسسة حيث يختص مكتب تنظيم نشاطات العلاج ويتكلف بمكتب الطب الوقائي وكذا مكتب الدخول الذي يسهر على تنظيم حركة المرضى داخل المؤسسة كما يعتبر عنصرا أساسيا لتطبيق نظام التعاضدية في تمويل المؤسسة العمومية وتقوم المهام التالية:

- إعداد برامج الأطباء والشبه الطبيين.

- دراسة احتياجات الطبيين والشبه الطبيين.

وتنقسم هذه المديرية إلى مكتب الدخول، مكتب التعاقد وحساب التكاليف وكتب تنظيم النشاطات الصحية متابعتها وتقييمها.

1.4. مكتب الدخول:

يلعب هذا المكتب دورا فعالا في تنظيم حركة المرضى داخل المؤسسة من القبول إلى الخروج لاسيما وأن الإدارة الأولية لتجسيد الإصلاحات المعلن في المنظومة الوطنية للصحة ومن مهامه: متابعة تحركات المريض منذ دخوله إلى غاية خروجه، تقييم إحصاءات المرضى (شهريا، سنويا)، تقديم التقارير الشهرية والسنوية لوزارة الصحة (النشاطات الصحية، تقارير حول الوفيات والآتية من الخارج والموضوعة في حفظ الجثث)، تسجيل الوفيات داخل مصالح المؤسسة والتصريح بها لدى المؤسسات الحكومية (البلدية، الدائرة، الأمن) الاحتفاظ بأرشيف المؤسسة.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

2.4. مكتب التعاقد وحساب التكاليف:

هو عبارة عن أداة تحليلية تحكمها مجموعة من المبادئ والأصول العملية ويطبقها المختصون بحسابات التكاليف لتتبع وتسجل وتحلل عناصر التكاليف من مواد وعمالة وخدمات ومحاوله خفضها ما أمكن.

ومن مهامها:

حساب مختلف التكاليف التي تتحملها المؤسسة، التعاقد مع الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي بالنسبة للمرضى المؤمنين للتكفل بمصاريفهم.

3.4. مكتب تنظيم النشاطات الصحية متابعتها وتقييمها:

من مهامه: تطبيق التعليمات الصادرة من وزارة الصحة والخاصة بتنظيم النشاط العمومي، ومتابعة وتقييم النشاطات الصحية من خلال جمع المعلومات والإحصائيات حول حجم الصحي والسهر على مراقبة هذه المعلومات للتأكد منها: السهر على تسيير الحسن لنشاط المؤسسة وتنسيق عملها، يقوم هذا المكتب يوميا بإعداد استمارة يومية وإرسالها لمديرية الصحة والسكان وإعلامها في حالة وقوع حادث استثنائي أو أمراض ذات تصريح

إجباري، تنظيم عمليات جراحية والسهر على حسن سيرها، تسيير صيدلية المؤسسة ومتابعتها وتنظيمها ومراقبتها.

5. مكتب التعاقد وحساب التكاليف:

من مهامه حساب مختلف التكاليف التي تتحملها المؤسسة، التعاقد مع الصندوق للضمان الاجتماعي بالنسبة للمرضى المؤمنين للتكفل بمصاريفهم.

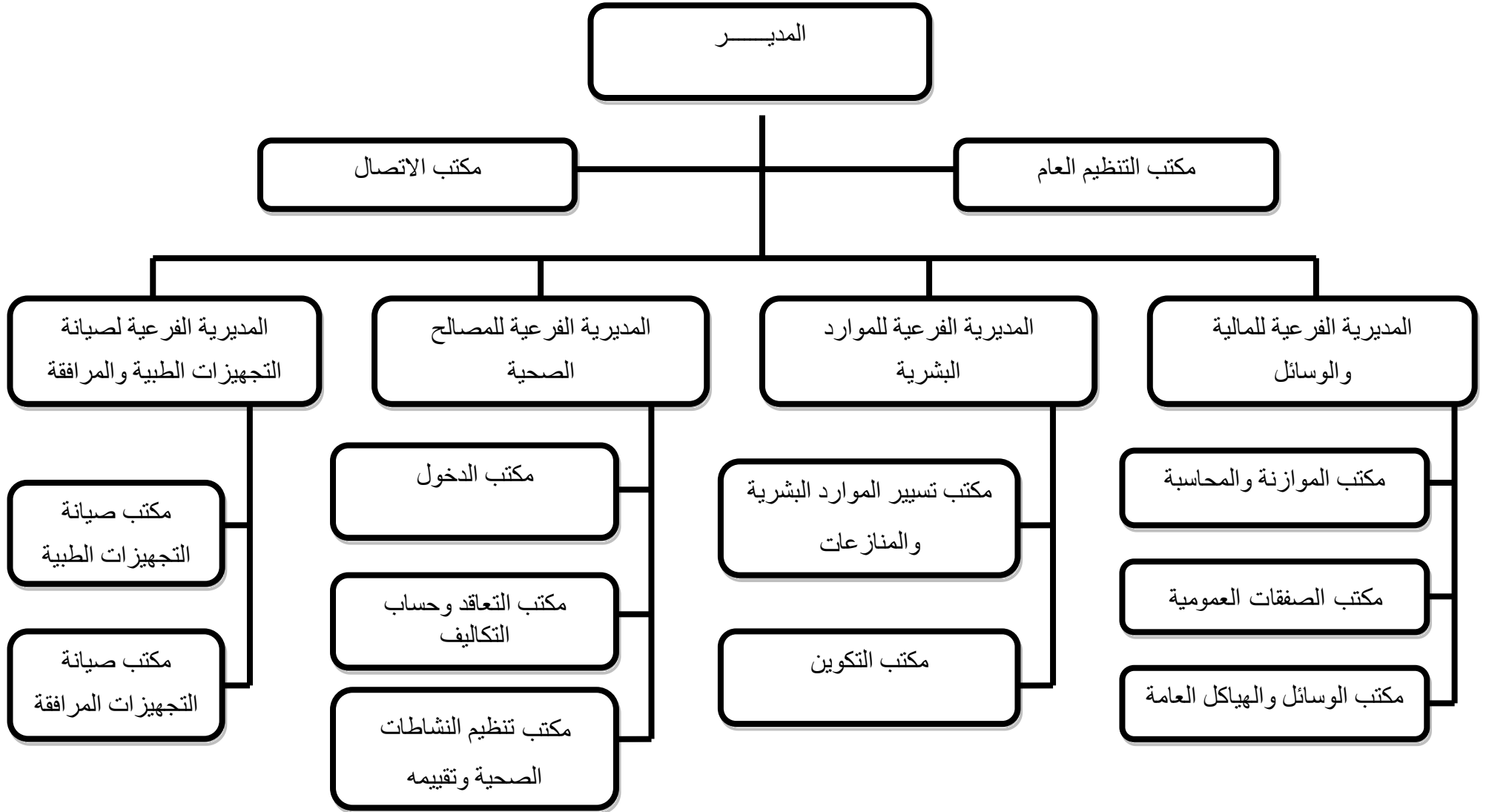
6. المديرية الفرعية لصيانة التجهيزات الطبية والتجهيزات المرافقة:

تنقسم إلى مكتبين: مكتب صيانة التجهيزات الطبية، مكتب صيانة التجهيزات المرافقة ومن بين المهام التي بها هذه المديرية ما يلي:

محافظة على مختلف التجهيزات الطبية والتجهيزات المرافقة، تصليح الآلات وتزويدها بالمواد اللازمة.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

الشكل رقم (4) الهيكل التنظيمي للمؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان



الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

بالإضافة إلى الهيكل التنظيمي يتم توزيع عمال المستشفى كل حسب التخصص، ويكون تصنيف العاملين كما هو موضح في الجدولين التاليين:

الجدول رقم (1) توزيع عمال المستشفى حسب التخصص

العدد		التخصص	الفئة
41	20	أخصائيين	أطباء
	21	عاميين	
133			ممرضين
95			شبه طبيين
23		أريين	الأسلاك المشتركة
		تقنيين	
173		مهنيين	العمال المهنيين
465			المجموع

المصدر: من اعداد الطالب بالاعتماد على وثائق المؤسسة

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

الجدول رقم (02) الأسلاك والرتب المتعلقة بالعاملين في المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

الوظيفة	السلك
متصرف مستشار، متصرف رئيسي، متصرف ومتصرف سلك مصالح الصحة.	المتصرفون
ملحق إدارة رئيسي وملحق إدارة.	ملحقو الإدارة
وثائقي أمين محفوظات.	الوثائقيون أمناء المحفوظات
عون إدارة رئيسي وعون إدارة.	أعوان الإدارة
محاسب إداري.	المحاسبون الإداريون
عون حفظ البيانات.	الكتاب
تقني وتقني سام.	التقنيون في الإعلام الآلي
مهندس دولة في الإعلام الآلي.	المهندسون في الإعلام الآلي
مهندس في المخبر والصيانة.	المهندسون
عامل مهني خارج الصنف، عامل مهني من الصنف الثاني وعامل مهني من الصنف الثالث.	العمال المهنيون
سائق سيارة من الصنف الأول وسائق سيارة من الصنف الثاني.	سائقو السيارات
ممارس متخصص رئيسي وممارس متخصص مساعد.	الممارسون الطبيون
طبيب عام رئيسي للصحة العمومية.	المتخصصون في الصحة العمومية
طبيب عام للصحة الجوارية وصيدلي عام للصحة العمومية.	الممارسون الطبيون العامون للصحة العمومية
جراح أسنان للصحة العمومية.	الأطباء العامون للصحة الجوارية
مرض متخصص للصحة العمومية.	الأطباء
مختص في حفظ الصحة متخصص للصحة العمومية.	الممرضون للصحة العمومية
مشغل أجهزة التصوير الطبي للصحة العمومية.	المختصون في حفظ الصحة للصحة العمومية

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

مخبري للصحة العمومية.	مشغلو أجهزة التصوير الطبي
مساعد اجتماعي للصحة العمومية.	للصحة العمومية
ممرض مؤهل.	المخبريون للصحة العمومية
مساعد تمريض للصحة العمومية.	الشبه الطبيون
نفساني عيادي للصحة العمومية.	المرضون للصحة العمومية
عون وقاية مستوى أول وعون وقاية مستوى ثاني.	مساعداو التمريض للصحة العمومية
عامل مهني من مستوى أول بالتوقيت الكامل.	العمومية
سائق سيارة مستوى أول بالتوقيت الكامل.	النفسانيون للصحة العمومية
	الأعوان المتعاقدون
	الأعوان المتعاقدون (حارس)
	الأعوان المتعاقدون

المصدر: من اعداد الطالب بالاعتماد على وثائق المؤسسة

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المبحث الثاني: واقع تنفيذ الموازنة العمومية بالمؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

سنتطرق في هذا المبحث الى موازنة مستشفى الدكتور سعدان من جانب الإيرادات والنفقات والتي طرأ عليها تغيير في سنة 2013 وتم تطبيقها سنة 2014 حيث كانت تشمل على عناوين، أما الآن فأصبحت تشتمل على فرعين والفروع تنقسم الى عناوين والعناوين الى أبواب والأبواب الى مواد

المطلب الأول: مكونات موازنة المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

أولاً: فرع الإيرادات

ويتلخص مضمون الإيرادات كالآتي:¹

الفرع الأول: الإيرادات

ويحتوي على عنوان واحد

العنوان الأول: الإيرادات

يحتوي على عدة أبواب ومواد وهي كالآتي: *

الباب الأول: مساهمة الدولة

وتعتبر أهم باب لاعتماد هذا النوع من المؤسسات عبر الوطن بصفة شبه كاملة على مساهمات الدولة.

–مادة وحيدة: مساهمة الدولة

الباب الثاني: مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي

مادة وحيدة: مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي.

الباب الثالث: مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية

ويتمثل في الإيرادات الواردة من الصندوق الوطني للتأمينات الاجتماعية.

مادة وحيدة: مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية.

* وثائق المؤسسة العمومية الاستشفائية

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

الباب الرابع: إيرادات متحصل عليها من نشاط المؤسسة

المادة 1: مساهمة المرضى في مصاريف الاستشفاء، الفحص والاستشارة.

المادة 2: مساهمة المستخدمين، الطلبة والمتربصين في نفقات التغذية.

المادة 3: إيرادات متحصل عليها من حرق النفايات.

المادة 4: إيرادات متحصل عليها في إطار الاتفاقيات: اتفاقيات مبرمة في إطار طلب العمل، اتفاقيات مبرمة في إطار نشاطات العلاج.

المادة 5: إيرادات أخرى.

الباب الخامس: إيرادات أخرى

المادة 1: مساهمة المنظمات الدولية.

المادة 2: قروض، اعانات وهبات.

المادة 3: مساهمات المؤسسات الاقتصادية.

الباب السادس: أرصدة السنوات المالية السابقة

تخص السنوات المالية المقفلة في حالة وجود أي فائض من الموازنة المقفلة وجب أن يرحل للسنة الموالية.

مادة وحيدة: أرصدة السنوات المالية السابقة.

ثانيا: فرع النفقات

ويتلخص مضمون النفقات في عنوانين وهي كالآتي*:

العنوان الأول: نفقات المستخدمين

ويحتوي على الأبواب والمواد التالية:

الباب الأول: مرتبات نشاط المستخدمين المرشحين والمتربصين والمتعاونين

* وثائق المؤسسة العمومية الاستشفائية

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المادة 1: مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتربصين.

المادة 2: مرتبات نشاط المستخدمين المتعاونين.

المادة 3: الزيادة الاستدلالية لشاغلي المناصب العليا.

الباب الثاني: التعويضات والمنح المختلفة

المادة 1: التعويض على المناوبة.

المادة 2: التعويض عن خطر العدوى.

المادة 3: تعويض التوثيق.

المادة 4: تعويض التوثيق البيداغوجي.

المادة 5: تعويض الخبرة البيداغوجية.

المادة 6: التعويض الإجمالي الخاص.

المادة 7: تعويض التأهيل.

المادة 8: تعويض التأطير.

المادة 9: علاوة المردودية.

المادة 10: تعويض خدمات دعم نشاطات الصحة.

المادة 11: تعويض الخدمات الإدارية المشتركة.

المادة 12: تعويض الخدمات التقنية المشتركة.

المادة 13: تعويض الضرر.

المادة 14: التعويض الجزائي عن الخدمة.

المادة 15: منحة تحسين الأداء التربوي.

المادة 16: علاوة تحسين خدمات العلاج.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المادة 17: تعويض السيارة.

المادة 18: التعويض الكيلومتري.

المادة 19: تعويض جزافي عن الحضور والمشاركة في أشغال لجان الصفقات.

المادة 20: تعويض دعم نشاطات الصحة.

المادة 21: تعويض التفتيش والمراقبة.

المادة 22: علاوة تحسين الأداء.

المادة 23: علاوة تحسين الأداء.

المادة 24: علاوة تحسين الخدمات الطبية.

المادة 25: علاوة تحسين الخدمات.

المادة 26: تعويض المتابعة والدعم والنفسيين.

المادة 27: تعويض الالتزام الشبه طبي.

المادة 28: تعويض دعم النشاطات شبه الطبية.

المادة 29: تعويض التقنية.

المادة 30: تعويض الالتزام لعلاجات التوليد والصحة الإنجابية.

المادة 31: تعويض دعم صحة الأم والطفل.

المادة 32: تعويض الالتزام في العلاج المتخصص.

المادة 33: تعويض إلتزام نشاطات قياس الجرعات.

المادة 34: تعويض الالتزام في نشاطات التخدير والانعاش.

المادة 35: تعويض دعم نشاطات التخدير والانعاش.

المادة 36: تعويض عن المسؤولية الشخصية.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المادة 37: مكافأة.

المادة 38: تنازل عن النشاط التكميلي.

المادة 39: المنحة الجزافية التعويضية.

المادة 40: تعويض تسيير المصالح الصحية.

المادة 41: تعويض دعم نشاطات الإدارة.

المادة 42: تعويض الخدمة الإلزامية النوعية.

المادة 43: تعويض الخدمات التقنية.

المادة 44: تعويض تسيير ومتابعة المشاريع.

المادة 45: تعويض الالزام شبه الطبي.

المادة 46: علاوة التنصيب الأول.

المادة 47: تعويض المنطقة.

المادة 48: تعويض النوعي عن المنصب.

المادة 49: تعويض العمل التناوبي.

المادة 50: تعويض شهري عن السكن.

الباب الثالث: مرتبات نشاط المقيمين، الداخليين والخارجيين

المادة 1: مرتبات نشاط الطلبة المقيمين.

المادة 2: مرتبات نشاط الطلبة الداخليين والخارجيين.

المادة 3: تعويض عن المناوبة.

المادة 4: تعويض عن خطر العدوى.

المادة 5: علاوة تحسين الأداء.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

الباب الرابع: مرتبات المستخدمين المتعاقدين

المادة 1: مرتبات المستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الكلي.

المادة 2: مرتبات المستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الجزئي.

المادة 3: التعويضات والمنح المختلفة الممنوحة للمستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الكلي.

المادة 4: التعويضات والمنح المختلفة الممنوحة للمستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الجزئي.

الباب الخامس: الأعباء الاجتماعية للمستخدمين المرسمين والمتريصين والمتعاونين

المادة 1: خدمات ذات طابع عائلي.

المادة 2: الضمان الاجتماعي (النظام العام) (23.75%).

المادة 3: التأمين على البطالة (1%).

المادة 4: التقاعد المسبق (0.25%).

الباب السادس: الأعباء الاجتماعية للمقيمين، الداخليين والخارجيين

المادة 1: خدمات ذات طابع عائلي.

المادة 2: الضمان الاجتماعي (النظام العام) (23.75%).

المادة 3: التأمين على البطالة (1%).

المادة 4: التقاعد المسبق (0.25%).

الباب السابع: الأعباء الاجتماعية للمستخدمين المتعاقدين

المادة 1: خدمات ذات طابع عائلي.

المادة 2: الضمان الاجتماعي (النظام العام) (23.75%).

المادة 3: التأمين على البطالة (1%).

المادة 4: التقاعد المسبق (0.25%).

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

الباب الثامن: معاشات الخدمة للأضرار الجسدية وريع حادث العمل

المادة 1: معاش الخدمة.

المادة 2: معاش الضرر الجسدي.

المادة 3: ريع حادث العمل.

الباب التاسع: المساهمات في الخدمات الاجتماعية

المادة 1: المساهمات في لجان الخدمات الاجتماعية (2%).

المادة 2: حصة تمويل السكن الاجتماعي (0.5%).

المادة 3: حصة التعاقد المسبق (0.5%).

العنوان الثاني: نفقات التسيير

ويحتوي على الأبواب والمواد التالية:^{2*}

الباب الأول: تسديد المصاريف

المادة 1: مصاريف المهام والتنقل داخل الإقليم الوطني.

المادة 2: مصاريف المهام والتنقل الى الخارج.

المادة 3: مصاريف الدراسة، الخبرة، الترجمة، المحامين والمحضرين القضائيين.

المادة 4: مصاريف النقل لمستخدمي المناوبة.

المادة 5: مصاريف النقل، الشحن، العبور وجمركة العتاد.

المادة 6: مصاريف الاستقبال.

المادة 7: مصاريف المراقبة الطبية والفحص.

المادة 8: مصاريف الدفن.

* وثائق المؤسسة العمومية الاستشفائية

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المادة 9: جمع، نقل ومعالجة النفايات.

المادة 10: مصاريف النقل بمناسبة قضاء عطلة في عمالات الشمال.

المادة 11: السنة المالية المقفلة.

الباب الثاني: مصاريف قضائية وتعويضات مستحقة على عاتق الدولة.

مادة وحيدة: مصاريف قضائية وتعويضات مستحقة على عاتق الدولة.

الباب الثالث: عتاد وأثاث

المادة 1: اقتناء عتاد وأثاث المكتب.

المادة 2: صيانة عتاد وأثاث المكتب.

المادة 3: اقتناء أجهزة الاعلام الآلي والبرامج.

المادة 4: صيانة وإصلاح أجهزة العلام الآلي.

المادة 5: خدمات الاعلام الآلي.

المادة 6: اقتناء وإصلاح عتاد الوقاية والأمن.

المادة 7: اقتناء عتاد ولواحق المطبخ، تجهيزات جماعية للاستغلال والدعم.

المادة 8: صيانة وإصلاح عتاد المطبخ، تجهيزات جماعية للاستغلال والدعم.

المادة 9: اقتناء وتركيب عتاد ولواحق الهاتف والربط.

المادة 10: اقتناء عتاد السمعى البصري.

المادة 11: صيانة وإصلاح العتاد السمعى البصري.

المادة 12: السنة المالية المقفلة.

الباب الرابع: لوازم

المادة 1: أوراق.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المادة 2: لوازم مكتب.

المادة 3: مستهلكات العلام الآلي.

المادة 4: مواد التنظيف.

المادة 5: اقتناء وإصلاح البياضة ومستلزمات الاسرة.

المادة 6: مصاريف اعداد المطبوعات ومختلف الوثائق.

الباب الخامس: البسة

مادة وحيدة: البسة.

الباب السادس: تكاليف محلقة

المادة 1: الماء، الغاز، الكهرباء، الوقود، والطاقة الشمسية.

المادة 2: مصاريف البريد والمواصلات (اتاوات الهاتف، التلكس والرسوم المختلفة).

المادة 3: نفقات اشتراك الانترنت.

المادة 4: التوثيق والاشترك في المجالات الدورية.

المادة 5: مصاريف الاعلان في الصحف.

المادة 6: مصاريف التامين.

المادة 7: تسديد مصاريف الاستهلاك المنزلي للكهرباء والغاز بنسبة 50%.

المادة 8: السنة المالية المقفلة.

الباب السابع: حظيرة السيارات

المادة 1: اقتناء وتحديد السيارات.

المادة 2: الوقود والزيوت.

المادة 3: صيانة وإصلاح السيارات وشراء قطع الغيار.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المادة 4: عجالات.

المادة 5: مصاريف الترتيم والتعريف.

المادة 6: تأمين السيارات.

المادة 7: مصاريف اقتناء قسيمة السيارات.

المادة 8: مصاريف المراقبة التقنية للسيارات.

المادة 9: السنة المالية المقفلة.

الباب الثامن: صيانة وتصليح المنشآت القاعدية

المادة 1: صيانة، إعادة تأهيل وتهيئة المنشآت القاعدية.

المادة 2: مواد البناء، الترتيص، الخردوات، كهرباء التدفئة والتكييف.

المادة 3: صيانة المساحات الخضراء، المسالك والفضاءات المشتركة.

المادة 4: السنة المالية المقفلة.

الباب التاسع: مصاريف التكوين وتحسين الأداء وإعادة التأهيل والتربص للمستخدمين

المادة 1: مصاريف الترتيص قصيرة المدة بالخارج (منح الدراسة، مصاريف السفر، مصاريف التسجيل والتدريس، مصاريف التأشيرة والتأمين).

المادة 2: مصاريف تكوين وتحسين الأداء وإعادة تأهيل المستخدمين.

المادة 3: مصاريف تنظيم الامتحانات والمسابقات المهنية.

الباب العاشر: المصاريف المرتبطة بالمؤتمرات والملتقيات والتظاهرات العلمية الأخرى.

المادة 1: مصاريف التنقل والإقامة بمناسبة المؤتمرات، الملتقيات، التوأمة، والتظاهرات العلمية الأخرى.

المادة 2: مصاريف مرتبطة بالتكفل بالوفود الأجنبية في إطار الشراكة والتبادلات العلمية.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

الباب الحادي العاشر: تغذية ومصاريف الاطعام

المادة 1: تغذية.

المادة 2: مصاريف الاطعام.

المادة 3: السنة المالية المقفلة.

الباب الخامس عشر: الايجار

المادة 1: ايجار السكنات الوظيفية.

المادة 2: ايجار المحلات ذات الاستعمال الإداري.

المادة 3: ايجار السكنات المخصصة للممارسين المتخصصين في إطار الخدمة المدنية.

الباب الثالث عشر: الأدوية المواد الصيدلانية والمواد الأخرى الموجهة الى الطب الإنساني والأجهزة الطبية

المادة 1: الأدوية.

المادة 2: المفاعلات ومواد المخابر.

المادة 3: أفلام ومواد التصوير الطبي والكشف.

المادة 4: ضمادات.

المادة 5: غازات طبية وأخرى.

المادة 6: أدوات.

المادة 7: مستهلكات غير منسوجة.

المادة 8: أجهزة طبية وبرامج موجهة لتشخيص الامراض والوقاية والعلاج.

المادة 9: مواد ومستهلكات خاصة بطب الاسنان.

المادة 10: مواد أخرى موجهة للطب الإنساني.

المادة 11: السنة المالية المقفلة.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

الباب الرابع عشر: نفقات النشاطات العلمية للوقاية

المادة 1: الحقن، الأمصال، المفاعلات وأوساط مغذية.

المادة 2: أدوية ومواد أخرى ذات الاستعمال الوقائي.

المادة 3: عتاد ومواد النظافة الاستشفائية.

المادة 4: مواد الوقاية.

المادة 5: دفاتر الصحة ومطبوعات أخرى.

المادة 6: حليب طبي ومواد غذائية لحماية الأم والطفل.

المادة 7: مواد ضرورية لتسيير نفايات أنشطة العلاج ذات المخاطر المعدية.

المادة 8: خدمات في إطار تسيير نفايات أنشطة العلاج ذات المخاطر المعدية.

المادة 9: السنة المالية المقفلة.

الباب الخامس عشر: اقتناء وصيانة العتاد الطبي وملحقاته والأدوات الطبية

المادة 1: اقتناء عتاد طبي.

المادة 2: اقتناء وسائل طبية.

المادة 3: اقتناء ملحقات طبية وجراحية.

المادة 4: منقولات طبية.

المادة 5: عتاد العلاج المهني، إعادة تكييف، إعادة ادماج المرضى والفحوصات النفسية.

المادة 6: مصاريف الصيانة وإصلاح العتاد الطبي بما فيها قطع الغيار.

المادة 7: السنة المالية المقفلة.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

الباب السادس عشر: تسديد المصاريف الاستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية بعنوان المرضى المحولين الذين لا يعانون من امراض تحكمها اتفاقية خاصة

المادة 1: تعويض المصاريف الاستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية بعنوان المرضى المحولين الذين لا يعانون من امراض تحكمها اتفاقية خاصة.

المادة 2: تعويض مصاريف الكشف مع الهيئات العمومية.

المادة 3: السنة المالية المقفلة.

الباب السابع عشر: نفقات البحث الطبي

المادة 1: استشارة واتعاب الخبراء المشاركين في البحث الطبي.

المادة 2: خدمات مرتبطة بالبحث الطبي.

المادة 3: شراء وصيانة العتاد، المنقولات، المواد العلمية والأدوية، مواد أخرى مخبرية واستهلاكية.

المادة 4: تنقلات ومهمات في إطار البحث العلمي.

المادة 5: السنة المالية المقفلة.

الباب الثامن عشر: مصاريف التوأمة بين المستشفيات العمومية للصحة

المادة 1: مصاريف المهام والتنقلات.

المادة 2: مصاريف الإيواء والاطعام.

المادة 3: المصاريف المتعلقة بالأدوية والمستهلكات الطبية.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المطلب الثاني: أنواع موازنة المؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان ومراحل تنفيذها

تتخذ موازنة المؤسسة العمومية شكلين وهما:

أولاً: أنواع الموازنة

1. الموازنة الأولية

تحدد الاحتياجات اللازمة والمداخيل التي ستحصل عليها المؤسسة الإستشفائية خلال السنة وهي توضع في 12/31، وهي في الواقع عبارة عن كشف تقديري للإيرادات والنفقات وذلك اعتماداً على الوثائق أو المعطيات التي أعدت بها الموازنة سابقة حيث تنقسم الموازنة إلى فرعين:

1.1 فرع الإيرادات:

ويقسم لخمسة أبواب ويقسم كل باب بدوره الى مواد، وأغلبية مداخيل هذه المؤسسات جاءت تحت الباب الأول الباب الأول "مساهمة الدولة"، الباب الثاني يعبر مداخيل من طرف هيئات الضمان الاجتماعي، أما الباب الثالث فمداخيله تتمثل في مساهمة المؤسسات والهيئات الاجتماعية، الباب الرابع إيرادات متحصل عليها من نشاط المؤسسة، والباب الخامس هو مداخيل أخرى.

2.1 فرع النفقات:

في هذا الفرع يتم تقسيم الإيرادات سالفه الذكر وفقاً لاحتياجات (اعتمادات) المؤسسة حيث يقوم المدير بتقسيم هذه الإيرادات على مجموعة من الابواب، وتخصص النفقات في الموازنة الأولية وفق الاحتياجات التي ترفعها كل مصلحة، ويقوم المدير بجمع هذه الاحتياجات في مسودة يعرضها بدوره على مجلس الإدارة.

وعند قبول مجلس الإدارة لهذه الموازنة الابتدائية (الأولية) يرفعها بدوره إلى مديريةية الصحة للولاية والتي بدورها تعرضها على الوالي قصد المصادقة عليها، وعند المصادقة عليها تصبح ملزمة وتأخذ نسخة عن الموازنة قصد التنفيذ بالإعتمادات المصادق عليها والمفتوحة لكل عنوان وباب ومادة على الترتيب، أي أن الموازنة تبدأ من مسودة لتصبح خطة واجبة التقيد بها. (أنظر الملحق رقم 01)

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

2. الموازنة المعدلة (التكميلية)

وهي موازنة مصادق عليها من طرف المدير ومجلس إدارته والوالي ومديرية الصحة، تسمح بتعديل النفقات التي مازال بها اعتماد يكفي تسوية إلتزاماتها والإيرادات خلال السنة إلا أن المؤسسة العمومية الإستشفائية ليس لها إيرادات من نشاطها لأنها تعتبر مؤسسة غير هادفة للربح لذا خلال تعديل الموازنة لا يقوم المكلف بالتنفيذ بتعديل الإيراد، وتخص الفترة 01/01 – 03/31، تقسم وفقا لما سبق وتعتبر أداة قياسية فعالة حيث أن المحاسب العمومي (أمين الخزينة) والأمر بالصرف، وجب عليهما التقيد بها. (أنظر الملحق رقم 02)

ثانيا: مراحل تنفيذ الموازنة بالمؤسسة الاستشفائية الدكتور سعدان

1. مراحل تنفيذ النفقات

تلتزم المؤسسة الاستشفائية بمراحل تنفيذ النفقات فالمرحلة الثلاث الأولى والتي هي من إختصاص الأمر بالصرف والمتمثلة في الإلتزام، التصفية، والأمر بالدفع.

قبل القيام بتنفيذ الموازنة من جانب النفقات تقوم المؤسسة بتقدير النفقات التي ستقوم بإنفاقها مستقبلا من خلال حساب النفقات التي لا تتغير عادة أي بالإعتماد على معطيات الموازنة السابقة مثل نفقات المستخدمين إلا في حالة المستخدمين الجدد، وبعد أن يتم التقدير والحصول على إعتمادات تأتي مرحلة التنفيذ وتكون بعد أن يتم تسجيل العملية، تمر على مرحلة الرقابة، للتوضيح أكثر سنتطرق للمراحل التي تمر بها تنفيذ النفقة.

يقوم الأمر بالصرف بطلب طلبية من مورد بتحرير سند طلب Bon commande من خلال إرسال كل المعلومات عن الطلبية في مثل نوعها ويقوم هذا الأخير بالرد على الأمر بالصرف بعد الإطلاع إن كان يمتلك مواصفات الطلبية أم لا، وإن تمت الموافقة من المورد على توريد السلعة أو الخدمة للمؤسسة العمومية تأتي مرحلة الإلتزام بالدين Engagement، حيث تقوم الإدارة بإرسال الوثائق الثبوتية إلى مصالح الرقابة المالية ويكون هذا الإلتزام محل الفاتورة، وبطاقة الإلتزام fiche engagement و الفاتورة facture تكون ممضاة من طرف الأمر بالصرف، وبعد الإلتزام بالتصفية وقبل الأمر بالصرف تكون مرحلة التصفية وهي ضبط النفقة المراد صرفها من خلال ضبط المبلغ الواجب دفعه.

وبعد مراقبة وفحص الوثائق المرسله من طرف مصالح الرقابة المالية وقيام المراقب المالي بالتأشير على بطاقة الإلتزام، تكون المرحلة الموالية وهي مرحلة الأمر بالصرف حيث يقوم الأمر بالصرف بأمر المحاسب العمومي (الخبزين العمومية) بصرف

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

النفقة لإتمام مرحلة الدفع من خلال إرسال الوثائق التالية: بطاقة دفع *fiche paiement* وحوالة دفع *mandat* مع ارفاق الفاتورة وسند الطلب ويكونون مضميون من طرف الأمر بالصرف.

وفي المرحلة الأخيرة يأتي دور المحاسب العمومي (الخزينة العمومية) ليقوم بصرف النفقة (الدفع)، ويكون الدفع بعد معاينة الوثائق اللازمة ومراجعتها كما ذكرنا سابقا. (أنظر الملحق رقم 03، الملحق رقم 04)

2. مراحل تنفيذ الإيرادات

تلتزم المؤسسة الاستشفائية بمراحل تحصيل الإيراد فالمرحلة الثلاث الأولى والتي هي من اختصاص الأمر بالصرف والمتمثلة في الاثبات، التصفية، الأمر بالتحصيل.

فمرحلة الإثبات تكون بين الأمر بالصرف وقابض الإيراد، حيث يقوم هذا الأخير بإثبات نوع الإيراد، وبعد ذلك يقوم الأمر بالصرف بضبط مبلغ الإيراد، وبعدها يأمر المحاسب العمومي بتحصيل الإيراد (الأمر بالتحصيل).

وفي الأخير يأتي دور المحاسب العمومي للقيام بتحصيل الإيراد بعد معاينته، فسبقا عند تحصيل الإيراد تحصل الإيرادات مع سندات الإيرادات، أما حاليا فتحصل الإيراد مع تسجيلها في سجل ويوقع عليه بأن عملية التحصيل قد قامت، نظرا لقلة إيرادات المؤسسة الاستشفائية والمتمثلة في 50 دج أو 100 دج جراء فحوصات، أما باقي الإيرادات فتقدم كمساهمة من الدولة (ضمان اجتماعي).

المطلب الثالث: الحسابات المتعلقة بالموازنة

أولا: تقرير الوضعية المالية

حيث يتم في هذا التقرير التطرق إلى الوضعية المالية والإقتصادية وهذا التقرير يناقش في مجلس الوزراء لكل باب من أبواب النفقات على حدة ويبين ما يلي:

- نوعية النفقة من خلال رقمها.

- الاعتماد المالي المفتوح لكل باب.

- الالتزام أي النفقات التي يتم الالتزام بها.

- التصفية أي النفقات التي يتم الالتزام بها وتمت عملية تصفيتها.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

- الأمر بالصرف وهي النفقات التي يتم الالتزام بها وتصفيتها والأمر بصرفها.
- الصرف أي النفقات التي مرت على جميع المراحل السابقة من الالتزام وتصفية وأمر بالصرف ويرسل هذا التقرير إلى المديرية الوصية بقصد الاطلاع على الوضعية المالية لهذه المؤسسة أو الإدارة في تاريخ معين من السنة المالية ويمكن أن يكون ثلاثي أو سداسي. (أنظر الملحق رقم 05)

ثانيا: الحساب الإداري

- ويحتوي الحساب الإداري على عدة صفحات تتلخص بصفحة واحدة تتمثل في حوصلة أي حساب النتيجة بين الإيرادات من الباب الأول أي مجموع الإيرادات، والنفقات في الباب الثاني أي مجموع النفقات.
- ويطرح النفقات من الإيرادات تتحصل على النتيجة النهائية أي ما يسمى فائض الإيرادات للسنة المالية أو العكس.
- (أنظر الملحق رقم 06)

ثالثا: حساب التسيير

- هو وثيقة مالية تبين الحوصلة المالية الدقيقة المتمثلة في تنفيذ العمليات المالية المسجلة في الموازنة المصادق عليها والحسابات خارج الموازنة المنفذة من طرف الأمر بالصرف (مدير المؤسسة) والمحاسب العمومي.
- تعتبر هذه الوثيقة حوصلة كل ما دون في السجلات الحسابية الخاصة بالأمر بالصرف والمحاسب العمومي كل في مجال اختصاصه.

- فالأمر بالصرف يلتزم ويصرح بصحة الحقوق المثبتة والتخفيضات في مجال المداخيل وكذا الالتزامات في مجال المصاريف، أما المحاسب العمومي يصرح بتنفيذ قبض المداخيل والباقي للتحصيل من الحقوق المثبتة وهذا في مجال الإيرادات، بينما في مجال النفقات يدلي بحقيقة التسديدات وكذا المبالغ الملغاة ومقارنة بالعمليات الحسابية المذكورة أدناه يظهر من خلال الفائض أو العجز، وعليه تعرض هذه الوثيقة على مجلس التوجيه والتسيير أو التربية والتسيير للإدلاء بالرأي قبل إرسالها إلى الوصاية ومجلس المحاسبة. (أنظر الملحق رقم 07)

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

المبحث الثالث: تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

قبل التطرق إلى كيفية الرقابة على تنفيذ الموازنة والمراحل التي تمر عليها خلال تنفيذه لا بد من التعريف بالأعوان المكلفين بالتنفيذ في المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان.

1. الأمر بالصرف:

وهو مدير المستشفى وقد عين من طرف وزير المالية وله الحق او الصلاحية في الأمر بالصرف.

2. الخزينة العمومية:

وهو المحاسب العمومي للمؤسسة العمومية الاستشفائية فهو مطالب بمتابعة الموازنة، وهو مسؤول مسؤولية شخصية ومالية عن الموجودات في المؤسسة.

المطلب الأول: رقابة المراقب المالي

تخضع المؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان لرقابة المراقب المالي ومنه فإن النفقات الخاصة بالموازنة السابق ذكرها.

أولاً: حالة منح التأشيرة

المقصود بالتأشيرة المصادقة من طرف المراقب المالي بعد فحص النفقة المقدمة له من طرف الأمر بالصرف (مدير المؤسسة الإستشفائية) بحيث يتم إعداد النفقة من طرف الأمر بالصرف الملتزم بالنفقة بعدما يتأكد من مطابقتها للقوانين والتنظيمات المعمول بها ونجد هنا العديد من القرارات الخاضعة لهذه التأشيرة يحدد نوعها الوزير المكلف بالموازنة كما تتضمن تأشيرة المراقب المالي من خلال المراقبة المسبقة على المشاريع.

1. الصفة القانونية للأمر بالصرف:

أي ضرورة التأكد من توفر الصفة القانونية للأمر بالصرف الملتزم بالنفقة بأنه كل شخص مؤهل قانوناً للقيام بتنفيذ عمليات الالتزام بالنفقة أو التصفية أو توجيه أمر بالدفع.

— تطابق الالتزام بالنفقة مع القوانين والتعليمات والتنظيمات المعمول بها.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

— مراعاة توفر الاعتمادات والمناصب المالية المرخص بها. والاعتماد المالي هو الرخصة القانونية التي تسمح للأعوان المكلفون بالتنفيذ القيام بالعمليات الموكلة إليهم فعلى الأمر بالصرف عند التزامه بالنفقة أن يستند إلى ذلك الاعتماد المالي المفتوح في حدود الموازنة المخصصة لذات الغرض.

2. التخصيص القانوني للنفقة:

— مطابقة مبلغ الالتزام للعناصر المبينة في الوثيقة المرفقة معه.

— التأكد من وجود التأشيريات الترخيصات والآراء المسبقة التي سلمتها السلطة الإدارية المؤهلة قانونا لهذا الغرض إذا ما نص القانون على إلزاميتها ويتعلق هذا بالخصوص بنفقات الصفقات العمومية التي تلعب فيها لجان الصفقات العمومية دورا بارزا بمنح أو رفض التأشيرة.

بعد توفر جميع هذه الشروط المذكورة أعلاه والتي تبقى تحت تصرف سلطة المراقب المالي في مدة لا تتجاوز أقصاه

10 أيام غير أنه قد يمدد هذه الآجال إلى 10 أيام أخرى في حالات استثنائية بالنسبة للملفات المعقدة. ويقوم المراقب المالي في الأخير بوضع التأشيرة عن طريق وضع ختم وترقيم وتاريخ التأشيرة في بطاقة الالتزام.

ثانيا: حالة الرفض المؤقت للتأشيرة

وهي ما عرضته المادة 11 من المرسوم التنفيذي 414/92 ويهدف إلى تصحيح الأخطاء الجارية وهو يتم في الحالات التالية.

- اقتراح التزام مشوب بمخالفات للتنظيم قابلة للتصحيح.
 - عدم كفاية أو انعدام الوثائق المثبتة للالتزام بالنفقة والمطلوبة قانونا.
 - نسيان أحد البيانات الهامة في الوثائق المرفقة بالالتزام.
 - عدم تبويب الالتزام في الباب الصحيح مثلا نفقات المستخدمين الباب الثاني نفقات التعويضات والمنح تصرف من الباب التاسع المساهمات في الخدمات الاجتماعية بمعنى عدم احترام تبويب الموازنة من قبل الأمر بالصرف.
- وهذا يعتبر تخلف أحد هذه البيانات سبيلا للرفض المؤقت لمنح التأشيرة من المراقب المالي، وتعد هذه المخالفات غير جوهرية إذ تمثل إجراءات شكلية تدع للأمر بالصرف فرصة لتعديل الالتزام بالنفقة وتصحيح الخلل الوارد.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

ثالثاً: حالة الرفض النهائي للتأشير

يعتبر الوسيلة الأساسية في يد المراقب المالي لضمان مشروعية الالتزام الذي يوقعه الأمر بالصرف، وضمان تصحيح الأخطاء وأخذ ملاحظات وتحفظات الرفض المؤقت وهي ما بينته المادة 19 من المرسوم التنفيذي 414/92 على النحو الآتي:

— عدم شرعية الالتزامات بالنفقة لمخالفتها للقوانين والتنظيمات المعمول بها.

— عدم توفر الاعتمادات أو المناصب المالية.

— عدم احترام الأمر بالصرف لملاحظات واقتراحات المراقب المدونة في وثيقة الرفض المؤقت.

وتعد هذه الحالات من الإجراءات الأساسية والجوهرية التي لا يمكن للأمر بالصرف تصحيحها وبهذا لا يمكن تصحيح الالتزام بالنفقة غير أنه يشترط أيضاً على المراقب المالي أن يبرر رفضه النهائي لمنح التأشير حتى لا يكون متعسفاً في اختصاصه الرقابي.

رابعاً: حالة قرار التفاوض

ففي حالة الرفض النهائي للالتزام بالنفقات، يمكن للأمر بالصرف أن يتغاضى عن ذلك وتحت مسؤوليته بمقرر معلل يعلم به الوزير المكلف بالموازنة، ويرسل هذا الملف الذي يكون موضوع التفاوض فوراً إلى الوزير المعني أو الوالي أو رئيس المجلس الشعبي البلدي المعني حسب الحالة.

ويرسل الأمر بالصرف للالتزام مرفقاً بمقرر التفاوض إلى المراقب المالي قصد وضع تأشيرة الأخذ بالحسبان مع الإشارة إلى رقم التفاوض وتاريخه، ويرسل المراقب المالي بدوره نسخة من ملف الالتزام موضوع التفاوض إلى الوزير المكلف بالموازنة قصد الإعلام، ويقوم الوزير بدوره وفي جميع الحالات بإرسال نسخة إلى المؤسسات المختصة في الرقابة.

1. حالات التي يمكن حصول التفاوض فيها في حالة الرفض النهائي

لا يجوز حصول التفاوض في حالة الرفض النهائي وفق ما يلي:

— عدم توفر صفة الأمر بالصرف الصيغة القانونية.

— عدم توفر الاعتمادات أو انعدامها أصلاً.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

— انعدام التأشيرات أو الآراء المسبقة المنصوص عليها في التنظيم المعمول به.

— انعدام الوثائق والسجلات الثبوتية التي تتعلق بالالتزام بالنفقة.

— التخصيص غير القانوني للالتزام بالنفقة.

2. إجراءات التفاوض:

بعد إعداد مقرر التفاوضي من طرف الامر بالصرف

— يرسل الالتزام مرفقا بمقرر التفاوضي الى المراقب المالي قصد وضع تأشيرة الأخذ بالحساب مع الإشارة إلى رقم التفاوضي وتاريخه.

— يرسل المراقب المالي نسخة من ملف الالتزام، الذي كان موضوع التفاوضي، الى الوزير المكلف بالموازنة (المديرية العامة للموازنة) قصد الاعلام.

— يرسل الوزير المكلف بالموازنة (المديرية العامة للموازنة) في جميع الحالات، نسخة من الملف إلى المؤسسات المتخصصة في الرقابة.

المطلب الثاني: رقابة المحاسب العمومي

أولاً: الرقابة على الإيرادات

عند الرقابة على الإيرادات يقوم المحاسب العمومي ببعض الخطوات والتي تكون كالآتي:

— التأكد من تعيين الأمر بالصرف.

— التحري على الشخص الذي يقوم بتحصيل الإيرادات من خلال طلب معلومات شخصية عنه من الأمر بالصرف، مثل بطاقة التعريف الوطنية وأخلاقه ان كان له سوابق.

— التحقق من مكان التحصيل، وان الذي يقوم بالتحصيل تتوفر لديه خزنة لحفظ المال.

— طلب سندات الإيرادات من الشخص المكلف بتحصيل الإيراد.

— مراقبة صحة إلغاء سندات الإيرادات وكذلك عناصر الخصم التي تتوفر عليها.

— التحقق من أن عملية التحصيل تكون وفق المراحل المذكورة سابقا وهي المرحلة الإدارية التي من مهمة الأمر بالصرف.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

وبعد القيام بعملية الرقابة وقبض مبلغ الإيراد وعد المبلغ من المحاسب العمومي يقوم المكلف بالتحصيل بالامضاء على وثيقة تثبت بأنه قام بتسديد المبلغ ووضعه في خزنة المحاسب العمومي.

ثانياً: الرقابة على النفقات

قبل أن يقوم المحاسب العمومي (الخزينة العمومية) بالرقابة على تنفيذ النفقة تكون قد مرت مرحلة تنفيذ النفقة بالرقابة من طرف المراقب المالي، ومن ثم تأتي مرحلة رقابة المحاسب العمومي والذي يقوم بالعمليات التالية:

- التأكد من تعيين الأمر بالصرف.
- مطابقة العمليات مع القوانين والأنظمة المعمول بها.
- شرعية عمليات التصفية للنفقات (أن عملية الإلتزام صحيحة وفق الشروط).
- توفر الإعتمادات (أي أن عملية تصفية النفقة وفق الإعتماد الموجود في الموازنة لا يكون مبلغ النفقة أكثر من الإعتماد).
- التأكد من الديون لم تسقط آجالها وأنها ليست محل معارضة (الديون لم تسقط بمعنى أن المستفيد من مبلغ النفقة لديه أربع سنوات إبتداءً من يوم الإلتزام بالنفقة للمطالبة بحقه، فإن لم يطالب بحقه خلال هذه المدة فتعتبر النفقة ملغية أو مرفوضة، ومحل معارضة بمعنى أن النفقة في متنازع فيها بين الطرف المستفيد والشخص الملتزم بدفعها.
- الطابع الإبرائي للدفع، حيث لا يمكن دفع المبلغ إلا لصاحب الدين الحقيقي حتى يمكن للمنفذ من تحريرها وتبرئتها.
- التأكد من التأشيرات مثل تأشيرة المراقب المالي والمتمثلة في وضع رقم التأشيرة، تاريخها، ختم وإمضاء المراقب المالي، ولجنة الصفقات.
- التأكد من تأشيرة الخدمة المنجزة التي تكون مأسرة على الفاتورة وهذه العملية من أهم ما يراقبه المحاسب العمومي خلال تنفيذ النفقة، حيث يراقب بطاقة الأمر بالصرف، الفاتورة، سند الطلب.
- بعد عملية الرقابة على النفقات وعدم وجود أي عائق يمنع صرف النفقة، يأتي دور المحاسب العمومي في دفع أو مبلغ أو قيمة النفقة للمستفيد.

أما في حالة وجود عائق من قبل المحاسب العمومي فهنا تكون عملية الرفض، والرفض نوعان:

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

1. الرفض المؤقت:

ويكون الرفض من خلال تقديم بعض النصائح من قبل المحاسب العمومي للأمر بالصرف مثل، تقديم بعض الاقتراحات بالنسبة لمخالفات قابلة للتصحيح، نسيان أحد البيانات المهمة، وهذا يعد سبباً للرفض المؤقت وعدم صرف النفقة.

2. الرفض النهائي:

ويكون الرفض النهائي من خلال عدم توفر الاعتمادات، أو عدم احترام تبويب الموازنة.

ويمكن أيضاً رفض دفع النفقة حتى ولو في حالة التسخيرة من طرف الأمر بالصرف، وتعني التسخيرة بأن يسخر الأمر بالصرف للمحاسب العمومي بصرف النفقة ويتحمل الأمر بالصرف كامل المسؤولية، ويكون الرفض في حالة إذا كانت مخالفات تفوق صلاحية الأمر بالصرف، مثلاً يمكن للأمر بالصرف صرف نفقة من اعتماد نفة أخرى في نفس الباب أي تحويل من مادة إلى مادة، والتحويل من باب إلى باب من صلاحية مدير الصحة، والتحويل من فرع إلى فرع من صلاحية وزير المالية.

المطلب الثالث: تقييم المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان

تستخدم المؤسسات العمومية غالباً ميزانيتين موازنة التسيير وموازنة التجهيز ومن خلال دراستنا الميدانية وجدنا أن المؤسسة العمومية الاستشفائية تستخدم موازنة التسيير فقط.

تعتمد المؤسسة العمومية الإستشفائية على موازنة التسيير والتي تعرف تحت تسمية الموازنة التقليدية وهي أقدم الموازنات، وهي تركز على الرقابة المالية والتأكد من عدم وجود اختلاسات، وتركز على إحكام الرقابة المالية على النفقات لضمان عدم تجاوز الاعتمادات المرصودة وكذلك على الإيرادات وتحصيلها، حيث أنشأت الموازنة التقليدية أو التقديرية أساساً كموازنة للرقابة على المال العام، وتعتمد المؤسسة هذا النوع من الموازنات لأن نفقاتها تزيد باستمرار حيث تعتبر نفقات وإيرادات السنة السابقة أساساً لتقدير نفقات وإيرادات السنة القادمة وتزيد بنسبة مئوية صغيرة، لأجل تغطية الزيادات المتوقعة.

عملية تحصيل الإيرادات المؤسسة العمومية لا تكون إجراءاتها ذات وقت طويل مثل عملية تنفيذ النفقات، فالإيرادات التي تتحصل عليها المؤسسة الشق الأكبر فيها يكون من مساهمة الدولة أما الباقي قد يكون من نشاط المؤسسة ولذا لا تركز عليها كثيراً كما تركز على جانب النفقات.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

تتقيد المؤسسة بعدم تجاوز الاعتمادات خلال تنفيذ الموازنة، فعند ترحيل اعتماد من مادة الى مادة يعطي القانون الصلاحية للأمر بالصرف بالتحويل، اما من باب الى باب من صلاحية مدير الصحة، اما فيما يخص ترحيل من عنوان الى عنوان فمن صلاحية وزير الصحة.

تتكرم المؤسسة العمومية الإستشفائية مبدأ الفصل في المهام بين أعوان المحاسبة العمومية:

فمن ناحية تنفيذ الموازنة يتقيد كل من الأمر بالصرف والمحاسب العمومي بالصلاحيات الموكلة اليه فمثلا مراحل تنفيذ النفقات الثلاث مراحل الأولى (الالتزام، التصفية، والأمر بالدفع) من صلاحية الأمر بالصرف والمعرفة بالمرحلة الإدارية، أما المرحلة المتبقية وهي مرحلة (الدفع) هي من صلاحية المحاسب العمومي.

ومن ناحية الرقابة على الموازنة أيضا أعوان المحاسبة العمومية يحرصون مبدأ الفصل في المهام، فالمرقب المالي يقوم بالتأشير على عملية التنفيذ بعد المعاينة والفحص الدقيق في محتويات العملية، أما المحاسب العمومي فهو يراقب أولا تأشيرة المرقب المالي بعدها يقوم بمعاينة محتويات العملية مرة أخرى وبعدها يقوم بالتنفيذ دون أي ضغط.

من ناحية مبدأ تخصيص الإيرادات للنفقات فالمؤسسة العمومية الإستشفائية تعتمد على هذا المبدأ فمن خلال المقابلة الميدانية استخلصنا انه يتم تنفيذ الموازنة بعد ان تتحصل المؤسسة على إيرادات (مساهمة الدولة، مساهمة الضمان الاجتماعي) او إيرادات من نشاط المؤسسة، وبعد التحصيل توزع الإيرادات على كل النفقات بعد وضع الاعتمادات التي ستنفقها، وتوزع الإيرادات على كل النفقات فلا يخصص ايراد معين لصرف نفقة معينة.

تقوم المؤسسة العمومية الاستشفائية بإعداد تقرير الوضعية المالية والحساب الإداري من طرف الإدارة، أما حساب التسيير من طرف المحاسب العمومي (الخزينة العمومية)، حيث أن الحساب الإداري وحساب التسيير يتحصلان على نتيجة واحدة، حيث كل حساب له شكل معين.

أهمية التقرير المالي في الرقابة يساعد المحاسب العمومي بتوضيح نسبة استهلاك الاعتمادات، ومعرفة باب النفقات التي يركز عليه الأمر بالصرف على غيرها، مع عدم السماح بتجاوز الاعتمادات المفتوحة عند اقتراب استهلاك كامل الاعتماد.

أهمية الحساب الإداري وحساب التسيير في الرقابة يساعدان هذين الحسابين الأجهزة الرقابية البعدية (مجلس المحاسبة والمفتشية العامة) أثناء قيامها بعملية الرقابة في معرفة النتيجة النهائية، ويوضح لها مدى استهلاك الاعتمادات والفوائض.

الفصل الثالث: استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ موازنة المؤسسة العمومية

الاستشفائية الدكتور سعدان

خلاصة الفصل:

استخلصنا من خلال دراستنا في هذا الفصل المؤسسة العمومية الاستشفائية الدكتور سعدان الى تحليل ميزانيتها والإجراءات التي تمر بها في عملية اعدادها وتنفيذها، والتطرق الى أجهزة الرقابة القبلية على تنفيذ الموازنة، ومما سبق استنتجنا:

المؤسسة العمومية الاستشفائية تعتمد على موازنة التسيير تتلخص في موازنة أولية و اضافية متبوعة بحسابات متعلقة بالموازنة كالتقرير للوضع المالية، الحساب الإداري وحساب التسيير، حيث أن عملية التحصيل للإيراد في المؤسسة العمومية الاستشفائية تمر بالمراحل (الاثبات، التصفية، الامر بالتحصيل، التحصيل)، وعملية تنفيذ النفقة بالمراحل (الالتزام، التصفية، الامر بالدفع، الدفع)، مع استخدام المؤسسة العمومية الاستشفائية أثناء عملية تنفيذ الموازنة لبعض الوثائق مثل حوالة الدفع، بطاقة التزام عند تنفيذ النفقات، اما عند تنفيذ الايراد فلا تستخدم أي وثيقة حيث كانت تستخدم سابقا سندات الايراد.

خاتمة

تسعى المحاسبة العمومية للمحافظة على صحة تنفيذ واعداد العمليات المالية، حيث يتدخل في تنفيذ واعداد العمليات المالية الأعوان المكلفين بالتنفيذ والمفروض عليهم تطبيق قواعد وقوانين المحاسبة العمومية، بهدف ضبط أعوان المحاسبة العمومية التي تقوم بتحصيل الإيرادات العمومية وتنظيم مراحل تسديد النفقات العمومية، ولذلك من الضروري الاشراف على تنفيذ العمليات المالية على مجموعة من الأدوات والأجهزة الرقابية، وذلك بفرض رقابة مالية مستمرة على أعوان التنفيذ وتحديد مسؤولياتهم والمهام الموكلة لهم، لضمان الحصول على موازنة خالية من الأخطاء والاختلاسات، ومن خلال ما تم دراسته في الجانب النظري والجانب التطبيقي وانطلاقاً من الفرضيات المعتمدة تم استخلاص مجموعة من النتائج تمثلت كالآتي:

النتائج النظرية:

- كل إدارة لها ميزانية خاصة بها.
- هناك عدة أنواع للرقابة المالية فمنها ما هو قبلي ومنها ما هو بعدي.
- الأمر بالصرف هو شخص مؤهل يعمل على إثبات الحق للهيئات العمومية.
- المحاسب العمومي هو موظف مرخص له قانوناً للتصرف بالأموال العمومية من تحصيل الإيرادات ودفع النفقات.
- المحاسبة العمومية تعمل على عرض الحسابات العمومية بطريقة علمية ومنهجية.
- الرقابة المالية تعمل على تفادي الأخطاء والتجنب الواقع فيما هنا يأتي دور المراقب المالي في تدقيق والفحص الشامل على جانب النفقات.

النتائج التطبيقية:

- تخصص المؤسسة العمومية الاستشفائية موازنة عامة خاصة بها لتسيير مصالحها.
- هناك احترام لقواعد المحاسبة العمومية من خلال الفصل في مهام كل من المحاسب العمومي والأمر بالصرف بالمديرية.
- لا تنفذ أي نفقة مالم يؤشر على بطاقة الالتزام من طرف المراقب المالي، وتمنح التأشيرة في أجل 10 أيام من تاريخ الإيداع الملف النفقة وفي حالة ملفات معقدة 20 يوم.
- اعتماد هيئات رقابية تابعة لوصايا مختلفة وغير تابعة للأمر بالصرف وربطها بالزامية إعداد تقارير مهم لأن الهيئة مطالبة بالدقة وعدم التساهل.
- ان المؤسسة العمومية الاستشفائية تعتمد على ميزانية التسيير تتلخص في ميزانية أولية وإضافية متنوعة بحسابات متعلقة بالميزانية كالتقرير للوضعية المالية، الحساب الإداري وحساب التسيير.
- يساعد الحساب الإداري وحساب التسيير أجهزة الرقابة البعدية من تسهيل عملية الرقابة.

- تمر عملية التحصيل للإيراد في المؤسسة العمومية الاستشفائية بالمراحل (الاثبات، التصفية، الامر بالتحصيل، التحصيل)، وعملية تنفيذ النفقة بالمراحل (الالتزام، التصفية، الامر بالدفع، الدفع).
- تستخدم المؤسسة العمومية الاستشفائية عند عملية تنفيذ الميزانية بعض الوثائق مثل حوالة الدفع، بطاقة التزام عند تنفيذ النفقات، اما عند تنفيذ الايراد فلا تستخدم أي وثيقة حيث كانت تستخدم سابقا سندات الايراد.

إختبار الفرضيات:

من خلال دراستنا للموضوع بشطريه النظري والتطبيقي سنوجز أهم ما توصلنا إليه من خلال إختبار الفرضيات التي إعتدنا عليها:

اختبار الفرضية الأولى:

والمتمثلة في " المحاسبة العمومية تقدم المعلومات اللازمة من ناحية الجودة والوقت والتكلفة " فكانت النتائج كالاتي:

- توفير المعلومات المحاسبية في الوقت المحدد يساعد أعوان المحاسبة العمومية من اتخاذ القرار في تنفيذ الموازنة في الوقت المحدد وبأقل التكاليف، إلا أن المؤسسة العمومية الإستشفائية بإنجازها للموازنة الأولية وبعدها الإضافية هنا تكون المؤسسة قد ضيعت الوقت وزادت تكاليفها.
- فالمحاسبة العمومية للمؤسسات الإستشفائية هي في تطور من دمج المحاسبة العمومية والمحاسبة العامة والمحاسبة التحليلية مع بعض تحت تسمية "3 TRCO" للحصول على معلومات أدق يعتمد عليها في تنفيذ الموازنة، وهذا ما يثبت صحة الفرضية.

اختبار الفرضية الثانية:

والمتمثلة في " الاعتماد على الأجهزة الرقابية يساعد في الحصول على ميزانية خالية من الأخطاء " وكانت النتائج كالتالي:

- إن الاعتماد على الأجهزة الرقابية والتي تقوم بمنح التأشير التي من خلالها يمكن القيام بعملية تنفيذ الميزانية، فعملية الرقابة من طرف أجهزة الرقابة القبلية تسهل عملية التنفيذ، وهذا ما يثبت صحة الفرضية.

اختبار الفرضية الثالثة:

والمتمثلة في " المؤسسة العمومية الإستشفائية تتقيد بمبدأ عدم تخصيص الايراد للنفقة " وكانت الإجابة كالتالي:

- مبدأ عدم تخصيص ايراد معين لنفقة معين لان المؤسسة ذات طابع اداري نشاطها غير ربحي، فمبدأ تخصيص الإيرادات للنفقات يكون بالنسبة للمؤسسات ذات الطابع التجاري أي الربحي، وهذا ما يثبت صحة الفرضية.

اختبار الفرضية الرابعة:

والمتمثلة في " إحترام تبويب الميزانية للمؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان يساعد المكلفين بعملية الرقابة" وكانت الاجابة كالتالي:

- المؤسسات العمومية الاستشفائية تحترم تبويب الميزانية حيث انها لا تقوم بتجاوز الاعتمادات المقدرة في الميزانية، فخلال تنفيذ الميزانية تمر بالرقابة من طرف أجهزة الرقابة، وعدم التجاوز في الاعتمادات يسهل في عملية التنفيذ والتي تأتي بعد عملية الرقابة، وهذا ما يثبت صحة الفرضية.

أفاق البحث:

من خلال تناولنا في دراستنا دور المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ الميزانية من طرف الأجهزة الرقابية باستخدام أدوات المحاسبة العمومية وفق المبادئ والقوانين، وتحت إطار الصلاحيات الموكلة لهم، حيث يمكن دراسة بعض المواضيع التالية:

- تطبيق معايير المحاسبة الدولية لتطوير نظام المحاسبة العمومية في اعداد وتنفيذ الميزانية للمؤسسات العمومية.
- استخدام المحاسبة التحليلية في الإدارات العمومية.

قائمة المراجع

1. إبراهيم السيد المليجي، المحاسبة في الوحدات الحكومية، مكتبة ومطبعة الإشعاع، ط1، مصر، لسنة 2002.
2. اسماعيل حسين احمرو، المحاسبة الحكومية من التقليد الى الحداثة، دار السيرة، عمان، 2003.
3. أعاد حمود القيسى، المالية العامة والتشريع المالي والضريبي، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن، 2008.
4. أكرم إبراهيم حماد، الرقابة المالية في القطاع الحكومي، دار جهينة، عمان، 2006.
5. باهر عتلم، سامي السيد، المالية العامة واقتصاديات المشروعات العامة، دار الثقافة العربية، القاهرة، 1999.
6. حامد عبد المجيد، مبادئ المالية العامة، مركز الإسكندرية للكتاب، مصر، طبعة2، 2000.
7. حسين صغير، دروس في المالية والمحاسبة العمومية، دار المحمدية، الجزائر، 2001.
8. حسين مصطفى حسين، المالية العامة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1995.
9. حصة محمد احمد البحر، سعود حمد الحميدي، المحاسبة الحكومية والمنظمات اللاربحية، ذات السلاسل، الكويت، 2002.
10. زكريا محمد الصادق ومدثر طه أبو الخير، المحاسبة في الوحدات الحكومية والمحاسبة القومية، كلية التجارة جامعة طنطا، مصر، 2004.
11. زينب كريم الداودي، دور الإدارة في اعداد وتنفيذ الموازنة العامة، ط1، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، 2013.
12. سوزي عدلي ناشد، أساسيات المالية العامة " النفقات العامة-الإيرادات العامة - الميزانية العامة"، منشورات الحلبي الحقوقية، لبنان، 2008.
13. السيد عطية عبد الواحد، مبادئ واقتصاديات المالية العامة، دار النهضة العربية، طبعة 2000.
14. صالح الرويلي، اقتصاديات المالية العامة، ديوان المطبوعات الجامعية-الجزائر-ط2، 1982.
15. عادل أحمد حشيش، أساسيات المالية العامة، دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت، 2000.
16. عادل فليح العلي، المالية العامة والتشريع المالي والضريبي، دار الجامع، عمان، 2007.
17. عباس مهدي الشيرازي، نظرية المحاسبة، ذات السلاسل للطباعة والنشر والتوزيع، عمان، 1990.
18. عبد الفتاح الصحن، محمد السيد سرايا، الرقابة والمراجعة الداخلية على المستوى الكلي والجزئي، الاسكندرية، 1998.

19. عبد القادر الشحيلي، فن كتابة التقارير الإدارية والمالية والفنية وغيرها، دار الثقافة، عمان، 2008.
20. عبد المطلب عبد الحميد، اقتصاديات المالية العامة، الدار الجامعية، الإسكندرية 2004-2005.
21. عطية عبد الواحد، مبادئ واقتصاديات المالية العامة، دار النهضة العربية، القاهرة، 2000.
22. علي العوي، عبد المعفي عساف، دورة الموازنة العامة ومشكلاتها في الدولة النامية، المنظمة العربية للعلوم الإدارية، عمان، 1986.
23. علي خليل، سليمان اللوزي، المالية العامة، دار زهران للنشر والتوزيع، عمان الأردن، 1999.
24. علي شفيق، محمد عبد العزيز، أصول وقواعد الموازنة العامة، النشر العلمي والمطابع، جامعة الملك سعود، 2003.
25. علي عباس، الرقابة الادارية على المال والاعمال، مكتبة الرائد العلمية، عمان، ط1، 2001.
26. لعمارة جمال، أساسيات الموازنة العامة للدولة، دار الفجر للنشر والتوزيع، 2004.
27. محمد أحمد حجازي، المحاسبة الحكومية والإدارة المالية العامة، طبعة 4، عمان الأردن سنة 1998.
28. محمد البناء، اقتصاديات المالية العامة، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2009.
29. محمد الهور، أساسيات في المحاسبة الحكومية، دار وائل للنشر والتوزيع، الأردن، 1998.
30. محمد رسول العموري، الرقابة المالية، منشورات الحلبي الحقوقية، ط1، 2005.
31. محمد شاكر عصفور، أصول الموازنة العامة، دار السيرة للنشر والتوزيع والطباعة، 2013.
32. محمد عباس محرزي، اقتصاديات المالية، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر.
33. محمد مسعي، المحاسبة العمومية، دار الهدى، عين ميله الجزائر، 2011.
34. المرسي السيد حجازي، مبادئ الاقتصاد العام-الموازنة العامة-الإيرادات العامة-القروض، الدار الجامعية، بيروت 2009.

المذكرات والأطروحات:

35. بري دلال، الاستقلال المالي للبلدية، مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات شهادة ماستر أكاديمي، شعبة حقوق، تخصص قانون اداري، جامعة قاصدي مرباح ورقلة، 2013/2014.
36. بن نوار بومدين، النفقات العامة على التعليم، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، تخصص تحليل اقتصادي، جامعة ابو بكر بلقايد تلمسان، 2010/2011.

37. زواوي عباس، طرق وأساليب إبرام الصفقات العمومية في ظل أحكام المرسوم 15-247، بحث مقدم ضمن التنظيم الجديد للصفقات العمومية وتفويضات المرفق العام، كلية الحقوق، جامعة محمد خيضر بسكرة، 17 ديسمبر 2015.
38. شاوشي مراد، شرقي عبد الكريم، المحاسبة العمومية ودورها في تسيير الجماعات المحلية، مذكرة لنيل شهادة ليسانس، قسم العلوم التجارية، تخصص محاسبة، جامعة المدية، 2006-2007.
39. شلال زهير، آفاق اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة، مذكرة لنيل شهادة دكتوراه، تسيير المنظمات، شعبة العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة أمحمد بوقرة بومرداس، 2013-2014.
40. شلال زهير، نظام المحاسبة العمومية الجزائري الخاص بتنفيذ العمليات المالية للدولة وآفاق اصلاحه، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، فرع نقود ومالية، جامعة الجزائر، 2001/2002.
41. شويخي سامية، أهمية الاستفادة من الآليات الحديثة والمنظور الاسلامي في الرقابة على المال العام، مذكرة لنيل شهادة ماجستير في إطار مدرسة الدكتوراه، تخصص تسيير المالية العامة، جامعة ابو بكر بلقايد تلمسان، 2010/2011.
42. عباس عبد الحفيظ، تقييم فعالية النفقات العامة في ميزانية الجماعات المحلية، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في إطار مدرسة الدكتوراه في العلوم الاقتصادية، تخصص تسيير المالية العامة، جامعة أبو بكر بلقايد، تلمسان، 2011/2012.
43. فؤاد عز الدين، استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على تنفيذ النفقات، مذكرة مقدمة متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، تخصص محاسبة، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، قسم علوم التسيير، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، 2010-2011.
44. لطفي فاروق زلاسي، دور الرقابة المالية في تسيير وترشيد النفقات العمومية، مذكرة مقدمة لاستكمال ماستر أكاديمي، شعبة علوم اقتصادية، تخصص اقتصاد عمومي وتسيير المؤسسات، جامعة الشهيد حمه لخضر بالوادي، 2014/2015.
45. مفتاح فاطمة، تحديث النظام الميزاني في الجزائر، مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة ماجستير في إطار مدرسة الدكتوراه، تخصص تسيير المالية العامة، جامعة ابي بكر بلقايد تلمسان، 2010/2011.

46. ناصري عبد الناصر، عوادي مريم، فعالية استخدام أدوات المحاسبة العمومية في الرقابة على موازنة المؤسسات العمومية، مذكرة لنيل شهادة الماستر، تخصص محاسبة تدقيق ومراقبة التسيير، قسم علوم التسيير كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة محمد الشريف مساعدي سوق اهراس، 2015.

47. نور الهدى بوليفة، واقع اصلاح نظام المحاسبة العمومية الجزائري لمواجهة معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام، مذكرة لاستكمال متطلبات شهادة ماستر أكاديمي، شعبة علوم تسيير، تخصص تدقيق محاسبي، جامعة الشهيد حمة لخضر باتنة، 2015/2014.

القوانين والمراسيم:

48. الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد، 35 القانونون 90-21 الصادر في 15 أوت، 1990 المتعلق بالمحاسبة العمومية.

49. الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 43 المرسوم التنفيذي 91-313 المؤرخ في 18 سبتمبر 1991 المتعلق بالمحاسبة التي يمسكها الآمرون بالصرف والمحاسبون العموميون وكيفيةها ومحتواها.

50. المرسوم التنفيذي رقم 08-274 المؤرخ في 6 سبتمبر سنة 2008 الذي يحدد تنظيم المتفشيات الجهوية

51. المرسوم التنفيذي رقم 84-17 المؤرخ في 7 يوليو 1984 المتعلق بقوانين المالية.

52. المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر سنة 1992 المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها.

مراجع باللغة الفرنسية

Articles et Rapports

53. Manuel des procédures d'exécution des recettes et des dépenses publiques, Direction Générale de la comptabilité, 2007

الملحق رقم (01)

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة الصحة والسكان وإصلاح المستشفيات
مديرية الصحة والسكان لولاية بسكرة
المؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان

ميزانية التسيير الأولية

لسنة 2015

ميزانية التسيير
التوزيع حسب الأبواب
الفرع الأول: الإيرادات

العناوين	الأبواب
مساهمة الدولة	الباب 1
مساهمة هيئات الضمان الإجتماعي	الباب 2
مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية	الباب 3
إيرادات متحصل عليها من نشاط المؤسسة	الباب 4
إيرادات أخرى	الباب 5
أرصدة السنوات المالية السابقة	الباب 6
مجموع الفرع الأول	

الفرع الثاني: النفقات
العنوان الأول: نفقات المستخدمين

العناوين	الأبواب
مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين	الباب 1
التعويضات والمنح المختلفة	الباب 2
مرتبات نشاط المقيمين، الداخليين والخارجيين	الباب 3
مرتبات المستخدمين المتعاقدين	الباب 4
الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين	الباب 5
الأعباء الإجتماعية للمقيمين، الداخليين والخارجيين	الباب 6
الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المتعاقدين	الباب 7
معاش الخدمة والأضرار الجسدية وريوع حوادث العمل	الباب 8
المساهمات في الخدمات الإجتماعية	الباب 9
مجموع العنوان الأول	

العنوان الثاني: نفقات التسيير

الأبواب	العناوين
الباب 1	تسديد المصاريف
الباب 2	المصاريف القضائية والتعويضات المستحقة على عاتق الدولة
الباب 3	العتاد والأثاث
الباب 4	اللوازم
الباب 5	ألبسة
الباب 6	التكاليف الملحقة
الباب 7	حضيرة السيارات
الباب 8	صيانة وتصليح المنشآت القاعدية
الباب 9	مصاريف التكوين وتحسين المستوى وتجديد المعلومات وتربص المستخدمين
الباب 10	مصاريف مرتبطة بالمؤتمرات والملتقيات والتظاهرات العلمية الأخرى
الباب 11	التغذية ومصاريف الإطعام
الباب 12	الإيجار
الباب 13	الأدوية، المواد الصيدلانية ومواد أخرى موجهة إلى الطب الإنساني والأجهزة الطبية
الباب 14	نفقات النشاطات النوعية للوقاية
الباب 15	إقتناء وصيانة العتاد الطبي وملحقاته والأدوات الطبية
الباب 16	تسديد المصاريف الإستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية بعنوان المرضى المحولين الذين لا يعانون من أمراض تحكمها إتفاقية خاصة
الباب 17	نفقات البحث الطبي
الباب 18	مصاريف التوأمة بين المستشفيات العمومية للصحة
	مجموع العنوان الثاني
	مجموع الفرع الثاني

الإيرادات

الفرع الأول : إيرادات

العنوان الأول : إيرادات

الباب 1: مساهمة الدولة

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	مساهمة الدولة	709 870 000,00
	مجموع الباب 1	709 870 000,00

الباب 2: مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي	60 000 000,00
	مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي من اجل تغطية المؤمنین اجتماعيا وذوي الحقوق	
	مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي بعنوان الخدمات الخاضعة للاتفاقيات	
	مجموع الباب 2	60 000 000,00

الباب 3 : مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية	0,00
	مساهمة هيئات التكوين والتعليم العالي	
	مساهمة هيئات التضامن الوطني	
	مجموع الباب 3	0,00

الباب 4 : إيرادات متحصل عليها من نشاط المؤسسة

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مساهمات المرضى في مصاريف الاستشفاء، الفحص و الاستشارة	2 000 000,00
المادة 2	مساهمات المستخدمين، والطلبة و المتربصين في نفقات التغذية	
المادة 3	ايرادات متحصل عليها من حرق النفايات	
المادة 4	ايرادات متحصل عليها في اطار الاتفاقيات : اتفاقيات مبرمة في اطار طب العمل اتفاقيات مبرمة في اطار نشاطات العلاج	
المادة 5	ايرادات اخرى	
	مجموع الباب 4	2 000 000,00

الباب 5 : ايرادات اخرى

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مساهمة المنظمات الدولية	0,00
المادة 2	قروض، اعانات وهبات	0,00
المادة 3	مساهمات المؤسسات الاقتصادية	0,00
	مجموع الباب 5	0,00

الباب 6 : ارصدة السنوات المالية السابقة

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	ارصدة السنوات المالية السابقة	10 000 000,00
	مجموع الباب 6	10 000 000,00

	مجموع الفرع الأول	781 870 000,00
--	-------------------	----------------

النفقات

العنوان الأول
نفقات المستخدمين

الفرع الثاني : النفقات

العنوان الأول : نفقات المستخدمين

الباب 1: مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتربصين	120 669 700,00
المادة 2	مرتبات نشاط المستخدمين المتعاونين	0,00
المادة 3	الزيادة الاستدلالية لشاغلي المناصب العليا	1 880 300,00
	مجموع الباب 1	122 500 000,00

الباب 2 : التعويضات والمنح المختلفة

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	التعويض عن المناوبة	11 787 340,00
المادة 2	التعويض عن خطر العدوى	24 592 000,00
المادة 3	تعويض التوثيق	5 382 000,00
المادة 4	تعويض التوثيق البيداغوجي	0,00
المادة 5	تعويض الخبرة البيداغوجية	0,00
المادة 6	التعويض الاجمالي الخاص	0,00
المادة 7	تعويض التأهيل	15 289 000,00
المادة 8	تعويض التأطير	6 454 000,00
المادة 9	علاوة المردودية	5 822 000,00
المادة 10	تعويض خدمات دعم نشاطات الصحة	0,00
المادة 11	تعويض الخدمات الادارية المشتركة	2 461 000,00
المادة 12	تعويض الخدمات التقنية المشتركة	1 133 200,00
المادة 13	تعويض الضرر	1 549 200,00
المادة 14	التعويض الجزافي عن الخدمة	207 400,00
المادة 15	منحة تحسين الاداء التربوي	0,00
المادة 16	علاوة تحسين خدمات العلاج	0,00
المادة 17	تعويض السيارة	0,00
المادة 18	التعويض الكيلومتری	0,00
المادة 19	تعويض جزافي عن الحضور والمشاركة في اشغال لجان الصفقات	30 000,00
المادة 20	تعويض دعم نشاطات الصحة	8 645 000,00
المادة 21	تعويض التفقيش والمراقبة	0,00
المادة 22	علاوة تحسين الاداء	0,00
المادة 23	علاوة تحسين الاداء	26 454 600,00
المادة 24	علاوة تحسين الخدمات الطبية	5 324 700,00

603 300,00	علاوة تحسين الخدمات	المادة 25
46 500,00	تعويض المتابعة والدعم النفسيين	المادة 26
16 294 000,00	تعويض الالتزام الشبه طبي	المادة 27
16 900 000,00	تعويض دعم النشاطات شبه الطبية	المادة 28
6 434 000,00	تعويض التقنية	المادة 29
0,00	تعويض الالتزام لعلاجات التوليد والصحة الإنجابية	المادة 30
0,00	تعويض دعم صحة الام والطفل	المادة 31
5 693 400,00	تعويض الالتزام في العلاج المتخصص	المادة 32
0,00	تعويض الزام نشاطات قياس الجرعات	المادة 33
67 230,00	تعويض الالتزام في نشاطات التخدير والانعاش	المادة 34
67 230,00	تعويض دعم نشاطات التخدير والانعاش	المادة 35
10 000,00	تعويض عن المسؤولية الشخصية	المادة 36
0,00	مكافأة	المادة 37
576 000,00	تنازل عن النشاط التكميلي	المادة 38
8 059 200,00	المنحة الجغرافية التعويضية	المادة 39
0,00	تعويض تسيير المصالح الصحية	المادة 40
1 960 000,00	تعويض دعم نشاطات الإدارة	المادة 41
226 300,00	تعويض الخدمة الإلزامية النوعية	المادة 42
124 900,00	تعويض الخدمات التقنية	المادة 43
62 500,00	تعويض تسيير ومتابعة المشاريع	المادة 44
0,00	تعويض الالتزام شبه الطبي	المادة 45
0,00	علاوة التنصيب الأول	المادة 46
4 139 000,00	تعويض المنطقة	المادة 47
14 429 000,00	تعويض النوعي عن المنصب	المادة 48
0,00	تعويض العمل التناوبي	المادة 49
0,00	تعويض شهري عن السكن	المادة 50
190 824 000,00	مجموع الباب 2	
	الباب 3: مرتبات نشاط المقيمين، الداخليين والخارجيين	
	موضوع النفقات	المواد
0,00	مرتببات نشاط الطلبة المقيمين	المادة 1
0,00	مرتببات نشاط الطلبة الداخليين والخارجيين	المادة 2
0,00	تعويض عن المناوبة	المادة 3
0,00	تعويض عن خطر العدوى	المادة 4
0,00	علاوة تحسين الاداء	المادة 5
0,00	مجموع الباب 3	
	الباب 4: مرتبات المستخدمين المتعاقدين	
	موضوع النفقات	المواد
4 376 400,00	مرتببات المستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الكلي	المادة 1
8 500 000,00	مرتببات المستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الجزئي	المادة 2
4 234 200,00	التعويضات والمنح المختلفة الممنوحة للمستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الكلي	المادة 3
8 639 400,00	التعويضات والمنح المختلفة الممنوحة للمستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الجزئي	المادة 4
25 750 000,00	مجموع الباب 4	

الباب 5: الاعباء الاجتماعية للمستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	خدمات ذات طابع عائلي	3 100 000,00
المادة 2	الضمان الاجتماعي (النظام العام) (23,75 %)	70 399 500,00
المادة 3	التأمين على البطالة (1%)	3 106 500,00
المادة 4	التقاعد المسبق (0,25 %)	777 000,00
	مجموع الباب 5	77 383 000,00

الباب 6: الاعباء الاجتماعية للمقيمين، الداخليين والخارجيين

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	خدمات ذات طابع عائلي	0,00
المادة 2	الضمان الاجتماعي (النظام العام) (23,75 %)	0,00
المادة 3	التأمين على البطالة (1%)	0,00
المادة 4	التقاعد المسبق (0,25 %)	0,00
	مجموع الباب 6	0,00

الباب 7: الاعباء الاجتماعية للمستخدمين المتعاقدين

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	خدمات ذات طابع عائلي	1 799 900,00
المادة 2	الضمان الاجتماعي (النظام العام) (23,75 %)	6 319 400,00
المادة 3	التأمين على البطالة (1%)	335 000,00
المادة 4	التقاعد المسبق (0,25 %)	88 700,00
	مجموع الباب 7	8 543 000,00

الباب 8: معاشات الخدمة للاضرار الجسدية وريع حادث العمل

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	معاش الخدمة	0,00
المادة 2	معاش الضرر الجسدي	0,00
المادة 3	ريع حادث العمل	0,00
	مجموع الباب 8	0,00

الباب 9: المساهمات في الخدمات الاجتماعية

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	المساهمات في لجان الخدمات الاجتماعية (2%)	7 333 333,34
المادة 2	حصة تمويل السكن الاجتماعي (0,5%)	1 833 333,33
المادة 3	حصة التعاقد المسبق (0,5 %)	1 833 333,33
	مجموع الباب 9	11 000 000,00
	مجموع العنوان الأول	436 000 000,00

العنوان الثاني
نقعات التسيير

الفرع الثاني : النفقات

العنوان الثاني : نفقات التشغيل

الباب 1: تسديد المصاريف

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مصاريف المهام والتنقل داخل الاقليم الوطني	1 000 000,00
المادة 2	مصاريف المهام والتنقل الى الخارج	0,00
المادة 3	مصاريف الدراسة، الخبرة، الترجمة، المحامون والمحضرين القضائيين	100 000,00
المادة 4	مصاريف النقل لمستخدمي المناوبة	0,00
المادة 5	مصاريف النقل، الشحن، العبور وجمركة العتاد	0,00
المادة 6	مصاريف الاستقبال	0,00
المادة 7	مصاريف المراقبة الطبية والفحص	0,00
المادة 8	مصاريف الدفن	0,00
المادة 9	جمع، نقل ومعالجة النفايات	400 000,00
المادة 10	مصاريف النقل بمناسبة قضاء عطلة في عمالات الشمال	0,00
المادة 11	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 1	1 500 000,00

الباب 2: مصاريف قضائية وتعويضات مستحقة على عاتق الدولة

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	مصاريف قضائية وتعويضات مستحقة على عاتق الدولة	100 000,00
	مجموع الباب 2	100 000,00

الباب 3: عتاد واثاث

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	اقتناء عتاد واثاث المكتب	800 000,00
المادة 2	صيانة عتاد واثاث المكتب	800 000,00
المادة 3	اقتناء اجهزة الاعلام الآلي والبرامج	800 000,00
المادة 4	صيانة واصلاح اجهزة الاعلام الآلي	500 000,00
المادة 5	خدمات الاعلام الآلي	0,00
المادة 6	اقتناء واصلاح عتاد الوقاية والامن	800 000,00
المادة 7	اقتناء عتاد ولواحق المطبخ، تجهيزات جماعية للاستغلال والدعم	2 800 000,00
المادة 8	صيانة واصلاح عتاد المطبخ، تجهيزات جماعية للاستغلال والدعم	200 000,00
المادة 9	اقتناء وتركيب عتاد ولواحق الهاتف والربط	200 000,00
المادة 10	اقتناء العتاد السمعي البصري	500 000,00
المادة 11	صيانة واصلاح العتاد السمعي البصري	500 000,00
المادة 12	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 3	7 900 000,00

الباب 4: لوازم

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	اوراق	500 000,00
المادة 2	لوازم مكتب	1 300 000,00
المادة 3	مستهلكات الاعلام الالي	1 400 000,00
المادة 4	مواد التنظيف	3 000 000,00
المادة 5	اقتناء واصلاح البياضه ومستلزمات الاسرة	800 000,00
المادة 6	مصاريف اعداد المطبوعات ومختلف الوثائق	1 000 000,00
	مجموع الباب 4	8 000 000,00

الباب 5 : ألبسة

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	ألبسة	1 000 000,00
	مجموع الباب 5	1 000 000,00

الباب 6: تكاليف ملحقة

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	الماء، الغاز، الكهرباء، الوقود، والطاقة الشمسية	8 000 000,00
المادة 2	مصاريف البريد والمواصلات (اتاوات الهاتف، التلكس والرسوم المختلفة)	1 500 000,00
المادة 3	نققات اشترك الانترنت	3 500 000,00
المادة 4	التوثيق والاشترك في المجلات الدورية	0,00
المادة 5	مصاريف الاعلان في الصحف	2 995 000,00
المادة 6	مصاريف التأمين	1 005 000,00
المادة 7	تسديد مصاريف الاستهلاك المنزلي للكهرباء والغاز بنسبة 50%	0,00
المادة 8	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 6	17 000 000,00

الباب 7: حظيرة السيارات

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	اقتناء وتجديد السيارات	2 500 000,00
المادة 2	الوقود والزيوت	699 250,00
المادة 3	صيانة واصلاح السيارات وشراء قطع الغيار	2 245 385,00
المادة 4	عجلات	0,00
المادة 5	مصاريف الترقيم والتعريف	0,00
المادة 6	تأمين السيارات	700 365,00
المادة 7	مصاريف اقتناء قسيمة السيارات	30 000,00
المادة 8	مصاريف المراقبة التقنية للسيارات	25 000,00
المادة 9	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 7	6 200 000,00

الباب 8: صيانة وتصليح المنشآت القاعدية

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	صيانة، اعادة تأهيل وتهيئة المنشآت القاعدية	20 000 000,00
المادة 2	مواد البناء، الترصيص، الخرذوات، كهرباء التدفئة والتكييف	3 000 000,00
المادة 3	صيانة المساحات الخضراء، المسالك والفضاءات المشتركة	2 000 000,00
المادة 4	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 8	25 000 000,00

الباب 9: مصاريف التكوين وتحسين الأداء واعداد التأهيل والتربص للمستخدمين

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مصاريف التربص قصيرة المددة بالخارج (منح الدراسة، مصاريف السفر، مصاريف التسجيل والتدريس ، مصاريف التأشيرة والتأمين)	500 000,00
المادة 2	مصاريف تكوين وتحسين الأداء واعداد تأهيل المستخدمين	200 000,00
المادة 3	مصاريف تنظيم الامتحانات والمسابقات المهنية	100 000,00
	مجموع الباب 9	800 000,00

الباب 10 : المصاريف المرتبطة بالمؤتمرات والملتقيات والتظاهرات العلمية الاخرى

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مصاريف التنقل والاقامة بمناسبة المؤتمرات، والملتقيات، والقومة، و التظاهرات العلمية الاخرى	
المادة 2	مصاريف مرتبطة بالتكفل بالوفود الاجنبية في اطار الشراكة والتبادلات العلمية	
	مجموع الباب 10	

الباب 11 : تغذية ومصاريف الاطعام

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	تغذية	51 000 000,00
المادة 2	مصاريف الاطعام	0,00
المادة 3	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 11	51 000 000,00

الباب 12: الازجار

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	ازجار السكنات الوظيفية	0,00
المادة 2	ازجار المحلات ذات الاستعمال الاداري	0,00
المادة 3	ازجار السكنات المخصصة للممارسين المتخصصين في اطار الخدمة المدنية	370 000,00
	مجموع الباب 12	370 000,00

الباب 13: الادوية، المواد الصيدلانية والمواد الاخرى الموجهة الى الطب الانساني والاجهزة الطبية

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	الادوية	130 000 000,00
المادة 2	المفاعلات و مواد المخابرة	26 000 000,00
المادة 3	افلام و مواد التصوير الطبي والكشف	4 725 000,00
المادة 4	ضمدات	1 500 000,00
المادة 5	غازات طبية واخرى	3 500 000,00
المادة 6	ادوات	775 000,00
المادة 7	مستهلكات غير منسوجة	8 000 000,00
المادة 8	اجهزة طبية وبرامج موجهة لتشخيص الامراض والوقاية والعلاج	0,00
المادة 9	مواد ومستهلكات خاصة بطب الاسنان	0,00
المادة 10	مواد اخرى موجهة للطب الانساني	500 000,00
المادة 11	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 13	175 000 000,00

الباب 14 : نفقات النشاطات العلمية للوقاية

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	الحقن، الامصال، المفاعلات و اوساط مغذية	4 000 000,00
المادة 2	ادوية و مواد اخرى ذات الاستعمال الوقائي	500 000,00
المادة 3	عتاد و مواد النظافة الاستشفائية	2 000 000,00
المادة 4	مواد الوقاية	200 000,00
المادة 5	دفاتر الصحة ومطبوعات اخرى	3 000 000,00
المادة 6	حليب طبي و مواد غذائية لحماية الام والطفل	150 000,00
المادة 7	مواد ضرورية لتسيير نفايات انشطة العلاج ذات المخاطر المعدية	1 820 000,00
المادة 8	خدمات في اطار تسيير نفايات انشطة العلاج ذات المخاطر المعدية	0,00
المادة 9	السنة المالية المقفلة	330 000,00
	مجموع الباب 14	12 000 000,00

الباب 15 : اقتناء وصيانة العتاد الطبي وملحقاته والادوات الطبية

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	اقتناء عتاد طبي	27 000 000,00
المادة 2	اقتناء وسائل طبية	2 000 000,00
المادة 3	اقتناء ملحقات طبية وجراحية	5 000 000,00
المادة 4	منقولات طبية	4 000 000,00
المادة 5	عتاد العلاج المهني، اعادة تكييف، اعادة ادماج المرضى والفحوصات النفسية	0,00
المادة 6	مصاريف الصيانة واصلاح العتاد الطبي بما فيها قطع الغيار	2 000 000,00
المادة 7	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 15	40 000 000,00

**الباب 16 : تسديد المصاريف الاستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية
بعنوان المرضى المحولين الذين لا يعانون من امراض تحكمها اتفاقية خاصة**

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	تعويض المصاريف الاستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية بعنوان المرضى المحولين الذين لا يعانون من امراض تحكمها اتفاقية خاصة	0,00
المادة 2	تعويض مصاريف الكشف مع الهيئات العمومية	0,00
المادة 3	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 16	0,00

الباب 17: نفقات البحث الطبي

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	استشارة واتعاب الخبراء المشاركين في البحث الطبي	0,00
المادة 2	خدمات مرتبطة بالبحث الطبي	0,00
المادة 3	شراء وصيانة العتاد، المنقولات، المواد العلمية والادوية، مواد اخرى مخبرية واستهلاكية	0,00
المادة 4	تنقلات ومهمات في اطار البحث العلمي	0,00
	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 17	0,00

الباب 18: مصاريف التوأمة بين المستشفيات العمومية للصحة

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مصاريف المهام والتنقلات	0,00
المادة 2	مصاريف الإيواء والإطعام	0,00
المادة 3	المصاريف المتعلقة بالادوية والمستهلكات الطبية	0,00
	مجموع الباب 18	0,00

مجموع العنوان الثاني	345 870 000,00
-----------------------------	-----------------------

المؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان - بسكرة

الميزانية الأولية 2015 - الحصيلة العامة للنفقات

العنوان الأول: نفقات المستخدمين

الأبواب	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
الباب 1	مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين	122 500 000,00
الباب 2	التعويضات والمنح المختلفة	190 824 000,00
الباب 3	مرتبات نشاط المقيمين، الداخليين والخارجيين	0,00
الباب 4	مرتبات المستخدمين المتعاقدين	25 750 000,00
الباب 5	الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين	77 383 000,00
الباب 6	الأعباء الإجتماعية للمقيمين، الداخليين والخارجيين	0,00
الباب 7	الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المتعاقدين	8 543 000,00
الباب 8	معاش الخدمة والأضرار الجسدية وريوع حوادث العمل	0,00
الباب 9	المساهمات في الخدمات الإجتماعية	11 000 000,00
	مجموع العنوان الأول	436 000 000,00

العنوان الثاني: نفقات التسخير

الأبواب	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
الباب 1	تسديد المصاريف	1 500 000,00
الباب 2	المصاريف القضائية والتعويضات المستحقة على عاتق الدولة	100 000,00
الباب 3	العتاد والأثاث	7 900 000,00
الباب 4	اللوازم	8 000 000,00
الباب 5	البسة	1 000 000,00
الباب 6	التكاليف الملحقة	17 000 000,00
الباب 7	حاضرة السيارات	6 200 000,00
الباب 8	صيانة وتصلح المنشآت القاعدية	25 000 000,00
الباب 9	مصاريف التكوين وتحسين المستوى وتجديد المعلومات وتربص المستخدمين	800 000,00
الباب 10	مصاريف مرتبطة بالمؤتمرات والملتقيات والتظاهرات العلمية الأخرى	0,00
الباب 11	التغذية ومصاريف الإطعام	51 000 000,00
الباب 12	الإيجار	370 000,00
الباب 13	الأدوية، المواد الصيدلانية ومواد أخرى موجهة إلى الطب الإنساني والأجهزة	175 000 000,00
الباب 14	نفقات النشاطات النوعية للوقاية	12 000 000,00
الباب 15	إقتناء وصيانة العتاد الطبي وملحقاته والأدوات الطبية	40 000 000,00
الباب 16	تسديد المصاريف الإستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات	0,00
الباب 17	نفقات البحث الطبي	0,00
الباب 18	مصاريف التوأمة بين المستشفيات العمومية للصحة	0,00
	مجموع العنوان الثاني	345 870 000,00
	مجموع الفرع الثاني	781 870 000,00

نحن والي ولاية بسكرة

نظرا لمداولة المجلس الإداري للمؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان

رقم: بتاريخ:

توقف الميزانية المعدلة (1) للمؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان
لسنة 2015 كالتالي:

الإيرادات : 781 870 000,00 دج

أي:

المصاريف : 781 870 000,00 دج

أي:

الوالي،

مدير المؤسسة العمومية الإستشفائية

الدكتور سعدان بسكرة،

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة الصحة والسكان وإصلاح المستشفيات
مديرية الصحة والسكان لولاية بسكرة
المؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان

الميزانية المعدلة (1)

لسنة 2015

ميزانية التسيير
التوزيع حسب الأبواب
الفرع الأول: الإيرادات

العنوان	الأبواب
مساهمة الدولة	الباب 1
مساهمة هيئات الضمان الإجتماعي	الباب 2
مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية	الباب 3
إيرادات متحصل عليها من نشاط المؤسسة	الباب 4
إيرادات أخرى	الباب 5
أرصدة السنوات المالية السابقة	الباب 6
مجموع الفرع الأول	

الفرع الثاني: النفقات

العنوان الأول: نفقات المستخدمين

العنوان	الأبواب
مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين	الباب 1
التعويضات والمنح المختلفة	الباب 2
مرتبات نشاط المقيمين، الداخليين والخارجيين	الباب 3
مرتبات المستخدمين المتعاقدين	الباب 4
الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين	الباب 5
الأعباء الإجتماعية للمقيمين، الداخليين والخارجيين	الباب 6
الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المتعاقدين	الباب 7
معاش الخدمة والأضرار الجسدية وريوع حوادث العمل	الباب 8
المساهمات في الخدمات الإجتماعية	الباب 9
مجموع العنوان الأول	

العنوان الثاني: نفقات التسير

الأبواب	العناوين
الباب 1	تسديد المصاريف
الباب 2	المصاريف القضائية والتعويضات المستحقة على عاتق الدولة
الباب 3	العتاد والأثاث
الباب 4	اللوازم
الباب 5	البسة
الباب 6	التكاليف الملحقة
الباب 7	حضيرة السيارات
الباب 8	صيانة وتصليح المنشآت القاعدية
الباب 9	مصاريف التكوين وتحسين المستوى وتجديد المعلومات وتربص المستخدمين
الباب 10	مصاريف مرتبطة بالمؤتمرات والملتقيات والتظاهرات العلمية الأخرى
الباب 11	التغذية ومصاريف الإطعام
الباب 12	الإيجار
الباب 13	الأدوية، المواد الصيدلانية ومواد أخرى موجهة إلى الطب الإنساني والأجهزة الطبية
الباب 14	نفقات النشاطات النوعية للوقاية
الباب 15	إقتناء وصيانة العتاد الطبي وملحقاته والأدوات الطبية
الباب 16	تسديد المصاريف الإستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية بعنوان المرضى المحولين الذين لا يعانون من أمراض تحكمها إتفاقية خاصة
الباب 17	نفقات البحث الطبي
الباب 18	مصاريف التوأمة بين المستشفيات العمومية للصحة
	مجموع العنوان الثاني
	مجموع الفرع الثاني

الإيرادات

الفرع الأول : إيرادات

العنوان الأول : إيرادات

الباب 1: مساهمة الدولة

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	مساهمة الدولة	709 870 000,00
	مجموع الباب 1	709 870 000,00

الباب 2: مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي	60 000 000,00
	مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي من اجل تغطية المؤمنین اجتماعيا وذوي الحقوق	
	مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي بعنوان الخدمات الخاضعة للاتفاقيات	
	مجموع الباب 2	60 000 000,00

الباب 3 : مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية	0,00
	مساهمة هيئات التكوين والتعليم العالي	
	مساهمة هيئات التضامن الوطني	
	مجموع الباب 3	0,00

الباب 4 : إيرادات متحصل عليها من نشاط المؤسسة

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مساهمات المرضى في مصاريف الاستشفاء، الفحص و الاستشارة	2 000 000,00
المادة 2	مساهمات المستخدمين، والطلبة و المتربصين في نفقات التغذية	
المادة 3	ايرادات متحصل عليها من حرق النفايات	
المادة 4	ايرادات متحصل عليها في اطار الاتفاقيات : اتفاقيات مبرمة في اطار طب العمل اتفاقيات مبرمة في اطار نشاطات العلاج	
المادة 5	ايرادات اخرى	
	مجموع الباب 4	2 000 000,00

الباب 5 : ايرادات اخرى

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مساهمة المنظمات الدولية	0,00
المادة 2	قروض، اعانات وهبات	0,00
المادة 3	مساهمات المؤسسات الاقتصادية	0,00
	مجموع الباب 5	0,00

الباب 6: ارصدة السنوات المالية السابقة

المواد	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	ارصدة السنوات المالية السابقة	10 000 000,00
	مجموع الباب 6	10 000 000,00

	مجموع الفرع الأول	781 870 000,00
--	-------------------	----------------

النفقات

العنوان الأول
نفقات المستخدمين

الفرع الثاني : النفقات

العنوان الأول : نفقات المستخدمين

الباب 1: مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتربصين	120 669 700,00
المادة 2	مرتبات نشاط المستخدمين المتعاونين	0,00
المادة 3	الزيادة الاستدلالية لشاغلي المناصب العليا	1 880 300,00
	مجموع الباب 1	122 500 000,00

الباب 2 : التعويضات والمنح المختلفة

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	التعويض عن المناوبة	11 787 340,00
المادة 2	التعويض عن خطر العدوى	24 592 000,00
المادة 3	تعويض التوثيق	5 382 000,00
المادة 4	تعويض التوثيق البيداغوجي	0,00
المادة 5	تعويض الخبرة البيداغوجية	0,00
المادة 6	التعويض الاجمالي الخاص	0,00
المادة 7	تعويض التأهيل	15 289 000,00
المادة 8	تعويض التأطير	6 454 000,00
المادة 9	علاوة المردودية	5 822 000,00
المادة 10	تعويض خدمات دعم نشاطات الصحة	0,00
المادة 11	تعويض الخدمات الادارية المشتركة	2 461 000,00
المادة 12	تعويض الخدمات التقنية المشتركة	1 133 200,00
المادة 13	تعويض الضرر	1 549 200,00
المادة 14	التعويض الجزافي عن الخدمة	207 400,00
المادة 15	منحة تحسين الاداء التربوي	0,00
المادة 16	علاوة تحسين خدمات العلاج	0,00
المادة 17	تعويض السيارة	0,00
المادة 18	التعويض الكيلومتری	0,00
المادة 19	تعويض جزافي عن الحضور والمشاركة في اشغال لجان الصفقات	30 000,00
المادة 20	تعويض دعم نشاطات الصحة	8 645 000,00
المادة 21	تعويض التفقيش والمراقبة	0,00
المادة 22	علاوة تحسين الاداء	0,00
المادة 23	علاوة تحسين الاداء	26 454 600,00
المادة 24	علاوة تحسين الخدمات الطبية	5 324 700,00

603 300,00	✓	علاوة تحسين الخدمات	المادة 25
46 500,00	✓	تعويض المتابعة والدعم النفسيين	المادة 26
16 294 000,00	✓	تعويض الالتزام شبه طبي	المادة 27
16 900 000,00	✓	تعويض دعم النشاطات شبه الطبية	المادة 28
6 434 000,00	✓	تعويض التقنية	المادة 29
0,00	✓	تعويض الالتزام لعلاجات التوليد والصحة الإنجابية	المادة 30
0,00	✓	تعويض دعم صحة الام والطفل	المادة 31
5 693 400,00	✓	تعويض الالتزام في العلاج المتخصص	المادة 32
0,00	✓	تعويض الزام نشاطات قياس الجرعات	المادة 33
67 230,00	✓	تعويض الالتزام في نشاطات التخدير والانعاش	المادة 34
67 230,00	✓	تعويض دعم نشاطات التخدير والانعاش	المادة 35
10 000,00	✓	تعويض عن المسؤولية الشخصية	المادة 36
0,00	✓	مكافأة	المادة 37
576 000,00	✓	تنازل عن النشاط التكميلي	المادة 38
8 059 200,00	✓	المنحة الجغرافية التعويضية	المادة 39
0,00	✓	تعويض تسيير المصالح الصحية	المادة 40
1 960 000,00	✓	تعويض دعم نشاطات الإدارة	المادة 41
226 300,00	✓	تعويض الخدمة الإلزامية النوعية	المادة 42
124 900,00	✓	تعويض الخدمات التقنية	المادة 43
62 500,00	✓	تعويض تسيير ومتابعة المشاريع	المادة 44
0,00	✓	تعويض الالتزام شبه الطبي	المادة 45
0,00	✓	علاوة التنصيب الأول	المادة 46
4 139 000,00	✓	تعويض المنطقة	المادة 47
14 429 000,00	✓	تعويض النوعي عن المنصب	المادة 48
0,00	✓	تعويض العمل التناوبي	المادة 49
0,00	✓	تعويض شهري عن السكن	المادة 50
190 824 000,00	✓	مجموع الباب 2	
		الباب 3: مرتبات نشاط المقيمين، الداخليين والخارجيين	
		موضوع النفقات	المواد
		الاعتمادات الممنوحة	
0,00	✓	مرتبات نشاط الطلبة المقيمين	المادة 1
0,00	✓	مرتبات نشاط الطلبة الداخليين والخارجيين	المادة 2
0,00	✓	تعويض عن المناوبة	المادة 3
0,00	✓	تعويض عن خطر العدوى	المادة 4
0,00	✓	علاوة تحسين الاداء	المادة 5
0,00	✓	مجموع الباب 3	
		الباب 4: مرتبات المستخدمين المتعاقدين	
		موضوع النفقات	المواد
		الاعتمادات الممنوحة	
4 376 400,00	✓	مرتبات المستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الكلي	المادة 1
8 500 000,00	✓	مرتبات المستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الجزئي	المادة 2
4 234 200,00	✓	التعويضات والمنح المختلفة الممنوحة للمستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الكلي	المادة 3
8 639 400,00	✓	التعويضات والمنح المختلفة الممنوحة للمستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الجزئي	المادة 4
25 750 000,00	✓	مجموع الباب 4	

الباب 5: الاعباء الاجتماعية للمستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	خدمات ذات طابع عائلي	3 100 000,00
المادة 2	الضمان الاجتماعي (النظام العام) (23,75 %)	70 399 500,00
المادة 3	التأمين على البطالة (1%)	3 106 500,00
المادة 4	التقاعد المسبق (0,25 %)	777 000,00
	مجموع الباب 5	77 383 000,00

الباب 6: الاعباء الاجتماعية للمقيمين، الداخليين والخارجيين

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	خدمات ذات طابع عائلي	0,00
المادة 2	الضمان الاجتماعي (النظام العام) (23,75 %)	0,00
المادة 3	التأمين على البطالة (1%)	0,00
المادة 4	التقاعد المسبق (0,25 %)	0,00
	مجموع الباب 6	0,00

الباب 7: الاعباء الاجتماعية للمستخدمين المتعاقدين

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	خدمات ذات طابع عائلي	1 799 900,00
المادة 2	الضمان الاجتماعي (النظام العام) (23,75 %)	6 319 400,00
المادة 3	التأمين على البطالة (1%)	335 000,00
المادة 4	التقاعد المسبق (0,25 %)	88 700,00
	مجموع الباب 7	8 543 000,00

الباب 8: معاشات الخدمة للاضرار الجسدية وريع حادث العمل

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	معاش الخدمة	0,00
المادة 2	معاش الضرر الجسدي	0,00
المادة 3	ريع حادث العمل	0,00
	مجموع الباب 8	0,00

الباب 9: المساهمات في الخدمات الاجتماعية

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	المساهمات في لجان الخدمات الاجتماعية (2%)	7 333 333,34
المادة 2	حصة تمويل السكن الاجتماعي (0,5%)	1 833 333,33
المادة 3	حصة التعاقد المسبق (0,5 %)	1 833 333,33
	مجموع الباب 9	11 000 000,00
	مجموع العنوان الأول	436 000 000,00

العنوان الثاني
نقعات التسيير

الفرع الثاني : النفقات

العنوان الثاني : نفقات التشغيل

الباب 1: تسديد المصاريف

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مصاريف المهام والتنقل داخل الاقليم الوطني	1 000 000,00
المادة 2	مصاريف المهام والتنقل الى الخارج	0,00
المادة 3	مصاريف الدراسة، الخبرة، الترجمة، المحامون والمحضرين القضائيين	100 000,00
المادة 4	مصاريف النقل لمستخدمي المناوبة	0,00
المادة 5	مصاريف النقل، الشحن، العبور وجمركة العتاد	0,00
المادة 6	مصاريف الاستقبال	0,00
المادة 7	مصاريف المراقبة الطبية والفحص	0,00
المادة 8	مصاريف الدفن	0,00
المادة 9	جمع، نقل ومعالجة النفايات	400 000,00
المادة 10	مصاريف النقل بمناسبة قضاء عطلة في عمالات الشمال	0,00
المادة 11	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 1	1 500 000,00

الباب 2: مصاريف قضائية وتعويضات مستحقة على عاتق الدولة

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	مصاريف قضائية وتعويضات مستحقة على عاتق الدولة	100 000,00
	مجموع الباب 2	100 000,00

الباب 3: عتاد واثاث

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	اقتناء عتاد واثاث المكتب	800 000,00
المادة 2	صيانة عتاد واثاث المكتب	800 000,00
المادة 3	اقتناء اجهزة الاعلام الآلي والبرامج	800 000,00
المادة 4	صيانة واصلاح اجهزة الاعلام الآلي	500 000,00
المادة 5	خدمات الاعلام الآلي	0,00
المادة 6	اقتناء واصلاح عتاد الوقاية والامن	800 000,00
المادة 7	اقتناء عتاد ولواحق المطبخ، تجهيزات جماعية للاستغلال والدعم	2 800 000,00
المادة 8	صيانة واصلاح عتاد المطبخ، تجهيزات جماعية للاستغلال والدعم	200 000,00
المادة 9	اقتناء وتركيب عتاد ولواحق الهاتف والربط	200 000,00
المادة 10	اقتناء العتاد السمعي البصري	500 000,00
المادة 11	صيانة واصلاح العتاد السمعي البصري	500 000,00
المادة 12	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 3	7 900 000,00

الباب 4: لوازم

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	اوراق	500 000,00
المادة 2	لوازم مكتب	1 300 000,00
المادة 3	مستهلكات الاعلام الالي	1 400 000,00
المادة 4	مواد التنظيف	3 000 000,00
المادة 5	اقتناء واصلاح البياضه ومستلزمات الاسرة	800 000,00
المادة 6	مصاريف اعداد المطبوعات ومختلف الوثائق	1 000 000,00
	مجموع الباب 4	8 000 000,00

الباب 5 : ألبسة

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
مادة وحيدة	ألبسة	1 000 000,00
	مجموع الباب 5	1 000 000,00

الباب 6: تكاليف ملحقة

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	الماء، الغاز، الكهرباء، الوقود، والطاقة الشمسية	8 000 000,00
المادة 2	مصاريف البريد والمواصلات (اتاوات الهاتف، التلكس والرسوم المختلفة)	1 500 000,00
المادة 3	نققات اشترك الانترنت	3 500 000,00
المادة 4	التوثيق والاشترك في المجلات الدورية	0,00
المادة 5	مصاريف الاعلان في الصحف	2 995 000,00
المادة 6	مصاريف التأمين	1 005 000,00
المادة 7	تسديد مصاريف الاستهلاك المنزلي للكهرباء والغاز بنسبة 50%	0,00
المادة 8	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 6	17 000 000,00

الباب 7: حظيرة السيارات

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	اقتناء وتجديد السيارات	2 500 000,00
المادة 2	الوقود والزيوت	699 250,00
المادة 3	صيانة واصلاح السيارات وشراء قطع الغيار	2 245 385,00
المادة 4	عجلات	0,00
المادة 5	مصاريف الترقيم والتعريف	0,00
المادة 6	تأمين السيارات	700 365,00
المادة 7	مصاريف اقتناء قسيمة السيارات	30 000,00
المادة 8	مصاريف المراقبة التقنية للسيارات	25 000,00
المادة 9	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 7	6 200 000,00

الباب 8: صيانة وتصليح المنشآت القاعدية

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	صيانة، اعادة تأهيل وتهيئة المنشآت القاعدية	20 000 000,00
المادة 2	مواد البناء، الترصيص، الخرذوات، كهرباء التدفئة والتكبيف	3 000 000,00
المادة 3	صيانة المساحات الخضراء، المسالك والفضاءات المشتركة	2 000 000,00
المادة 4	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 8	25 000 000,00

الباب 9: مصاريف التكوين وتحسين الأداء واعدة التأهيل والتربص للمستخدمين

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مصاريف التربص قصيرة المدة بالخارج (منح الدراسة، مصاريف السفر، مصاريف التسجيل والتدرس ، مصاريف التأشيرة والتأمين)	500 000,00
المادة 2	مصاريف تكوين وتحسين الأداء واعدة تأهيل المستخدمين	200 000,00
المادة 3	مصاريف تنظيم الامتحانات والمسابقات المهنية	100 000,00
	مجموع الباب 9	800 000,00

الباب 10 : المصاريف المرتبطة بالمؤتمرات والملتقيات والتظاهرات العلمية الاخرى

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مصاريف التنقل والاقامة بمناسبة المؤتمرات، والملتقيات، والقومة، و التظاهرات العلمية الاخرى	
المادة 2	مصاريف مرتبطة بالتكفل بالوفود الاجنبية في اطار الشراكة والتبادلات العلمية	
	مجموع الباب 10	

الباب 11 : تغذية ومصاريف الاطعام

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	تغذية	51 000 000,00
المادة 2	مصاريف الاطعام	0,00
المادة 3	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 11	51 000 000,00

الباب 12: الاجار

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	اجار السكنات الوظيفية	0,00
المادة 2	اجار المحلات ذات الاستعمال الاداري	0,00
المادة 3	اجار السكنات المخصصة للممارسين المتخصصين في اطار الخدمة المدنية	370 000,00
	مجموع الباب 12	370 000,00

الباب 13: الادوية، المواد الصيدلانية والمواد الاخرى الموجهة الى الطب الانساني والاجهزة الطبية

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	الادوية	130 000 000,00
المادة 2	المفاعلات و مواد المخابرة	26 000 000,00
المادة 3	افلام و مواد التصوير الطبي والكشف	4 725 000,00
المادة 4	ضمدات	1 500 000,00
المادة 5	غازات طبية واخرى	3 500 000,00
المادة 6	ادوات	775 000,00
المادة 7	مستهلكات غير منسوجة	8 000 000,00
المادة 8	اجهزة طبية وبرامج موجهة لتشخيص الامراض والوقاية والعلاج	0,00
المادة 9	مواد ومستهلكات خاصة بطب الاسنان	0,00
المادة 10	مواد اخرى موجهة للطب الانساني	500 000,00
المادة 11	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 13	175 000 000,00

الباب 14 : نفقات النشاطات العلمية للوقاية

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	الحقن، الامصال، المفاعلات و اوساط مغذية	4 000 000,00
المادة 2	ادوية و مواد اخرى ذات الاستعمال الوقائي	500 000,00
المادة 3	عتاد و مواد النظافة الاستشفائية	2 000 000,00
المادة 4	مواد الوقاية	200 000,00
المادة 5	دقاتر الصحة ومطبوعات اخرى	3 000 000,00
المادة 6	حليب طبي و مواد غذائية لحماية الام والطفل	150 000,00
المادة 7	مواد ضرورية لتسيير نفايات انشطة العلاج ذات المخاطر المعدية	1 820 000,00
المادة 8	خدمات في اطار تسيير نفايات انشطة العلاج ذات المخاطر المعدية	0,00
المادة 9	السنة المالية المقفلة	330 000,00
	مجموع الباب 14	12 000 000,00

الباب 15 : اقتناء وصيانة العتاد الطبي وملحقاته والادوات الطبية

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	اقتناء عتاد طبي	27 000 000,00
المادة 2	اقتناء وسائل طبية	2 000 000,00
المادة 3	اقتناء ملحقات طبية وجراحية	5 000 000,00
المادة 4	منقولات طبية	4 000 000,00
المادة 5	عتاد العلاج المهني، اعادة تكييف، اعادة ادماج المرضى والفحوصات النفسية	0,00
المادة 6	مصاريق الصيانة واصلاح العتاد الطبي بما فيها قطع الغيار	2 000 000,00
المادة 7	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 15	40 000 000,00

**الباب 16 : تسديد المصاريف الاستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية
بعنوان المرضى المحولين الذين لا يعانون من امراض تحكمها اتفاقية خاصة**

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	تعويض المصاريف الاستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية بعنوان المرضى المحولين الذين لا يعانون من امراض تحكمها اتفاقية خاصة	0,00
المادة 2	تعويض مصاريف الكشف مع الهيئات العمومية	0,00
المادة 3	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 16	0,00

الباب 17: نفقات البحث الطبي

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	استشارة واتعاب الخبراء المشاركين في البحث الطبي	0,00
المادة 2	خدمات مرتبطة بالبحث الطبي	0,00
المادة 3	شراء وصيانة العتاد، المنقولات، المواد العلمية والادوية، مواد اخرى مخبرية واستهلاكية	0,00
المادة 4	تنقلات ومهمات في اطار البحث العلمي	0,00
	السنة المالية المقفلة	0,00
	مجموع الباب 17	0,00

الباب 18: مصاريف التوأمة بين المستشفيات العمومية للصحة

المواد	موضوع النفقات	الاعتمادات الممنوحة
المادة 1	مصاريف المهام والتنقلات	0,00
المادة 2	مصاريف الإيواء والإطعام	0,00
المادة 3	المصاريف المتعلقة بالادوية والمستهلكات الطبية	0,00
	مجموع الباب 18	0,00

مجموع العنوان الثاني	345 870 000,00
-----------------------------	-----------------------

المؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان - بسكرة

الميزانية المعدلة (1) لسنة 2015 - الحصيلة العامة للنفقات

العنوان الأول: نفقات المستخدمين

الأبواب	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
الباب 1	مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين	122 500 000,00
الباب 2	التعويضات والمنح المختلفة	190 824 000,00
الباب 3	مرتبات نشاط المقيمين، الداخليين والخارجيين	0,00
الباب 4	مرتبات المستخدمين المتعاقدين	25 750 000,00
الباب 5	الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المرسمين والمتربصين والمتعاونين	77 383 000,00
الباب 6	الأعباء الإجتماعية للمقيمين، الداخليين والخارجيين	0,00
الباب 7	الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المتعاقدين	8 543 000,00
الباب 8	معاش الخدمة والأضرار الجسدية وريوع حوادث العمل	0,00
الباب 9	المساهمات في الخدمات الإجتماعية	11 000 000,00
	مجموع العنوان الأول	436 000 000,00

العنوان الثاني: نفقات التسيير

الأبواب	العناوين	الاعتمادات الممنوحة
الباب 1	تسديد المصاريف	1 500 000,00
الباب 2	المصاريف القضائية والتعويضات المستحقة على عاتق الدولة	100 000,00
الباب 3	العتاد والأثاث	7 900 000,00
الباب 4	اللوازم	8 000 000,00
الباب 5	ألبسة	1 000 000,00
الباب 6	التكاليف الملحقة	17 000 000,00
الباب 7	حاضرة السيارات	6 200 000,00
الباب 8	صيانة وتصليح المنشآت القاعدية	25 000 000,00
الباب 9	مصاريف التكوين وتحسين المستوى وتجديد المعلومات وتربص المستخدمين	800 000,00
الباب 10	مصاريف مرتبطة بالمؤتمرات والملتقيات والتظاهرات العلمية الأخرى	0,00
الباب 11	التغذية ومصاريف الإطعام	51 000 000,00
الباب 12	الإيجار	370 000,00
الباب 13	الأدوية، المواد الصيدلانية ومواد أخرى موجهة إلى الطب الإنساني والأجهزة	175 000 000,00
الباب 14	نفقات النشاطات النوعية للوقاية	12 000 000,00
الباب 15	إقتناء وصيانة العتاد الطبي وملحقاته والأدوات الطبية	40 000 000,00
الباب 16	تسديد المصاريف الإستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات	0,00
الباب 17	نفقات البحث الطبي	0,00
الباب 18	مصاريف التوأمة بين المستشفيات العمومية للصحة	0,00
	مجموع العنوان الثاني	345 870 000,00
	مجموع الفرع الثاني	781 870 000,00

نحن والي ولاية بسكرة

نظرا لمداولة المجلس الإداري للمؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان

رقم: بتاريخ:

توقف الميزانية المعدلة (1) للمؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان

لسنة 2015 كالتالي:

الإيرادات : 781 870 000,00 دج

أي:

المصاريف : 781 870 000,00 دج

أي:

الوالي،

مدير المؤسسة العمومية الإستشفائية

الدكتور سعدان بسكرة،

République Algérienne Démocratique et Populaire
Ministère de La Santé, de La Population et de La Réforme Hospitalière
Direction de la Santé et de la Population de la wilaya de Biskra

Etablissement Public Hospitalier Dr. Saâdane – Biskra

**BILAN FINANCIER
DE L'EXERCICE 2016**

BILAN FINANCIER EXERCICE 2016

SITUATION FINANCIERE AU 31-03-2017

ETAT DES PAIEMENTS DES DETTES EXERCICE 2015 ET ANTERIEUR

ETAT DES DETTES PAR CHAPITRE EXERCICE 2016 ET ANTERIEUR

ETAT DES DETTES PAR FOURNISSEUR

ETAT DES DETTES EN LITIGES

FICHE ETABLISSEMENT

CHOISISSEZ VOTRE WILAYA

07-BISKRA

CHOISISSEZ VOTRE ETABLISSEMENT

EPH BISKRA (DR SAADANE)

7
A-SITUATION FINANCIERE AU 31-03-2017

Etablissement	Chapitres	Crédits Ouverts Définitifs	Crédits Plafonnés notifiés	TRANSFERTS		Crédits Autres Transferts	Engagements	Liquidations	Mandatelements	Paiements	Soldes	Taux de Consommation
				-	+							
EPI BERKA OR SAOUDI	CHAP 01											
	CHAP 02											
	CHAP 03											
	CHAP 04											
	CHAP 05											
	CHAP 06											
	CHAP 07											
	CHAP 08											
	CHAP 09											
TOTAL T01												

Etablissement	Chapitres	Crédits Ouverts Définitifs	Crédits Plafonnés notifiés	TRANSFERTS		Crédits Autres Transferts	Engagements	Liquidations	Mandatelements	Paiements	Soldes	Taux de Consommation
				-	+							
EPI BERKA OR SAOUDI	CHAP 01											
	CHAP 02											
	CHAP 03											
	CHAP 04											
	CHAP 05											
	CHAP 06											
	CHAP 07											
	CHAP 08											
	CHAP 09											
	CHAP 10											
	CHAP 11											
	CHAP 12											
	CHAP 13											
	CHAP 14											
	CHAP 15											
	CHAP 16											
	CHAP 17											
	CHAP 18											
TOTAL T02				10 000 000,00	10 000 000,00							
TOTAL General				10 000 000,00	10 000 000,00							

7 B-ETAT DES PAIEMENT DES DETTES EXERCICE 2015 ET ANTERIEUR

TITRE 01				
Etablissement	Chapitres	Dettes 2015 et Anterieures	Paiements de la dette effectues sur l'exercice 2016	Motifs de Non apurement de la dette
EPH BISKRA (DR SAADANE)	CHAP 01			
	CHAP 02			
	CHAP 03			
	CHAP 04			
	CHAP 05			
	CHAP 06			
	CHAP 07			
	CHAP 08			
	CHAP 09			
TOTAL T01				

TITRE 02				
Etablissement	Chapitres	Dettes 2015 et Anterieures	Paiements de la dette effectues sur l'exercice 2016	Motifs de Non apurement de la dette
EPH BISKRA (DR SAADANE)	CHAP 01			
	CHAP 02			
	CHAP 03			
	CHAP 04			
	CHAP 05			
	CHAP 06			
	CHAP 07			
	CHAP 08			
	CHAP 09			
	CHAP 10			
	CHAP 11			
	CHAP 12			
	CHAP 13			
	CHAP 14			
	CHAP 15			
	CHAP 16			
	CHAP 17			
	CHAP 18			
TOTAL T02				

7 C-ETAT DES DETTES PAR CHAPITRE EXERCICE 2016 ET ANTERIEUR

NB : Ne pas inclure les dettes litigieuses

Etablissement	Chapitres		Montants	
	2015 et Antérieur	2016	2015 et Antérieur	2016
TITRE 01				
EPH BISRAA (DR SAADANE)	CHAP 01	TOTAL		
	CHAP 02	TOTAL		
	CHAP 03	TOTAL		
	CHAP 04	TOTAL		
	CHAP 05	TOTAL		
	CHAP 06	TOTAL		
	CHAP 07	TOTAL		
	CHAP 08	TOTAL		
	CHAP 09	TOTAL		
TOTAL T01				
TOTAL				

Etablissement Génériques	TITRE 02		Montants
	Antérieurs	2015 et Antérieur	
EPH BISKRA (DR SAADANE)	CHAP 01	2015 et Antérieur	
		TOTAL	
	CHAP 02	2015 et Antérieur	
		TOTAL	
	CHAP 03	2015 et Antérieur	
		TOTAL	
	CHAP 04	2015 et Antérieur	
		TOTAL	
	CHAP 05	2015 et Antérieur	
		TOTAL	
	CHAP 06	2015 et Antérieur	
		TOTAL	
	CHAP 07	2015 et Antérieur	
		TOTAL	
	CHAP 08	2015 et Antérieur	
		TOTAL	
	CHAP 09	2015 et Antérieur	
		TOTAL	
CHAP 10	2015 et Antérieur		
	TOTAL		
CHAP 11	2015 et Antérieur		
	TOTAL		
CHAP 12	2015 et Antérieur		
	TOTAL		
CHAP 13	2015 et Antérieur		
	TOTAL		
CHAP 14	2015 et Antérieur		
	TOTAL		
CHAP 15	2015 et Antérieur		
	TOTAL		
CHAP 16	2015 et Antérieur		
	TOTAL		
CHAP 17	2015 et Antérieur		
	TOTAL		
CHAP 18	2015 et Antérieur		
	TOTAL		
Etablissement EPH BISKRA (DR SAADANE)	Chapitres	Antérieurs	Montants
	TOTAL 702	2015 et Antérieur	
		2016	
		TOTAL	

7 D-ETAT DES DETTES PAR FOURNISSEURS

NB : Ne pas inclure les dettes litigieuses

Établissement	Fournisseurs	Montants	Date de la Créance	Motifs
EPH BISKRA (DR SAADANE)	PCH			
	IPA			
	IMC			
	SOCOTHYD			
	LINDE GAZ			
	Algérienne Des Eaux			
	ANEP			
	ALGERIE TELECOM			
	Autres (Fournisseurs Publics et Privés)			
	Total			

E-DETTE EN LITIGE

TITRE 02

Établissement	Chapitres	Montants	Date de la Créance	Nature de litige (Motif)
EPH BISKRA (DR SAADANE)	GHAP 01			
	GHAP 02			
	GHAP 03			
	GHAP 04			
	GHAP 05			
	GHAP 06			
	GHAP 07			
	GHAP 08			
	GHAP 09			
	GHAP 10			
	GHAP 11			
	GHAP 12			
	GHAP 13			
	GHAP 14			
	GHAP 15			
	GHAP 16			
	GHAP 17			
	GHAP 18			
TOTAL TD2				

ولاية بسكرة
المؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان

الحساب الإداري
لسنة 2014

الملاحظة	الإيرادات النهائية المحققة		الإيرادات الموجب تعجيلها		موضوع الإيرادات	المادة
	حسب ضبط التنظيمية	حسب الميزانية الأولية والإضافية والترخيصات	حسب ضبط التنظيمية	حسب الميزانية الأولية والإضافية والترخيصات		
		0,00	0,00	0,00	مجموعة الباب الأول : مساهمة الدولة مساهمة الدولة	المادة الوحيدة : مساهمة الدولة
		0,00	0,00	0,00	مجموعة الباب الأول : مساهمة هيئات الضمان الإجتماعي مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية مساهمة هيئات التكوين والتعليم العالي مساهمة هيئات التضامن الوطني	المادة الوحيدة : مساهمة الدولة
		0,00	0,00	0,00	مجموعة الباب الثاني : مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية	المادة الوحيدة : مساهمة الدولة
		0,00	0,00	0,00	مجموعة الباب الثالث : مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية مساهمة المؤسسات والمنظمات الاجتماعية مساهمة منظمات التكوين والتعليم العالي مساهمة منظمات التضامن الوطني	المادة الوحيدة : مساهمة الدولة
		0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الثالث	
		0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الرابع : إيرادات متحصل عليها من نشاط المؤسسة مساهمات المرضى في مصاريف الاستشفاء الخاص مساهمات المستخدمين والطلبة والمترشحين في نفقات التكوين إيرادات متحصل عليها من حرق القاذبات إيرادات متحصل عليها في إطار الاتفاقيات إيرادات متحصلة في إطار طلب العمل إيرادات متحصلة في إطار نشاطات العلاج إيرادات أخرى	المادة 01 : مساهمات المرضى في مصاريف الاستشفاء الخاص المادة 02 : مساهمات المستخدمين والطلبة والمترشحين في نفقات التكوين المادة 03 : إيرادات متحصل عليها من حرق القاذبات المادة 04 : إيرادات متحصلة في إطار الاتفاقيات المادة 05 : إيرادات متحصلة في إطار طلب العمل المادة 06 : إيرادات متحصلة في إطار نشاطات العلاج المادة 07 : إيرادات أخرى
		0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الرابع	
		0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الخامس : إيرادات أخرى مساهمة المنظمات الدولية قروض إعانات وهيئات مساهمة المؤسسات الاقتصادية	المادة 01 : مساهمة المنظمات الدولية المادة 02 : قروض إعانات وهيئات المادة 03 : مساهمة المؤسسات الاقتصادية
		0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الخامس	
		0,00	0,00	0,00	مجموع الباب السادس : أرصدة السنوات المالية السابقة مجموع أرصدة السنوات المالية السابقة	المادة الوحيدة : أرصدة السنوات المالية السابقة
		0,00	0,00	0,00	مجموع الباب السادس	
		0,00	0,00	0,00	مجموع الإيرادات	

أوقف مبلغ الإيرادات بـ :

المبلغ المنقذ	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقترحة	موضوع المصاريف	المادة
العنوان الأول : نفقات المستخدمين						
					الجب الأول: مميزات نشاط المستخدمين المرسمين و المترصنين والمتطوعين	
					مميزات نشاط المستخدمين المرسمين و المترصنين	01
					مميزات نشاط المستخدمين المتعاونين	02
					الزيادة الاستدلالية لشاطي المناصب العليا	03
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الجب الأول	
المبلغ المنقذ	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقترحة	موضوع المصاريف	المادة
					الجب الثاني: التعويضات والملح المختلفة	
					01 التعويض عن العنارية	
					02 التعويض عن خطر العنوى	
					03 تعويض التوثيق	
					04 تعويض التوثيق البيداغوجي	
					05 تعويض الخبرة البيداغوجية	
					06 التعويض الإجمالي الخاص	
					07 تعويض التأهيل	
					08 تعويض التطوير	
					09 علاوة المردودية	
					10 تعويض خدمات دعم نشاطات الصحة	
					11 تعويض الخدمات الإدارية المشتركة	
					12 تعويض الخدمات التقنية المشتركة	
					13 تعويض الضرر	
					14 التعويض الجزائي عن الخدمة	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15 منحة تحسين الأداء التربوي	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16 علاوة تحسين خدمات العلاج	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	17 تعويض المديرة	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	18 التعويض الكلي مثيري	

المادة	موضوع المصاريف	حجم الاعتمادات المقفولة	المبالغ المسددة إلى 2014/12/31	المبالغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ العائلي
19	تعويض جزائي عن الحضور والمشاركة في أعمال لجان الصفقات	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
20	تعويض دعم نشاطات الصحة					
21	تعويض التفتيش والمراقبة	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
22	علاوة تحسين الأداء	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
23	علاوة تحسين الأداء					
24	علاوة تحسين الخدمات الطبية					
25	علاوة تحسين الخدمات					
26	تعويض المتابعة والدعم التقنيين					
27	تعويض الأزام الشبه الطبي					
28	تعويض دعم النشاطات شبه الطبية					
29	تعويض التقية					
30	تعويض الأزام لعلاجات التوليد والصحة الانجابية					
31	تعويض دعم صحة الأم والطفل					
32	تعويض الأزام في العلاج المتخصص					
33	تعويض الأزام نشاطات قياس الجرعات					
34	تعويض الأزام في نشاطات التخدير والاعاش					
35	تعويض دعم نشاطات التخدير والاعاش					
36	تعويض عن المسؤولية التخصصية					
37	مكافأة					
38	علاوة الانتفاع					
39	المنحة الجغرافية التعريفية					
40	تعويض تسفير المصالح الصحية					
41	تعويض دعم نشاطات الإدارة					
42	تعويض الخدمة الأزامية التوعوية					
43	تعويض الخدمات التقية	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
44	تعويض تسفير ومثالية المشاريع	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

المادة	موضوع المصاريف	حجم الاعتمادات المقترحة	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ الإجمالي المسددة إلى 2015/03/31	المبلغ المنقذ
45	تعويض دعم النشاطات البيداغوجية	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
46	علاوة التقصيب الأول	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
47	تعويض المنطقة					
48	تعويض التوعى عن المنصب					
49	تعويض العمل التفاوضي					
50	تعويض الشهري عن السكن					
	مجموع الباب الثاني	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
المادة	موضوع المصاريف	حجم الاعتمادات المقترحة	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ الإجمالي المسددة إلى 2015/03/31	المبلغ المنقذ
	الباب الثالث : مرتبات نشاط المقيمين الدائمين والخارجيين					
01	مرتبات نشاط الطلبة المقيمين	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
02	مرتبات نشاط الطلبة الدائمين والخارجيين	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
03	تعويض عن المنزلية	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
04	تعويض عن خطر العدى	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
05	علاوة تمسين الأداء	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	مجموع الباب الثالث	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
المادة	موضوع المصاريف	حجم الاعتمادات المقترحة	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ الإجمالي المسددة إلى 2015/03/31	المبلغ المنقذ
	الباب الرابع : مرتبات المستخدمين المتعاقبين					
1	مرتبات المستخدمين المتعاقبين بالتوقيت الكلي					
2	مرتبات المستخدمين المتعاقبين بالتوقيت الجزئي					
3	التعويضات والمنح المختلفة الممنوحة للمستخدمين المتعاقبين					
4	التعويضات والمنح المختلفة الممنوحة للمستخدمين المتعاقبين					
	مجموع الباب الرابع	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

المبلغ الملحق	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقررة	موضوع المصاريف	المادة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع التيب الخامس	
المبلغ الملحق	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقررة	موضوع المصاريف	المادة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	التيب السادس : الأعباء الإجتماعية للمقيمين الداخليين والخارجيين	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 خدمات ذات طابع عائلي	1
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 الضمان الإجتماعي (النظام العام) % 23,75	2
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 التأمين على البطالة (%01)	3
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4 التقاعد المسبق (%0,25)	4
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع التيب السادس	
المبلغ الملحق	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقررة	موضوع المصاريف	المادة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	التيب السابع : الأعباء الإجتماعية للمستفيدين المتعاقبين	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 خدمات ذات طابع عائلي	1
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 الضمان الإجتماعي (النظام العام) % 23,75	2
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 التأمين على البطالة (%01)	3
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4 التقاعد المسبق (%0,25)	4
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع التيب السابع	

المبلغ المتبقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبالغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقررة	موضوع المصاريف	المادة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	حواث العمل	الياب الثاني : معاش الخدمة و الأضرار الجسدية و ريبوع حواث العمل
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	معاش الخدمة	1 معاش الخدمة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	معاش الضرر الجسدي	2 معاش الضرر الجسدي
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	ريبيع حواث العمل	3 ربيع حواث العمل
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الثاني	مجموع الباب الثاني
المبلغ المتبقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبالغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقررة	موضوع المصاريف	المادة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	الياب التاسع : المساهمات في الخدمات الاجتماعية	الياب التاسع : المساهمات في الخدمات الاجتماعية
					المساهمات في ايجان الخدمات الاجتماعية (02%)	1 المساهمات في ايجان الخدمات الاجتماعية (02%)
					حصة تمويل السكن الاجتماعي (05%)	2 حصة تمويل السكن الاجتماعي (05%)
					حصة القواعد المسبق (05%)	3 حصة القواعد المسبق (05%)
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب التاسع	مجموع الباب التاسع
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع العنوان الأول	مجموع العنوان الأول

المادة	موضوع المصاريف	حجم الاعتمادات المقترحة	المبلغ المصدد إلى 2014/11/23/1	المبلغ المصدد الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ الإجمالي المصدد إلى 2015/03/31	المبلغ المتبقى
العنوان الثاني : نفقة التسمين						
	الباي الأول: تسديد المصاريف					
1	مصاريف المهام و النقل داخل الإقليم الوطني					
2	مصاريف المهام و النقل إلى الخارج					
3	مصاريف الدراسة ، الخبرة، الترجمة ، المحامون والمخضريين القضائيين					
4	مصاريف النقل مستخدمين المتارية	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5	مصاريف النقل،التمن،العبور وجمركة العقاد	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	مصاريف الاستقبال	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	مصاريف المراقبة الطبية و الفحص	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	مصاريف النون	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9	جمع نقل ومعالجة النفايات	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	مصاريف النقل بمناسبة قضاء عطلة في عمالات الشمال	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	البدلة المالية المقتاة	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	مجموع الحساب الأول	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	الباي الثاني: المصاريف القضائية و التعويضات المستحقة على عائق الدولة					
	مصاريف قضائية و تعويضات مستحقة على عائق الدولة	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	مجموع الحساب الثاني	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

المبلغ المعلن	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقفولة	موضوع المصاريف	المادة
					الباب الثالث: العتاد والاتصالات	
					1. اقتناء عتاد وأثاث المكتب	
					2. صيانة عتاد وأثاث المكتب	
					3. اقتناء أجهزة الإعلام الآلي والبرامج	
					4. صيانة وإصلاح أجهزة الإعلام الآلي	
					5. خدمات الإعلام الآلي	
					6. اقتناء وإصلاح عتاد الوقاية والأمن	
					7. اقتناء عتاد ولوحق المطبخ ، التجهيزات الجماعية للإستغلال و الدعم	
					8. صيانة وإصلاح عتاد المطبخ، التجهيزات الجماعية للإستغلال و الدعم	
					9. اقتناء وتركيب عتاد ولوحق الهاتف و الربط	
					10. اقتناء العتاد السمعي البصري	
					11. صيانة وإصلاح العتاد السمعي البصري	
					12. السنة المالية المغلقة	
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	مجموع الباب الثالث	
					موضوع المصاريف	المادة
					الباب الرابع: التوازم	
					1. أوراق	
					2. لوازم المكتب	
					3. مستهلكات الإعلام الآلي	
					4. مواد التنظيف	
					5. اقتناء وإصلاح البياضات ومستلزمات الأسرة	
					6. مصاريف إعداد المطبوعات ومختلف الوثائق	
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	مجموع الباب الرابع	

المبلغ الملقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقفولة	موضوع المصاريف	المادة
					التيب الخامس: ألبسة	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع التيب الخامس	1
المبلغ الملقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقفولة	موضوع المصاريف	المادة
					التيب السادس : التكاليف الملحقة	
					الماء ، الغاز والكهرباء ، الوقود ، والطاقة الشمسية	1
					مصاريف البريد والمواصلات (اتصالات الهاتف ، التاكس والرسم	2
					المختلفة)	
					تفقات إشتراك الإنترنت	3
					التوثيق والإشتراك في المجلات الورقية	4
					مصاريف الإعلان في الصحف	5
					مصاريف التأمين	6
					تسديد مصاريف الإستهلاك المنزلي للكهرباء والغاز بنسبة 50 %	7
					السنة المالية المقبلة	8
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع التيب السادس	
المبلغ الملقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقفولة	موضوع المصاريف	المادة
					التيب السابع : حظيرة للسيارات	
					إقتناء وتجديد السيارات	1
					الوقود والزيت	2
					صيانة وإصلاح السيارات وشراء قطع الغيار	3
					العجلات	4
					مصاريف الترخيم والتعريف	5
					تأمين السيارات	6
					مصاريف اقتناء قسيمة السيارات	7
					مصاريف المراقبة التقنية للسيارات	8
					السنة المالية المقبلة	9
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع التيب السابع	

المبلغ الملقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى	المبلغ المسددة الإضافية إلى	المبلغ المسددة إلى	حجم الاعتمادات المقترحة	موضوع المصاريف	المادة
	2015/03/31	2015/03/31	2014/12/31		صيانة وصليح امتدادات القاعدية	
					1 صيانة وإعادة التأهيل وتهيئة المنشآت القاعدية	
					2 مواد البناء ، الترخيص الصحي، الخدوات، الكهرباء، التفتة و التكييف	
					3 صيانة المساحات الخضراء، المداخل والمساكن والقضاءات المشتركة	
					4 السمة المالية العتلة	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الثامن	
المبلغ الملقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى	المبلغ المسددة الإضافية إلى	المبلغ المسددة إلى	حجم الاعتمادات المقترحة	موضوع المصاريف	المادة
	2015/03/31	2015/03/31	2014/12/31		الباب التاسع : مصاريف التكوين و تحسين المستوى وتجديد	
					المطلوبات و تريض المستخدمين	
					مصاريف التريض قسبر المدة بالخارج (منح الدراسة، مصاريف السفر ، مصاريف التسجيل و التدرس ، مصاريف التأشيرة والتأمين)	1
					مصاريف تكوين وتحسين الأداء وإعادة تأهيل المستخدمين	2
					مصاريف تنظيم الإمتحانات والمسابقات المهنية	3
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب التاسع	
المبلغ الملقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى	المبلغ المسددة الإضافية إلى	المبلغ المسددة إلى	حجم الاعتمادات المقترحة	موضوع المصاريف	المادة
	2015/03/31	2015/03/31	2014/12/31		الباب العاشر : المصاريف المرتبطة بالمؤتمرات والملتقيات	
					مصاريف التنقل والإقامة بمناسبة المؤتمرات والملتقيات والتراصة والتظاهرات العلمية الأخرى	1
					المصاريف المرتبطة بالتكفل بالوفود الأجنبية في إطار التراسلة والتبادلات العلمية	2
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب العاشر	
المبلغ الملقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى	المبلغ المسددة الإضافية إلى	المبلغ المسددة إلى	حجم الاعتمادات المقترحة	موضوع المصاريف	المادة
	2015/03/31	2015/03/31	2014/12/31		الباب الحادي عشر : التفتة ومصاريف الإطعام	
					1 التفتة	
					2 مصاريف الإطعام	
					3 السمة المالية العتلة	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الحادي عشر	

المبلغ المنقذ	المبلغ الإجمالي المنقذ إلى 2015/03/31	المبلغ المنقذ الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقترحة	نوع المصاريف	المادة
					موظف	
					إيجار	
					إيجار المكاتب ذات الإستعمال الإجرائي	
					إيجار المكاتب المخصصة للممارسين المتخصصين في إطار الخدمة المدنية	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الثالث عشر	
المبلغ المنقذ	المبلغ الإجمالي المنقذ إلى 2015/03/31	المبلغ المنقذ الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقترحة	موظف	المادة
					الموجبة إلى الطب الإسعافي والأجهزة الطبية	
					الأدوية	1
					المفاعلات و مواد المخبر	2
					أفلام و مواد التصوير الطبي و الكثف	3
					الخدمات	4
					الغازات الطبية و أخرى	5
					الأدوات	6
					مستهلكات غير منسوجة	7
					الأجهزة الطبية و البرامج الموجهة لتشخيص الأمراض و الوقاية و العلاج	8
					مواد و مستهلكات خاصة بطب الأسنان	9
					المواد الأخرى الموجهة للطب الإسعافي	10
					المسنة المالية المغتاة	11
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الثالث عشر	

المبلغ الملقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبالغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبالغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقترحة	موضوع المصاريف	المادة
					1	الحليب الرابع عشر : نفقات النشاطات التوعوية للوقاية
					2	الحقن، الأمصال، الفاعلات والأوساط المغذية
					3	الأجور و المواد الأخرى ذات الإستهلاك اليومي
					4	عقاد ومواد النظافة الاستشفائية
					5	مواد الوقاية
					6	نقائير الصحة و مطبوعات أخرى
					7	الحليب الطبي ومواد غذائية لحماية الأم و الطفل
					8	مواد ضرورية لتسيير فنيات أنشطة العلاج ذات المخاطر المعدية
					9	خدمات في إطار تسيير فنيات أنشطة العلاج ذات المخاطر المعدية
						السنة المالية المقبلة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الرابع عشر	
المبلغ الملقى	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبالغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبالغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقترحة	موضوع المصاريف	المادة
					1	الباب الخامس عشر : إقتناء وصيانة العتاد الطبي وملحقاته
					2	إقتناء العتاد الطبي
					3	إقتناء الوسائل الطبية
					4	إقتناء الملحقات الطبية والجراحية
					5	المقتولات الطبية
					6	عتاد العلاج المهني، إعادة التكييف، إعادة إصراع المرضى
					7	مصاريف الصيانة وإصلاح العتاد الطبي بما فيها قطع الغيار
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الخامس عشر	

المبلغ المدفئ	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقررة	موضوع المصاريف	المادة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	تعويض المصاريف الاستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية بغير أن المرضى المحولين الذين لا يعانون من أمراض تحكمها إتفاقيات خاصة	الباب الثامن عشر : تسديد المصاريف الاستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية بغير أن المرضى المحولين الذين لا يعانون من أمراض تحكمها إتفاقيات خاصة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	تعويض المصاريف الإضافية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية بغير أن المرضى المحولين الذين لا يعانون من أمراض تحكمها إتفاقيات خاصة	1
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	تعويض مصاريف الكنف مع الهيئات العمومية	2
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	السنة المالية المقبلة	3
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الثامن عشر	
المبلغ المدفئ	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقررة	موضوع المصاريف	المادة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	الباب السابع عشر : نفقات البحث الطبي	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	استشارة وأعباء الخبراء المشاركين في البحث الطبي	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	خدمات مرتبطة بالبحث الطبي	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	شراء وصيانة المعدات المتفرقات، المواد الطبية والأدوية، مواد أخرى مخبرية واستهلاكية	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	تنقلات ومهمات في إطار البحث الطبي	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب السابع عشر	
المبلغ المدفئ	المبلغ الإجمالي المسدد إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة الإضافية إلى 2015/03/31	المبلغ المسددة إلى 2014/12/31	حجم الاعتمادات المقررة	موضوع المصاريف	المادة
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	الباب الثامن عشر : النفقات المتعلقة بالتوأمة بين المستشفيات العمومية للصدفة	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مصاريف المهام والتنقلات	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مصاريف الإجراء والإطعام	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	المصاريف المتعلقة بالأدوية والمستلزمات الطبية	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	مجموع الباب الثامن عشر	
-	-	-	-	-	مجموع العنوان الثاني	
-	-	-	-	-	مجموع النفقات	
أوقف مبلغ النفقات بـ :						

النتيجة النهائية للسنة المالية 2014

الإيرادات الواجب تغطيتها	0,00
الإيرادات المحققة	0,00
التفقات	0,00
الفاصل من الإيرادات المتبقية من السنة 2014	0,00
الفاصل من الإيرادات المتبقية من السنوات السابقة	0,00
مجموع الفاصل من الإيرادات للسنة المالية 2014 وما قبلها	0,00

بمسكرة في: 2015/05/28

المدير،

الملحق رقم (07)

WILAYA
BISKRA
DAIRA
BISKRA
TRESORERIE
SECTEUR SANITAIRE
DE BISKRA

Population Habitants

P.501
EXERCICE 2015
GESTION UNIQUE

المؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سعدان - بسكرة -

COMPTES

DE LA GESTION : 2015 (2ème PARTIE)

DE LA GESTION : 2016 (1ere PARTIE)

PRESENTES A LA COUR DES COMPTES

Par MR : CHENNIABDERRAZAK

TRESORIER DU SECTEUR SANITAIRE DE BISKRA

DE LA GESTION : 2015 (2ème PARTIE)

OPERATIONS COMPLEMENTAIRES DE L'EXERCICE 2015 (RAPPEL)

OPERATIONS DES DOUZE PREMIERS MOIS DE L' EXERCICE : 2015

OPERATIONS RELATIVES AUX SERVICES HORS BUDGET

DE LA GESTION : 2016 (1ere PARTIE)

OPERATIONS COMPLEMENTAIRES DE L'EXERCICE : 2015

OPERATIONS DES DOUZES PREMIERS MOIS DE L'EXERCICE2015.....

RECETTE

Fait RECETTE le Comptable de la somme de

montant des recouvrements effectués par lui, pendant l'année2015....., tant sur les produits portés au budget de l'exercice2016....., et sur les produits reportés à l'exercice2015....., que sur les produits perçus en vertu d'autorisations spéciales, lesquels recouvrements sont justifiés conformément aux instructions, ci **814,653,958.91 DA**

OPERATIONS COMPLEMENTAIRES DE L'EXERCICE2015....., clos au 31 mars2016.....

RECETTE

Fait RECETTE le Comptable de la somme de

...../...../.....
montant des recouvrements effectués par lui, pendant les trois premiers mois de la gestion, sur les produits désignés ci-contre, lesquels recouvrements sont justifiés; conformément aux instructions ci, DA

Rappel des recouvrements effectués en

TOTAL des recouvrements de l'exercice..... **814,653,958.91**

N° d'ordre Série Unique	N° des Articles des Budgets	DESIGNATIONS Des Chapitres et Articles	SOMMES A RECOURVIR au compte de l'Exercice2015.....		GESTION2015..... Recouvrements effectués pendant les douzes premiers mois de l'exercice2015.....	GESTION2016..... Recouvrements effectués pendant les trois mois complémentaire s de l'exercice2015.....	TOTALX des recouvrements de l'exercice2015..... Col 6 & 7	RESTES à recouvrer au 31 Mars2016..... à reporter à l'exercice	OBSERVATIONS
			4 FIXATION provisoire d'après le budget primitif, le budget additionnel et les autorisations spéciales	5 MONTANT des produits d'après les titres et actes justificatifs déduction faite des réductions					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		الفرع الأول إيرادات							
		الباب الأول: مساهمة الدولة							
وحدة	مادة	مساهمات الدولة	753,470,000.00	753,470,000.00	753,470,000.00		753,470,000.00		
		مجموع الباب الأول	753,470,000.00	753,470,000.00	753,470,000.00		753,470,000.00		
		الباب الثاني: مساهمة هيئات الضمان الإجتماعي							
وحدة	مادة	مساهمة هيئات الضمان الإجتماعي	60,000,000.00	60,000,000.00	60,000,000.00		60,000,000.00		
		مجموع الباب الثاني	60,000,000.00	60,000,000.00	60,000,000.00		60,000,000.00		
		الباب الثالث : مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية							
وحدة	مادة	مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية	0.00	0.00	0.00		0.00		
		مجموع الباب الثالث	0.00	0.00	0.00		0.00		
		A reporter...							

GESTION2015..... (2° Partie)

(12 premiers mois de l'exercice2014.....)

GESTION :2016..... (1° Partie)

(3 mois complémentaires de l'exercice :2015.....)

N° d'ordre Série Unique	N° d'ordre Série Unique	N° des Articles des Budgets	SOMMES A RECOURVIR au compte de l'Exercice2015.....		GESTION2015.....	GESTION2016.....	TOTAUX des recouvrements de l'exercice2015.....	RESTES à recouvrer au 31 Mars2016.....	OBSERVATIONS
			FIXATION provisoire d'après le budget primitif, le budget additionnel et les autorisations spéciales	MONTANT des produits d'après les titres et actes justificatifs déduction faite des réductions	Recouvrements effectués pendant les douzes premiers mois de l'exercice2015.....	Recouvrements effectués pendant les trois mois complémentaires de l'exercice	Col 6 & 7	à reporter à l'exercice	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		Report....							
IV	الباب	الباب الرابع : إيرادات متحصل عليها من نشاط المؤسسة							
1	المادة	مساهمات المرضى في مصاريف الإستشفاء، الفحص والإستشارة	2,000,000.00	496,060.00	496,060.00		496,060.00		
2	المادة	مساهمات المستخدمين، والطلبة والمترجمين في نفقات التغذية	0.00	0.00	0.00		0.00		
3	المادة	إيرادات متحصل عليها من حرق النفايات	0.00	0.00	0.00		0.00		
4	المادة	إيرادات متحصل عليها في إطار الإتفاقيات : - إتفاقيات مبرمة في إطار طب العمل - إتفاقيات مبرمة في إطار نشاطات العلاج	0.00	0.00	0.00		0.00		
5	المادة	إيرادات أخرى	0.00	687,898.91	687,898.91		687,898.91		
		مجموع الباب الرابع	2,000,000.00	1,183,958.91	1,183,958.91		1,183,958.91		
V	الباب	الباب الخامس : إيرادات أخرى							
1	المادة	مساهمة المنظمات الدولية	0.00	0.00	0.00		0.00		
2	المادة	قرروض، إعانات و هبات	0.00	0.00	0.00		0.00		
3	المادة	مساهمة المؤسسات الإقتصادية	0.00	0.00	0.00		0.00		
		مجموع الباب الخامس	0.00	0.00	0.00		0.00		
		الباب السادس : أرصدة السنوات المالية السابقة							
جدية	مادة	أرصدة السنوات المالية السابقة	77,990,000.00	0.00	0.00		0.00		
		مجموع الباب السادس	77,990,000.00	0.00	0.00		0.00		
		مجموع الفرع الأول	893,460,000.00	814,653,958.91	814,653,958.91		814,653,958.91		
		الخلاصة العامة للإيرادات							
		الباب الأول: مساهمة الدولة	753,470,000.00	753,470,000.00	753,470,000.00		753,470,000.00		
		الباب الثاني: مساهمة هيئات الضمان الاجتماعي	60,000,000.00	60,000,000.00	60,000,000.00		60,000,000.00		
		الباب الثالث : مساهمة المؤسسات والهيئات العمومية	0.00	0.00	0.00		0.00		
		الباب الرابع : إيرادات متحصل عليها من نشاط المؤسسة	2,000,000.00	1,183,958.91	1,183,958.91		1,183,958.91		
		الباب الخامس : إيرادات أخرى	0.00	0.00	0.00		0.00		
		الباب السادس : أرصدة السنوات المالية السابقة	77,990,000.00	0.00	0.00		0.00		
		مجموع العام للإيرادات	893,460,000.00	814,653,958.91	814,653,958.91		814,653,958.91		

GESTION2015..... (2° Partie)
(12 premiers mois de l'exercice2015.....)

GESTION2016..... (1° Partie)
(3 mois complémentaires de l'exercice :2015.....)

N° d'ordre Série Lignes	N° des Articles des Budgets	DESIGNATIONS Des Chapitres et Articles	CREDIT ouverts par le budget primitif, le budget additionnel et les autorisations spéciales	GESTION2015..... Paiements effectués pendant les douze mois de l'exercice2015.....	GESTION2016..... Paiements effectués pendant les trois premiers mois de l'exercice2015.....	TOTALX des paiements de l'exercice2015..... Col 5 & 6	RESTES à payer au 31 mars2016..... à reporter à l'exercice2016.....	CREDIT annuel faute d'emploi	OBSERVATIONS
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
II		الفرع الثاني : النفقات							
I		العنوان 01: نفقات المستخدمين							
I		الباب 01: مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتعاونين							
	المادة 1	مرتبات نشاط المستخدمين المرسمين والمتعاونين	143,609,779.00	122,396,827.68	0.00	122,396,827.68		21,212,951.32	
	المادة 2	مرتبات نشاط المستخدمين المتعاونين	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	المادة 3	الزيادة الاستثنائية لشاغلتي المناصب العليا	8,430,300.00	5,396,464.50	0.00	5,396,464.50		3,033,835.50	
		مجموع الباب 01	152,040,079.00	127,793,292.18	0.00	127,793,292.18		24,246,786.82	
II		الباب 02: التعويضات والمنح المختلفة							
	المادة 1	التعويض عن المناوبة	6,335,840.00	5,228,697.30	0.00	5,228,697.30		1,107,142.70	
	المادة 2	التعويض عن خطر العدوى	25,392,000.00	25,141,647.33	0.00	25,141,647.33		250,352.67	
	المادة 3	تعويض التوثيق	5,891,000.00	5,890,616.66	0.00	5,890,616.66		383.34	
	المادة 4	تعويض التوثيق البيداغوجي	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	المادة 7	تعويض التأهيل	16,731,000.00	16,730,931.17	0.00	16,730,931.17		68.83	
	المادة 8	تعويض التأطير	7,268,000.00	7,267,952.24	0.00	7,267,952.24		47.76	
	المادة 9	علاوة المرورية	5,822,000.00	5,497,873.79	0.00	5,497,873.79		324,126.21	
	المادة 10	تعويض خدمات دعم نشاطات الصحة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	المادة 11	تعويض الخدمات الإدارية المشتركة	2,492,500.00	2,492,460.16	0.00	2,492,460.16		39.84	
	المادة 12	تعويض الخدمات التقنية المشتركة	1,152,200.00	1,138,507.50	0.00	1,138,507.50		13,692.50	
	المادة 13	تعويض الضرر	1,569,200.00	1,526,309.25	0.00	1,526,309.25		42,890.75	
	المادة 14	التعويض الجزافي عن الخدمة	208,429.00	208,428.75	0.00	208,428.75		0.25	
	المادة 17	تعويض استعمال السيارة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	المادة 19	تعويض جزافي عن الحضور والمشاركة في اشغال لجان الصفقات	100,000.00	0.00	99,080.00	99,080.00		920.00	
	المادة 20	تعويض دعم نشاطات الصحة - الاطباء العاملين-	9,125,000.00	9,045,385.62	0.00	9,045,385.62		79,614.38	
	المادة 21	تعويض التفقيش والمراقبة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	المادة 22	علاوة تحسين الأداء - مقنشي الصحة -	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	المادة 23	علاوة تحسين الأداء - شبه الطبي-	26,304,600.00	24,259,065.21	0.00	24,259,065.21		2,045,534.79	
	المادة 24	علاوة تحسين الخدمات الطبية	5,330,700.00	5,111,685.66	0.00	5,111,685.66		219,014.34	
	المادة 25	علاوة تحسين الخدمات - نفسانيين-	603,300.00	487,498.81	0.00	487,498.81		115,801.19	
	المادة 26	تعويض المتابعة والدعم النفسي	51,500.00	49,854.60	0.00	49,854.60		1,645.40	
	المادة 27	تعويض الازلام شبه الطبي	17,094,000.00	16,606,794.00	0.00	16,606,794.00		487,206.00	
	المادة 28	تعويض دعم النشاطات شبه الطبية	17,700,000.00	17,202,795.30	0.00	17,202,795.30		497,204.70	
	المادة 29	تعويض التقنية - شبه طبيين -	6,640,000.00	6,434,681.70	0.00	6,434,681.70		205,318.30	
	المادة 30	تعويض الازلام لعلاجات التوليد والصحة الإنجابية	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	المادة 31	تعويض دعم صحة الأم والطفل	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	المادة 32	تعويض الازلام في العلاج المتخصص	6,398,400.00	6,398,261.10	0.00	6,398,261.10		138.90	
	المادة 34	تعويض الازلام في نشاطات التخدير والإعاش	70,230.00	69,480.00	0.00	69,480.00		750.00	
	المادة 35	تعويض دعم نشاطات التخدير والإعاش	70,230.00	69,480.00	0.00	69,480.00		750.00	
	المادة 36	تعويض عن المسؤولية الشخصية	10,000.00	9,910.68	0.00	9,910.68		89.32	
	المادة 38	تنازل عن النشاط التكميلي	2,176,000.00	1,793,224.00	0.00	1,793,224.00		382,776.00	
	المادة 39	المنحة الجزافية التعويضية	11,323,200.00	10,513,843.05	0.00	10,513,843.05		809,356.95	
	المادة 40	تعويض تسيير مصالح الصحة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	المادة 41	تعويض دعم نشاطات الإدارة	1,985,000.00	1,968,139.65	0.00	1,968,139.65		16,860.35	
	المادة 42	تعويض الخدمة الإلزامية النوعية	241,000.00	240,911.55	0.00	240,911.55		88.45	
	المادة 43	تعويض الخدمات التقنية	124,900.00	124,848.00	0.00	124,848.00		52.00	
	المادة 44	تعويض تسيير والمتابعة المشاريع	62,500.00	62,424.00	0.00	62,424.00		76.00	
	المادة 45	تعويض الازلام شبه الطبي	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	المادة 47	تعويض المنطقة	4,339,000.00	4,275,660.03	0.00	4,275,660.03		63,339.97	
	المادة 48	التعويض النوعي عن المنصب	16,275,992.00	16,275,286.80	0.00	16,275,286.80		705.20	
	المادة 50	التعويض الشهري عن السكن	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 02	198,887,721.00	192,122,653.91	99,080.00	192,221,733.91		6,665,987.09	
		A reporter...							

GESTION2015..... (2° Partie)
(12 premiers mois de l'exercice2015.....)

GESTION2016..... (1° Partie)
(3 mois complémentaires de l'exercice :2015.....)

N° de série Lignes	N° des Articles des Budgets	DESIGNATIONS Des Chapitres et Articles	CREDIT ouverts par le budget primitif, le budget additionnel et les autorisations spéciales	GESTION2015.....	GESTION2016.....	TOTALUX des paiements de l'exercice2015..... Col 5 & 6	RESTES à payer au 31 mars2016..... à reporter à l'exercice2016.....	CREDIT annuel faute d'emploi	OBSERVATIONS
				Palements effectués pendant les douze mois de l'exercice2015.....	Palements effectués pendant les trois premiers mois de l'exercice2015.....				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		Report...							
		الباب 03: مرتبات نشاط المقيمين بالخارج							
III		الباب 03: مرتبات نشاط المقيمين بالخارج							
1	المادة	المادة 01: مرتبات نشاط الطلبة المقيمين	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
2	المادة	المادة 02: مرتبات نشاط الطلبة الداخليين والخارجيين	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
3	المادة	المادة 03: تعويض عن المناوبة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
4	المادة	المادة 04: تعويض عن خطر العدوى	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
5	المادة	المادة 05: علاوة تحسين الأداء	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 03	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		الباب 04: مرتبات المستخدمين المتعاقدين							
IV		الباب 04: مرتبات المستخدمين المتعاقدين							
1	المادة	المادة 01: مرتبات المستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الكلي	3,873,900.00	3,391,235.89	0.00	3,391,235.89		482,664.11	
2	المادة	المادة 02: مرتبات المستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الجزئي	8,690,000.00	6,845,872.44	0.00	6,845,872.44		1,844,127.56	
3	المادة	المادة 03: التعويضات والمنح المختلفة الممنوحة للمستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الكلي	5,534,200.00	4,793,772.69	0.00	4,793,772.69		740,427.31	
4	المادة	المادة 04: التعويضات والمنح المختلفة الممنوحة للمستخدمين المتعاقدين بالتوقيت الجزئي	11,089,400.00	10,637,080.98	0.00	10,637,080.98		452,319.02	
		مجموع الباب 04	29,187,500.00	25,667,962.00	0.00	25,667,962.00		3,519,538.00	
		الباب 05: الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المرسمين والمتريصين والمتعاونين							
V		الباب 05: الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المرسمين والمتريصين والمتعاونين							
1	المادة	المادة 01: خدمات ذات طابع عائلي	4,600,000.00	3,421,820.00	0.00	3,421,820.00		1,178,180.00	
2	المادة	المادة 02: الضمان الإجتماعي (النظام العام) (23,75%)	79,619,200.00	78,576,002.71	0.00	78,576,002.71		1,043,197.29	
3	المادة	المادة 03: التأمين على البطالة (1%)	3,426,500.00	3,308,463.35	0.00	3,308,463.35		118,036.65	
4	المادة	المادة 04: التقاعد المسبق (0,25%)	862,000.00	827,115.77	0.00	827,115.77		34,884.23	
		مجموع الباب 05	88,507,700.00	86,133,401.83	0.00	86,133,401.83		2,374,298.17	
		الباب 06: الأعباء الإجتماعية للمقيمين الداخليين والخارجيين							
VI		الباب 06: الأعباء الإجتماعية للمقيمين الداخليين والخارجيين							
1	المادة	المادة 01: خدمات ذات طابع عائلي	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
2	المادة	المادة 02: الضمان الإجتماعي (النظام العام) (23,75%)	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
3	المادة	المادة 03: التأمين على البطالة (1%)	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
4	المادة	المادة 04: التقاعد المسبق (0,25%)	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 06	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		الباب 07: الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المتعاقدين							
VII		الباب 07: الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المتعاقدين							
1	المادة	المادة 01: خدمات ذات طابع عائلي	2,199,900.00	1,705,318.50	0.00	1,705,318.50		494,581.50	
2	المادة	المادة 02: الضمان الإجتماعي (النظام العام) (23,75%)	7,154,400.00	6,553,687.29	0.00	6,553,687.29		600,712.71	
3	المادة	المادة 03: التأمين على البطالة (1%)	373,000.00	275,944.72	0.00	275,944.72		97,055.28	
4	المادة	المادة 04: التقاعد المسبق (0,25%)	104,700.00	68,986.20	0.00	68,986.20		35,713.80	
		مجموع الباب 07	9,832,000.00	8,603,936.71	0.00	8,603,936.71		1,228,063.29	
		الباب 08: معاشات الخدمة للأضرار الجسدية وريع حوادث العمل							
VIII		الباب 08: معاشات الخدمة للأضرار الجسدية وريع حوادث العمل							
1	المادة	المادة 1: معاش الخدمة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
2	المادة	المادة 2: معاش الضرر الجسدي	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
3	المادة	المادة 3: ريع حادث العمل	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 08	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		الباب 09: المساهمات في الخدمات الإجتماعية							
IX		الباب 09: المساهمات في الخدمات الإجتماعية							
1	المادة	المادة 01: المساهمات في اجان الخدمات الإجتماعية (2%)	7,333,333.34	7,333,333.34	0.00	7,333,333.34		0.00	
2	المادة	المادة 02: حصة تمويل الممكن الإجتماعي (0,5%)	1,833,333.33	1,833,333.33	0.00	1,833,333.33		0.00	
3	المادة	المادة 03: حصة التقاعد المسبق (0,5%)	1,833,333.33	1,833,333.33	0.00	1,833,333.33		0.00	
		مجموع الباب 09	11,000,000.00	11,000,000.00	0.00	11,000,000.00		0.00	
		مجموع العنوان الأول	489,455,000.00	451,321,246.63	99,080.00	451,420,326.63		38,034,673.37	
		A reporter...							

GESTION2015..... (2° Partie)
(12 premiers mois de l'exercice2015.....)

GESTION2016..... (1° Partie)
(3 mois complémentaires de l'exercice :2015.....)

N° d'ordre N° des Articles des Budgets	DESIGNATIONS Des Chapitres et Articles	CREDIT ouverts par le budget primitif, le budget additionnel et les autorisations spéciales	GESTION2015.....	GESTION2016.....	TOTALX des paiements de l'exercice2015..... Col 5 & 6	RESTES à payer au 31 mars2016..... à reporter à l'exercice2016.....	CREDIT annuel faute d'emploi	OBSERVATIONS
			Paielements effectués pendant les douze mois de l'exercice2015.....	Paielements effectués pendant les trois premiers mois de l'exercice2015.....				
1	2	4	5	6	7	8	9	10
	Report....							
II	العنوان الثاني : نفقات التسيير							
I	الباب الأول : تسديد المصاريف							
1	المادة 1: مصاريف المهام والتنقل داخل الإقليم الوطني	1,000,000.00	599,600.00	0.00	599,600.00		400,400.00	
2	المادة 2: مصاريف المهام والتنقل إلى الخارج	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
3	المادة 3: مصاريف الدراسة، الخبرة، الترجمة، المحامون والمحضرين القضائيين	100,000.00	0.00	0.00	0.00		100,000.00	
4	المادة 4: مصاريف النقل لمستخدمي المناوبة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
5	المادة 5: مصاريف النقل، الشحن، العبور، ومركبة العتاد	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
6	المادة 6: مصاريف الاستقبال	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
7	المادة 7: مصاريف المراقبة الطبية والفحص	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
8	المادة 8: مصاريف الدفن	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
9	المادة 9: جمع بنقل ومعالجة النفايات	400,000.00	0.00	0.00	0.00		400,000.00	
10	المادة 10: السنة المالية المقفلة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	مجموع الباب 01	1,500,000.00	599,600.00	0.00	599,600.00		900,400.00	
II	الباب 02 : مصاريف قضائية وتعميمات مستحقة على عاتق الدولة							
المادة	مادة وحيدة: مصاريف قضائية وتعميمات مستحقة على عاتق الدولة	100,000.00	0.00	0.00	0.00		100,000.00	
	مجموع الباب 02	100,000.00	0.00	0.00	0.00		100,000.00	
III	الباب 03 : عتاد وأثاث							
1	المادة 1: اقتناء عتاد وأثاث المكتب	5,000,000.00	1,987,128.00	2,940,239.25	4,927,367.25		72,632.75	
2	المادة 2: صيانة عتاد وأثاث المكتب	1,300,000.00	0.00	1,266,759.00	1,266,759.00		33,241.00	
3	المادة 3: اقتناء أجهزة الإعلام الآلي والبرامج	1,264,000.00	785,772.00	478,100.00	1,263,872.00		128.00	
4	المادة 4: صيانة وإصلاح أجهزة الإعلام الآلي	200,000.00	0.00	199,999.80	199,999.80		0.20	
5	المادة 5: خدمات الإعلام الآلي	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
6	المادة 6: اقتناء وإصلاح عتاد الوثائق والأمن	840,000.00	485,257.50	149,877.00	635,134.50		204,865.50	
7	المادة 7: اقتناء عتاد ولواحق المطبخ تجهيزات جماعية للإستغلال والدعم	5,260,000.00	2,799,810.00	2,453,447.88	5,253,257.88		6,742.12	
8	المادة 8: صيانة وإصلاح عتاد المطبخ، تجهيزات جماعية للإستغلال والدعم	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
9	المادة 9: اقتناء وتركيب عتاد ولواحق الهاتف والربط	236,000.00	235,813.50	0.00	235,813.50		186.50	
10	المادة 10: اقتناء العتاد السمعي البصري	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
11	المادة 11: صيانة وإصلاح العتاد السمعي البصري	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
12	المادة 12: السنة المالية المقفلة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
	مجموع الباب 03	14,100,000.00	6,293,781.00	7,488,422.93	13,782,203.93		317,796.07	
IV	الباب 04: لسوازم							
1	المادة 1: أوراق	500,000.00	499,964.40	0.00	499,964.40		35.60	
2	المادة 2: لوازم المكتب	1,300,000.00	1,241,802.90	0.00	1,241,802.90		58,197.10	
3	المادة 3: مستهلكات الإعلام الآلي	1,400,000.00	713,115.00	499,882.50	1,212,997.50		187,002.50	
4	المادة 4: مواد التنظيف	3,000,000.00	2,995,899.66	0.00	2,995,899.66		4,100.34	
5	المادة 5: اقتناء وإصلاح البياضات ومستلزمات الأسرة	800,000.00	798,525.00	0.00	798,525.00		1,475.00	
6	المادة 6: مصاريف إعداد المطبوعات ومختلف الوثائق	1,000,000.00	758,856.38	233,239.50	992,095.88		7,904.12	
	مجموع الباب 04	8,000,000.00	7,008,163.34	733,122.00	7,741,285.34		258,714.66	
V	الباب 05 : ألبسة							
	مادة وحيدة: ألبسة	700,000.00	0.00	630,396.00	630,396.00		69,604.00	
	مجموع الباب 05	700,000.00	0.00	630,396.00	630,396.00		69,604.00	
	A reporter...							

GESTION2015..... (2° Partie)
(12 premiers mois de l'exercice2015.....)

GESTION2016..... (1° Partie)
(3 mois complémentaires de l'exercice :2015.....)

N° d'ordre Série Libraire	N° des Articles des Budgets	DESIGNATIONS Des Chapitres et Articles	CREDIT ouverts par le budget primitif, le budget additionnel et les autorisations spéciales	GESTION2015.....	GESTION2016.....	TOTALUX des paiements de l'exercice2015..... Col 5 & 6	RESTES à payer au 31 mars2016..... à reporter à l'exercice2016.....	CREDIT annuel faute d'emploi	OBSERVATIONS
				Paielements effectués pendant les douze mois de l'exercice2015.....	Paielements effectués pendant les trois premiers mois de l'exercice2015.....		9		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		Report....							
VI		الباب 06 : تكاليف ملحقة							
1	المادة	المادة 1: الماء، الغاز، الكهرباء، الوقود والطاقة الشمسية	7,000,000.00	4,669,449.39	715,855.87	5,385,305.26		1,614,694.74	
2	المادة	المادة 2: مصاريف البريد والمواصلات (أتوات الهاتف، التلكس والرسوم المختلفة)	400,000.00	211,107.37	118,593.63	329,701.00		70,299.00	
3	المادة	المادة 3: نفقات الإشتراك بالإنترنت	734,000.00	661,400.00	72,000.00	733,400.00		600.00	
4	المادة	المادة 4: التوثيق والإشتراك في المجلات الدورية	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
5	المادة	المادة 5: مصاريف الإعلان في الصحف	3,061,000.00	1,683,586.71	1,154,333.70	2,837,920.41		223,079.59	
6	المادة	المادة 6: مصاريف التأمين	1,005,000.00	1,003,979.50	0.00	1,003,979.50		1,020.50	
7	المادة	المادة 8: السنة المالية المغلقة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 06	12,200,000.00	8,229,522.97	2,060,783.20	10,290,306.17		1,909,693.83	
VII		الباب 07 : حظيرة السيارات							
1	المادة	المادة 1: اقتناء وتجديد السيارات	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
2	المادة	المادة 2: الوقود والزيوت	699,250.00	697,400.02	0.00	697,400.02		1,849.98	
3	المادة	المادة 3: صيانة وإصلاح السيارات وشراء قطع الغيار	4,745,385.00	1,848,660.00	2,834,600.00	4,683,260.00		62,125.00	
4	المادة	المادة 4: عجلات	300,000.00	0.00	273,200.00	273,200.00		26,800.00	
5	المادة	المادة 5: مصاريف التقييم والتعريف	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
6	المادة	المادة 6: تأمين السيارات	700,365.00	700,362.37		700,362.37		2.63	
7	المادة	المادة 7: مصاريف اقتناء قسيمة السيارات	30,000.00	18,400.00	0.00	18,400.00		11,600.00	
8	المادة	المادة 8: مصاريف المراقبة التقنية للسيارات	25,000.00	0.00	17,599.99	17,599.99		7,400.01	
9	المادة	المادة 9: السنة المالية المغلقة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 07	6,500,000.00	3,264,822.39	3,125,399.99	6,390,222.38		109,777.62	
VIII		الباب 08 : صيانة وتصليح المنشآت القاعدية							
1	المادة	المادة 1: صيانة، إعادة التأهيل وتهيئة المنشآت القاعدية	25,000,000.00	5,684,137.76	12,375,520.66	18,059,658.42		6,940,341.58	
2	المادة	المادة 2: مواد البناء، الترميم، الخرسانة، كهرباء التذقية والتكييف	3,000,000.00	2,948,546.25	0.00	2,948,546.25		51,453.75	
3	المادة	المادة 3: صيانة المساحات الخضراء، المسالك والقضاءات المشتركة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
4	المادة	المادة 4: السنة المالية المغلقة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 08	28,000,000.00	8,632,684.01	12,375,520.66	21,008,204.67		6,991,795.33	
IX		الباب 09: مصارف التكوين وتحسين الأداء وإعادة التأهيل والقرصن للمستخدمين							
1	المادة	المادة 1: مصاريف القرصن قصير المدى بالخارج (منح الدراسة، مصاريف السفر، مصاريف التسجيل والتدريب، مصاريف التأثيرة والتأمين)	500,000.00	200,000.00	50,000.00	250,000.00		250,000.00	
2	المادة	المادة 2: مصاريف التكوين وتحسين الأداء وإعادة تأهيل المستخدمين	200,000.00	0.00	0.00	0.00		200,000.00	
3	المادة	المادة 3: مصاريف تنظيم الإمتحانات والمسابقات المهنية	100,000.00	0.00	0.00	0.00		100,000.00	
		مجموع الباب 09	800,000.00	200,000.00	50,000.00	250,000.00		550,000.00	
X		الباب 10: المصاريف المرتبطة بالمؤتمرات والملققات والتظاهرات العلمية الأخرى							
1	المادة	المادة 1: مصاريف النقل والإقامة بمناسبة المؤتمرات، والملققات، والتوأمة، والتظاهرات العلمية الأخرى	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
2	المادة	المادة 2: مصاريف مرتبطة بالتكاليف بالوفود الأجنبية في إطار الشراكة والتبادلات العلمية	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 10	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		A reporter...							

GESTION2015..... (2° Partie)
(12 premiers mois de l'exercice2015.....)

GESTION2016..... (1° Partie)
(3 mois complémentaires de l'exercice :2015.....)

N° ordres de paiement	N° des Articles des Budgets	DESIGNATIONS Des Chapitres et Articles	CREDIT ouverts par le budget primitif, le budget additionnel et les autorisations spéciales	GESTION2015.....	GESTION2016.....	TOTAL des paiements de l'exercice2015..... Col 5 & 6	RESTES à payer au 31 mars2016..... à reporter à l'exercice2016.....	CREDIT annuel faute d'emploi	OBSERVATIONS
				Paielements effectués pendant les douze mois de l'exercice2015.....	Paielements effectués pendant les trois premiers mois de l'exercice2015.....				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		Report....							
XI		الباب 11 : تغذية ومصاريف الإطعام							
المادة 1:		المادة 1: تغذية	37,200,000.00	26,922,753.63	5,805,368.14	32,728,121.77		4,471,878.23	
المادة 2:		المادة 2: مصاريف الإطعام	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
المادة 3:		المادة 3: السنة المالية المقفلة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 11	37,200,000.00	26,922,753.63	5,805,368.14	32,728,121.77		4,471,878.23	
XII		الباب 12: الإيجار							
المادة 1:		المادة 1: إيجار السكنات الوظيفية	130,000.00	0.00	126,760.29	126,760.29		3,239.71	
المادة 2:		المادة 2: إيجار المحلات ذات الإستعمال الإداري	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
المادة 3:		المادة 3: إيجار السكنات المخصصة للممارسين المتخصصين في إطار الخدمة المدنية	240,000.00	0.00	178,668.60	178,668.60		61,331.40	
		مجموع الباب 12	370,000.00	0.00	305,428.89	305,428.89		64,571.11	
XIII		الباب 13: الأدوية، المواد الصيدلانية والمواد الأخرى الموجهة إلى الطب الإنساني والأجهزة الطبية							
المادة 1:		المادة 1: الأدوية	173,995,000.00	0.00	173,955,981.08	173,955,981.08		39,018.92	
المادة 2:		المادة 2: المفاعلات و مواد المخابر	22,837,000.00	12,734,784.33	2,420,930.31	15,155,714.64		7,681,285.36	
المادة 3:		المادة 3: أفلام ومواد التصوير الطبي والكشف	4,725,000.00	4,724,916.30	0.00	4,724,916.30		83.70	
المادة 4:		المادة 4: ضمانات	1,571,000.00	0.00	1,570,608.00	1,570,608.00		392.00	
المادة 5:		المادة 5: غازات طبية وأخرى	3,673,000.00	0.00	3,672,630.00	3,672,630.00		370.00	
المادة 6:		المادة 6: أدوات	775,000.00	770,000.00	0.00	770,000.00		5,000.00	
المادة 7:		المادة 7: مستهلكات غير منسوجة	21,163,000.00	8,928,377.73	12,231,121.50	21,159,499.23		3,500.77	
المادة 8:		المادة 8: أجهزة طبية وبرامج موجهة لتشخيص الأمراض والوقاية والعلاج	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
المادة 9:		المادة 9: مواد ومستهلكات خاصة بطب الأسنان	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
المادة 10:		المادة 10: مواد أخرى موجهة للطب الإنساني	256,000.00	0.00	0.00	0.00		256,000.00	
المادة 11:		المادة 11: السنة المالية المقفلة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 13	228,995,000.00	27,158,078.36	193,851,270.89	221,009,349.25		7,985,650.75	
XIV		الباب 14: نفقات الأعمال الوقائية و النوعية							
المادة 1:		المادة 1: الحقن، الأمصال، المفاعلات وأوساط مخنية	4,000,000.00	0.00	3,677,545.43	3,677,545.43		322,454.57	
المادة 2:		المادة 2: أدوية ومواد أخرى ذات الإستعمال الوقائي	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
المادة 3:		المادة 3: عتاد ومواد النظافة الإستشفائية	6,730,000.00	0.00	6,712,260.75	6,712,260.75		17,739.25	
المادة 4:		المادة 4: مواد الوقاية	200,000.00	63,999.94	133,263.94	197,263.88		2,736.12	
المادة 5:		المادة 5: دقائر الصحة ومطبوعات أخرى	3,500,000.00	2,999,999.10	499,660.20	3,499,659.30		340.70	
المادة 6:		المادة 6: حليب طبي ومواد غذائية لحماية الأم والطفل	150,000.00	0.00	0.00	0.00		150,000.00	
المادة 7:		المادة 7: مواد ضرورية لتسيير نفايات أنشطة العلاج ذات المخاطر المعدية	820,000.00	0.00	608,400.00	608,400.00		211,600.00	
المادة 8:		المادة 8: خدمات في إطار تسيير نفايات أنشطة العلاج ذات المخاطر المعدية	3,400,000.00	1,487,766.15	1,164,150.00	2,651,916.15		748,083.85	
المادة 9:		المادة 9: السنة المالية المقفلة	330,000.00	329,380.52	0.00	329,380.52		619.48	
		مجموع الباب 14	19,130,000.00	4,881,145.71	12,795,280.32	17,676,426.03		1,453,573.97	

GESTION2015..... (2° Partie) (12 premiers mois de l'exercice2015.....)				GESTION2016..... (1° Partie) (3 mois complémentaires de l'exercice :2015.....)					
N° d'ordre Série Linéaire	N° des Articles des Budgets	DESIGNATIONS Des Chapitres et Articles	CREDIT ouverts par le budget primitif, le budget additionnel et les autorisations spéciales	GESTION2015..... Paiements effectués pendant les douze mois de l'exercice2015.....	GESTION2016..... Paiements effectués pendant les trois premiers mois de l'exercice2015.....	TOTALX des paiements de l'exercice2015..... Col 5 & 6	RESTES à payer au 31 mars2016..... à reporter à l'exercice2016.....	CREDIT annuel faute d'emploi	OBSERVATIONS
			4	5	6	7	8	9	10
		Report....							
XV		الباب 15: اقتناء وصيانة العتاد الطبي وملحقاته والأدوات الطبية							
1	المادة	المادة 1: اقتناء عتاد طبي	33,000,000.00	0.00	32,966,726.97	32,966,726.97		33,273.03	
2	المادة	المادة 2: اقتناء وسائل طبية	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
3	المادة	المادة 3: اقتناء ملحقات طبية وجراحية	1,600,000.00	0.00	401,528.95	401,528.95		1,198,471.05	
4	المادة	المادة 4: منقولات طبية	4,000,000.00	514,000.00	2,847,780.00	3,361,780.00		638,220.00	
5	المادة	المادة 5: عتاد العلاج المهنى، إعادة تكييف، إعادة إدماج المرضى والفحوصات النفسية	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
6	المادة	المادة 6: مصاريف الصيانة وإصلاح العتاد الطبي بما فيها قطع الغيار	3,400,000.00	1,567,800.00	1,351,170.83	2,918,970.83		481,029.17	
7	المادة	المادة 7: السنة المالية المقتطة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 15	42,000,000.00	2,081,800.00	37,567,206.75	39,649,006.75		2,350,993.25	
XVI		الباب 16: تسديد المصاريف الإستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية بعنوان المرضى المحولين الذين لا يعانون من أمراض تحكمها إتفاقيات خاصة							
1	المادة	المادة 1: تعويض المصاريف الإستشفائية والكشف لدى المستشفيات العسكرية والهيئات العمومية بعنوان المرضى المحولين الذين لا يعانون من أمراض تحكمها إتفاقيات خاصة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
2	المادة	المادة 2: تعويض مصاريف الكشف مع الهيئات العمومية	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
3	المادة	المادة 3: السنة المالية المقتطة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 16	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
XVII		الباب 17: نفقات البحث الطبي							
1	المادة	المادة 1: استشارة وأتعاب الخبراء المشاركين في البحث الطبي	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
2	المادة	المادة 2: خدمات مرتبطة بالبحث الطبي	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
3	المادة	المادة 3: شراء وصيانة العتاد، المنقولات، المواد العلمية والأدوية، مواد أخرى مخبرية وإستهلاكية	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
4	المادة	المادة 4: تنقلات ومهمات في إطار البحث الطبي	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
5	المادة	المادة 5: السنة المالية المقتطة	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
		مجموع الباب 17	0.00	0.00	0.00	0.00		0.00	
XVIII		الباب 18: مصاريف التوأمة بين المستشفيات العمومية للصحة							
1	المادة	المادة 1: مصاريف المهام والتنقلات	100,000.00	0.00	15,602.00	15,602.00		84,398.00	
2	المادة	المادة 2: مصاريف الإيواء والإطعام	500,000.00	0.00	203,202.00	203,202.00		296,798.00	
3	المادة	المادة 3: مصاريف متعلقة بالأدوية والمستهلكات الطبية	3,810,000.00	0.00	3,720,546.38	3,720,546.38		89,453.62	
		مجموع الباب 18	4,410,000.00	0.00	3,939,350.38	3,939,350.38		470,649.62	
		مجموع العنوان الثاني	404,005,000.00	95,272,351.41	280,727,550.15	375,999,901.56		28,005,098.44	

GESTION2015..... (2° Partie)
(12 premiers mois de l'exercice2015.....)

DEPENSE

Fait DEPENSE le Comptable de la somme de

خمسمائة وستة وأربعون مليون وخمسمائة وثلاثة وتسعون ألف وخمسمائة وثمانية وتسعون دينار جزائري و 04 سنتيم
montant des paiements qu'il a effectués pendant l'année 2015....., en acquit des
mondats délivrés, soit sur les crédits ouverts dans le budget de l'exercice 2015.....
soit sur les crédits reportés de l'exercice 2014....., sur l'exercice 2015....., soit sur
les crédits supplémentaires alloués par des autorisation régulières, lesquels paiements
sont justifiés conformément aux instructions, ci 546,593,598.04

GESTION :2016..... (1° Partie)
(3 mois complémentaires de l'exercice : 2015.....)

DEPENSE

Fait DEPENSE le Comptable de la somme de:

ثمانمائة وسبعة وعشرون مليون وأربعمائة وعشرون ألف وثمانمائة وثمانية وعشرون دينار جزائري و 19
montant des paiements qu'il a effectués sur le même service; pendant les trois
premiers mois de la gestion 2016....., lesquels paiements sont justifiés
conformément aux instructions, ci DA / 280,826,630.15
Rappel des paiements effectués en DA / 546,593,598.04
TOTAL de paiements de l'exercice 827,420,228.19

N° ordre Sûre	N° des Articles des Budgets	DESIGNATIONS Des Chapitres et Articles	CREDIT ouverts par le budget primitif, le budget additionnel et les autorisations spéciales	GESTION2015.....	GESTION2016.....	TOTALX des paiements de l'exercice2015..... Col 5 & 6	RESTES à payer au 31 mars2016..... à reporter à l'exercice2016.....	CREDIT annuel faute d'emploi	OBSERVATIONS
				Paievements effectués pendant les douze mois de l'exercice2015.....	Paievements effectués pendant les trois premiers mois de l'exercice2015.....				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		ملخص العنوان الأول : نفقات المستخدمين							
		الباب 01: مرتبات نشاط المستخدمين الرسميين والمتعاونين	152,040,079.00	127,793,292.18	0.00	127,793,292.18		24,246,786.82	
		الباب 02: التعويضات والمنح المختلفة	198,887,721.00	192,122,653.91	99,080.00	192,221,733.91		6,665,987.09	
		الباب 04: مرتبات المستخدمين المتعاقدين	29,187,500.00	25,667,962.00	0.00	25,667,962.00		3,519,538.00	
		الباب 05: الأعباء الإجتماعية للمستخدمين الرسميين والمتعاونين	88,507,700.00	86,133,401.83	0.00	86,133,401.83		2,374,298.17	
		الباب 07: الأعباء الإجتماعية للمستخدمين المتعاقدين	9,832,000.00	8,603,936.71	0.00	8,603,936.71		1,228,063.29	
		الباب 09: المساهمات في الخدمات الإجتماعية	11,000,000.00	11,000,000.00	0.00	11,000,000.00		0.00	
		مجموع العنوان الأول	489,455,000.00	451,321,246.63	99,080.00	451,420,326.63		38,034,673.37	
		ملخص العنوان الثاني: نفقات التسيير							
		الباب 01: تسديد المصاريف	1,500,000.00	599,600.00	0.00	599,600.00		900,400.00	
		الباب 02: مصاريف قضائية وتعويضات مستحقة على عاتق الدولة	100,000.00	0.00	0.00	0.00		100,000.00	
		الباب 03: عتاد وأثاث	14,100,000.00	6,293,781.00	7,488,422.93	13,782,203.93		317,796.07	
		الباب 04: لسوازم	8,000,000.00	7,008,163.34	733,122.00	7,741,285.34		258,714.66	
		الباب 05: ألبسة	700,000.00	0.00	630,396.00	630,396.00		69,604.00	
		الباب 06: تكاليف ملحقة	12,200,000.00	8,229,522.97	2,060,783.20	10,290,306.17		1,909,693.83	
		الباب 07: حظيرة السيارات	6,500,000.00	3,264,822.39	3,125,399.99	6,390,222.38		109,777.62	
		الباب 08: صيانة وتصليح المنشآت القاعدية	28,000,000.00	8,632,684.01	12,375,520.66	21,008,204.67		6,991,795.33	
		الباب 09: مصاريف التكوين وتحسين الأداء وإعادة التأهيل والتريص للمستخدمين	800,000.00	200,000.00	50,000.00	250,000.00		550,000.00	
		الباب 11: تغذية ومصاريف الإطعام	37,200,000.00	26,922,753.63	5,805,368.14	32,728,121.77		4,471,878.23	
		الباب 12: الإيجار	370,000.00	0.00	305,428.89	305,428.89		64,571.11	
		الباب 13: الأدوية، المواد الصيدلانية والمواد الأخرى الموجهة إلى الطب الإنساني والأجهزة الطبية	228,995,000.00	27,158,078.36	193,851,270.89	221,009,349.25		7,985,650.75	
		الباب 14: نفقات الأعمال الوقائية والتنوعية	19,130,000.00	4,881,145.71	12,795,280.32	17,676,426.03		1,453,573.97	
		الباب 15: اقتناء وصيانة العتاد الطبي وملحقاته والأدوات الطبية	42,000,000.00	2,081,800.00	37,567,206.75	39,649,006.75		2,350,993.25	
		الباب 18: مصاريف التوأمة بين المستشفيات العمومية للصحة	4,410,000.00	0.00	3,939,350.38	3,939,350.38		470,649.62	
		مجموع العنوان الثاني	404,005,000.00	95,272,351.41	280,727,550.15	375,999,901.56		28,005,098.44	
		الملخص العام للنفقات							
		العنوان الأول: نفقات المستخدمين	489,455,000.00	451,321,246.63	99,080.00	451,420,326.63		38,034,673.37	
		العنوان الثاني: نفقات التسيير	404,005,000.00	95,272,351.41	280,727,550.15	375,999,901.56		28,005,098.44	
		المجموع الإجمالي للنفقات	893,460,000.00	546,593,598.04	280,826,630.15	827,420,228.19		66,039,771.81	

GESTION ,,,,,, 2015 ,,,,,, (2° Partie)
OPERATION RELATIVES AUX SERVICES HORS BUDGET

RECETTE

Fait RECETTE le Comptable de la somme de : #NOM?
montant des recouvrements effectués par lui, pendant l'année ,,,,,, 2015, ,,,,,, pour les services hors budget, lesquels recouvrements sont justifiés conformément aux instructions, ci : **0.00 DA**

N° d'ordre Série Unique 1	N° des Articles des Budgets 2	DESIGNATION DES SERVICES 3	RESTES à Recouvrer au 31 décembre ,,,,,, 2014, ,,,,,,	Titres émis ,,,,,, 2015, ,,,,,,	TOTAL à recouvrer	Recouvrements effectués	RESTES à recouvrer au 31 décembre ,,,,,, 2015, ,,,,,,	OBSERVATIONS 10
			4	5	6	7	8	
		Rejet CCP	8,956.99	0.00	8,956.99	8,956.99	0.00	
		RAP	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
		Totaux	8,956.99	0.00	8,956.99	8,956.99	0.00	

DEPENSE

Fait DEPENSE le comptable de la somme de : #NOM?
Montant des paiements effectués par lui, pendant l'année ,,,,,, 2015, ,,,,,, pour les services hors budget, lesquels paiements sont justifiés conformément aux instructions, ci : **0.00 DA**

N° d'ordre Série Unique 1	N° des Articles des Budgets 2	DESIGNATION DES SERVICES 3	RAPPEL DES RECETTES				EXCEDENTS de recettes au 31 décembre ,,,,,, 2015, ,,,,,,	OBSERVATIONS 10
			PAIEMENTS effectués	EXCEDENTS de recettes au 31 décembre 2014	Recouvrements effectués (Col 7) du cadre ci dessus	TOTAL des recettes		
		Rejet CCP	0.00	0.00	8,956.99	8,956.99	8,956.99	
		RAP	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
		TOTAUX :	0.00	0.00	8,956.99	8,956.99	8,956.99	
		التسبيقات	31/12/2014	التسبيقات في السنة الحالية	مجموع التسبيقات	الإيرادات	بإقى للتسوية	
			8,790.00	102,775.00	111,565.00	0.00	111,565.00	
								الإيرادات : /
								التنفقات : مائة واثنان الف وسبعائة وخمسة وسبعون دينار جزائري
		مجموع التسبيقات	8,790.00	102,775.00	111,565.00	0.00	111,565.00	

2° PARTIE - OPERATIONS SUR VALEURS EN PORTEFEUILLE
RECETTE ET DEPENSE

Fait RECETTE le Comptable de la somme de :
montant des titres et valeurs pris par lui, pendant la gestion ,,,,,, au titre des services exécutés en dehors des budgets, ci : ,,,,,, D.A ,

Fait DEPENSE le comptable de la somme de :
Montant des remises de titres et valeurs effectués par lui, pendant la gestion ,,,,,, au titre des services exécutés en dehors des budgets ci : ,,,,,, D.A ,

N° d'ordre Série Unique 1	N° des Articles des Budgets 2	DESIGNATION DES SERVICES 3	SORTIES de la gestion 4	ENTREES		SOLDES créditeurs au 31 décembre	OBSERVATIONS 10
				SOLDE créditeur au 31 décembre	TOTAL au 31 décembre		
		Total Général, ,,,,,,					

Situation du Trésorier au 31 décembre2015.....

Les Recettes effectuées pendant la gestion 2015 s'élèvent, savoir :
 Sur l'exercice ,, 2014,, suivant le rappel fait en tête du présent Compte, à
 Sur l'exercice ,, 2015,, suivant les détails ci-dessus, à 814,653,958.91 DA
 Sur les services hors budget, à

Les Dépenses effectuées pendant la gestion 2015 s'élèvent, savoir :
 Sur l'exercice ,, 2014,, suivant le rappel fait en tête du présent Compte, à ,, 258,368,223.15 DA
 Sur l'exercice ,, 2015,, suivant les détails ci-dessus, à 546,593,598.04 DA
 Sur les services hors budget, à

Excédent ,, { de la Recette sur la Dépense
 { de la Dépense sur la Recette

D'après la situation au 31 Décembre 2014..... rapporté au premier article du présent
 Compte, le comptable se trouvait à cette époque, débiteur de
 Il en résulte que le Comptable était, au 31 décembre 2015..... débiteur :
 Pour les services compris dans les budgets, de
 pour les services hors budgets, de

SERVICES Budgétaires	SERVICES hors budget	AVANCES	TOTAUX
814,653,958.91	0.00	0.00	814,653,958.91
804,961,821.19	0.00	102,775.00	805,064,596.19
9,692,137.72	0.00	-102,775.00	9,589,362.72
336,358,984.36	8,956.99	8,790.00	336,359,151.35
346,051,122.08	8,956.99	111,565.00	345,948,514.07

Le Comptable devrait donc représenter dans sa Caisse une somme de

Cette somme a été, en effet, représentée à la même époque du 31 décembre 2015....., ainsi que le constate le bordereau de situation sommaire, par les valeurs ci-après, savoir:

Fonds disponibles en caisse	provenant des services budgétaire	346,051,122.08	346,060,079.07
	provenant des services hors budget.....	8,956.99	
Chèques postaux			
SITUATION de caisse au 31 décembre	pour		
	pour		
	pour		
	pour		
	pour		
	pour		
	pour		
Avance à recouvrer			111,565.00
VALEURS en portefeuille (pour mémoire)	Tickets remis par le Président de l'Assemblée populaire Communale Tickets remis aux Agents spéciaux.....		
	Somme égale D.A		345,948,514.07

Cet excédent de recette au 31 décembre ,, 2015,, sera reporté entête du compte de la gestion 2016,, (2° partie), pour servir à l'établissement de la situation
 du Comptable au 31 décembre 2016,,

Résultat final de l'exercice 2015.....

Les recettes effectuées pendant les trois premiers mois de la gestion 2015....., sur l'exercice 2015....., s'élèvent à
 Les Dépenses acquittées pendant la même période, sur ledit exercice, montent à
 Ces opérations seront reportées en tête du compte de la gestion 2015....., (2° partie), pour servir à l'établissement de la situation
 du comptable au 31 décembre 2015.....

Report des opérations effectuées en { Recette
 { Dépense
 TOTAUX des opérations de l'exercice

Excédent de { Recette } de
 { Dépense }

Le Résultat définitif de l'exercice 2014....., porté pour mémoire au compte ci-dessus, présente un excédent de recette de
 Le Résultat définitif de l'exercice 2015....., égal au compte administratif du même exercice, est un excédent de recette de

Recettes	Dépenses
814,653,958.91	546,593,598.04
	280,826,630.15
814,653,958.91	827,420,228.19
	-12,766,269.28
	77,990,761.21
	65,224,491.93

Le receveur soussigné affirme véritable, sous les peines de droit, les présents Comptes, comprenant pour la gestion 2015....., 1° le rappel des opérations complémentaires
 de l'exercice 2° les recettes et les dépenses des douze premiers mois de l'exercice 2015; 3° les recettes et les dépenses des services hors budget; et pour
 la gestion 2016*....., les opérations complémentaires de l'exercice 2015....., Ces Comptes seront présentés au conseil
 d'administration et transmis à la cour des comptes avant 30/06/2016

Le Comptable affirme en outre, et sous les mêmes peines, que les recettes et dépenses portées dans ces comptes sont, sans exception, toutes celles qui ont été faites pour
 le service de المؤسسة العمومية الإستشفائية الدكتور سحان حمكرة , et qu'il n'en existe aucune autre à sa connaissance ,

A Le

Le Trésorier

Vu et vérifié par le Directeur des contributions diverses , qui déclare que les présents comptes sont
 exacts, en ce qui concerne le montant de l'imputation par gestion et par exercice , des recettes et des
 dépenses qui y sont indiquées,

A Le
 Le Directeur

Vu et vérifié sur pièces, par le Directeur des contributions diverses, qui déclare que les
 comptes ont donné lieu aux observations indiquées sur la page suivante de l'expédition,

A Le
 Le Directeur

