

جامعة محمد خيضر بسكرة

كلية الحقوق والعلوم السياسية

قسم الحقوق



مذكرة ماستر

ميدان الحقوق والعلوم السياسية

الفرع: حقوق

التخصص: قانون دولي عام

رقم :

يوم: 2023/06/20

إعداد الطالب:

يعقوب حرار

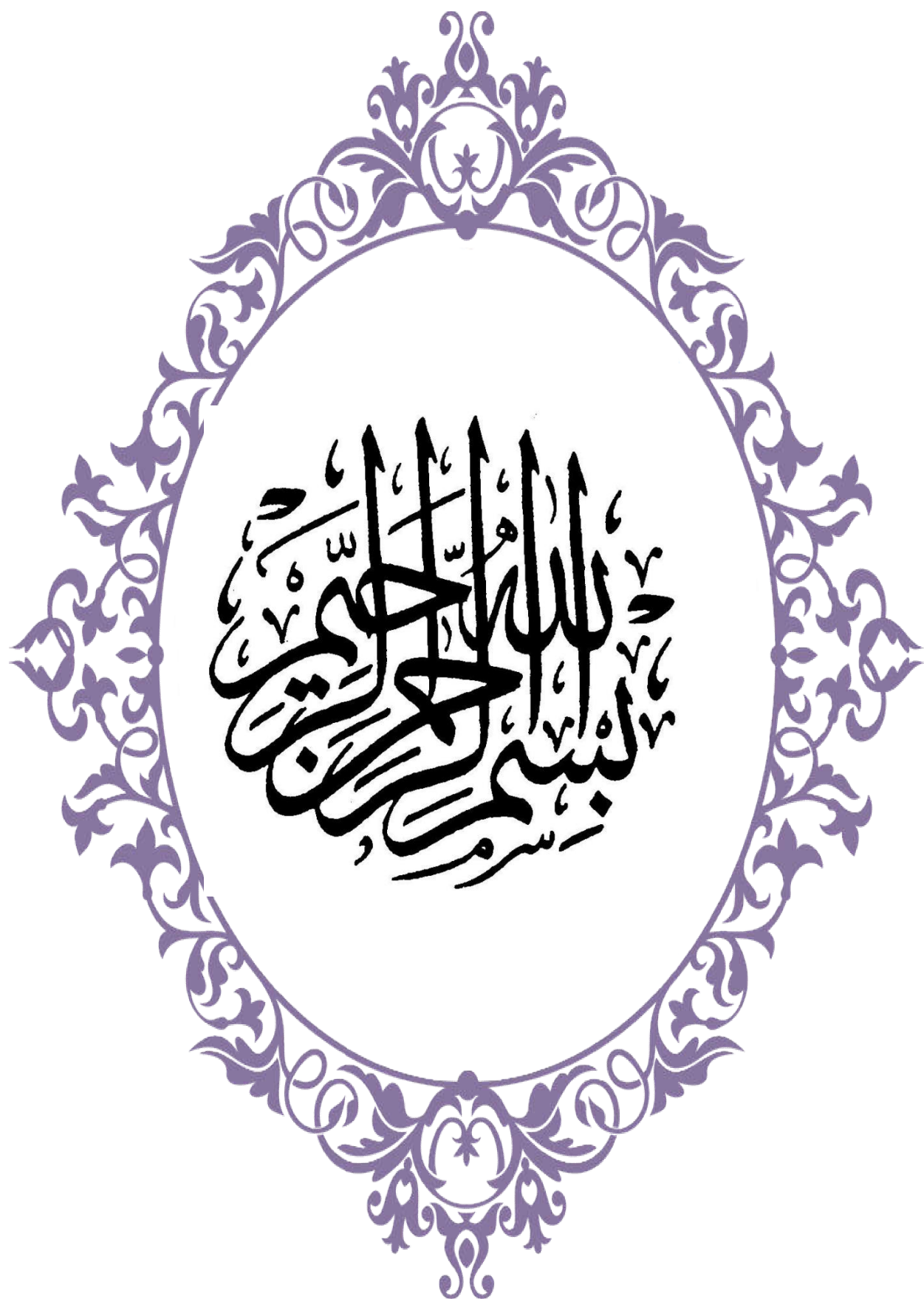
مدغغت أيمن عماد الدين

جرائم التلوث البيئي في النظم الدولية

لجنة المناقشة:

رئيسا	جامعة محمد خيضر بسكرة	أ.ت.ع	أ. مستاري عادل
مشرفا	جامعة محمد خيضر بسكرة	أ.ت.ع	أ. قروف موسى
مناقشا	جامعة محمد خيضر بسكرة	أ.ت.ع	أ. قرني إدريس

السنة الجامعية : 2023/2022م





شكر وعرفان

الحمد لله بداية ونهاية، والشكر الجزيل على توفيقه لنا في إنجاز هذا البحث المتواضع.

قال رسول الله صلى الله عليه وسلم: من لم يشكر الناس لم يشكر الله ومن أهدى إليكم معروفا فكافئوه فإن لم تستطيعوا فادعوا له".

وعملا بهذا الحديث واعترافا بالجميل نحمد الله عز وجل ونشكره

نتقدم بأجمل عبارات الشكر والامتنان والاحترام

إلى الأستاذ الفاضل المشرف "قروف موسى" الذي شرفنا بإشرافه على هذا العمل، فله منا جزيل الشكر راجين من الله أن يجزيه خير الجزاء والثواب.

كما نقدم بخالص الشكر

للأستاذة المحترمين "أعضاء لجنة المناقشة".

لأساتذتنا الكرام الذين رافقونا منذ بداية مشوارنا العلمي

لكل من مد لنا يد العون من قريب أو بعيد في إنجاز هذا البحث.

مقدمة

شهد العالم خلال السنوات الأخيرة تدهوراً مخيفاً
 على المستوى البيئي، ففي كاليوم يزداد تلوث الهواء عبالأبخرة والدخان والغازات السامة والضارة والخنقة مما زاد
 من مشكلة الاحتباس الحراري، ويزداد تلوث الماء في البحار والمحيطات والأنهار
 من جراء الاستغلال الجائر وغير المنظم لتلويثها بإلقاء النفايات والفضلات الصناعية
 والكيميائية السامة، بل أن الأمر وصل لحد تلوث المياه الجوفية العذبة والتي كان يعتقد في
 السابق أنها في مأمن من التلوث نتيجة لتسرب المياه المستعملة بما فيها من بكتريا
 ومركبات كيميائية، ويزداد تلوث التربة بإضافة مواد وتراكيبا تغريية عنها بفعل بقايا
 المبيدات وتواجد النفايات الخطرة وغير هاما المواد الضارة بالصحة على سطحها وتعرضها
 لتهديد العديد من المخاطر الاصطناعية.

وفي كاليوم نسمع عن التهديدات التي تيطالأنواع كثيرة من الكائنات الحية النباتية والحيوانية، ومن كل هاته
 المعطيات المتصاعدة كالتزاما على المجتمع الدولي أن يتخذ إجراءات قانونية صارمة
 بشأن مواجهة المشكلات عن طريق اعتماد قوانين وتنظيمات، والتنسيق بين الهيئات المحلية والهيئات
 دولية لضمان الحد من هاته التجاوزات الخطيرة على البيئة التي قد تجر العالم بأسره الى ما لا
 يحمد عقباه.

أهمية الدراسة:

تتجلب أهمية
 الدراسة من خلال المكانة المتميزة التي أصبح يحتلها موضوع البيئة في الأوساط الأكاديمية والقانونية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية وحتنفيما جالعلوم التطبيقية، وكونا موضوع حماية للبيئة جديد ومتجدد ولم
 يلقا القدر المطلوب من البحث والتحصيل،

فضلا عن أن الدراسة قد جاعتفيم رحلة شهدت ولا تزال تشهد فيها الكثير من الدول

تحولاتا اقتصادية واجتماعية شاملة تفرض

ضرورة حماية البيئة والمحافظة عليها علنا اعتبارا أن التلوث كأحد أهم المشكلات العالمية،

إضافة إلى التهديد المتبادل باستخدام التكنولوجيا الحربية والتي من شأنها إلحاق دمار شامل بالبيئة والعالم بأسره.

إشكالية الدراسة:

للالمام بأطراف هذا الموضوع طرحنا الإشكالية الرئيسة التالية:
ما هو التلوث البيئي و كيف تعامل القانون الدولي معه؟ وما هي الآليات والوسائل القانونية التي اعتمدتها النظم الدولية للحد من هذه المشكلة؟

أهداف الدراسة:

تهدف هذه الدراسة التعريف بموضوع التلوث البيئي لما له من علاقة وطيدة بالمشاكل التي نعاني منها نتيجة للتغيرات المناخية والتصحر والجفاف والاحتباس الحراري وانتشار الأمراض التي لم تكن معروفة سابقا والتي تهدد عيش الإنسان، لذا قمنا بتسليط على هذا والتعرف على مختلف الهيئات والاتفاقيات والقوانين الدولية ذات الصلة بحماية البيئة من الأخطار الناجمة عن جرائم تلويث البيئة، والبحث في مدى فاعلية المجتمع الدولي في هذا الموضوع علما اعتبار أن الحماية القانونية للبيئة تستلزم مواكبة ما تشهده البشرية من تقدم علمي وتكنولوجي أحكام قانونية تتسم بالفعالية المستمرة لتحقيق الحماية المرجوة.

أسباب اختيار الموضوع:

اخترنا هذا الموضوع لجملة من الأسباب نذكر منها
إدراكنا لخطورة جرائم تلويث البيئة على حاضر ومستقبل الفرد وتأثيرها السلبي على تحقيق أبعاد ومبادئ التنمية المستدامة.

وانطلاقا من تأثيرنا بالظواهر البيئية السلبية الملاحظة بشكل يومي في محيطنا المعاش، كظاهرة تلوث الهواء والماء، وظواهر قتر اكما لنفايات علنا ختلافأناوها في الشوارع والطرق، فضلا عن الضوضاء والفوضى التي تشوب العمران، وهي

الظواهر التي توجب عدم وجود إطار قانوني لتنظيم يضبط هذا السلوكات التي ألحقنا ضرارا

جسيمة بالبيئة. ووعيانا بمخاطر التقدم العلمي والتكنولوجي السلبي الذي بلغته صناعة الأسلحة

المدمرة علماختلافأنواعها، وإيمانامتبعالكذلكبأندراسةموضوعجرائم التلوث البيئي في النظم والمواثيقالدوليةيشكلضرورةبحثيةكاناختياريلهذاالموضوع.

المنهجالمعتمدفيالدراسة:

تطلبندراسةموضوعالمذكروالمنهجالوصفيلاستعراضالآراءالفقهيةوالمواقفتشريعيةبشأنالم سائلالمتعلقةبحمايةالبيئةوكذا عرض لكل الآليات المؤسسية الدولية لحماية البيئة.

الدارساتالسابقة:

هناك جملة من الدراسات التي تناولت مشكلة جرائم التلوث البيئي في النظم الوطنية والدولية نذكر منها على سبيل المثال:

1- باديس الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية،

أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه العلوم في القانون المستدامة الجنائي الدولي،

جامعة العربي بن مهيدي ام البواقي.

2- قميني راشدي ، التلوث البيئي في القانون الدولي مذكرة مقدمة لنيل

شهادة الماستر في القانون البيئة والتنمية المستدامة ، جامعة العربي بن مهيدي ام

البواقي.

وغيرها من المذكرات والاطروحات التي تتحدث عن نفس الموضوع.

صعوباتالدراسة:

إنالخصوفيموضوعجرائم التلوثالبيئيفيقانوننظم الدولية موضوععلدرجةمن

الأهمية،لايخلومنالصعوباتمنها ما يتعلقبدائنة

الموضوع،ومااستتبعذلكمنقلةوندريةفيالمراجعالمخصصة،وما تتطلبه

الدراسةمنضرورةالتقريبوالفرز فيالمصادروالمراجعالمعتمدوالتيتنتميإلفروعقانونية

مختلفةجنائيةومدنيةوإداريةومواثيقدولية،ذاتالصلةبمقتضياتالحمايةالجنائية

المباشرةوغيرالمباشرةللبيئة

خطةالدراسة:

اعتمدنا خطة في دراستنا افتتاحها بخاتمة كتقديم وتعريف بالموضوع ثم فصلين ، حيث جاء الفصل الاول بعنوان:الإطار القانوني لجريمة تلويث البيئة، وقد اشتمل على مبحثين اثنين: المبحث الأول:ماهية جريمة تلويث البيئة ، و المبحث الثاني: أركان جريمة تلوث البيئة، اما الفصل الثاني فوسمناه ب:الإطار القانوني الدولي لمكافحة جرائم تلويث البيئة وقد ضم ثلاثة مباحث : المبحث الأول: الجرائم البيئية في نطاق القانون الدولي الجنائي، و المبحث الثاني:أساليب مكافحة جرائم تلويث البيئة في القانون الدولي، وجاء المبحث الثالث بعنوان: الآليات المؤسسية الدولية لحماية البيئة، وانهينا بحثنا بخاتمة ضمت مختلف النتائج المتوصل اليها وبعض الاقتراحات .

وفي الأخير لم يبقى لنا سوى التوجه بالشكر الجزيل الى كل من ساعدونا في إنجاز هذا البحث نتقدم بجزيل الشكر الى الأستاذ الفاضل المشرف، والله هو ولي السداد والتوفيق والحمد لله رب العالمين".

الفصل الأول:
الإطار القانوني لجريمة
تلويث البيئة

تمهيد:

حضيت قضايا البيئة باهتمام متزايد من مختلف المنظمات العالمية من أجل المحافظة عليها مما لحق بها من تلوث على يد الإنسان، وجاء هذا الاهتمام بهدف الإبقاء على ماتبقى منها للأجيال القادمة، حيث مارست المنظمات الإنسانية في معظم دول العالم ضغوطات على حكوماتها بهدف إصدار التشريعات لمعاقبة المتسببين في تلويثها. إن وضعية البيئة في كثير من بلدان العالم تعرف تدهورا شديدا إذ أنها تعاني من مشاكل محلية وأخرى عالمية، أما الأولى فهي مشاكل تتفاوت درجة خطورتها حسب تأثيرها على الكائنات الحية لا سيما الإنسان وعدم علاجها سوف يؤدي إلى التأثير سلبا على حياته الصحية والمادية وعلى المحيط، أما الثانية فتعتبر الأكثر خطراً نظراً الآثار البيئية على المحيط من جهة، وعلى جل الكائنات الحية من جهة أخرى، ولعل هذا الاهتمام المحلي والدولي بالبيئة ازداد نظراً للتطور التكنولوجي الذي يصاحبه الاستغلال المفرط في مصادر الطاقة التقليدية خاصة البترول والغاز الطبيعي المصاحب للتوسع الصناعية إذ لا يقتصر الأثر الضار للملوثات على المنطقة التي تستخدم فيها أو تتعامل بها، بل إن ذلك يمتد إلى المناطق الأخرى المجاورة لها إما عن طريق الهواء الجوي، أو عن طريق مياه الري والصرف أو كلاهما معا.

وتناولنا في الفصل مبحثين هما:

(المبحث الأول): ماهية جريمة تلويث البيئة

(المبحث الثاني): أركان جريمة تلوث البيئة

المبحث الأول: ماهية جريمة تلويث البيئة

تتكون البيئة الطبيعية من عناصر أساسية هي الماء والهواء والتربة والنبات والحيوان ويجمع بين هذه العناصر نوع من التنسيق البديع أو التوازن البيئي الدقيق، يؤدي المساس به إلى اضطراب الحياة والإخلال بنظامها المحكم⁽¹⁾.

لطالما كان الإنسان باعتباره كائناً حياً على هذه الأرض هو المعنى الأول بمشكل التلوث البيئي لأن حياته على الأرض مرهونة بهاء والأمر المحير أن الإنسان نفسه هو السبب الرئيسي في إحداث الخلل البيئي، وأدى التقدم التكنولوجي الضخم والنمو الاقتصادي المتطور إلى إحداث اضطراب في توازن الأنظمة البيئية وفي توازن البيئة كنسق شامل فأدى إلى تدهورها، حيث أصبح التلوث يشمل كل مظاهر الحياة فيلحق بالهواء والتربة والماء والغذاء.

وعلى إثر الاعتداء الدائم للإنسان على البيئة المحيطة به اتجهت العلوم والدراسات والبحوث المتباينة نحو الاهتمام بتشخيص المشكلات البيئية وتحديد العوامل المؤدية لها وبيان هذه الأخطار والأضرار التي تحيق بالبيئة، وانتقاء الوسائل الكفيلة بمكافحتها⁽²⁾. إلا أن الاهتمام بالتوازن بين الحياة البشرية والبيئة لم يأخذ بعداً دولياً إلا بعد الخمسينيات، وفي أواخر القرن العشرين بدأ تركيز العلماء والباحثين على الأضرار البيئية والمخاطر التي أصبحت تهدد استمرارية الحياة على كوكب الأرض.

ومن خلال هذا المبحث سنتطرق في (المطلب الأول) إلى مفهوم البيئة والتلوث البيئي، وعناصر التلوث وأنواعه في (المطلب الثاني).

المطلب الأول: مفهوم البيئة والتلوث البيئي:

خلق الله عز وجل الكون بنظام محكم ودقيق وأودع في الأرض ثروات متعددة وجعل لكل عنصر في الكون دوراً، واستخلف الإنسان فيها وسخر له كل ما أوجد وأمره

(1) سماجد راغب الحلو، قانون حماية البيئة في ضوء الشريعة، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2007، ص 5.

(2) محمود صالح العادلي، موسوعة حماية البيئة في القانون الجنائي الداخلي والقانون الدولي الجنائي والفقه الإسلامي، دراسة مقارنة الجزء الأول، دار الفكر الجامعي الإسكندرية، بدون سنة نشر، ص 5.

بإستغلال مواردها الطبيعية لتلبية احتياجاته ونهاه عن الإسراف والتبذير، وأمره بالاعتدال لما فيه من تحقيق للتوازن البيئي الذي يكفل الاستمرار لكل عنصر (1).

ويعد مصطلح البيئة من المصطلحات النادرة التي لها صيت شائع في شتى حقول المعرفة، إذ لا يقتصر استعماله في علم معين بل يشمل سائر العلوم، إذ بات من المفاهيم المتداولة عند الحديث عن البيئة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والثقافية والصناعية والعمرانية فضلا عن بيئة الطفل الخ... (2).

وعليه وفي إطار هذا المطلب سنتناول تعريف البيئة في الفرع الأول ثم نتطرق إلى تعريف تلوث البيئة في الفرع الثاني

الفرع الأول: تعريف البيئة

البيئة باعتبارها ارثا مشتركا للإنسانية يستحق كل حماية واهتمام خاصة من الجانب القانوني، وذلك نتيجة لما تتعرض له من ممارسات لا قانونية، والتي أصبحت تهدد كيانها بحيث اتخذ التلوث صورة ماثلة في كل مكان وفي كل شيء، كما يتخذ مصطلح البيئة مفاهيم عديدة ذات صلة بجوانب الدراسة المراد تقديمها سواء من الناحية اللغوية، أو الناحية العلمية، أو من الناحية القانونية.

أولا: تعريف البيئة لغة:

جاء في لسان العرب: " مادة بؤأ"، بؤأتك بيتاً: اتخذت لك بيتاً. وقيل تبوأه أصلحه وهياًه، وتبوأ: نزل وأقام، وأبأه منزلاً وبوأه إياه وبوأه له وبوأه فيه بمعنى هياًه وأنزله ومكّن له فيه. والاسم البيئة، وتبوأ منزلاً أي نزلته. والبيئة والبأء والمبأء: المنزل، وتبوأ فلان منزلاً، أي اتخذته، وبوأته منزلاً أي جعلته ذا منزل، والبيئة قد تعنى الحال فيقال إنه لحسن البيئة أي هيئة التبوء، وبأعت بيئة سوء أي بحال (3).

(1) - نجم العزاوي، عبد الله حكمت النصار، استراتيجيات ومتطلبات وتطبيقات إدارة البيئة، دار اليازوري، عمان، 2015، ص 169.

(2) - عارف صلاح مخلف، الإدارة البيئية، الحماية الادارية للبيئة، دار اليازوري، عمان، 2009، ص 30.

(3) - ابن منظور، لسان العرب، دار المعارف، الطبعة الثالثة، الجزء الأول، ص 386.

وفي المعجم الوسيط: أباة فلاناً منزلاً وبوأه: هياه له وأنزله فيه، وتبوا المكان وبه نزله وأقام به، وبوا المنزل له: أي أعده، والبيئة: المنزل، والحال، ويقال بيئة طبيعية وبيئة اجتماعية وبيئة سياسية⁽¹⁾.

وفي اللغة الفرنسية تعرف البيئة كما جاء في معجم (Larousse) بأنها: مجموعة العناصر الطبيعية التي تشكل إطار حياة الفرد⁽²⁾.

أما في اللغة الإنجليزية: فقد عرف معجم (Longman) البيئة (Environment) بأنها: The natural or social conditions in which people live⁽³⁾. أي مجموعة من الظروف الطبيعية والاجتماعية التي يعيش فيها لإنسان.

ويكاد يكون المعنى اللغوي لكلمة بيئة واحداً فهو ينصرف إلى المكان أو المنزل أو الوسط الذي يعيش فيه الكائن الحي بوجه عام، كما ينصرف إلى الحال أو الظروف التي تكتنف ذلك المكان أي كانت طبيعتها⁽⁴⁾.

ثانياً: البيئة في الاصطلاح:

تعددت تعريفات البيئة بتعدد مجالات استخداماتها من خلال النشاطات البشرية المختلفة مما دعا البعض إلى القول بأن: " البيئة عبارة عن كلمة لا تعنى شيئاً لأنها تعنى كل شيء " والبيئة في أحد تعريفاتها: الممثل جميع العوامل الحيوية وغير الحيوية التي تؤثر بالفعل على الكائن الحي بطريقة مباشرة أو غير مباشرة في أي فترة من تاريخ حياته ويقصد بالعوامل الحيوية جميع الكائنات الحية (مرئية أو غير مرئية) الموجودة في الأوساط البيئية المختلفة، والعوامل غير الحيوية هي الماء الهواء، التربة الشمس، الحرارة.... وغيرها⁽⁵⁾.

(1) - المعجم الوسيط: مجمع اللغة العربية، القاهرة الطبعة الثالثة، الجزء الأول، ص 77.

(2) - Petit Larousse en couleurs, Paris, 1980.P.345.

(3) - Longman Active Study Dictionary of English,ed, 1996, P.200.

(4) - أشرف هلال، جرائم البيئة بين النظرية والتطبيق، ط1، 1426هـ-2005م، ص 65.

(5) - على زين العابدين عبد السلام ومحمد عبد المرصعرفات، تلوث البيئة ثمن للمدينة، المكتبة الأكاديمية، القاهرة، 1992، ص 11.

وفي تعريف آخر أكثر تحديداً تعنى البيئة: " الإطار الذي يعيش فيه الإنسان ويحصل منه على مقومات حياته من غذاء وكساء ودواء ومأوى ويمارس فيه علاقاته مع أقرانه من البشر"، ووفق هذا التعريف يتبين أن البيئة ليست مجرد موارد يتجه إليها الإنسان ليستمد منها مقومات حياته وإنما تشمل " أيضاً" علاقة الإنسان بالإنسان التي تنظمها المؤسسات الاجتماعية والعادات والأخلاق والقيم والأديان (1).

الفرع الثاني: تعريف تلوث البيئة:

يعتبر التلوث البيئي من المواضيع الحديثة بالدارسة من الناحية القانونية مما يفرض وجود تباين من حيث التعاريف الفقهية فيعرف: " بأنه التغير غير المستحب في محيطنا كليا. وعلى أوسع نطاق فهو ناتج عرفي عن الفعاليات الإنسانية من خلال التأثير المباشر أو غير المباشر لتغيرات الطاقة في نماذجها ومستويات الإشعاع والقوام الكيميائي والفيزيائي ووفرة الكائنات الحية (2).

أولاً: التعريف اللغوي للتلوث: في اللغة العربية يقصد بلفظ التلوث أنه التلطيخ، يقال لوث الطين بالطين، والحصى بالرمل، ولون يشابه بالطين أي لطحها ولوث الماء أي كدره (3).

ثانياً: التعريف الاصطلاحي للتلوث

عرّف قاموس المصطلحات البيئية التلوث بأنه: " كل تغير مباشر أو غير مباشر فيزيائي أو بيولوجي أو أي نشاط إشعاعي لخصائص كل جزء من أجزاء البيئة بطريقة ينتج عنها مخاطر فعالة تؤثر على الصحة والأمن والرفاهية لكل الكائنات الحية الأخرى".

(1) – رشيد الحمد ومحمد صباريني: البيئة ومشكلاتها، سلسلة عالم المعرفة، العدد 22، الطبعة الثانية، 1984، ص 29.

(2) – نوراني يوسف زكريا، حيدرة عبد القادر، جرائم التلوث البيئي بين النظم الوطنية والدولية، مذكرة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص القانون الجنائي والعلوم الجنائية، قسم الحقوق، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة زيان عاشور، الجلفة، الجزائر، 2020/2021، ص 13.

(3) – حسونة عبد الغاني، الحماية القانونية للبيئة في إطار التنمية المستدامة، أطروحة دكتوراه، تخصص قانون الأعمال، كلية الحقوق و العلوم السياسية، جامعة محمد خيضر – بسكرة، 2012، ص 19.

كما يعرف التلوث بأنه: "وجود مواد غريبة أو أحد عناصرها بالبيئة أو حدوث خلل في نسب مكونات البيئة أو أحد عناصرها على نحو يمكن أن يؤدي إلى آثار ضارة وعواقب غير محمودة"⁽¹⁾.

ثالثا: التعريف القانوني للتلوث

لقد حرصت أغلب التشريعات على تحديد مفهوم التلوث لما له من آثار كبيرة على الإنسان والبيئة منها الاتفاقية المتعلقة بتلوث الهواء بعيد المدى عبر الحدود المنعقدة في جنيف بتاريخ 12 نوفمبر 1797م والتي عرفت المادة 01 فقرة 01 تلوث الهواء «بأنه إدخال الإنسان بشكل مباشر لمواد أو لطاقة في الجو أو الهواء ويكون له مفعول ضار يعرض صحة الانسان للخطر، ويلحق الضرر بالمواد الحيوية والنظم البيئية، والفساد بالاحوال المادية ويمس او يضر كل من يتمتع بالبيئة او باستخداماتها المشروعة»⁽²⁾.

المطلب الثاني: عناصر التلوث وأنواعه

عناصر التلوث وأنواعه يلعب التلوث دورا خطيرا في الإخلال بالتوازن البيئي بما يهدد حياة كافة الكائنات الحية وخاصة وجود الحياة الإنسانية على الأرض، الأمر الذي يحمل المشرع على وضع نصوص قانونية من شأنها منع التلوث ومكافحته باعتباره محلا للتجريم، وتجريم الأفعال الماسة جراء تلويثها فإنها تتأرجح بين حماية البيئة بذاتها وحماية الإنسان بصفته صاحب هذا الحق، كما ينظر إلى البيئة من الناحية القانونية أنها تمثل قيمة من قيم المجتمع التي يسعى القانون للحفاظ عليها، سواء على المستوى الدولي أو على المستوى الداخلي، ولأن الجزء الصالح للحياة من الأرض وما يحيط بها محدود ويشمل التربة والمحيط المائي والغلاف الجوي .

الفرع الأول: عناصر التلوث:

يستوجب التلوث وجود مواد غريبة وضارة على البيئة بحيث تجعلها غير قابلة للاستعمال، وتكون هذه المواد إما مشعة او طاقة أو ميكروبات تؤذي الانسان والكائنات

(1) - المرجع نفسه ، ص 19 .

(2) - سليمان منصور يونس الحبوني، الضبط الاداري البيئي، باحث دكتوراه في القانون العام، جامعة يوسف بن خدة ، ص10.

الحية، والتلوث هو إدخال كل ملوث يسبب للبيئة التلوث من حيث المواد الكيماوية، أو المواد العضوية أو المواد مثل البلاستيك أو الألمنيوم، وتنقسم عناصر التلوث إلى ثلاثة عناصر :

أولاً: التغير الكيفي

يكون بإضافة مركبات صناعية غريبة على الأنظمة البيئية الطبيعية حيث لم يسبق لها وأن كانت ضمن دوراتها، حيث تتراكم في الماء أو الهواء أو الغذاء أو التربة، وأبرز أمثلة هذه المواد مبيدات الآفات الزراعية ومبيدات الأعشاب.

ثانياً: التغير الكمي

يكون بزيادة نسبة بعض المكونات الطبيعية للبيئة كزيادة ثاني أكسيد الكربون عن نسبته المعتادة نتيجة الحرائق الهائلة التي ما تزال تطرأ في مناطق الغابات أو زيادة درجة حرارة المياه في منطقة ما جراء ما تلقيه فيها بعض المصانع من مياه حارة، أو قد يكون بإضافة كمية من مادة في موقع حساس كما هو الحال بالنسبة لتسرب النفط في مياه البحار والمحيطات. قد ينشأ التلوث نتيجة لتغير كمية بعض المواد الموجودة في الطبيعة، فزيادة كمية ثاني أكسيد الكربون ونقص كمية الأكسجين في الجو بمقدار معين يعد تلوثاً ضاراً بالكائنات الحية ويحصل هذا بسبب اجتثاث المزروعات وتقليص حجم الغابات وحجب دورها في استبدال غاز الأكسجين بغاز ثاني أكسيد الكربون في عملية التمثيل الضوئي⁽¹⁾.

ثالثاً: التغير المكاني

يؤدي تغير مكان بعض المواد الموجودة في الطبيعة إلى تلوث البيئة وإلحاق الضرر بها. فنقل المواد المشعة والخطرة من مكان لآخر قد يترتب عليه إضرار بالبيئة كما في حالة نقل النفط بالسفن والبواخر عن طريق البحار والمحيطات، حيث يؤدي غرق بعضها إلى تلوث الماء. بالنفط مما يؤدي إلى الإضرار بالكائنات الحية⁽²⁾.

(1) - عارف صلاح مخلف، مرجع سابق، ص 53.

(2) - حسونة عند الغاني، مرجع سابق، ص 18.

الفرع الثاني: أنواع التلوث:

يوجد العديد من أنواع الملوثات التي تزيد من خطر التلوث في البيئة، منها المعادن الثقيلة والبلاستيك والنترات، ويساهم تسرب البقع النفطية والمطر الحمضي بشكل كبير في تلوث الماء، أما الغازات والمواد السامة الناتجة من الصناعات المختلفة، فتسبب تلوث الهواء كما تتلوث التربة بسبب المخلفات الناتجة من العمليات الصناعية ونقل كمية المغذيات فيها، وعليه ينقسم التلوث إلى ثلاثة أنواع:

أولاً: تلوث البيئة الترابية:

يقصد بالتلوث الأرضي بالتشويه المستمر الذي يصيب مساحات شاسعة من الأراضي إما بسبب استغلالها مراكز لدفن النفايات والزباله، أو لإنتاج الموارد الطبيعية التي تحويها⁽¹⁾.

ويقصد بالتلوث الأرضي أيضاً تغيير الخواص الطبيعية للتربة بصورة تؤدي إلى الإضرار بالكائنات الحية أو المنشآت، والتأثير على ممارسة الإنسان لحياته الطبيعية على الأرض، وقد يتمثل ذلك في دفن النفايات الصناعية والمنزلية والمواد السامة في باطن الأرض أو إلقاءها فوق سطح التربة، وقد ينجم عن الأمطار بواسطة الملوثات الجوية كالرصاص والزئبق، مما يؤدي إلى الإخلال بالتركيب الطبيعي للتربة⁽²⁾.

إذ جاء في تقرير الأمم المتحدة حول بيئة الحياة عام 1971 أن الحياة مصدر طبيعي محدود وغير قابل للاستبدال وفي حالة الإهمال والهدر يصبح هذا المصدر في كثير من أنحاء العالم حدود فاصلة أمام أي تقدم لاحق للمجتمع البشري وما إن تتوقف التربة عن الحياة أو تنعدم، ينعدم الوجود البيولوجي مع حلول عواقب وخيمة على البشرية.

وحسب منظمة الفاو فإن الاستخدام المفرط للأسمدة والكيماويات في التربة ففي الفترة عامي 1972 و1988 نهى عن الاستخدام العالمي للأسمدة بمتوسط سنوي يبلغ 3.5 % أو بأكثر من 04 مليون طن في السنة، وحسب تقارير منظمة الصحة العالمية

(1) - مصطفى يوسف كافي، اقتصاديات موارد البيئة، ط1، الأكاديميون للنشر والتوزيع، عمان 2017، ص 203.

(2) - لحر نجوى، الحماية الجنائية للبيئة، رسالة ماجستير، جامعة منتوري، قسنطينة، الجزائر، 2012، ص15.

تشير إلى أن أكثر من مليون نسمة يعانون كل عام من التسمم من مبيدات الآفات، يتوفى منهم ما بين 2000-3000 نسمة (1).

ثانيا: تلوث البيئة الهوائية:

ويقصد بتلوث الهواء كل تغيير في خصائص ومواصفات الهواء الطبيعي يترتب عليه خطر على صحة الإنسان والبيئة، سواء كان هذا التلوث ناتجا عن عوامل طبيعية أو عن نشاط إنساني بما في ذلك الضوضاء التي تنتج من محركات السيارات والطائرات وغيرها، مما يسبب ضجيجا يؤثر على أعصاب الإنسان يلحق به الكثير من الأذى الفسيولوجي والضرر العضوي مثل إصابة جهاز السمع في الإنسان بالصمم أو ضعف السمع من جراء الأصوات العالية (2).

إن للنظم البيئية المائية علاقات مباشرة وغير مباشرة بحياة الإنسان، فمياها التي تتبخر تسقط في شكل أمطار ضرورية للحياة على اليابسة، ومدخراتها من المادة الحية النباتية والحيوانية، تعتبر مدخرات غذائية للإنسان جمعاء في المستقبل، كما أن ثرواتها المعدنية ذات أهمية بالغة (3).

الهواء عنصر أساسي من عناصر الحياة فهو لا يرى بالعين المجردة، ولكن يمكن الإحساس به ونشعر بحقيقة وجوده عند اهتزاز أغصان الأشجار وما شابه ذلك من خواص الطبيعة المختلفة (4).

يشكل الهواء أحد العناصر الأساسية للحياة، فقد يستطيع الإنسان الاستغناء عن الطعام لعدة أيام ولكنه لا يستطيع الاستغناء عن الهواء لدقائق. وقد بلغ التلوث مبلغه لجميع عناصر البيئة، وبخاصة تلوث الهواء الذي وصل إلى معدلات خطيرة ففى 30%

(1) - نجم العزاوي، عبد الله حكمت النقار، مرجع سابق، ص 189.

(2) - صفية علاوي، ظاهرة التلوث البيئي في الجزائر آليات الحد منها، أطروحة دكتوراه، جامعة عمار تليحي، الأغواط، 2014/2013، ص 44.

(3) - فراس أحمد الفرجي، الإدارة البيئية الطبعة الأولى، دار الكنوز المعرفية، عمان، 2007، ص 22.

(4) - لحر نجوى، مرجع سابق، ص 16.

من القياسات التي تجري بشكل دوري في العديد من البلدان، يتعدى تركيز الملوثات الجوية المعدلات القصوى المسموح بها عالمياً⁽¹⁾.

ولا يقتصر الأمر عند هذا الحد بل ينجم التلوث الهوائي أيضاً عن شوائب وأبخرة وغازات أخرى ومواد عالقة والعديد منها شديد السمية منها غاز الميثان، ومركبات الكبريت والزرنيخ، والفوسفور، والسليسيوم والزنبق والرصاص، والكاديوم وغيرها، وهي تتكثف عموماً في أجواء المناطق الصناعية⁽²⁾.

ثالثاً: تلوث البيئة المائية:

يعتبر الماء من الموارد الطبيعية المتجددة بالكميات الموجودة منه على كوكب الأرض هي نفسها الموجودة من آلاف السنين⁽³⁾.

ويعرف جانب من الفقه تلوث المياه بصفة عامة بأنه: «تدنيس مجاري الماء من أنهار وبحار ومحيطات، إضافة إلى مياه الأمطار والآبار والمياه الجوفية، مما يجعل هذه المياه غير صالحة للإنسان أو الحيوان أو النبات أو الأحياء التي تعيش في المسطحات المائية⁽⁴⁾».

ويقال أن الماء ملوث إذا ما تغير تركيب عناصره أو تغيرت حالته بطريقة مباشرة بفعل نشاط الإنسان بحيث يصبح الماء أقل صلاحية للاستعمالات الطبيعية المخصصة له أو بعضها⁽⁵⁾.

إن فعل تلويث المياه يقصد به تغيير خواص الماء نتيجة إدخال مواد فيه تؤدي لحدوث أضرار أو احتمال حدوثها، وصور هذا الفعل تتعدد منها أفعال التلويث الصادرة عن السفن في البحر الإقليمي والتي نص عليها قانون 03-10 وهي كل عملية غمر أو ترميد في البحر من شأنها أن تسبب أضرار للصحة العمومية أو إفساد نوعية المياه، لكن

(1) - أحمد جابر بدران، اقتصاد البيئة، ج1، ط1، جامعة 6 أكتوبر، القاهرة، مصر 2013، ص 118.

(2) - حامد الريفي، اقتصاديات مشكلات البيئة، التنمية الاقتصادية والتنمية المستدامة، ط1، دار التعليم الجامعي،

مصر، 2015، ص 139.

(3) - المرجع نفسه، ص 139.

(4) - نقلاً عن: سمير حامد الجمال، الحماية القانونية للبيئة، دار النهضة العربية للنشر والتوزيع، 2007، ص 40.

(5) - نقلاً عن: أحمد جابر بدران، مرجع سابق، ص 124.

من الأفعال المشروعة الحصول على رخصة من طرف الوزير المكلف بالبيئة المواد 52 و 53، ورغم الحصول على الرخصة إلا أنه يجب إعلام متصرفي الشؤون البحرية بهذا الفعل المادة 91، ومن بين الجرائم المرتكبة على متن السفن أيضا صب المحروقات أو مشتقاتها في البحر (1).

المبحث الثاني: أركان جريمة تلوث البيئة

إن الركن المادي لجريمة البيئة هو المظهر الخارجي الذي تلمسه الحواس، والذي ينتج عنه المساس بمصلحة يحميها قانون البيئة أو القوانين الأخرى، ولكي يسأل الجانح البيئي عن جريمة ماسة بالبيئة لا بد أن يكون هناك نص قانوني يجرم ويعاقب على هذه الأفعال الماسة بالبيئة ضمن مصادر تجريم تلوث البيئة، لذا يكتسي مبدأ الشرعية في قانون البيئة أهمية خاصة مرجعها الصفة المستحدثة لهذه الجرائم والطبيعة الخاصة للنصوص المجرمة لها، ومهما يكن فإن قيام الجريمة لا يتحقق إلا بتوفر أركانها الأساسية التي تدخل في تكوين النموذج القانوني والتي يترتب على تخلفها و تخلف أحدها عدم قيام الجريمة (2).

المطلب الأول: الركن الشرعي الجريمة تلوث البيئة

ركن الشرعي لجريمة تلوث البيئة إن الشرعية الجنائية تقتضي وجوب وجود نص قانوني سابق لفعل الاعتداء كما أن إقرار المشرع الجزائري لمبدأ الحيطة والذي يقتضي توفير الحماية الجنائية للبيئة بصفة مسبقة عن وقوع الضرر البيئي، بالرغم من غياب النص الجزائي، يجعل من مفهوم مبدأ شرعية التجريم يعرف توسعا في هذا المجال لا سيما عند وجود احتمال وقوع ضرر بيئي والذي غالبا ما يكون ضرار مستمر يجعل من النص الجنائي البيئي الصادر في المستقبل يسري بأثر رجعي

وبالتالي فإن الركن الشرعي في جرائم البيئة يقوم على القيام بسلوك مجرم قانونا، وجود العقاب المقرر للسلوك المجرم، صدور السلوك المجرم والعقاب المقرر له عن

(1) - مراد لطالي، الركن المادي للجريمة البيئية وإشكالات تطبيقه في القانون الجزائري، رسالة ماجستير، تخصص قانون البيئة، جامعة محمد الأمين دباغين، سطيف، 2016، ص 41.

(2) - سمير حامد الجمال، المرجع السابق، ص 52.

السلطة ومن صور الركن الشرعي للجريمة البيئية في قوانين البيئة نجد: المادة 52 من قانون تسيير النفايات التي منعت استيراد النفايات الخاصة الخطرة التي يراد بها كل النفايات الخاصة التي بفعل مكوناتها وخاصة المواد السامة التي تحتويها يحتمل أن تضر بالصحة العمومية أو البيئة⁽¹⁾.

المطلب الثاني: الركن المادي

يعتبر الركن المادي النشاط الخارجي الذي يقوم به الإنسان والذي يعاقب عليه القانون الجنائي حيث أن قانون العقوبات لا يعاقب على النوايا مهما كانت سيئة ما دامت محبوسة في نفس الجاني دون أن يعبر عنها، إلا إذا تجسدت في فعل خارجي ويقوم الركن المادي على ثلاثة عناصر وهي السلوك **الإجرامي** وهذا في الفرع الأول والنتيجة الإجرامي في الفرع الثاني والعلاقة السببية في الفرع الثالث

الفرع الأول: السلوك الإجرامي

يتميز السلوك الإجرامي في جرائم البيئة بمزايا معينة تحدد جوه ره وطبيعته، ويتجسد في فعل التلويث، ويمكن بيان ذلك بأن السلوك الإجرامي يتخذ في جريمة البيئة شكلا ماديا إيجابيا، وذلك من خلال إحداث التغيير في البيئة المحيطة، أو بشكل السلوك السلبي كالامتناع من خلال عدم الالتزام بقواعد قانون البيئة أو الامتناع عن الفعل ويأخذ السلوك الإجرامي في جريمة تلوث البيئة، إحدى صورتين بحيث تتحقق الجريمة بنشاط مادي سواء كان إيجابيا أو سلبيا.

أولا: السلوك الإيجابي

يتحقق السلوك الإيجابي في جرائم تلوث البيئة، بفعل إيجابي أي نشاط مادي خارجي يصدر عن الجاني بخرقه للقانون⁽²⁾.

(1) - المادة 52 من القانون رقم 01-17 ، المؤرخ في 59 رمضان 1355 هـ ، الموافق ل 15 ديسمبر 2001م، المتعلق بتسيير النفايات ومراقبتها وإزالتها.

(2) - وازن خضرة، الحماية الجنائية للوسط البيئي، مذكرة الماستر ، جامعة الدكتور مولاي الطاهر ، سعيدة، 5012، ص 57 .

وفي التشريعات البيئية نجد ارتكاب جريمة تلويث البيئة بسلوك إيجابي، هي السمة الغالبة، ومثال ذلك في التشريع الجزائري نجد المادة 21 من قانون 10 02 التي تمنع صب أو طرح المياه المستعملة أو رمي النفايات، مهما كانت طبيعتها في المياه المخصصة لإعادة تزويد طبقات المياه الجوفية وفي الآبار⁽¹⁾.

ثانيا: السلوك السلبي

يمكن تعريف السلوك الإجرامي السلبي بأنه إحجام أو امتناع شخص عن الإتيان بفعل أو عمل، أوجب القانون عليه القيام به

يتحقق السلوك السلبي في جريمة تلويث البيئة، بالامتناع عن القيام بعمل يفرضه القانون، ففي جرائم البيئة السلبية لا يتطلب القانون تحقق نتيجة إجرامي وإنما يكفي بمجرد الامتناع عن واجب قانوني

وبعد من جرائم تلويث البيئة التي ترتكب بسلوك سلبي في التشريع الجزائري ما ورد في المادة 105 من قانون حماية البيئة، بحيث يعاقب كل شخص يستغل منشأة دون أن يحصل على الترخيص⁽²⁾.

الفرع الثاني: النتيجة في جرائم البيئة

النتيجة هو عنصر يمكن أن تتحقق من جراء ارتكاب فعل من الأفعال المعتدة بالبيئة، ويرجع ذلك إلى طبيعة هذه الجرائم وما يترتب عليها من نتائج، فهي عكس الجرائم التقليدية التي يترتب عنها نتائج مادية ملموسة مباشرة مثل إزهاق روح إنسان، فإن الأمر يختلف في جرائم البيئة لأنها تتحقق بعد فترة من الزمن قد تطول أو تقصر وهذه النتيجة قد تتحقق في مكان حدوث الفعل وقد تتحقق في مكان آخر داخل نفس الدولة أو قد تتعداها إلى حدود دولة أخرى، كما هو الحال في جرائم تلوث البيئة سواء تلوث الأنهار أو البحار أو الفضاء.

(1) -نور الدين هندوي، الحماية الجنائية للبيئة، دار النهضة العربية، بدون طبعة، القاهرة، مصر 1732، ص30.

(2) -محمد حسن الكندري، المسؤولية الجنائية عن التلوث البيئي، دار النهضة العربية، القاهرة، 5000، ص02.

أولاً: النتيجة الضارة في الجرائم الماسة بالبيئة :

على غرار أغلب تشريعات الدول الأخرى لم يعرف التشريع الجزائري ، مباشرة الضرر البيئي بل أشار إليه في عدة مواقع مختلفة في قانون حماية البيئة في إطار التنمية المستدامة نصت المادة 5 منه على مايلي : «تهدف حماية البيئة في إطار التنمية المستدامة على الخصوص إلى مياأتي الوقاية من كل أشكال التلوث والأضرار الملحقة بالبيئة».

لدينا أيضا المادة 02 فقرة 1 و 5 من القانون 10-02 التي تنص على : « يتأسس هذا القانون على المبادئ العامة الآتية: (1).

مبدأ المحافظة على التنوع البيولوجي الذي ينبغي بمقتضاه على كل نشاط تجنب إلحاق ضرر معتبر بالتنوع البيولوجي . مبدأ عدم تدهور الموارد الطبيعية الذي ينبغي بمقتضاه تجنب إلحاق الضرر بالموارد الطبيعية كالماء والهواء والأرض وباطن الأرض والتي تعتبر في كل الحالات، جزء لا يتجزأ من مسار التنمية ويجب ألا تؤخذ بصفة منعزلة في تحقيق تنمية مستدامة».

ثانياً: الجمع بين النتيجة الضارة والخطرة

أدرج المشرع الجزائري النتيجة الإجرامي الخطرة والنتيجة الإجرامي الضارة في عدة مواقع، أو في قوانين حماية البيئة بغاية عدم إفلات المجرمين من العقاب تسهيلا لسلطات الإثبات وإظهار إحدى النتائج سواء الضارة أو الخطرة لاستكمال الركن المادي لعناصره وهذا ما نصت عليه المادة 33 من قانون حماية البيئة في إطار التنمية المستدامة التي تنص على أنه: «يحدث التلوث الجوي، في مفهوم هذا القانون بإدخال بصفة مباشرة أو غير مباشرة، في الجو وفي الفضاءات المغلقة، مواد من طبيعتها:

➤تشكيل خطر على الصحة البشرية

➤التأثير على التغيرات المناخية أو إفقار طبقة الأوزون

➤الإصرار بالموارد البيولوجية والأنظمة البيئية

(1) – المادة 02 من القانون 10-02، المؤرخ في 59 رمضان 1355هـ ، الموافق ل 15 ديسمبر 2001م، المتعلق بتفسير النفايات ومراقبتها وإزالتها.

➤ تهديد الأمن العمومي إزعاج السكان

➤ إفراز روائح كريهة شديدة

➤ الإضرار بالإنتاج الزراعي والمنتجات الزراعية الغذائية

➤ تشويه البنايات والمساس بطابع المواقع

➤ إتلاف الممتلكات المادية»

ثالثا: النطاق الزمني والمكاني للنتيجة الإجرامية:

النطاق الزمني يمكن أن يرتكب السلوك الإجرامي في فترة زمنية محددة ويؤدي هذا السلوك إلى نتيجة إجرامي في فترة لاحقة قد تطول بعد ارتكابه وقد يكون غير مباشر بحيث لا يظهر إلا بعد فترة زمنية طويلة⁽¹⁾.

قد تتراخي النتيجة فتتحقق في زمان مختلف عن زمان ارتكاب السلوك الإجرامي وهذا ما يعرف بالنطاق الزمني للنتيجة الإجرامي، وفي جرائم تلويث البيئة يعتبر تراخي النتيجة الإجرامي أمرا كثير الوقوع وذلك نظرا لتمييز هذا النوع من الجرائم بذاتية خاصة بما ينطوي عليه من ضرر بيئي لا يتضح تأثيره إلا بعد فترة قد تتراخي عشرات السنين، ومن المعلوم أن الأضرار البيئية منها أضرار مباشرة يمكن التعرف إليها وإدراكها بشكل حال، حيث تظهر عقب فعل التلويث مباشرة أو بعد فترة زمنية وجيزة ولقد حرص المشرع في بعض جرائم البيئة على تحديد النتائج الضارة وشروط حصول نتيجة مادية تأثر للسلوك الإجرامي، وهذا ما يعرف بجرائم الضرر وقد سعت جل التشريعات البيئية إلى تحديد الضرر البيئي وقد تناول المشرع الجزائري الضرر البيئي عند تعريفه للتلوث البيئي، وذلك من خلال تبيان أضرار التلوث⁽²⁾.

كما حدد المشرع الضرر البيئي الناتج عن تلويث البيئة البداية بإلحاق ضرر بحيواناتها ونباتاتها البرية في المادة 30 من قانون حماية البيئة التي تنص على ما يلي: "بغض النظر عن أحكام القانونين المتعلقين بالصيد والصيد البحري، وعندما تكون هناك

(1) - بشير محمد أمين الحماية الجنائية للبيئة، أطروحة دكتوراة، تخصص علوم قانونية فرع قانون وصحة، جامعة

الجيلالي الياس، ص 73.72 24.

(2) - بامون لقمان، المسؤولية الجنائية للشخص المعنوي عن جريمة تلويث البيئة، مذكرة الماجستير 25 قانون جنائي،

كلية الحقوق جامعة قاصدي مرباح ورقلة 5011، ص 25.

منفعة علمية خاصة أو ضرورة تتعلق بالتراث البيولوجي الوطني، تبرر الحفاظ على فصائل حيوانية غير أليفة أو فصائل نباتية غير مزروعة يمنع ما يأتي:

إتلاف البيض والأعشاب أو سلبها، وتشويه الحيوانات من هذه الفصائل أو إبادة أو مسكها أو تحنيطها، وكذا نقلها أو استعمالها أو عرضها للبيع وبيعها أو شرائها حية كانت أم ميتة.

إتلاف النبات من هذه الفصائل أو قطعه أو تشويهه أو استئصاله أو قطعه أو أخذه وكذا استثماره في أي شكل تتخذه هذه الفصائل أثناء دورتها البيولوجية، أو نقله أو استعماله أو عرضه للبيع أو بيعه أو شرائه وكذا حيازة عينات مأخوذة من الوسط الطبيعي تخريب الوسط الخاص بهذه الفصائل الحيوانية أو النباتية، أو تعكيره أو تدهوره " . 1 دج، كل ومن جرائم الضرر التي نص عليها قانون حماية البيئة في المادة 100 فقرة 1 وهي " يعاقب بالحبس لمدة سنتين 5 وبغرامة قدرها خمسمائة ألف دينار 000.200 من رمى أو أفرغ أو ترك تسربا في المياه السطحية أو الجوفية ، أو في مياه البحر الخاضعة للقضاء الجزائي ، بصفة مباشرة أو غير مباشرة، لمادة أو مواد يتسبب مفعولها أو تفاعلها الإضرار ولو مؤقتا بصحة الإنسان أو النبات أو الحيوان، أو يؤدي ذلك إلى تقليص استعمال مناطق السباحة".

قد اعتبر المشرع الجزائري الخطر أمر واقعي ووضعه في مي ازن الحسابان وذلك خشية الوقوع في الضرر، واهتم المشرع بالنتيجة الخطرة التي من المحتمل أن تحدث في المستقبل وهذا ما يعرف بجرائم التحريض للخطر، فالنتيجة في هذا النوع من الجرائم تتمثل في تهديد للمصلحة المحمية قانونا وقد سلك المشرع هذا المسلك في جرائم تلوث البيئة وذلك لصعوبة تحديد الضرر في بعض الجرائم البيئية، كما تنص المادة 52 فقرة 1 من قانون حماية البيئة على ما يلي عندما تتجم عن استغلال منشأة غير واردة في قائمة المنشأة المصنفة، أخطار أو أضرار تمس بالمصالح المذكورة في المادة 13 أعلاه، وبناء على تقرير من مصالح البيئة يعذر الوالي المستغل ويحدد له أجلا لاتخاذ التدابير الضرورية لإزالة الأخطار أو الأضرار المثبتة".⁽¹⁾

(1) - بشير محمد أمين، مرجع سابق، ص 91.

لنطاق المكاني عادة ما تتحقق النتيجة الإجرامي في مكان وقوع السلوك، بيد أن الأمر وقد يشير إشكالية قانونية إذا حدث السلوك في دولة وتحققت النتيجة الإجرامي في دولة أخرى، فإذا كان للنتيجة الإجرامي آثار تتجاوز الحدود السياسية والجغرافية لدولة مكان السلوك تتحقق إقليم دولة أخرى كما في بعض جرائم تلويث البيئة فيسمى ذلك بالتلوث عبر الحدود، قد تتحقق النتيجة الإجرامي عن فعل التلوث في مكان ارتكاب السلوك.

الفرع الثالث: العلاقة السببية

يشترط لتحقيق العنصر المادي للجريمة، وجود رابطة بين السلوك الإجرامي وبين النتيجة الإجرامية؛ أي أن يكون الفعل هو سبب وقوع النتيجة، أما إذا كانت النتيجة مستقلة عن الفعل ومكان فعلها عنه، فإن الكيان المادي للجريمة لا يتحقق وبالتالي فلا يصبح ممكناً إسناد هذه النتيجة إلى مرتكب الفعل.

لكن الصعوبات النائرة حول جرائم البيئة فيما يخص العلاقة السببية بين الفعل والنتيجة

تقود إلى أنها تقوم على أساس أن الضرر البيئي غالباً ما يكون بطبيعة ضرراً غير مباشر⁽¹⁾.

غير أن الإشكال الذي يثار في هذا النوع من الجرائم هو صعوبة تحديد السبب الذي أدب إلى تحقيق النتيجة الإجرامية عندما يتراخى تحقق النتيجة الإجرامية بحيث تتحقق في مكان وزمان مختلف عن زمان ومكان السلوك الإجرامي، مما يؤدي إلى تدخل أسباب أخرى فيتحقق النتيجة⁽²⁾.

القول بشأن دراسة العلاقة السببية بين السلوك والنتيجة الإجرامية في الجريمة البيئية، أنه لا شك أن الإسناد الموضوعي لجرائم تلويث البيئة يتلائم مع نظرية السبب الملائم، سواء تعلق الأمر بجرائم الضرر، جرائم السلوك والنتيجة، أو تلك التي تتدرج

(1) - لحمر نجوى، مرجع سابق، ص 57 2

(2) - بامون لقمان، مرجع سابق، ص 27 3

ضمن طائفة جرائم التعريض للخطر، التي يكفي فيها ارتكاب السلوك الإجرامي لقيام الجريمة ومساءلة الجاني دون أن يتوقف ذلك على تحقيق النتيجة بالفعل⁽¹⁾.

المطلب الثالث: الركن المعنوي

لا يكفي لقيام الجريمة ارتكاب عمل مادي، يعاقب عليه القانون بل لا بد أن يصدر عن إرادة الجاني وهي العلاقة التي تربط بين العمل المادي والفاعل، وهو ما يعرف بالركن المعنوي⁽²⁾.

ينصرف مدلول الركن المعنوي إلى الجانب النفسي لمرتكب الجريمة البيئية، أي الإرادة التي يقترب بها السلوك فهو الرابطة المعنوية بين السلوك والإرادة التي صدر منها، وينطوي جوهر الركن المعنوي في الجريمة على إتجاه نية الفاعل إلى إحداث النتيجة الإجرامية التي يريد تحقيقها عن طريق ارتكابه الأفعال المؤدية إليها⁽³⁾.

يعد الركن المعنوي من أهم أركان أي جريمة والذي يتمثل في نية وإرادة الجاني في ارتكاب الفعل مع علمه بأركان الجريمة، إلا أن أغلب النصوص البيئية لا نجدها تشير إليه مما يجعل أغلب الجرائم البيئية جرائم مادية تستخلص المحاكم الركن المعنوي فيها من السلوك المادي نفسه، ويكفي لقيام الجريمة إثبات الركن الشرعي والمادي، لينجم عن ذلك قيام مسؤولية المتهم⁽⁴⁾.

مما يجعل أغلب الجرائم البيئية هي جرائم مادية تستخلص المحاكم الركن المعنوي فيها من السلوك المادي نفسه، وتكتفي النيابة بإثبات الركن الشرعي والمادي للجريمة،

(1) - بشير محمد أمين، مرجع سابق، ص 10

(2) - أحسن بوسقيعة، الوجيز في شرح القانون الجنائي العام، ط 3، دار هومة للنشر والتوزيع، الجزائر، 2007، ص 29.

(3) - يوسف بوغال، المساءلة عن الجرائم البيئية في القانون الدولي، رسالة الماجستير في القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1، 2014، ص 2.

(4) - محمد الحاج عيسى بن صالح، النظام القانوني لحماية السواحل من النفايات الصناعية في التشريع الجزائري،

رسالة الماجستير في الحقوق، فرع القانون العام، جامعة بن يوسف بن خدة الجزائر، 2009، ص 112.

ليترتب عليها قيام المسؤولية، فلقد تم تمديد قاعدة عدم ضرورة إثبات وجود الخطأ الجنائي من مادة المخالفات والتي تعد كثيرة في المجال البيئي إلى بعض الجناح البيئية⁽¹⁾.

الفرع الأول: القصد الجنائي في جريمة تلوث البيئة

ينصرف مدلول القصد الجنائي في الجريمة البيئية إلى اتجاه إرادة الجاني إلى النشاط الإجرامي الذي باشره وإلى النتيجة المترتبة عليه مع علمه بها وبكافة العناصر التي يشترطها القانون، ويعتبر القصد الجنائي أخطر صورتين الركن المعنوي لأن إرادة الجاني تنصرف إلى

ارتكاب الفعل وتحقيق النتيجة معاً، مع التعمد في مخالفة القانون والقصد الجنائي في جريمة تلوث البيئة⁽²⁾.

أولاً: العلم

بدراسة النصوص القانونية الجزائرية نجد المشرع لم ينص صراحة على عنصر العلم ولم يحدد نطاقه في القصد الجنائي، غير أن الفقه حاول تحديد نطاق هذا العلم بكونه شاملاً لأركان الجريمة، فكل ما يخرج عن أركان الجريمة لا يشترط أن يعلم به الشخص في كون سلوكه غير مشروع من الناحية القانونية، والشئ نفسه يقال عما يتعلق بالتمتع بالأهلية الجنائية، فلا يتطلب لقيام القصد الجنائي أن يعلم به الجاني، لأن هذا ليس من أركان الجريمة⁽³⁾.

1- العلم بالواقعة الإجرامية في جرائم تلويث البيئة

أ- العلم بموضوع الحق بالمعتدى عليه :

يلزم لتوافر القصد الجنائي إثبات أن الجاني قصد الإضرار بأحد عناصر البيئة التي يحميها القانون، فينبغي أن يعلم الجاني بأن سلوكه يؤدي إلى التعريض للخطر أو الإضرار بالعناصر البيئية، المحددة في النصوص القانونية فمثلاً في المادة 29 من

(1) -لحمر نجوى، مرجع سابق، ص 76.

(2) -وناسة جدي، الحماية الجنائية للبيئة الهوائية، دراسة مقارنة، أطروحة دكتوراة ، تخصص قانون أعمال، جامعة محمد خيضر بسكرة، 2017/2018م ، ص 151.

(3) -المرجع نفسه ، ص 158.

القانون المتعلق بحماية البيئة يسأل كل ربان سفينة تحمل بضائع خطرة أو سامة أو ملوثة وتعتبر بالقرب من المياه الإقليمية⁽¹⁾.

ب - العلم بخطورة الفعل :

يتوافر القصد الجنائي في جريمة تلويث البيئة إلى علم الجاني بأن الفعل أو الإمتناع الذي يرتكبه من شأنه أن يسبب الإضرار الفعلي بالبيئة أو أحد مكوناتها أو يؤدي إلى تعريضها للخطر، فإذا جهل الجاني بعض هذه الوقائع وأعتقد بأنه لا ضير من هذا الفعل على البيئة، وحدث الإعتداء على الرغم من ذلك فإن القصد الجنائي لا يعد متوفرا لديه⁽²⁾.

ج - العلم بالعناصر المتصلة بالجاني :

في معظم الأحيان ماتكون شخصية الفاعل محل إعتبار في العديد من جرائم تلويث البيئة ذلك أن القوانين عادة ما تفرض على بعض الأشخاص التزامات معينة من شأنها حماية البيئة، وعليه فلا بد على كل شخص متى ما كان مسؤولا داخل نظام قانوني معترف به أن يكون على علم ومعرفة بالصفة التي يشغلها والتي تجعله مسؤولا عن نشاط المؤسسة أو الشخص المعنوي الذي يسيره، فمتى لم يكن على دراية بهذه الصفة التي يتطلبها القانون أحيانا فإن القصد الجنائي لا يعد متوفرا لديه، وإنما يمكن مساءلته عن أفعال غير عمدية⁽³⁾.

د - العلم بعناصر السلوك الإجرامي في جريمة البيئة :

علم الجاني بعناصر السلوك الذي يأتيه اتجاه البيئة يقصد به أن علم الجاني في جرائم تلويث البيئة بأن الفعل الذي يرتكبه من شأنه الإضرار بالبيئة.

(1) - لقمان بامون، مرجع سابق، ص 62.

(2) - منير الفتني، الحماية الجنائية للبيئة البحرية من التلوث، رسالة الماجستير في القانون العام، تخصص البيئة و العمران، كلية الحقوق، جامعة بن عكنون، الجزائر 2014، ص 84.

(3) - وناسة جدي، المرجع السابق، ص 151.

هـ - العلم بمكان ارتكاب الفعل :

القاعدة العامة في قانون العقوبات، عدم الإعتداد بمكان وقوع الجريمة، غير أنه قد يخرج المشرع عن هاته القاعدة، ففي بعض الجرائم البيئية قد يشترط المشرع أن تقترب الجريمة في مكان محدد، فمثلا المادة 29 من قانون حماية البيئة بحيث يشترط المشرع مكان وقوع الجريمة، فيجب على الجاني أن يعلم بهذا المكان المحدد في النموذج القانوني للجريمة، لكي يكتمل القصد الجنائي⁽¹⁾.

2- العلم بالقانون في جرائم تلويث البيئة :

إعمالا بالمقولة (لا يؤخذ جاهل بجهله) فإن أحكام الدستور الجزائري تقر بأنه لا يعذر بجهل القانون بمعنى أن العلم بالقانون مفترض في حق كل إنسان افتراضي لا يقبل إثبات العكس، وبالتالي لا يجوز الاعتذار بالجهل أو الغلط فيه، وهذا الافتراض تمليه اعتبارات المصلحة العامة التي تتطلب المساواة بين العلم الفعلي والعلم المفترض به، حتى لا يصبح الجهل بأحكام القانون أو الغلط فيها سببا لإنتفاء القصد الجنائي والإفلات من المسؤولية الجنائية⁽²⁾.

ثانيا - عنصر الإرادة

الإرادة نشاط نفسي صادر عن إنسان مدرك، أي غير مجنون وغير مضطر أو غير قاصر قانونا، يتجه به نحو تحقيق نتيجة معينة بإستخدام وسيلة معينة، والإرادة نجدها في الجريمة سواء كانت عمدية أو غير عمدية، إلا أن الفارق بينهما هو إتجاه الإرادة في حالة الجريمة العمدية إلى نتيجة إجرامية وعدم اتجاها إلى نتيجة إجرامية في حالة الجريمة غير العمدية، رغم أن السلوك أو الفعل الإجرامي قائم في كلا النوعين وأن

(1) - المادة 57 من القانون 10/03، من قانون حماية البيئة.

(2) - نقلا عن: منير الفتني، مرجع سابق، ص 87.

الباعث هو المحرك لهذه الإرادة، لذلك كان لهذا الأخير دور مهم في إرتكاب الجريمة الماسة بالبيئة⁽¹⁾.

1- دور الباعث كعنصر من عناصر الركن المعنوي :

في بعض الأحيان يشترط المشرع في جرائم تلويث البيئة أن يكون ارتكابها لغاية معينة، وأن يكون الدافع بها باعث خاص، نصت المادة 63 من قانون المتعلق بتسيير النفايات «يعاقب بالحبس من ثمانية (8) أشهر إلى ثلاث (3) سنوات وبغرامة مالية من خمسمائة ألف دينار (500.000 دج) إلى تسعمائة ألف دينار (900.000 دج) أو بإحدى هاتين العقوبتين فقط كل من استغل منشأة لمعالجة النفايات دون التقيد بأحكام هذا القانون»⁽²⁾.

2- دور الباعث كمانع من موانع العقاب في جرائم تلويث البيئة:

إن موانع العقاب يجب أن تجد مصدرها في القانون على سبيل الحصر فلا إعفاء من عقاب بغير نص في القانون غير أن الإعفاء من العقاب لا يحول دون قيام المسؤولية المدنية متى توافرت شروطها ولقد إعتد المشرع الجزائري بدور الباعث في جرائم تلويث البيئة البحرية وجعله مانعا من موانع العقاب، وذلك في نص المادة 97 فقرة 3 من قانون حماية البيئة، حيث نصت على أنه «لا يعاقب بمقتضى هذه المادة عن التدفق الذي بررته تدابير اقتضتها ضرورة تفادي خطر جسيم وعاجل يهدد أمن السفن أو حياة البشر أو البيئة»⁽³⁾.

ثالثا : صور القصد

1- القصد العام والقصد الخاص :

أ- القصد العام : ضرورة لقيام كافة الجرائم كما أنه بالنسبة لجرائم تلويث البيئة العمدية يكفي توافر القصد العام لقيام الركن المعنوي فيها حيث أن الإضرار بالبيئة لا تعد وتكون الإرادة متجهة إلى إحداث تلويث.

(1) -وناسة جدي، المرجع السابق ، ص 155.

(2) -المادة 63 من القانون 01-19.

(3) - المادة 3/97 من القانون 03-10 ، مرجع سابق .

ب- **القصد الخاص:** يتمثل في الغاية التي يقصدها الجاني من ارتكاب الجريمة فضلا عن إرادته الواعية لمخالفة القانون الجنائي وغير ضروري في جميع الجرائم لكنه واجب وضروري في البعض منها، مثل الجريمة الإرهابية المادة 87 مكرر من قانون العقوبات⁽¹⁾.

2- القصد المحدد والقصد غير محدد :

القصد المحدد هو الذي يتعمد فيه الجاني تحقيق نتيجة معينة ومعروفة، أما القصد غير المحدد فهو اتجاه إرادة الجاني إلى ارتكاب فعل إجرامي غير مبالي بشتى النتائج التي قد تنتج عن فعله وغير مبالي بهوية الضحية، وفي مجال الإجرام البيئي قد يكون القصد الجنائي محدد وقد يكون غير محدد، لكن نلاحظ أن معظم جرائم تلويث البيئة العمدية غير محددة القصد، وذلك يرجع إلى الطابع الإنتشاري للجريمة والتي تنصب على العناصر البيئية التي تتميز بالمرونة والحركة⁽²⁾.

3- القصد المباشر والقصد الإحتمالي :

يكون هذا التقسيم بالنظر إلى الإتجاه المباشر لإرادة الجاني نحو النتيجة المحققة فالقصد المباشر هو اتجاه إرادة الجاني إلى ارتكاب الجريمة مع علمه بتوافر أركانها التي يتطلبها القانون وهو يرغب في إحداثها ويتوقعها، أما القصد الإحتمالي فهو الذي تتجه فيه إرادة الجاني إلى الفعل مع عدم إمكانية توقع نتائج أخرى⁽³⁾.

مثال عن القصد المباشر من يلقي بمواد في مياه البحر وكان يتوقع أن يؤدي ذلك إلى تسمم الأسماك، ومثال عن القصد الإحتمالي: من يقوم بتداول النفايات الخطرة بغير ترخيص من الجهة الإدارية المختصة فيتوقع أن يترتب عن تداولها تلويث البيئة أو تصور هذه النتيجة ولكن غير مبالي بها⁽⁴⁾.

(1) - بشير محمد أمين، مرجع سابق، ص 109.

(2) - لقمان بامون، مرجع سابق، ص 74.

(3) - المرجع نفسه، ص 71.

(4) - لحر نجوى، مرجع سابق، ص 78.

الفرع الثاني: الخطأ في الجريمة البيئية:

الخطأ هو إخلال الجاني بمبادئ الحيطة والحذر حتى ولو أنه لم يتوقع النتيجة الإجرامية متى كان بوسع توقعها، وهو ما يعرف بالجرائم الغير العمدية ويتخذ ركنها المعنوي صورة الخطأ غير عمدي .

في الواقع فإن معظم جرائم البيئة يشترط فيها القانون ضرورة العمد، وذلك لأهمية هذه الجرائم في المجتمع ومع ذلك يمكن أن ينسب للفاعل أحيانا الجريمة غير العمدية⁽¹⁾. فالخطأ الغير العمدي هو إتجاه إرادة الجاني إلى السلوك الإجرامي الذي باشره دون إرادة تحقيق النتيجة المترتبة عليه، سواء لأنه لم يتوقع حدوثها أو توقعها إعتد على إمكانياته في

تفادي حدوثها إلا أنها وقعت بسبب ما يشوب سلوكه من إهمال ناتج بفعل سلبي أو إيجابي أو عدم حيطة أو قلة إحتراز⁽²⁾.

أولا - الخطأ غير عمدي في الجريمة البيئية :

الخطأ غير العمدي هو صورة الثانية للركن المعنوي ويعرف على أنه انصراف إرادة الفاعل إلى السلوك الخطر في ذاته بدون إرادة تحقيق النتيجة الناشئة عنه، وقد اشترط المشرع أن يكون الخطأ عن رعونة أو الإهمال أو عدم مراعاة اللوائح والقوانين والأنظمة أو عدم الإحتياط .

ثانيا: صور الخطأ غير عمدي في الجريمة البيئية :

أ - الرعونة : هو سوء تقدير الأمور ينتج عن قيام الشخص بسلوك يعتمد على الخفة وعدم تقدير العواقب ورغم الإلتزام المفروض عليه بالحراسة وبذل عناية⁽³⁾.

ب - الإهمال : يقصد بها اتخاذ الجاني موقعا سلبيا من القيام بالإجراءات والإحتياطات اللازمة لتفادي وقوع الجريمة، كعدم التزام الجهات والأفراد عند قيامهم

(1) - لحمر نجوى، مرجع سابق، ص 78.

(2) - فيصل بوخالفة، الجريمة البيئية وسبل مكافحتها في التشريع الجزائري، أطروحة دكتوراه، تخصص علم الإجرام و علم العقاب، كلية الحقوق، جامعة باتنة 1، 2017/2018م ، ص 67.

(3) - لحمر نجوى، مرجع سابق، ص 79.

بأعمال التتقيب أو الحفر أو البناء أو الهدم... الخ، وعدم إتخاذ الإحتياطات مما يؤدي إلى حدوث أضرار بيئية⁽¹⁾.

ج - عدم مراعاة اللوائح والقوانين و الأنظمة: هو خطأ خاص بنص القانون سواء كان سلوك الجاني ذو صفة ايجابية أم سلبية⁽²⁾. ويتمثل الخطأ في عدم اتخاذه الفاعل للسلوك الصحيح الذي يتماشى مع القواعد والتعليمات واللوائح الصادرة عن السلطات المختصة كعدم

الإلتزام ومخالفة اللوائح والتنظيمات البيئية التي تصدر من الجهات الإدارية المختصة في مجال البيئة .

د - عدم الإحتياط : يعني هذا التصرف عدم التبصر بعواقب الأمور رغم أن الجاني يدرك أنه قد يترتب على علمه نتائج ضارة، ومع ذلك يقدم على نشاطه مثال ذلك من يقوم برش أو استخدام مبيدات الزراعة دون مراعاة الشروط والضوابط والضمانات التي تحددها اللائحة التنفيذية لقانون البيئة، فالإنسان في هذه الحالة يؤخذ عليه عدم أخذه الاحتياطات اللازمة، لمنع تلك الجريمة المضرة بعنصر من عناصر البيئة المختلفة من إنسان أو حيوان أو نبات أو ماء⁽³⁾.

(1) - لحمر نجوى، مرجع سابق، ص 79.

(2) - لقمان بامون، مرجع سابق، ص 75.

(3) - لحمر نجوى، مرجع سابق، ص 80.

ملخص الفصل الأول:

أصبح للبيئة قيمة ضمن قيم المجتمع الذي يسعى للحفاظ عليها وحمايتها من كل فعل يشكل أضرارا بها ولهذا اتجهت معظم الدول إلى تأكيد هذه القيمة في قوانينها، ونظرا لظهور مشاكل بيئية و إزدياد حدتها، تطلب الأمر وضع قوانين تضمن حمايته البيئية، لذلك إرتأى المشرع الجزائري سن قوانين تنظم البيئة وتحميها رغم تشعب مشاكل البيئة وكثرتها.

إن الجرائم البيئية من صنع الإنسان، فهو يتعامل مع البيئة وكأنه عدو يرتكب جرمه وهو بكامل وعيه، ولا نستطيع أن نقول بأنه يتصرف بحرية مطلقة، فالإنسان بما أعطى من وعي وإدراك لما حوله يستطيع أن يميز ما قد ينتج عن أعماله من إضرار بهذه البيئة.

وبالرجوع للآثار المترتبة ووصولها إلى درجة كبيرة من التدهور و الإختلال الخطير الذي أصبح يهدد البيئة في حد ذاتها والعناصر المحيطة بها وباتت تهدد البشرية جمعاء مما لفت الإنتباه لهذا الموضوع وأخذ حيزا كبيرا من إهتمام أغلب التشريعات الدولية لغرض حماية أكثر للبيئة و المحافظة عليها .

الفصل الثاني:

الإطار القانوني للدول لمكافحة جرائم تلويث البيئة

تمهيد:

يلقى موضوع البيئة وما يتصل به من مسائل قانونية في وقتنا الراهن اهتماما بالغاً من طرف الدول، والمنظمات الدولية وكذلك الباحثين في المجال القانوني بالبحث فيما يتعلق بحماية البيئة والحماية القانونية المقررة لها. فالقانون يعد بمثابة الضامن الأساسي لدرء الإعتداء والمساس بالبيئة، يتجسد ذلك بتوفير مجموعة من الآليات يكون فيها للجزاء والعقاب كأثر من آثار تطبيق القانون دوراً لا يستهان به في مجال تفعيل إحترام النصوص القانونية المتعلقة بحماية البيئة، إلا أنه تبرز هنا مسألة في غاية الأهمية تتعلق بمتابعة وملاحقة مرتكبي الجرائم البيئية، فعلى المستوى الداخلي للدول عند تطبيق تشريعاتها الوطنية لا يوجد إشكال في توقيع الجزاء الجنائي على مرتكبي الجرائم البيئية، لكن على المستوى الدولي يزداد الأمر تعقيداً في معاقبة مرتكبي هذه الجرائم في ظل غياب سلطة عليا مرة تتولى هذا الأمر، فالجريمة الدولية البيئية صارت ترتكب باستمرار ومعاقبة مرتكبيها صار ضرورة لا بد منها، هذا ما يقودنا إلى تقصي النصوص القانونية الدولية التي ترمي لحماية البيئة، وكذا مختلف الآليات والمؤسسات التي تختص بمعاقبة مرتكبي الجرائم الدولية والنظر في إمكانية إختصاصها بالجرائم البيئية من عدمه في ظل غياب قضاء دولي جنائي بيئي، ومدى مساهمتها في ملاحقة وتوقيع الجزاء على مرتكبي الجرائم البيئية. وقد تناولنا هذا الطرح وفق ثلاثة مباحث هي:

(المبحث الأول) الجرائم البيئية في نطاق القانون الدولي الجنائي

(المبحث الثاني) اساليب مكافحة جرائم تلويث البيئة في القانون الدولي

(المبحث الثالث) الآليات المؤسسية الدولية لحماية البيئة.

المبحث الأول: الجرائم البيئية في نطاق القانون الدولي الجنائي:

الجرائم البيئية الدولية كغيرها من الجرائم الدولية يحددها القانون الدولي الجنائي والمعاهدات التي تتضمن الجرائم الدولية لا تنشئ هذه الجرائم وإنما هي تؤكد وجودها وتكشف عن العرف الدولي الذي أنشأها وقد حاول المجتمع الدولي منذ الحرب العالمية الثانية تقنين الجرائم البيئية الدولية وأسفرت تلك المحاولات المتتالية إلى النص عليها في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية لا تختلف في هذا الخصوص عن الجرائم العادية في التشريع الداخلي، فهي جرائم مدونة، أركانها محددة وكذلك عقوباتها. (1)

المطلب الأول: ماهية الجريمة البيئية الدولية.

إن تجريم الأفعال الماسة بالبيئة في نطاق القانون الدولي الجنائي مفهوم أو اتجاه حديث نسبياً، فمنذ عقود قليلة مضت، لم يكن هناك توقع لإمكانية تنظيم جنائي دائم لحماية البيئة بشكل مباشر في القانون الدولي الجنائي، إلا أنه وخلال مؤتمر روما المنعقد لتأسيس المحكمة الجنائية الدولية تمت مناقشة إمكانية مساهمة هذا الفرع من فروع القانون الدولي العام في حماية البيئة من الجرائم الخطيرة التي قد تتعرض لها، وانتهى المؤتمر إلى التأكيد على إضفاء الصفة الجرمية على الأفعال الخطيرة التي تشكل عدوان على عناصر البيئة وتقرير الجزاءات المناسبة لها في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية. (2)

الفرع الأول: مفهوم الجريمة البيئية الدولية

إن إلقاء الضوء على الجريمة البيئية الدولية يقتضي التعرض لتعريفها على الصعيدين الفقهي والقانوني من جهة، وتمييزها عن الجريمة البيئية العالمية من جهة ثانية، وذلك أن موضوع تعريف الجريمة الدولية بصفة عامة قد أثار نقاشاً واسعاً وجدلاً كبيراً بين الفقهاء، ولم يقتصر الأمر على ذلك بل تعددت التعريفات، وقد أدى هذا الجدل

(1) - باديس الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه في العلوم، تخصص: القانون الجنائي الدولي، إشراف الأستاذ الدكتور: طاشور عبد الحفيظ، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم الحقوق، جامعة العربي بن مهيدي - أم البواقي -، السنة الجامعية 2018/2019 م، ص 214.

(2) - نصر الدين بوسماحة، المحكمة الجنائية الدولية - شرح اتفاقية روما مادة مادة - الجزء الأول، د ط، دار هومة، الجزائر، 2008، ص 92.

وذلك التعدد في التعريفات إلى إيضاح وتبيان معالم الجريمة الدولية وتحديد عناصرها وهو ما ينعكس بالضرورة على الجريمة البيئية الدولية باعتبارها جريمة من الجرائم الدولية.

أولاً: تعريف الجريمة البيئية الدولية

تكمن الغاية من وضع قواعد القانون الجنائي أو القانون الجزائي كما يذهب إلى ذلك جانب من الفقه في حماية المجتمع وأفراده ومصالحهم، وتختلف أهمية الجريمة بصفاتها اعتداء على الفرد والمجتمع والإنسانية جمعاء بقدر الضرر الناجم عنها أو بقدر الخطر الذي يشكله الفاعل على حقوق المجتمع داخل الدولة والمجتمع الدولي ككل، والذي من شأنه تهديد كيانه ونظامه والأسس التي تقوم عليها مؤسساته وبقدر أهمية الاعتداء تقدر شدة العقوبة⁽¹⁾.

فقد انقسم الفقه في تعريف الجريمة الدولية ومنها الجريمة البيئية الدولية باعتبارها تمثل جريمة دولية ناجمة عن الأفعال الجرمية التي تلحق أضرار بعناصر البيئة المختلفة إلى ثلاثة اتجاهات هي ذاتها الاتجاهات التي اختلف بشأنها الفقه في تعريف الجريمة الجنائية الداخلية⁽²⁾.

فالجريمة الدولية تعرف تبعاً للاتجاه الأول والمتمثل في المدرسة الشكلية أو الوضعية على أنها: «ارتكاب فعل سبق تجريمه من المجتمع الدولي»⁽³⁾. وبمعنى آخر فإن الجريمة البيئية الدولية وفقاً لهذا الاتجاه هي الفعل الذي يرتكب إخلالاً بقواعد القانون الدولي الجنائي لحماية البيئة، والقانون الدولي الإنساني يترتب عليه جزاء جنائي دولي.

ويؤخذ على هذا الاتجاه التشدد في تطبيق مبدأ الشرعية على الجريمة الدولية خاصة وأن ذلك كان متعذراً قبل إنشاء المحكمة الجنائية الدولية بموجب النظام الأساسي لروما

(1) - أحسن بوسقيعة، الوجيز في القانون الجنائي، المرجع السابق، ص 31.

(2) - أمجد هيك، المسؤولية الجنائية الفردية الدولية أمام القضاء الجنائي الدولي، الطبعة الثانية، دار النهضة العربية، القاهرة 2009، ص 16 2

(3) - ويعتبر الفقيه بيل من أهم أنصار هذا الاتجاه وقد عرف الجريمة الدولية بأنه الفعل أو الامتناع عن الفعل المعاقب عليه باسم المجموعة الدولية.

لسنة 1998، كما أن ذلك يبقى متعذرا إلى حد كبير بالنسبة للجرائم التي ارتكبت قبل إنشاء المحكمة والتي لا تخضع لها على الرغم من أنها تشكل جرائم دولية، وكذلك بالنسبة للجرائم التي لا تدخل ضمن نطاق اختصاص المحكمة.

وبناء على ذلك يمكن أن تعرف الجريمة البيئية الدولية بأنها: «الفعل الذي يرتكب إخلالا بقواعد القانون الدولي ذات الصلة بحماية البيئة للإضرار بالمصالح التي يحميها ذلك القانون مع الاعتراف له بصفة الجريمة واستحقاق فاعليه للعقاب».

هذا ولقد خلصنا أدناء عند التطرق للطبيعة القانونية للجريمة البيئية الدولية إلى أن هذه الجريمة هي جريمة حرب وبالتالي يمكن تعريفها أيضا انطلاقا من تكييفها القانوني على أنها: «أعمال العداء التي يقوم بها الجنود أو غيرهم من أفراد العدو للإضرار بالبيئة الطبيعية والوضعية، أو أنها تلك الأفعال التي ترتكب أثناء النزاع المسلح من قبل الأفراد المحاربين أو المدنيين بالمخالفة لقوانين وأعراف الحرب والتي ينتج عنها أضرار جسيمة بالبيئة الطبيعية والوضعية».

وقد أدى هذا الاختلاف الفقهي بشأن إعطاء تعريف موحد للجريمة الدولية إلى سكوت كافة الوثائق الدولية على تنوعها عن تعريفها بما فيها النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية والذي لم يضع تعريفا للجريمة الدولية وإنما اكتفى بالنص على الجرائم الدولية التي تدخل ضمن اختصاص المحكمة والتي سنأتي على دراستها، وقد انعكس ذلك على الجريمة البيئية الدولية والتي لم يرد بشأنها أي تعريف في كافة المواثيق الدولية المعنية بالبيئة⁽¹⁾.

ثانيا: تمييز الجريمة البيئية الدولية عن الجريمة البيئية العالمية

تتميز الجريمة العالمية عن الجريمة الدولية في أنها جريمة داخلية تمثل عدوانا على القيم الأساسية في النظام الاجتماعي في كل دولة ومن هذه القيم احترام حقوق الإنسان وحياته الأساسية والتي من بينها حق الإنسان للعيش في بيئة صحية وسليمة.

(1) - منتصر سعيد حمودة، المحكمة الجنائية الدولية النظرية العامة للجريمة الدولية، أحكام القانون الدولي الجنائي دراسة تحليلية، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي الإسكندرية، مصر، 2009، ص19

فالأفعال التي تشكل عدوانا على هذه القيمة الإنسانية تجرمها القوانين الجنائية في كافة الدول في مختلف أنحاء العالم ولذلك سميت بالجريمة البيئية العالمية وهي تخضع لما يطلق عليه بقانون العقوبات العالمي، وتتمثل تلك الجرائم البيئية العالمية في التصرفات المنافية للمبادئ والقيم الأساسية للمحافظة على البيئة في العالم المتحضر والتي تشترك فيها كافة الدول المتقدمة، وتنص عليها كافة القوانين الجنائية المعاصرة. وتتميز كافة الجرائم العالمية بأنها غالبا ما يزاول نشاطها في عدة دول ومن أمثلة الجرائم البيئية العالمية تلويث البيئة بمختلف عناصرها جراء استخدام المواد الإشعاعية والكيميائية.

فمن المتفق عليه أن حماية البيئة في عمومها من مخاطر تلك المواد كانت حماية دولية قبل أن تكون حماية وطنية، وهو ما يكرس مفهوم عالمية البيئة، ذلك أن البيئة لا تعرف حدودا جغرافية ولا حدودا قانونية أو سياسية، مما يتطلب التعاون الدولي لحمايتها من أخطار التلوث وانطلاقا من مقتضيات التعاون الدولي في هذا المجال والالتزامات الدولية اتجهت كافة الدول لوضع تشريعات جنائية لحماية البيئة من التلوث من المواد الخطرة⁽¹⁾.

فغالبا ما ينظم هذه الجرائم العالمية اتفاقيات دولية لخطورتها على المجتمع الدولي ككل إلا أنها تظل جريمة داخلية وغالبا ما يكون الغرض من الاتفاقيات المبرمة بشأنها تحقيق التعاون الدولي على مكافحتها⁽²⁾.

وبإسقاط الأمر على الجرائم الماسة بالبيئة نجد أن الفارق الرئيسي بين الجريمة البيئية الدولية والجريمة البيئية العالمية أن الأخيرة وعلى الرغم من تنظيم أكثرها بالاتفاقيات الدولية وغيرها من مصادر القانون الدولي لحماية البيئة تبقى سلطة تطبيق العقاب على مرتكبيها مخولة للسلطات القضائية الداخلية لكل دولة وبموجب التشريع

(1) - على سعيدان: حماية البيئة من التلوث بالمواد الإشعاعية والكيميائية في القانون الجزائري، د ط دار الخلدونية للنشر والتوزيع، الجزائر، 2012، ص134.

(2) - أمجد هيكل: المرجع السابق، ص62.

الجنائي البيئي الداخلي للدولة التي وقعت فيها الجريمة، حتى وإن كان التشريع الداخلي جاء تنفيذاً للالتزامات الدولية المنصوص عليها في أحكام المعاهدات الدولية⁽¹⁾.

في حين أن الجريمة البيئية الدولية تخضع مباشرة للاتفاقية الدولية التي تناولت تلك الجريمة والتي يؤول الاختصاص بشأنها إلى القضاء الجنائي الدولي ممثلاً في المحكمة الجنائية الدولية، وفي حال إدانة الفاعل يحكم عليه بتوقيع الجزاءات الجنائية الدولية.

الفرع الثاني: شروط قيام الجريمة البيئية الدولية

تقوم الجريمة الدولية عامة والجريمة البيئية الدولية بوصفها نوع من أنواع الجرائم الدولية على عدة أركان، ومنها الركنان المعرفان للجريمة الداخلية العمدية وهما الركن المادي وعناصره المعروفة الفعل والنتيجة والعلاقة السببية، وأما الثاني فهو الركن المعنوي.

وهو في الجرائم العمدية ويقوم حسب الرأي الراجح على عنصرين العلم والإرادة إضافة إلى الركن الدولي ومفاده اشتراط ارتكاب الفعل المجرم باسم الدولة أو بتشجيع أو برضا منها، أما بالنسبة للركن الشرعي الذي يميز الجريمة الدولية وإن كان معروفاً أيضاً في الجريمة الداخلية فقد ثار بشأنه خلاف فقهي واختلاف .

أولاً: مبدأ الشرعية أساس لقيام الجريمة البيئية الدولية

ينص مبدأ الشرعية على أنه لا جريمة ولا عقوبة إلا بقانون أي أنه لا يجوز أن يحاكم شخص عن فعل لا يعتبره القانون النافذ وقت ارتكاب الجريمة بنص صريح يحدد أركانها وشروطها وكل ما يرتبط بها من مسائل قانونية، كما لا يجوز للقاضي طبقاً لهذا المبدأ أن ينزل بالجاني عقوبة مخالفة لما هو مقرر في النص القانوني سواء من حيث نوع العقوبة أو من حيث شدتها.

وعليه فمبدأ الشرعية في الجريمة يفترض وجود نص قانوني يجرم الفعل حتى يمكن تطبيق الجزاء المناسب له، فالجريمة فعل غير مشروع إذا تأكد وقوعه فإن الجريمة تقوم إذا توافرت أركانها الأخرى، فالركن الشرعي يمثل الصفة غير المشروعة للفعل⁽¹⁾.

(1) -حسنيين إبراهيم صالح عبيد الجريمة الدولية- دراسة تحليلية تطبيقية- ، د ط، دار النهضة العربية، القاهرة، د سن،

ومبدأ الشرعية له مضمون مختلف في القانون الدولي الجنائي مقارنة بمضمونه في القوانين الجنائية الوطنية، وهذا المضمون يشمل الجريمة البيئية الدولية إذا ما قارناها بالجريمة البيئية الداخلية⁽²⁾.

وتبعاً لذلك فإنه يمكن الاهتداء إلى الجريمة البيئية الدولية من استقراء ما تواتر عليه العرف الدولي، حتى إذا ما أفرغت تلك الجرائم في نصوص دولية كالمعاهدات الدولية ذلك أنها ليست منشئة لتلك الجرائم وإنما هي كاشفة ومؤكدة لعرف دولي في مجال حماية البيئة من التلوث.

وتتمثل الشرعية في الجريمة البيئية الدولية في عنصرين الأول شكلي ومفاده عدم مشروعية الفعل أي أن يكون الفعل مخالفا لقاعدة أمرة من قواعد القانون الدولي لحماية البيئة ومجرم بموجب تلك القواعد سواء كان مصدر اتفاقية دولية أو عرف دولي دون اشتراط أن يكون معاقبا عليه بالفعل.

أما العنصر الثاني لمبدأ الشرعية في الجريمة البيئية الدولية هو العنصر الموضوعي ومفاده أن يكون الفعل ضارا بالمصلحة التي يحميها القانون الدولي لحماية البيئة⁽³⁾.

وعليه فإن الجريمة الدولية تقوم على الركنين المادي والمعنوي⁽⁴⁾. إضافة إلى الركن الدولي وتوافر هذه الأركان يكون على ضوء ما يقرره القانون الدولي الجنائي.

ثانياً: أركان الجريمة البيئية الدولية

بعد استعراض مقتضيات مبدأ الشرعية كأساس لقيام الجريمة البيئية الدولية سنتطرق إلى أركانها، فهي مثلها مثل غيرها من الجرائم الدولية تقوم على ثلاثة أركان أساسية

(1) - حيث نص الدستور الجزائري المادة 58 لسنة 1996 المعد لسنة 2016

على: "الإدانة لا بمقتضى قانون صادر قبل ارتكاب الفعل المجرم".

(2) - وقد أكد نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية علم مبدأ الشرعية في نص المادة 22 والتي تنص على: لا يسأل الشخص جنائياً بموجب هذا النظام إلا أساساً على أساس السلوك المعنوي وقوعه جريمة تدخلها اختصاص المحكمة. وأكد أيضاً علم مبدأ العقوبة إلا بنصب المادة 23 والتي تنص على أنها لا يعاقب أي شخص أدانته المحكمة إلا وفقاً لهذا النظام الأساسي.

(3) - أمجد هيكل، المرجع السابق، ص 21.

(4) - هشام مصطفى محمد إبراهيم التحقيقات المحاكمة أمام المحكمة الجنائية الدولية، دطدار المطبوعات الجامعية جامعة الإسكندرية،

مصر 2015، ص 94.

الركن الأول هو الركن المادي ويتمثل في سلوك الجاني وما يترتب من آثار ضارة بالبيئة الدولية، والركن المعنوي، فالجريمة البيئية الدولية لا بد من أن تصدر عن شخص ذي إرادة معتبرة قانونا على نحو يقره القانون مع العلم بالنتائج هذا بالإضافة إلى ركن ثالث وهو الركن الدولي للجريمة والذي يفترض أن الفعل المكون لها يتصل على نحو معين بموضوع القانون الدولي لحماية البيئة⁽¹⁾.

فالركن المادي في الجريمة البيئية الدولية هو السلوك المادي اللامشروع الذي تولدت عنه الجريمة سواء كان إيجابيا أم سلبيا، ذلك أن قوام الركن المادي في الجريمة بوجه عام هو الفعل أو الامتناع الذي يخالف تكليف يفرضه القانون⁽²⁾.

إذ لا يتصور أن تقع الجريمة بغير نشاط إيجابي أو سلبي يأخذ تعبير السلوك ليجمع في معناه الفعل والامتناع معا، ولا ضير في أن نذكر بأن القانون وإن كان يوجب دائما فعلا ماديا في الجريمة فإنه لا يشترط أن يترك هذا الفعل آثارا مادية أو أنه يتسبب في نتائج ضارة، فحتى إذا لم ينتج الفعل آثاره الجرمية فإنه يشكل في حالة الشروع والجريمة الخائبة، ومن ثم فإن الركن المادي للجريمة يتمثل دائما في عمل أو فعل غير أنه لا يتمثل في نتيجة هذا الفعل⁽³⁾.

وما يميز الجرائم الدولية عامة والجريمة البيئية الدولية عن الجرائم الداخلية أن النتيجة الضارة في هذه الأخيرة تصيب الأفراد بصفة مباشرة والتحضير والإعداد لها غير معاقب عليه إلا بنص في حين أنه معاقب عليه في الجرائم الدولية ويعود ذلك لخطورتها للأفعال في حال وقوعها على المجتمع الدولي في وجوده وأمنه وسلامته وتقدمه⁽⁴⁾.

والإرادة المتجهة نحو ارتكاب السلوك هي التي يعتمد عليها في إسناد التصرفات الإجرامية إلى مرتكبيها ومعاقبتهم عنها، وحتى يتحقق الإسناد لا بد أن تكون لدى الفاعل

(1) - هشام مصطفى محمد إبراهيم، المرجع السابق، ص 66-65

(2) - منتصر سعيد حمودة، المرجع السابق، ص 27

(3) - أحسن بوسفيعة الوجيز في القانون الجزائري العام، المرجع السابق، ص 115

(4) - ويستشف ذلك من المادة 02/04 من ميثاق الأمم المتحدة والتي جعلت التهديد بالعنوان أو الإعداد له من قبيل الجرائم الدولية.

إرادة مدركة أي لديه القدرة على التمييز بين الأفعال المحرمة والأفعال المباحة وأن تكون ذلك⁽¹⁾.

فالركن المعنوي للجريمة البيئية الدولية يكمن في ارتكاب الجاني للسلوك الإجرامي وهو يعلم بأنه مجرم ومعاقب عليه بجزاء جنائي ودون اشتراط العلم بالقانون الدولي الجنائي لحماية البيئة في حد ذاته، وبرغم ذلك ارتكبه بإرادة حرة واعية وبذلك فإن الركن المعنوي يتكون من عنصرين هما العلم والإرادة.

أما عن قصد الإضرار في الجرائم الدولية بصفة عامة فإن الجاني يتخذ من المصالح الأساسية للمجتمع الدولي هدفا له، حيث يتجه بسلوكه الإجرامي للإضرار بمصلحة دولية معينة بطريقة مباشرة.

وقد أخذ القانون الدولي الجنائي بصور الركن المعنوي في الجرائم الدولية عامة ومن بينها الجريمة البيئية الدولية، وبالتالي فالأمر لا يختلف عما هو متفق عليه في القوانين الجنائية الوطنية، فهو محل إجماع عند الفقهاء وتضمنته مختلف المواثيق الدولية العامة والخاصة.

كما أن القانون الدولي الجنائي يأخذ بالقصد الخاص في الجرائم البيئية الدولية ومفاده أن ينصرف علم الجاني وإرادته ليس فقط إلى السلوك غير المشروع وإنما لتحقيق النتيجة الإجرامية أيضا في تلك الجريمة وهو المساس بسلامة عنصر من عناصر البيئة الطبيعية أو الوضعية وما يترتب عليه من آثار ومنها تعريض الصحة العامة للخطر الشديد فالقصد العام لا يكفي في جرائم المساس بالبيئة الدولية بل يجب أن يضاف إليه القصد الخاص الذي يتمثل في نية إلحاق الضرر بالبيئة في أحد أشكاله وطرقه، أي يجب أن يستهدف الجاني غاية معينة وهذا هو جوهر القصد الخاص⁽²⁾.

أما عن الخطأ غير العمدى فإن الرأي الراجح في الفقه والواقع العملي يرفضان فكرة الخطأ غير العمدى في الجرائم الدولية ومنها الجريمة البيئية الدولية لأنه من غير

(1) - راجع محمد عبد المنعم عبد الغني، المرجع السابق، ص-319 297.

(2) - هشام مصطفى محمد إبراهيم، المرجع السابق، ص91-90

المنطقي أن تقع جريمة دولية بطريق الخطأ أو الإهمال، أي أن السبب في ذلك يرجع إلى جسامه الفعل لا إلى نوع الفعل أو مقدرا الجزاء المقرر له⁽¹⁾.

بل ويتعدى الأمر ذلك إلى استطاعة الجاني في الجرائم الدولية ومنها جرائم تلويث البيئة أن ينفي قيام الركن المعنوي في حقه إذا أثبت تخلف القصد الجنائي الدولي لديه وذلك بسبب أن يجهل العلم بالقانون المجرم لهذه الجريمة التي اقترفها وذلك في حالة إذا لم ينص عليها التشريع الداخلي لدولته.

أما الجانب الموضوعي للركن الدولي فيمكن في أن المصلحة المشمولة بالحماية لها صفة دولية فالجريمة البيئية الدولية تقع مساسا بعناصر البيئة الطبيعية والوضعية وهو ما يشكل مساس بمصالح أو قيم للمجتمع الدولي أو مرافقه الحيوية⁽²⁾.

ويتجلى الركن الدولي للجريمة البيئية الدولية كذلك من زاوية أخرى وهي أن السلوك الضار بالبيئة يكفي أن يكون مجرما ومعاقب عليه أو أن هناك نص يحث على العقاب عليه بمقتضى القانون الدولي الجنائي أي بغض النظر عن كونه مجرم ومعاقب عليه في التشريعات الداخلية أم لا وهو ما يحقق استقلالية وذاتية لقواعد القانون الدولي لحماية البيئة عن التشريعات الجنائية البيئية الداخلية⁽³⁾.

ويؤسس هذا الاتجاه رأيه على عدة اعتبارات منها أن شرط تدخل الدول بالمساعدة أو الرضا أو التشجيع لا يتوفر في الكثير من الأحيان، ولأنه لن يسأل في النهاية جنائيا إلا الأشخاص الطبيعيين ولن تخضع الدولة للمساءلة الجزائية بحكم أنها شخص معنوي⁽⁴⁾.

وإذا كانت الدولة محرصة أو مشجعة أو مساعدة أو لها دور في ارتكاب جريمة أو جرائم دولية فإنها تخضع فقط لأحكام المسؤولية المدنية والمتمثلة في جبر الضرر

(1) - محمد عبد المنعم عبد الغني، المرجع السابق، ص 326 .

(2) - ومثلا لكما نصت عليها المادة 04/08/

منظما روما الأساسيين أن جرائم الحرب التي تم نبينها تعتمد معاملة العلم بأنها الهجوم مسيوفر عن خسائر كبيرة وتشمل إحداث ضرر واسع النطاق قوطويا لأجلوشديد للبيئة الطبيعية ...

والتي يتوافر الركن الدولي بشأنها متنازلت كبت مخالفة للقوانين والأعراف السارية علما المنازعات الدولية المسلحة في النطاق الثابت للقانون الدولي .

(3) - منتصر سعيد حمودة، المرجع السابق، ص 31

(4) - المرجع نفسه، ص 32

والتعويض للضحايا والمتضررين، أو أنها تخضع لعقوبات تتناسب وطبيعتها القانونية وهو الذي سنأتي على توضيحه عند التطرق للمسؤولية الجنائية الدولية عن جرائم تلويث البيئة.

المطلب الثاني: الطبيعة القانونية للجرائم البيئية الدولية

تتمثل الجريمة البيئية الدولية في العدوان على أحد أهم المصالح والقيم التي يحرص المجتمع الدولي أشد الحرص على حمايتها، ولذلك فقد أولاهها القانون الدولي الجنائي العناية اللازمة بهدف حمايتها والمحافظة عليها، ويلاحظ أن تلك المصالح تتعلق بالركائز الأساسية التي يترتب على المساس بها زعزعة الأمن والاستقرار الدولي.

والجريمة البيئية الدولية بهذا المفهوم تختلف عما قد يختلط ويشتهر بها من أفعال غير مشروعة في نطاق التشريعات الداخلية، إذ ليس من شأنها إحداث الأثر الذي تحدثه الجريمة البيئية الدولية والمتمثل في العدوان على المصالح البيئية التي تهم المجتمع الدولي بأسره، وبالتالي فإن تحديد ذاتية الجريمة البيئية الدولية يقتضي تبيان الطبيعة القانونية الخاصة بها والتي تتجلى من خلال تمييزها عن غيرها من الجرائم الدولية والوقوف على تكييفها القانوني في نطاق القانون الدولي الجنائي.⁽¹⁾

الفرع الأول: أنواع الجرائم الدولية

لقد وضع الفقهاء عدة تقسيمات للجرائم الدولية وذلك بناء على عدة معايير مختلفة غير أن تقسيم الجرائم الدولية على أساس المصلحة المعتدى عليها هو التقسيم الغالب والذي تقسم على أساسه الجرائم في التشريعات الجنائية الداخلية أيضاً، وهو كذلك التقسيم المجمع عليه في المواثيق الدولية المختلفة⁽²⁾، وأخرها النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية والذي أخذ بذات التقسيم في نص المادة 05 منه.

(1) - باديس الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، مرجع سابق، ص 232.

(2) - محمد عبد المنعم عبد الغني، المرجع السابق، ص 525.

وترتبيا على ذلك تقسم وتصنف الجرائم الدولية إلى أربعة جرائم تتمثل في الجرائم ضد الإنسانية والتي تعد الجريمة الأم، وجريمة الإبادة الجماعية، وجرائم الحرب وأخيرا جريمة العدوان والتي تعرف أيضا بجريمة الحرب العدوانية⁽¹⁾.

وعليه نخلص إلى أن الجرائم البيئية الدولية قد تشكل أحد الأفعال المكونة للجرائم ضد الإنسانية كأثر من الآثار غير المباشرة لها خاصة وأنها مرتبطة في الغالب بجرائم الحرب وجرائم العدوان، غير أن جرائم الاعتداء على البيئة لا تندرج طبقا لأحكام القانون الدولي الجنائي ضمن الأفعال المكونة للجرائم ضد الإنسانية بحكم أن المصالح المحمية عند تجريمها تكمن في مجملها في عدم المساس بالحقوق والحريات الأساسية للفرد. والجماعة والحفاظ على الأسس الاجتماعية لحياة الجماعات الوطنية⁽²⁾.

الفرع الثاني: التكييف القانوني للجريمة البيئية الدولية

إن تقنين الجرائم الدولية بصفة عامة والجرائم البيئية الدولية بشكل خاص قد ظل حلمًا يراود أحلام المجتمع الدولي منذ نهاية الحرب العالمية الثانية، ولكن حال دون ذلك الاعتبارات السياسية والتي لا علاقة لها بالموجهات القانونية، ولقد استمر الحال على هذا الوضع حتى صدور النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية سنة 1998، والذي قنن الجرائم الدولية، وذلك من خلال تحديد اختصاص المحكمة الجنائية الدولية⁽³⁾.

وباستقراء نصوص النظام الأساسي للمحكمة تتجلى الأسس القانونية الدولية لتكييف الجريمة البيئية الدولية، وهو التكييف الذي يستند إلى مجموعة من المرتكزات سنأتي على تبيانها بعد التطرق للأسس القانونية لتكييف الجريمة وذلك على النحو الآتي:

أولا: الأساس القانوني الدولي لتكييف الجريمة البيئية الدولية

فبناء على تعريف الدكتور فتحي الشاذلي، يمكن أن نعرف الجريمة البيئية الدولية على أنها: «سلوك إنساني غير مشروع صادر عن إدارة إجرامية يرتكبه فرد باسم الدولة أو برضا أو تشجيع منها، وينطوي على انتهاك للبيئة الطبيعية أو الوضعية يقرر القانون

(1) - فقد أخذت بهذا التقسيم لائحة محكمة طوكيو ومبادئ نورمبوغ والتي استخلصتها لجنة القانون الدولي ومشروع تقنين الجرائم الدولية ضد السلام وأمن البشرية وأعمال جمعية القانون الدولي وأعمال المؤتمر السابع والثلاثين للاتحاد البرلماني الدولي واللجنة الاستشارية للفقهاء التابعة لعصبة الأمم.

(2) - محمد عبد المنعم عبد الغني، المرجع السابق، ص 595

(3) - محمد عبد المنعم عبد الغني، المرجع السابق، ص 204.

الدولي لحماية البيئة والقانون الدولي الجنائي حمايتها عن طرق الجزاء الجنائي الدولي»⁽¹⁾.

حيث تنص المادة 08 فقرة 02 البند 04 من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية في سياق استعراضها للأفعال التي توصف على أنها جرائم حرب على أنه: الغرض هذا النظام الأساسي تعني جرائم الحرب.... تعمد شن هجوم مع العلم أن هذا الهجوم سيسفر عن خسائر تبعية في الأرواح أو عن إصابات بين المدنيين أو عن إلحاق أضرار مدنية أو عن إحداث ضرر واسع النطاق وطويل الأجل وشديد للبيئة الطبيعية يكون إفراطه واضحا بالقياس إلى مجمل المكاسب العسكرية المتوقعة الملموسة المباشرة". وينص البند 09 من نفس المادة على اعتبار الخروقات الآتية بمثابة جرائم حرب تعمد توجيه هجمات ضد المباني المخصصة للأغراض الدينية أو التعليمية أو الفنية أو العلمية أو الخيرية والآثار التاريخية....

ويعد هذا بمثابة تقدم كبير في تجريم الهجمات الموجهة ضد البيئة بمختلف عناصرها الطبيعية والوضعية ، ونجد أن ما ورد بنص المادة 08 المذكورة أعلاه لا يشمل الجرائم البيئية المرتكب أثناء النزاعات المسلحة الداخلية خاصة وأن نص المادة يشمل وبشكل صريح جرائم الحرب التي تشكل انتهاكات جسمية وخطيرة على العناصر الوضعية للبيئة سواء ارتكبت تلك الجرائم أثناء النزاعات الدولية أو النزاعات غير الدولية.

وكما سبق القول فإن تجريم الانتهاكات التي تقع على البيئة عن طريق الموائيق الدولية بصفة عامة جاء متأخرا، ولم يتم تكيف جرائم الاعتداء على البيئة في القانون الدولي الجنائي على أنها جرائم حرب خلال وضع القواعد الأولى لقانون النزاعات المسلحة أو ما يعرف بالقانون الدولي الإنساني إلا مع بداية السبعينات من القرن الماضي، ليتطور هذا المفهوم في الزمن المعاصر وتكيف تلك الاعتداءات على أنها

(1)

أنظر فرج علوانيهليل، المحكمة الجنائية الدولية نشأتها وتشكيلها والدول الموقعة عليها والإجراءات أمامها واختصاصها الجرائم الدولية وأركانها علن ضوء نظام روما الأساسي في 18 يوليو 1998 ، دط، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2009، ص71

جرائم حرب بنص قانوني دولي صريح بعد اعتماد النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية⁽¹⁾.

غير أنه هناك بعض النصوص الدولية العرفية والاتفاقيات التي سبق وأن جرمت الاعتداءات على البيئة الإنسانية زمن الحروب بصورة غير مباشرة.

فميثاق المحكمة العسكرية الدولية لنورمبرغ لم ينص صراحة على الجريمة البيئية الدولية باعتبارها جريمة من الجرائم الدولية غير أنه وباستقراء نص المادة السادسة من الميثاق والتي تنص على أن أي استخدام لوسائل قتالية تسبب أضرار وليس لها فائدة عسكرية تعتبر من جرائم الحرب". نخلص من خلال كونها قاعدة عامة إلى أن الميثاق يجرم ضمناً الأضرار الجسيمة اللاحقة بالبيئة من جراء العمليات العسكرية التي تدخل ضمن مقتضيات هذه المادة.

هذا وقد نصت المادة 146 من اتفاقية جنيف الرابعة لسنة 1949 على تحريم تدمير الممتلكات دون أية ضرورة عسكرية وهو ما يفهم من أن التدمير قد يشمل البيئة بعناصرها المختلفة، أما المادة 85 من البروتوكول الإضافي لسنة 1977 فهي تعطي أمثلة عن الأفعال التي تشكل انتهاكات جسيمة ترقى إلى جريمة حرب ومثالها هجمات الردع غير المبررة على البيئة البحرية، وبذلك فإن تدمير البيئة تبعاً لنص هاتين المادتين دون أية ضرورة عسكرية يعد انتهاكاً وتعدياً خطيراً للقانون الدولي الإنساني وجريمة حرب.

كما أن مبدأ حماية البيئة قد ظهر بشكل واضح في البروتوكول الإضافي الأول الملحق بالاتفاقيات والصادر سنة 1977، حيث نص في المادة 35 فقرة 03 منه على حظر استخدام وسائل أو أساليب القتال والتي يقصد بها أو يتوقع منها أن تلحق بالبيئة الطبيعية أضرار واسعة الانتشار وطويلة الأمد، كما تنص المادة 85 فقرة 04 من البروتوكول على أنه تعتبر انتهاكات جسيمة تلك الاعتداءات التي تمارس خلافاً لما تقضي به اتفاقيات جنيف الأربعة والبروتوكولين الإضافيين لها ومثالها القيام بشن هجمات الردع على البيئة البحرية ما لم توجد أدلة تثبت استخدام أعالي البحار لأغراض عسكرية

(1) - ويعتبر النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية والذي دخل حيز النفاذ في 01 يوليو 2002 الوثيقة الوحيدة التي جرمت بنص صريح الاعتداء على البيئة الطبيعية زمن النزاعات المسلحة.

من طرف العدو أو أنه وضع صواريخ بها الشيء الذي يؤدي إلى جعل البيئة البحرية هدفا عسكريا مباشرا.

هذا وتعتبر اتفاقية حظر استخدام تقنيات التغيير في البيئة لأغراض عسكرية لسنة 1976 والمبرمة في الأمم المتحدة إحدى أولى الاتفاقيات الدولية التي تتعرض الموضوع حماية البيئة بشكل مباشر، حيث تنص الاتفاقية على مبدأ الحظر ومبدأ الوقاية ويفيد مبدأ الحظر على أنه يحظر على كل الدول الأطراف ويمنع عليها كل الأعمال التي تتعارض ومضمون أحكامها والتي تهدف إلى حظر استخدام التقنيات العلمية والتكنولوجية التي من شأنها أن تؤدي إلى تغييرات سلبية في البيئة، وفي حال مخالفة الدول الأطراف لهذا الحظر فإن ذلك يشكل خرق لأحكام الاتفاقية ويعرض الدول المخالفة للمساءلة الجنائية⁽¹⁾.

ثانيا: مرتكزات تكييف الجريمة البيئية الدولية

ترتكز نصوص القانون الدولي الجنائي بشأن تكييف الجريمة البيئية الدولية على أنها جريمة حرب على عدة مرتكزات لعل أهمها تلك الجهود المبذولة على الصعيد الرسمي بعد أن أصبحت الحروب واقعا مألوفاً في الحياة الدولية الحديثة والمعاصرة لإدخال المبادئ الإنسانية في القتال وبغية الحد من أضرارها الجسيمة على الإنسان وبيئته.

وهي المبادئ التي يأخذ بها المجتمع الدولي أثناء النزاعات المسلحة، والتي كرسّت عن طريق وضع جملة من الضوابط القانونية لتنظيمها.

وقد بدأت تلك الجهود المستهدفة لحماية البيئة زمن الحروب على هيئة عادات تراعيها الدول في القتال واستقرت كما سبق وأن أشرنا أعلاه بمرور الزمن لتشكل جزءاً مستمد من قانون الحرب تم تكريسه في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

ويمكن أن نؤرخ لبدايات حركة تدوين تلك الضوابط أو القواعد القانونية منذ بداية النصف الثاني من القرن التاسع عشر، أين أقر خلاله عدة وثائق دولية.

ولأن الجريمة البيئية الدولية تكيف على أنها جريمة حرب، فإن جل التساؤلات التي آثارها الفقه بشأن تلك الوثائق المنظمة للمنازعات المسلحة ستعكس عليها.

(1) - ويفهم منهذا الحظر أن استخدامات التقنيات الممنوعة محظورة على الدول الأطراف سواء أفي زمن السلم والحرب.

فالقواعد القانونية المنظمة للحرب والواردة في تلك الوثائق يطلق عليها قوانين وأعراف الحرب، إلا أن هذا المصطلح أصبح مثار تساؤل في ظل القانون الدولي المعاصر من عدة جوانب ومنها ما يتعلق بالجرائم التي تشكل انتهاكا لقانون المنازعات المسلحة⁽¹⁾.

وكمثال عن تلك التساؤلات التي تنعكس بشكل جلي في رأينا على الجريمة البيئية الدولية في هذا المجال التمييز الذي نستوحي منه قصر جرائم الحرب بوصفها جرائم دولية على الخروق الخطيرة فقط دون غيرها.

فقد اتجه البعض من الفقهاء إلى أن انتهاكات القانون الدولي الإنساني هي انتهاك مبادئ هذا القانون سواء ما يسمى بمبادئ قانون جنيف أو قانون لاهاي.

ومما لا شك فيه حسب هذا الرأي أن انتهاكات القانون الدولي الإنساني ليست أية مخالفات للمبادئ التي يقوم عليها بل هي المخالفات عالية الخطورة ويستند في

20

ذلك كمثال لنص المادة

من مشروع مدونة الجرائم المخلة بسلم البشرية وأمنها والتي تشترط لاعتبار فعل ما جريمة حرب ارتكابها بصور ممنظمة أو على نطاق واسع⁽²⁾.

في حين أن البعض يتجه بخلاف ذلك بحكم أن التمييز الوارد في اتفاقية جنيف الأربعة لسنة 1949

1977

والبروتوكول الإضافي الأول للعام

الملحق باتفاقية تبين الخروق الخطيرة وغيرها في جرائم الحرب، والتي من ضمنها الجريمة البيئية الدولية لايم كن أن يشكلا استثناءا لمتابعة مرتكبي تلك الخروقات، ذلك أن من بين مقاصد القانون الجنائي الدولي والقانون الدولي الإنساني كما هو الحال في القوانين الجزائية الوطنية هو حماية البيئة من الانتهاكات التي قد تتعرض لها.

وبذلك يكون أمرا بديها ووفقا لمبدأ الشرعية اشتراط إيقاع عقوبات شديدة واتخاذ إجراءات خاصة بشأن الأفعال التي تشكل انتهاكا صارخا بعناصر البيئة المختلفة

(1) - عباس هاشم السعدي، مسؤولية الفرد الجنائية عن الجريمة الدولية، د ط دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية

مصر 2002، ص 102

(2) - أمجد هيكل، المرجع السابق، ص 59

وتلحقها أضرار جسيمة، كالتدمير الشامل للغابات دون أية ضرورة حربية، أو اشتراط عقوبات وإجراءات أخف للخروقات البسيطة⁽¹⁾.

المبحث الثاني: أساليب مكافحة جرائم تلويث البيئة في القانون الدولي

إن مشكلة التلوث البيئي كونها أصبحت تشكل أحد أهم القضايا والمشكلات التي تواجه المجتمع الدولي ككل كما سبق وأن عرفنا، ولأن هذه المشكلة قد استعصت إلّاحد الذي صار معه من غير الممكن التصدي لها بشكل انفرادي، مما فرض على المجموعة الدولية التوجه نحو توحيد جهودها والتنسيق فيما بينها بقصد البحث عن أفضل سبل لمواجهة هذه المشكلة والتي تتطوي على مخاطر كثيرة تهدد البشرية.

وهي الجهود التي أدت إلى اعتماد أساليب موحدة لمكافحة جرائم تلويث البيئة في القانون الدولي العام، ذلك أن مشكلة التلوث البيئي ومضارها فرضت مع الوقت بروز فرع جديد من فروع القانون الدولي العام يتمثل في القانون الدولي لحماية البيئة.⁽²⁾

المطلب الأول: مكافحة جرائم تلويث البيئة في القانون الدولي لحماية البيئة

حظيت البيئة باهتمام المجتمع الدولي في وقت متأخر من القرن الماضي وعليه سنتطرق إلى مفهوم القانون الدولي لحماية البيئة بحكم أن لهذا الفرع من فروع القانون الدولي العام مساهمة كبيرة في مكافحة جرائم تلويث البيئة في جانبها الوقائي وحث الدول على سن تشريعات جنائية داخلية لردع مرتكبي جرائم البيئة الداخلية، واستعراض مختلف مصادره والتي تتمثل بشكل خاص في تلك المواثيق الدولية ذات البعد العالمي والإقليمي والتي تعنى بموضوع الحماية الجنائية للبيئة.

الفرع الأول: مفهوم القانون الدولي لحماية البيئة

تتضمن مساهمة القانون الدولي لحماية البيئة في تحقيق الحماية الجنائية للبيئة انطلاقاً من تحديد مفهومه، ويتحدد هذا المفهوم بإبراز موضوعه وهدفه وسائل هذا الفرع منفرداً والقانون الدولي العام، فموضوعه هو تنظيم الشأن البيئي على المستويين الدولي والداخلي،

(1) - وعلى الرغم من ذلك فقد اقتصر النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية بشأن الانتهاكات التي تلحق ضرراً بالبيئة في نص المادة 08

المذكورة آنفاً علناً لاختصاصها بالانتهاكات الجسيمة أو الخطيرة فقط، وهو مبدأ عام يشمل كافة الجرائم.

(2) - بادي الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، مرجع سابق، ص 181.

(1) وهدفه هو حماية البيئة وحفظ التوازن الطبيعي بين عناصرها، ووسائله هي ذلكتكمينفيحثالدولعلتنظيمالنشاطالبشري،وتجريمالأفعالاتالتي تلحقضررابالبيئة. وفرضالعقوباتالجزائية،وتحديدمسؤوليةمرتكبيالسلوكاتالضارةبالبيئة. (2) وللتوسع في مفهوم القانون الدولي لحماية البيئة واستخلاص مبادئها المرتبطة بمكافحة جرائم تلويث البيئة، خاصة وأن هذا القانون غالباً ما يسعى إلى فرض حماية البيئة بصيغ قانونية أمرية، (3) سنتطرق في الآتي لتعريفه واستعراض نشأته على اعتبار أن القانون البيئي يفرضها بمختلفة قانون حديثاً لند شأقودونشأقودولية.

أولاً: تعريف القانون الدولي لحماية البيئة

القانون الدولي لحماية البيئة أو القانون الدولي البيئي هو ذلك القانون الذي يعنى بالبيئة بهدف المحافظة عليها وحمايتها، وبالرجوع إلى البداية اهتمام المجتمع الدولي بالبيئة في التاريخ المعاصر نجد أن المواثيق الدولية المعنية بحماية البيئة من التلوث ومنها المواثيق الصادرة عن مؤتمر ستوكهولم للبيئة البشرية المنعقد سنة 1972 قد أقرت هذا التعريف حيث عرف القانون الدولي البيئي وقال هذا المؤتمر علناً أنه: "مجموعة من النظم الطبيعية والاجتماعية والثقافية التي يعيش فيها الإنسان والكائنات الأخرى والتي يستمدون منها زادهم مويؤدون فيها نشاطهم".

وقد عرف القانون البيئي بصفة عامة هو القانون الدولي لحماية البيئة بوصفه فرع من فروع القانون الدولي العام من حيث الغرض بأن هذا الفرع من فروع القانون الذي يسعى إلى إيقاف كل مسلك إنساني أو خدمتها إذا كان منشأه أن يؤثر على العوامل الطبيعية التي ورثها الإنسان على الأرض.

هذا وقد عرف القانون البيئي بصفة عامة بأنه ظاهرة اجتماعية بكل أبعادها السياسية والاقتصادية والثقافية والعلمية والجمالية، ومصدره هو القانون العام والخاص والقانون الدولي ي. (4)

(1) - ينظر: خالد العراقي، البيئة - تلوثها وحمايتها، - دار النهضة العربية، القاهرة، الطبعة الأولى، 2011 ص 135 .

(2) - عبد الناصر زياد هياجة، القانون البيئي - النظري العامة للقانون البيئي مع شرح التشريعات البيئية، - د ط، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2012 ص 22 .

(3) - المرجع نفسه، ص 27 .

(4) - صلاح عبد الرحمن الحديثي، المرجع السابق، ص 60 .

وحتى يتجلى مفهوم القانون الدولي لحماية البيئة نجد أنها لا بد من إيراد بعض التعريفات القانونية الخاصة بمصطلحات التلوث الواردة في عدد المواثيق الدولية وذلك لانسجامها مع طبيعة هذا الجزء من الدراسة. (1)

فقد عرفنا اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار (2) التلوث البيئي في مادتها الأولى على أنه: "إدخال الإنسان في البيئة البحرية بما في ذلك مصابا لأنهار بصورة مباشرة أو غير مباشرة مواد أو طاقة تنجم عنها آثار مؤذية مثلاً لأضرار بالموارد الحية والحياة البرية وتعرض الصحة البشرية للأخطار و إعاقة الأنشطة البحرية بما في ذلك الصيد الأسماك وغيرهما وأوجها لاستخدام المشروعللبحاروالحطمننوعياتقابليةمياهالبحرللاستعمالوالإقلالمنالترويح".

وعرفت منظمة التعاون والتنمية الأوروبية (3) التلوث البيئي على أنه: "قيام الإنسان بطريقة مباشرة أو غير مباشرة بإضافة مواد منشأها إحداث نتائج ضارة تعرض صحة الإنسان للخطر أو تضر بالمصادر الحيوية أو النظام البيئية علنحويؤديإلىتأثيرضارعلماًوجها لاستخدام أو الاستمتاع بالمشروع بالبيئة".

وقد عرف المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة التلوث على أنه: "يوجد التلوث عندما تحدث تحت التأثير المباشر أو غير المباشر للأنشطة الإنسانية

(1) - سبق وأن عرفنا التلوث في الفصل الأول غير أن تحديد المقصود بالقانون الدولي للبيئة يفرض علينا استعراض بعض التعريفات الواردة في المواثيق الدولية بشأن التلوث كأحد أهم المشكلات البيئية التي يعاني منها المجتمع الدولي .

(2) - تم التوقيع على اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار في المؤتمر الثالث للأمم المتحدة والذي انعقد لأول مرة بنويوركي في ديسمبر 1973 واستكمل أعماله في سنة 1982 بعد التوقيع على الاتفاقية في مونتيفو باي في جمايكا بتاريخ 10 ديسمبر من نفس السنة، ودخلت الاتفاقية حيز التنفيذ بتاريخ 16 نوفمبر 1994 بعد أن صادقت عليها 60 دولة، وتتص الاتفاقية على عدد من المفاهيم التي ظهرت في القانون العرفي مثل المياه الإقليمية، والمنطقة الاقتصادية الخالصة، والجرف القاري.

(3) - ونشير إلى أن المنظمة قد حلت وأنشأت محلها منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية لتشمل دول أخرى خارج القارة الأوروبية في 30 سبتمبر 1961 وهي المنظمة التي تتبنى نفس التعرف على اعتبار أنها أنشأت لتمنح الفرصة لمقارنة التجارب السياسية والبحث عن إجابات للمشاكل المشتركة والتي تتعلق بالجوانب الاقتصادية والاجتماعية والبيئية...

تغير اتفيتها كونيأ وفيحالة الوسط بشكلي خلبعضا لاستعمالاتأ والأنشطة التيكانمنا الممكنالقيامبها فيحال
تها الطبيعية".

وقد عرفالقانونالدولي لحماية البيئة عنطريقالعديد منالمحاولاتالفقهية
ونذكرمنها تعريفا لبروفيسور (آلانأسبرينجر) والذياوردتتعريفشامللهذا الفرع
منفروعالقانونالدولي العام حيثتضمنتعريفها الجوانبالقانونية والفنية وعرفهعلأنه:
"القانونالذي يعنبد دراسة المعايير والقوانينالمنصوصعليها منقبل النظام
القانونيالدولي والتيتتولعمليةتنظيمالتغييراتالبيئية بشكل مباشر أوغير مباشر .
والذي يمكنعزوهإلىالنشاطالبشريويقررالمجتمعالدوليأنها ذاتتأثيرضار بمصالحبشريةقيمة
(1) ."

ويرىالدكتور صلاحعبد الرحمنعبد الحديثأنهذا التعريفقد استثنىالأنشطة
المضرةبالبيئة منجرا الكوارثالطبيعية مثلالفيضاناتوالأعاصيروكذلكاستثنى
الجهودالراميةإلىتحسينالظروفالطبيعية القائمةمثلمشاريعالريمالمتكنتسفرعنتغيربيئيضار . (2)
وبذلكيمكنأنعرفالقانونالدولي لحماية علأنه:
"مجموعة
القواعدوالمبادئالقانونيةالدولية التي تنظممنشأطالدولفيمجالمنعوقوعالأضرار
البيئية المختلفةوالتقليلمنهامهما كانمصدرها، وهىالقواعدوالمبادئالتي تسريعللمحيط البيئىالدوليا
مشتركا يخرجحدودالسيادةالداخليةللدولوعلىالمحيط البيئىالداخيللدول " .

ثانيا : نشأة القانونالدولي لحماية البيئة

ارتبطتنشأة القانونالدولي لحماية البيئة بالتطور الحضارىلإنسانو بمستوي
تطوراستغلالهمخلفالموارد البيئية والثرواتالطبيعية، فقدكانتأثيرالإنسانعلى
البيئة محدودالايكاذيذكر فيالعصورالأولمنمتواجدعلىالأرض، ولمتكنمشكلة
تلوثالبيئة قائمة كونأنالبيئة قادرة علىامتصاصالملوثاتفيأطارالتوازنالبيئىالطبيعي .
وبالنظرإلىالتأثيرالسلبىللتنميةالصناعيةوالحضرية وكذا سوءاستغلالالموارد
الطبيعية وسرعة استنزافها أصبحتظاهرةالتدهورالتي تصيىمختلفالعناصر البيئية
منما هو عوتربةوتتوعيبولوجيوأصحة بشكلبارز، ولمتعدالبيئة قادرة علىتجديدمواردها الطبيعية.

(1)-أنظر صلاح عبد الرحمن عبد الحديثي، المرجع السابق، ص 64 .

(2)-المرجع نفسه، ص 64 .

ولقد اعتبر التدهور البيئي لمدى طويلة أثر حتميا للتقدم الصناعي والتكنولوجي، أو أنها الثمن الذي يجب دفعه مقابل ما تحقق من تقدم رفاه، ولم تنفطنا البشرية لآثار السلبية للتدهور البيئي إلا مع النصف الثاني من القرن العشرين علما أن مجموعة من الكوارث البيئية التي هزت العالم. وفي هذا الإطار تعالت الأصوات المنادية بضرورة حماية البيئة والمحافظة على بها. (1)

وفي نفس السياق قضى موضوع البيئة باهتماما للنظام القانوني المختلفة وعلى المستوى العالمي والوطني بذلك نشأ القانون الدولي لحماية البيئة كفرع جديد من فروع القانون الدولي العام، وقد بدأ الاهتمام العالمي بالبيئة بشكل واضح انطلاقا من مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة البشرية المنعقد بستوكهولم بالسويد في سنة 1972، حيث ناقش المؤتمر للمرة الأولى القضايا البيئية وعلاقتها بالفقر وغياب التنمية في العالم، وتم الإعلان علما بالفقر وغياب التنمية هما أشد أعداء البيئة، وقد صدر عن مؤتمر ستوكهولم وثيقة دولية تضمنت توصيات تدعو من خلالها كافة الدول والمنظمات الدولية لاتخاذ تدابير من أجل حماية البيئة. (2)

وتعزز الاهتمام العالمي بموضوع البيئة وحمايتها بشكل أكبر من خلال المؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية المنعقد في ريو دي جانيرو بالبرازيل سنة 1992، أين انبثقت عنهم مجموعة من الوثائق القانونية، تضمنت جملة من المبادئ التي أجمعت عليها دوليا. (3) وكل هذه الوثائق تتركز في الفكرة للتنمية المستدامة والتي تسعى لتلبية حاجات وطموحات الأجيال الحاضرة من الموارد الطبيعية والبيئية، دون الإخلال بقدرتها للأجيال القادمة على تلبية حاجياتها منها.

(1) - بادي الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والموثيق الدولية، مرجع سابق، ص 187.

(2) - شكراني الحسين، من مؤتمر ستوكهولم 1972 إلى ريو 20 لعام 2012 - مدخل إلى تقييم السياسات البيئية العالمية، - مجلة بحوث اقتصادية عربية، العددان 63، 64، صيف-خريف، 2013، ص 149.

(3) - مؤتمر ريو لسنة 1992 يعتبر من أهم الخطوات التي ساهمت في إثراء قواعد القانون الدولي لحماية البيئة واستحداث مبادئ قانونية جديدة تتماشى وموضوع البيئة، وذلك بالتأكيد على ما تفق عليه في مؤتمر ستوكهولم وتجسيد الإرادة الدولية في إرساء قواعد القانون الدولي لحماية البيئة من خلال تسطير برنامج القرن 21 واعتماد 27 مبدأ لتجسيد برنامج الأمم المتحدة ل حماية البيئة. للتعرف على أهم تلك المبادئ راجع شكراني الحسين، المرجع السابق، ص 152 وما يليها.

وتهدف التنمية المستدامة إلى تحقيق التوازن بين متطلبات التنمية بمختلف أشكالها وصورها من جهة، ومقتضيات حماية الموارد والثروات الطبيعية من جهة أخرى.

وقد اختلف الفقهاء بشأن نشأة وتبلور مفهوم التنمية المستدامة كأسلوب جديد لحماية البيئة من منظور القانوني على الصعيد الدولي، أي باعتبارها المفهوم الذي يركز عليه القانون الدولي لحماية البيئة، إلا أنه وعلى الرغم من الخلاف القائم بشأن ظهور وتطور المفهوم، فهناك شبه اتفاق بين الدارسين للموضوع على أنه هذا المراحل يمكن حصرها فيما يأتي:

- 01- إنشاء نادير وما سنة 1968
والذي يعد أول محطة لظهور فكرة الاهتمام بجوهر ربط التنمية بالمحافظة على البيئة. (1)
 - 02- في سنة 1972
نشر نادير وما تقريراً مفصلاً بعنوان حدود النمو وحول تطور المجتمع البشري وعلاقة ذلك باستغلال الموار الطبيعية، ويتضمن التقرير دراسة استشرافية حتى سنة 2010، ومن أهم نتائجها توقع حدوث خلل خلال القرن الحادي والعشرين بسبب التلوث واستنزاف الموارد الطبيعية.
 - 03- انعقاد مؤتمر ستوكهولم للبيئة البشرية سنة 1972 والذي تناول ضرورة الترابط بين البيئة والتنمية الاقتصادية وجوب تحسين البيئة وتفايد التعدي على عناصرها، وتضييق الفجوة التنموية بين الدول الغنية والفقيرة.
- ويرغب البنية الفقهاء أن المبدأ الحقيقي للقانون الدولي لحماية البيئة كان منعاً لمؤتمر ستوكهولم، وهو ما دفع بأحد المهتمين بالقول بأن هذا القانون هو آخر فروع القانون الدولي العام منحياً للنشأة غير أنه تطور بسرعة وعلى الرغم من ذلك فهو لا يزال في مراحلها الأولى ولمنحياً إلى كوين. (2)

- ولمتابعة ماتما لتوافق عليه في هذا المؤتمر، تم عقد مؤتمر نيروبي سنة 1982 وأهم ما اعتمد فيه هذا المؤتمر هو وجوب مساعدة الدول النامية مادياً وتقنياً لمعالجة

(1)- منظمة نادي روما مركز أبحاث غير حكومي غير ربحي تأسس في أبريل 1968 مقره الحالي منذ سنة 2008 زيورخ بسويسرا يضم اقتصاديين وعلماء وسياسيين من دول مختلفة لديهم اهتمامات مشتركة حول التحديات العالمية مثل الزيادة السكانية والاحتباس الحراري، بدأ اهتمامه بالشأن البيئي العالمي في 1972. ينظر: باديس الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، مرجع سابق، ص 189.

(2)- شعشوع قويدر، دور المنظمات غير الحكومية في تطوير القانون الدولي البيئي، رسالة دكتوراه في العلوم، كلية الحقوق، جامعة تلمسان، 2014 ص 125.

التصحر ومكافحة الفقر وتحسين أوضاع البيئة، والتأكيد على أهمية تعاون الدول في مواجهة المشكلات البيئية.

04- فيسنة 1984 أصدر برنامج الأمم المتحدة للبيئة تقرير عن حالة البيئة العالمية يستعرض مخاطر التنمية الصناعية والتكنولوجية على البيئة.

05- في أكتوبر من ذات السنة (1984) أقرت الجمعية العامة للأمم المتحدة الميثاق العالمي للطبيعة، والهدف منه هو توجيه وتقييم أي نشاط بشري منشأه التأثير على الطبيعة ووجوب إداما حماية الطبيعة في المخططات التنموية.

06- في أفريل من سنة 1987 قدمت اللجنة الدولية للبيئة والتنمية للأمم المتحدة تقرير بعنوان "مستقبلنا المشترك"

تضمن المصطلح تعريف دقيق له وهو وجوب الاستمرار في التنمية مع قابليتها لتجنب الأضرار بالبيئة.

07- في جوان 1992 انعقد مؤتمر ريو دي جانيرو وصدّر عنه جدولاً عملاً للقرن، 21 ويمكننا القول بأن هذا المؤتمر أو ما يسمى بمقمة الأرض يمثل أكثر الأحداث الدولية أهمية في مجال حماية البيئة وتطويع القانون البيئي من خلال بلورتها للمبادئ الأساسية لهذا القانون.

فقد حظي المؤتمر بمشاركة دولية واسعة وعلى أعلى المستويات، وقد صدر عن

المؤتمر إعلان ريو الذي تكرر ستيفها المبادئ الأساسية للقانون البيئي بشكل خاص مبدأ

التنمية المستدامة، ولم يغفل المؤتمر الدعوة إلى وضع تشريعات بيئية فعالة على أساس تلك المبادئ.⁽¹⁾

(26) وهو المؤتمر الذي أراح لأول إعلان عالمي متعلق بالبيئة مكون من ستة وعشرون مبدأ، فقد أقر الإعلان لمرة في وثيقة أممية حق الفرد في البيئة المناسبة السليمة في المبدأ الأول، كما أكد على دور الدولة في المحافظة على الطبيعة، ومبدأ التعويض لضحايا التلوث البيئي.

08- إقرار العديد من البرتوكولات واتفاقيات التي تهدف إلى الحد من الانبعاثات الغازية

والاحتباس الحراري ومنها مؤتمر كيوتو، 1997 وباريس، 2015 والرباط 2017.

(1)- عبد الناصر زياد هياجة، المرجع السابق، ص 239 .

09- في الفترة الممتدة من 26 أوت إلى 04 سبتمبر من سنة 2002 عقد مؤتمر القمة العالمية للتنمية المستدامة في جوهاانسبورغ جنوب إفريقيا للتأكيد علناً لالتزام الدولي بتحقيق التنمية المستدامة بمختلف أبعادها. (1)

10- وبعد عشر سنوات من مؤتمر جوهاانسبورغ، عقد مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة (ريو + 20) في الفترة من 20 إلى 22 جوان 2012 لتقييم أربعين سنة من العمل البيئي أي من سنة 1972 إلى 2012، وبرزت عن هذا المؤتمر عدة تحديات تصب في مجملها في تحديد أجندة عمل للعشرين سنة المقبلة، علماً باعتبار أن الفترة الماضية لم تكن رابحة. (2)

ونخلص من خلال الاطلاع علماً أهم المحطات البيئية الكبرى بالاقول بأن القضايا البيئية أخدمت مجالاً واسعاً من مختلف النقاشات والمفاوضات التي عرفها ويعرفها المجتمع الدولي في ما يتعلق بالمشاكل التي يعاني منها في تاريخنا المعاصر، وأما الحماية الجنائية فتأخذ حيزاً سعة من هذا المجال كما سنأتي على تبين أن هنالك متطلبات البحث في هذا الباب.

الفرع الثاني: مصادر القانون الدولي لحماية البيئة

بعد أن توصلنا من خلال التعريفات الواردة ذكرها أعلاه إلى أن القانون الدولي البيئي فرع من فروع القانون الدولي العام، ولأننا نتوسع في دراسة هذا الفرع من فروع القانون بشكل أعمق في شكل ضرورة كوننا نتطرق إلى سبيل الحماية الجنائية للبيئة في المواثيق الدولية جزء لا يتجزأ من موضوع الدراسة ارتأينا أن هنالك من الضروري تقييم الوضع الحالي للقانون الدولي البيئي ولا يتجلى ذلك إلا من خلال التعرف على مصادر هذا الفرع الرئيسية والثانوية والمصادر الدولية الجديدة الخاصة بحماية البيئة. (3)

أولاً: المصادر الرئيسية للقانون الدولي لحماية البيئة

(1) - فالتنمية المستدامة تقوم على ثلاثة أبعاد وهي البعد الاقتصادي والبعد الاجتماعي والبعد البيئي، ويقصد بالبعد البيئي حماية الموارد الطبيعية من الاستنزاف للحفاظ على مصالح الأجيال اللاحقة، وحماية الموارد الطبيعية من الضغوط البشرية (التلوث) والاستغلال الجائر لعناصر البيئة، والحد من التغير الكبير في المناخ العالمي. والتنمية المستدامة في بعدها البيئي تقوم على حتمية ثابتة مفادها أن استنزاف الموارد الطبيعية وتعرضها للتلوث سيؤدي إلى تعثر التنمية الاقتصادية، ذلك أن الموارد الطبيعية تشكل العمود الفقري لأي نشاط زراعي أو صناعي.

(2) - شكراني الحسين، المرجع السابق، ص. 160.

(3) - باديس الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، مرجع سابق، ص. 192.

تستمد المصادر الرئيسية للقانون الدولي لحماية البيئة من التلوث بأنواعها المختلفة من نص المادة 38/ 01 من النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية على الرغم من

صياغتها قبل ظهور القانون الدولي لحماية البيئة كفرع منفرد عن القانون الدولي، وتتمثل تلك المصادر في المعاهدات الدولية والعرف الدولي ومبادئ القانون العامة التي أقرتها الأمم المتحدة. ذلك أن التنظيم القانوني الدولي المعتمد من قبل المجتمع الدولي في مجال حماية البيئة والمحافظة عليها لا يختلف عن أغلب المجالات القانونية الدولية، غير أن تطبيق النصوص الدولية المعنية بالبيئة يستدعي آليات متابعة خاصة تفرضها التعاون الدولي الدائم، وفيما يلي نبين أهم مصادر القانون الدولي لحماية البيئة:

تعد المعاهدات الدولية أو ما يعرف بالاتفاقيات الدولية العامة والخاصة أهم مصدر من مصادر القانون الدولي لحماية البيئة، فالاتفاقيات الدولية المعنية بالبيئة تعد بالآلاف ولا يمكن حصرها في مجال محدد، وهيا لاتفاقيات التي تختلف حسب نطاقها، فهناك اتفاقيات عالمية النطاق (1) واتفاقيات إقليمية النطاق. (2)

إضافة إلى المعاهدات المبرمة على الصعيدين العالمي والإقليمي هناك نوع آخر من المعاهدات تعرف بالمعاهدات الثنائية، غير أنه يمكن القول بأن الأعمال الدولية على المستوى الثنائي في مجال حماية البيئة تعتبر محدودة إذا ما قورن بالمستويين العالمي والإقليمي. (3) وتشكل تلك المعاهدات والاتفاقيات علما ختلافا هاما مصدر من مصادر القانون الدولي لحماية البيئة فيما يتعلق بمقتضيات الحماية الجنائية كونها تطلب من الدول

(1) ومن أمثلة الاتفاقيات الدولية ذات البعد العالمي نذكر اتفاقية لندن لسنة 1954 والمتعلقة بمنع تلوث البحار بالنفط، واتفاقية بروكسل لسنة 1970 المتعلقة بصيد وحماية الطيور، واتفاقية باريس لسنة 1972 المتعلقة بحماية التراث الطبيعي والثقافي، واتفاقية واشنطن لسنة 1973 المتعلقة بمنع الاتجار الدولي في الأجناس الحيوانية المهددة بالانقراض...

(2) ومن أمثلة الاتفاقيات والمواثيق الدولية المبرمة على المستوى الإقليمي نذكر الاتفاقية الأفريقية لحفظ الطبيعة والموارد الطبيعية لسنة 1968، اتفاقية برشلونة لسنة 1976 المتعلقة بحماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث، واتفاقية التعاون البيئي في منطقة حوض الأمازون لسنة 1978.

(3) ولقد حظي التعاون الدولي الجزائري في مجال البيئة بالعديد من الاتفاقيات الثنائية، فيما يتعلق بتهيئة الشاطئ والمحافظة على التنوع البيولوجي، وتسيير النفايات، وللتوسع أكثر في هذا الشأن راجع محمود الأبرش، السياسة البيئية في الجزائر في ظل الاتجاهات البيئية العالمية، أطروحة دكتوراه العلوم في علم الاجتماع تخصص علم اجتماع البيئة، كلية العلوم الإنسانية والاجتماعية، جامعة بسكرة، 2017، ص 261 و 262.

الأطراف سننتشر عائدات خلية لتحقيق تلك الحماية، وقد تنصب بعضا لاتفاقيات تلجأ إلزام الدول لأطراف بتشريعاتها ويندأ خلية تسع من خلالها التحقيق بالحماية الجنائية لعناصر البيئة المختلفة عن طريق فرض عقوبات جزائية ضد الأشخاص المتهكمين للشروط المتفق عليها.

فقد أخذ دور القانون الجنائي في مجال الحماية البيئة حيزا واهتماما كبيرا ضمن جدول أعمال المؤتمرات للأمم المتحدة بشأن منع الجريمة ومعاملة المجرمين، وكمثال على ذلك نذكر بمؤتمر منع الجريمة ومعاملة المجرمين الثامن المنعقد فيها فانا بكوبا في الفترة من 27 أوت إلى 7 سبتمبر، 1990 والذي تناول وجوب حماية البيئة بوصفها دعاما للحياة وقوامها بمقتضا التدابير التشريعية الجنائية، ووجوب أن تسلم الدول الأعضاء في المؤتمر بالحاجة إلى إصدار قوانين جنائية وطنية تستهدف حماية البيئة والطبيعة والأشخاص المهددين بتدهورها.

ومؤتمر منع الجريمة ومعاملة المجرمين التاسع المنعقد في القاهرة بمصر في الفترة من 29 فيفري إلى 8 ماي 1990 والذي تناول في الفصل السادس من حماية البيئة على الصعيد الوطني والدولي وبحثا مكانا وتحدد العدالة الجنائية بشأنها، والذي برزت من خلال هذه مقترحات في هذا المجال منها ما يتعلق بحث الدول لأطراف في المعاهدات الدولية الملزمة المعنية بحماية البيئة من التلوث من خلال النص صلتك المعاهدات لتعلم عقوبة مرتكب جريمة تلويث البيئة بنفس الشدة المقررة علما لأنماط المألوفة من الأجرام ووضع عقائمه تفضيلية بالجرائم الأساسية الماسة بالبيئة، وعلى صعيد إنفاذ التشريعات البيئية

العقابية وإصلاح الأضرار اللاحقة بالبيئة، نودى بالإمكانية إنشاء جهاز قضائية متخصصة لملاحقة ومحاكمة مرتكب جريمة تلويث البيئة الوطنية وعبر الوطنية. (1)

وكمثال العنا لنصوص الملزمة الواردة في لاتفاقيات دولية والتي تحث الدول الأعضاء على تكييف تشريعاتها الجنائية الداخلية مع مقتضيات الحماية الجنائية المقررة دوليا نذكر نص المادة 08 من لاتفاقية الدولية للتجارة في المواد الخطرة لسنة 1973

(1) - بادي الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، مرجع سابق، ص 195.

والتي تنص على: "الدول الأطراف عليها أن تتخذ الإجراءات المناسبة لتنفيذ نصوص الاتفاقية الحالية بهدف حظر المتاجرة بـ المواد الخطرة وعدها انتهاكاً للاتفاقية وتتضمن: اعتبار المتاجرة بمثل هذه العينات (المواد) أو امتلاكها أو كلاهما عملاً إجرامياً يعاقب عليها القانون..." (1).

هذا ولا تزال الأعراف الدولية في مجال الحماية البيئية من التلوث في مراحل تطورها الأولى، غير أنها ممكنة أن نستخلص من بعض تلك الأعراف ما يمكننا اعتبارها قاعدة قانونية دولية ملزمة نتيجة تواتر استعمالها رغم انقضاء عزم تقصير على نشأتها. فلقد أصبحنا الثابت أن العديد من القواعد العرفية للقانون الدولي لحماية البيئة مستمدة أو تستمد من خلال الممارسة الداخلية للدول، وتكرار الأعراف ذاتها في عدد كبير من الاتفاقيات الدولية العامة والخاصة يمكننا اعتبارها بمثابة قواعد عرفية دولية جديدة (2) في جميع عروق القانون الدولي ومنها القانون الدولي لحماية البيئة من التلوث. ومنبياً هما الأعراف الدولية في مجال الحماية البيئية قاعدة عدم استخدام الدولة لأراضيها قصد إلحاق ضرر بالبيئة في دولة أخرى، والقاعدة العرفية التي تفرض على الدول التعاون فيما بينها لمواجهة المخاطر والأضرار البيئية والتي تم إقرارها في المبدأ (24) من إعلان ستوكهولم بعنوان واجب التعاون، والذي يعكس أيضاً الجانب ذلك قاعدة أساسية في نظام الأمم المتحدة برمتها. وتعد مبادئ القانون الدولي العامة أيضاً منبياً هما المصادر التي ساهمت في التطور الحاصل في القانون الدولي لحماية البيئة، ومضمون تلك المبادئ يستمد أساساً تبعاً لما استقر عليها القضاء الدولي من المبادئ العامة للأنظمة القانونية الداخلية والمبادئ العامة للقانون الدولي.

وسيطلاً لسعي من أجل تحديد تلك المبادئ قائماً على الرغم من أنها أصبحت شائعة في معظم الأنظمة القانونية إن لم تكن جميعها، لأننا لا ننتشر العالم للنصوص

(1) - وكمثال ثان فقد نصت المادة 04 من اتفاقية ماريبول لسنة 1973 المتعلقة بمنع تلوث البحر من السفن على نفس الإجراءات حيث طلب من الدول الأطراف الامتناع عن القيام بأي انتهاك للالتزامات المنصوص عليها في الاتفاقية وأن تقدم إلى المحكمة دعوى ضد أي سفينة تنتهك الالتزامات.

(2) - صلاح عبد الرحمن الحديثي، المرجع السابق، ص 86.

التشريعية المتعلقة بحماية البيئة والتي يصعب إحصائها سوف يؤديون شكلاً لاكتشاف الكثير من القواعد والمبادئ القانونية العامة بعد فترة من متار يخنفهاها.⁽¹⁾

وقد ظهر هذا المبدأ لأول مرة على المستوى الدولي من خلال لصياغة في المبدأ (21) من إعلان ستوكهولم، ولتتمة إقراره فيما بعد في العديد من المواثيق الدولية الملزمة وغير الملزمة، وهو يعد بمثابة أساس لقيام مسؤول ولية الدولة المتسببة في إلحاق أضرار بيئية بدولة أخرى.

وعلى الرغم من أن البعض يعتبر مبادئ القانون العامة من المصادر الهامشية في

المجال البيئي، إلا أن ذلك لا ينفي حقيقة مساهمة العديد من تلك المبادئ في إرساء

قواعد القانون الدولي لحماية البيئة وهي المبادئ التي أصبحت راسخة في هذا المجال ونذكر منها مبدأ أمن إلحاقاً لضرر ومبدأ التعويض عن الضرر البيئي،⁽²⁾ ومبدأ المحافظة

على الأصناف المهددة بالانقراض، إضافة إلى مبدأ الوقاية ومبدأ التنمية المستدامة، ومبدأ المساواة في الاستفاضة من الموارد المشتركة بين الدول.

ثانياً: المصادر الثانوية للقانون الدولي لحماية البيئة

تتمثل المصادر الثانوية للقانون الدولي لحماية البيئة في الفقه القانوني الدولي

والقرارات القضائية الدولية (القضاء)، فهناك أربعة مدارس فقهية رئيسية تتناول الدراسة والبحث طبيعة القانون الدولي لحماية البيئة وساهمت في إثراء القواعد والمبادئ التي تحكم هذا القانون.

وظهرت هذه المدارس لإجابة على التساؤل فيما إذا كان النظام القانوني الدولي

المعاصر قد تطور بما يكفي لتقديم إطار عمل بناه أو متقدم لحماية عناصر البيئة من

الاعتداء وانطلاقاً من القبول بأن قواعد القانون الدولي لحماية البيئة لا توفر الحماية

الفعالية والمرجوة لعدة أسباب بلعاً هما تعارضها مع مبدأ السيادة في غالب الأحيان

وكذلك كفاية معايير الحماية الدولية للبيئة مقيدة مما ينجعها من نظام مختلط.

وهي المسائل التي شغلنا اهتمام العديد من الفقهاء الذين جاءوا بمفاهيم مختلفة

ومتعارضة تصب في مجملها في البحث ومناقشة الحاجة إلى إنشاء واستحداث قوانين كافية لحماية البيئة.

(1) - صلاح عبد الرحمن عبد الحديثي، المرجع السابق، ص 90.

(2) - معمر رتيب محمد عبد الحافظ، اتفاقية بازل ودورها في حماية البيئة من التلوث بالنفايات الخطرة، د ط، دار الكتاب القانونية، القاهرة، 2008 ص 142.

وهي المفاهيم التي تكشف في مجملها عن المشاكل البيئية وسبل معالجتها بما يوفر نظاماً قانونياً متكاملاً، ويختلف الباحثون في ذلك حول طبيعة النظام الدولي المعاصر لحماية البيئة من التلوث ودور المعايير والإجراءات القانونية وقدرات المؤسسات القائمة على مواجهة المخاطر والتهديدات البيئية التي تواجهها البشرية.

ولايزال الدور القضائي الدولي في مجال الوضع وتطوير قواعد القانون الدولي لحماية البيئة باعتبارها مصدراً من المصادر الثانوية للقانون الدولي محدوداً،⁽¹⁾ ولكنهم مفتوحون احتمالاً لتعديلاتها وفقاً لتطور، والذي قد يشمل جوانب الحماية الجنائية للبيئة خاصة وأن العدالة الدولية ممثلة في محكمة العدل الدولية قد بحثت في أساليب التوسيعات من القرن الماضي بمبادئها متصلة بحماية البيئة وبالقانون البيئي المتمثل في مبدأ التنمية المستدامة والعدالة بين الأجيال لمبدأ تقييم الأثر البيئي.

وهي المبادئ التي تقتضي بالضرورة تكريسها في الواقع كما سبق وأن عرفنا اعتماداً على امتدادات لتحقيق حماية قانونية فعالة لعناصر البيئة المختلفة سواء في نطاق التشريعات الداخلية أو على صعيد القانون الدولي العام، والتي تشمل لاقوا عد القانونية المتضمنة لأحكام الموضوعية والإجرائية الجنائية ذات الصلة بحماية البيئة من التلوث وهي الأحكام موضوع الدراسة.⁽²⁾

ثالثاً: المصادر الدولية الجديدة الخاصة بحماية البيئة

لقد نتج عن التطور الكبير الذي عرفه القانون الدولي لحماية البيئة بوصفه فرعاً حديثاً للقانون الدولي العام مظهر من مظاهر جديدته المتمثل في القرارات الدولية وإعلانات المبادئ الخاصة بحماية البيئة، إضافة إلى الدور المنوط بالمنظمات الدولية في تطوير القواعد القانونية الدولية المقررة لحماية البيئة من التلوث.

فقد كان للتنامي الكبير في القرارات الدولية الخاصة بالبيئة أثر كبير في تطوير قواعد القانون الدولي لحماية البيئة خاصة في ظل الاعتراف الذي تلقاه تلك القرارات نتيجة

(1)- فالقرارات القضائية الدولية المباشرة باعتبارها مصدراً ثانوياً للقانون الدولي لحماية البيئة نادرة للحد الذي يمكن أن نقول معه أنها منعدمة، وهو ما حال دون الحصول عليها وسردها كأتملة.

(2)- عبد الناصر زياد هياجة، المرجع السابق، ص 39.

التطور الحاصل في القانون الدولي والذى أدبإلى إعطاء هذا القرار الصادرة عن الهيئات الدولية وعلى رأسها هيئة الأمم المتحدة أهمية قانونية.

وعلى الرغم من الإشكالات التي يمكن أن تبرز بصدد مدإلزاميتها خاصة فيما يتعلق بالجمعية العامة للأمم المتحدة والتي تصدر توصيات طبقاً لأحكام المادة 10 من ميثاق الأمم المتحدة، وكذلك القرارات التي تصدر عن الهيئات الدولية في مجال حماية البيئة بأغلبية بسيطة أو توافقاً لآراء.

ويبقى أن نشير إلى أن القرارات الدولية تشكل مصدراً جديداً للقانون الدولي لحماية البيئة علماً باعتبار أنها تمتد لأساساً من أجل المستحدثات لخلق قواعد قانونية دولية في شتى المجالات لتؤمنها البيئة. (1) كما أن للمنظمات الدولية العامة والمتخصصة وكذلك المنظمات الإقليمية دور كبير في إنشاء قواعد دولية جديدة في مجال المحافظة على البيئة، وقد أدبأ الاهتمام بالمتزايد بقضايا البيئة ومشاكلها في العقود الأخيرة تلك المنظمات إلى المساهمة في معالجة تلك القضايا بشكل مباشر أو غير مباشر. وبالرغم من وجود العديد من المنظمات الدولية والإقليمية التي تهتم بشؤون البيئة سنقتصر على ذكر أهم المنظمات التي تتركز في نشاطاتها في هذا المجال على الجوانب القانونية الخاصة بحماية البيئة.

وتمثل أهم المنظمات الدولية في هيئة الأمم المتحدة والتي كما سبق أن عرفنا قد اهتمت ولا تزال بالاهتمام بالبيئة وبشؤونها بشكل متزايد، والوكالة الدولية للطاقة الذرية والتي تعنى بالحفاظ على البيئة من التلوث الناتج عن استخدام الطاقة الذرية وبالتعاون مع الدول والمنظمات المتخصصة، والمنظمة البحرية الدولية والتي أسست سنة 1985 وتختص بمكافحة التلوث البحري الناتج عن أقالنا النفط والتي تعد بمثابة الأمانة التنفيذية لمعظم لقرارات الدولية لمنع تلويث البيئة البحرية. (1)

(1) - وتنقسم القرارات الدولية ذات الصلة بالبيئة إلى نوعين: - القرارات الملزمة: وهي القرارات الصادرة عن مجلس الأمن الدولي التابع للأمم المتحدة، وللقرارات الصادرة عن منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية والتي تتمتع باختصاصات واسعة في مجال حماية البيئة صفة الإلزامية على جميع أعضائها، أما فيما يتعلق بالقرارات الصادرة عن المنظمات الإقليمية في المجالات البيئية نذكر كمثال اللوائح الملزمة الصادرة عن الاتحاد الأوروبي. - القرارات غير الملزمة: وتصنف هذه القرارات إلى ثلاث فئات وتتمثل في التوصيات والتوجيهات وبرامج العمل وإعلانات المبادئ. ينظر: باديس الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، مرجع سابق، ص 201.

وكما هو الشأن بالنسبة للمنظمات الدولية فإن غالباً لم نقل جميع المنظمات الإقليمية مرتبطة بأنشطة وفعاليات تقيّمها الحماية البيئة، والتي نذكر منها اللجنة الاقتصادية لأوروبا التابعة للأمم المتحدة ومنظمة الدول الأمريكية. فقد صدرت ضمن المجال الأوروبي الكثير من الاتفاقيات المعنية بالبيئة وهي الاتفاقيات الأكثر شمولية من قبلة مناطق العالم لعدة أسباب أبرزها حجم السكان والتطور الصناعي الكبير وهما عوامل التبادلات والنشوء مخاطر بيئية كبيرة.

المطلب الثاني: مكافحة جرائم تلويث البيئة في القانون الدولي الجنائي

يمثل القانون الدولي الجنائي اعتباراً هفراً عن مفروء القانون الدولي العام لشق الجنائي لهذا الأخير، أي عبارة أخيراً القانون الدولي العام الجنائي، وهو قانون حديث النشأ حيث نشأ وتطور مع القانون الدولي العام وذلك كقبلاً ليصبح فرعاً مستقلاً من فروعها ويعد من بين الأساليب التي انتهجها المجتمع الدولي لمجابهة الجرائم الدولية الخطيرة ومنها الجريمة البيئية الدولية.

ومر هذا التطور يكمن في ضرورة وجود قانون دولي يحدد الجرائم الدولية ويبين العقاب عليها، ليشكل وسيلة لتحقيق التوازن العادلي بين المحافظة على المصالح العليا للمجتمع الدولي والتي من بينها مصلحة المحافظة على البيئة الإنسانية، واحتمالات انتهاك تلك المصالح من ناحية أخرى، ذلك أن الجزاء الجنائي أصبح يشكل ضرورة لأن يدمج ضمن عناصر الردع والزجر في نطاق القانون الدولي العام الجنائي.

الفرع الأول: مفهوم القانون الدولي الجنائي لحماية البيئة

لأن تحديد مفهوم القانون الدولي الجنائي بوصفه أحد السبل المقررة لمكافحة جرائم تلويث البيئة على المستوى الدولي لا بد من أن يسبق الإحاطة بالأحكام الموضوعية والإجرائية لهذا القانون، وجدنا أنه من الضروري أن نبدأ بتعريفه، وتمييزه عن القانون الجنائي الدولي لما في ذلك من أهمية تكمن في توضيح دور كلا الفرعين من فروع القانون في مكافحة جرائم تلويث البيئة على المستويين الداخلي

(1) - معمر رتيب محمد عبد الحافظ، القانون الدولي للبيئة وظاهرة التلوث- خطوة للأمام لحماية البيئة الدولية من التلوث، - د ط، دار الكتب القانونية، القاهرة، 2014، ص 124-120.

والدولي، ورفع اللبس والخلط الذي قد وقع خاصة وأن هناك جانب من الفقه لا يرى فارقاً جوهرياً بينهما.

أولاً: تعريف القانون الدولي الجنائي لحماية البيئة

نظراً لعدم وجود مشرع دولي يعنى بتعريف القانون الدولي الجنائي كما سبق وأن وقفنا عند ذلك عند التطرق لتعريف القانون الدولي لحماية البيئة كأحد الأساليب التياعتمدها المجتمع الدولي لمكافحة جرائم تلويث البيئة، فقد تولى الفقه الدولي تحديد المقصود بالقانون الدولي الجنائي .

وفي سياق المحاولات الفقهية لتعريف هذا الفرع الحديث من فروع القانون الدولي العام اختلف الفقهاء كثيراً في تعريفه وتحديد ماهيته، حيث عرفه الفقيه "جلاسير" على أنه: "مجموعة القواعد القانونية المعترف بها من المجموعة الدولية والتي تهدف إلى حماية النظام العام الاجتماعي الدولي بالعقاب على الأفعال التي تخل به، أو هي مجموعة القواعد القانونية الموضوعية للعقاب على مخالفة أحكام ومبادئ القانون الدولي العام".⁽¹⁾ ويرى الأستاذ "بلاوسكي" بأن القانون الدولي الجنائي هو القانون الذي يتكون من مجموعة من القواعد القانونية المتعلقة بردع الجرائم الدولية والتي تخالف أحكام القانون الدولي.⁽²⁾

في حين يذهب البعض من الفقه إلى القول بأن القانون الدولي الجنائي يتجسد في مجموعة الجرائم الواقعة بين الدول فيما بينها فهي قواعد تتميز بوجود عنصر أجنبي كما هو الحال في القانون الجنائي الدولي ولكنها تختلف عنها في كون أطراف الجريمة دولاً وليس أشخاصاً عاديين.

ويرى البعض الآخر من الفقه بأن القانون الدولي الجنائي يتناول الجرائم الماسة بالنظام الدولي الجنائي في مجمله وليس بالنظام الداخلي لدولة معينة كجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية، ويتجه البعض إلى أن القانون الدولي الجنائي هو مجموعة

(1)-ينظر: محمد عبد المنعم عبد الغني، الجرائم الدولية -دراسة في القانون الدولي الجنائي - د ط، دار الجامعية الجديدة للنشر، الإسكندرية، مصر، 2007، ص39.

(2)-المرجع نفسه، ص40.

القواعد القانونية التي تتعلق بالعقاب على الجرائم الدولية أي الجرائم التي تشكل انتهاكا للقانون الدولي.

ثانياً: التمييز بين القانون الدولي الجنائي والقانون الجنائي الدولي لحماية البيئة

في البداية نذكر بأن الفقه الدولي قد اختلف كذلك بشأن تحديد ماهية القانون الجنائي الدولي، مما أدّى ببعض الفقهاء إلى إعطاء تعريفات مختلفة لاختلافها تلك المحاولات التي ترمي إلى الخلط بين القانون الدولي الجنائي والقانون الجنائي الدولي.⁽¹⁾

في حين أن

رأى الفقه هيتجه إلى القول بوجود فرق كبير بين القانونين ويتجل ذلك كفاً في أن القانون الدولي الجنائي هو فرع منفرد عالق بقانون الدولة، أما القانون الجنائي الدولي فهو فرع منفرد عالق بقانون الجنائي، وبالتالي فإن لكل منهما ذاتيته وكيانها واستقلاله.

وفيما يلي نورد أهم التعريفات التي جاءت في سياق المحاولة للتمييز بين القانون الدولي الجنائي والقانون الجنائي الدولي قصد تأكيد اعتماد المجتمع الدولي للقانون الدولي الجنائي كأحد الأساليب المتبعة في مكافحة الجرائم البيئية الدولية.

فهناك من الفقه من يعرف القانون الجنائي الدولي بأنه :

"القانون الذي يعنى بالمسائل الدولية الناشئة عن الجرائم التي تقع أساساً ضد النظام الداخلي للدولة، والتي تنطوي على عنصر خارجي كجنسية الجاني والمجني عليه أو مكان وقوع الجريمة أو نتائجها."

والمعنى هنا كمفهوم واسع للقانون الجنائي الدولي هو المفهوم الذي يلقب بشبه إجماعاً عند الفقهاء ومن بين هؤلاء نذكر الأستاذ "فتوح الشاذلي" الذي يعرف القانون الجنائي بأنه :

"ذلك الفرع من القانون الجنائي الذي ينظم المشاكل الجنائية الوطنية ذات الطابع الدولي، وأنه يد خلف نطاق هذا الفرع من فروع القانون، تحديد اختصاص الجزائية الوطنية بالنسبة للجرائم التي تتركب في دولة أجنبية، والقانون الواجب التطبيق لتحديد أركان الجريمة والجزاء الجنائي المقرر لها، وتحديد قواعد تسليم المجرمين، ومدى جواز تنفيذ الحكم الجنائي لأجنبي داخل إقليم الدولة، وحدود التعاون الدولي في مكافحة بعض الظواهر الإجرامية، ومدى تنقيح الدولة بالاتفاقيات الدولية

(1) - باديس الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، مرجع سابق، ص 212.

(1)»

المتعلقة بالتجريم والعقاب

وبذلك فإن القانون الجنائي الدولي يحمل صفة دولية بناء على الموضوعات التي يتناولها والوارد ذكرها بالتفصيل في المفهوم الواسع والتي تتضح بتوفر العنصر الأجنبي وبالنظر كذلك إلى المصدر الذي يستقيم منها أحكامه.

الفرع الثاني: مصادر القانون الدولي الجنائي لحماية البيئة

تشمل مصادر القانون الدولي الجنائي لحماية البيئة النظام الأساسي لمحكمة الجنايات الدولية والمعاهدات والشارعة الأخرى مبادئ القانون الدولي وقواعدهما في ذلك المتعلقة بالحرب والبيئة المصادرة الأصلية، وقد رتب النظام الأساسي لمحكمة الجنايات الدولية تلك المصادر من حيث قوتها، والقاضي ملزم بهذا الترتيب، حيث يشمل في المقام الأول والنظام الأساسي المحكمة نفسه.

وفيما يلي نوضح أهمية النظام الأساسي لمحكمة الجنايات الدولية بوصفها المصدر الأصلي في مجال مكافحة الجريمة البيئية الدولية وغيره من المصادر الأصلية الأخرى بالمصادر الثانوية. فالنظام الأساسي لمحكمة الجنايات الدولية يعدم نقبيل المعاهدات الدولية الشارعة في مجال مكافحة الجرائم الدولية ومن بينها الجريمة البيئية الدولية وذلك كفهو يمثل القانون الواجب التطبيق في المقام الأول، ولا يلجأ إليه غير من المعاهدات إلا إذا لم يتضمن النظام محكما واجبا للتطبيق على المسألة المعروضة (2).

فمن خلال قواعد أحكام القانون الدولي الجنائي باعتبارهما أساسا للردعية في مجال حماية البيئة من التلوث على المستوى الدولي، يمكن للمجتمع الدولي أن يقرر ويحدد الجرائم الماسة بالبيئة والجزاءات الواجب تطبيقها علمقتر في تلك الجرائم، ويتحقق ذلك طبقا لنظام التقيد بالمبادئ التي تسود في القانون الجنائي الحديث. ولتشريع في نطاق القانون الدولي الجنائي يتمثل في النظام الأساسي لمحكمة الجنايات الدولية وهو النظام الذي حدد الجرائم الدولية والعقوبات المقررة لها والإجراءات التي تتبعها المحكمة لمتابعة ومحاكمة مقتر في هذا النوع من الجرائم (3).

المبحث الثالث: الآليات المؤسسية الدولية لحماية البيئة

(1) - ينظر: محمد عبد المنعم عبد الغني، الجرائم الدولية - دراسة في القانون الدولي الجنائي - د ط، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، مصر، 2007، ص 39.

(2) - بادي الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، مرجع سابق، ص 204.

(3) - بادي الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، مرجع سابق، ص 206.

تطلب الاهتمام بحماية البيئة تضافرا الجهود الدولية لوضع حد للمشاكل البيئية التي تهدد الأمن والسلام الدوليين، حيث أضحت مسألة البيئة الشغلا لسا غل للمجتمع الدولي اليوم، فبالرغم من وضع العديد من الاتفاقيات التشريعات لحماية البيئة إلا أنها المتكنا كافية، وكان لابد من وضع آليات كفيلة تسهر على اتخاذ وتنفيذ التدابير والاستراتيجيات لإجراء الكفيلة بالمحافظة على البيئة، حيث ظهرت تبادر عدد من الدول وأمامها في مواجهة التهديدات البيئية على غرار مساعي هيئة الأمم المتحدة ممثلة في مؤسساتها وأجهزتها لرصد المخاطر البيئية ومعالجتها، وأيضا المنظمات الدولية الحكومية التي ساهمت في إبراز مشاكل البيئة والسهر على معالجتها.

المطلب الأول: جهود هيئة الأمم المتحدة في حماية البيئة من التلوث

لمنتوق جهود هيئة الأمم المتحدة عند إبرام الاتفاقيات ووضعها موضع التنفيذ بل سعت إلى خلق أجهز وبرامج عمل مسمما عليها قصد العمل على مواجهة التحديات البيئية الهائلة، وبغية وضع حد للقضايا والمشاكل البيئية على اعتبار أنها تهدد الأمن والسلام الدوليين، حيث أجهزتها على ضرورة اتخاذ تدابير واتباع استراتيجيات كفيلة بالمحافظة على البيئة.

الفرع الأول: دور أجهزة الأمم المتحدة

لعبت أجهزة الأمم المتحدة دورا هاما في حماية البيئة بالاعتماد على ما مكنها من مهمات فالأمم المتحدة من صلاحيات وسائلها، ولأن أجهزة الأمم المتحدة كثيرة لا يمكن حصرها فسيتم التركيز على أهمها لأجهزة في مجال البيئة وهي الجمعية العامة ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي.

أولا: دور الجمعية العامة

كان للجمعية العامة للأمم المتحدة دور بارز في حماية البيئة حيث وضعت العديد من الاتفاقيات وأصدرت العديد من القرارات والتوصيات، كما قامت بالدعوة للعديد من المؤتمرات والدورات الاستثنائية لحماية البيئة،⁽¹⁾ ففي قرارها الصادر بتاريخ 12-1993 دعت الجمعية العامة إلى إنشاء لجنة خاصة مكلفة بالشؤون البيئية تدعى لجنة "برانتلاند"، ودعت الجمعية العامة في سنة 1988 إلى عقد مؤتمر الأمم المتحدة حول

(1) زيد المال، صافية حماية البيئة في إطار التنمية المستدامة على ضوء أحكام القانون الدولي، شهادة دكتوراه تخصص قانون دولي، جامعة مولود معمري تيزي وزو الجزائر، 2013، ص 169.

البيئة والتنمية المستدامة في قرارها رقم 44/228 الصادر في 20-12-1988، وفي سنة 1997 دعت إلى دورة استثنائية حول البيئة أطلق عليها قمة الأرض بمقتضى قرارها رقم 19074، كما دعت الجمعية العامة سنة 2000 في دورتها 55 إلى عقد مؤتمر "جوهانسبورغ" بمقتضى القرار 55/199 الصادر في 200-11-2000. كما ساهمت الجمعية العامة في عقد الاتفاقيات الدولية المتعلقة بالبيئة كاتفاقية التنوع البيولوجي 1992 واتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر، وما بين قمتي "جوهانسبورغ" و"ريو" عقدت عدة مؤتمرات رئيسية برعاية الأمم المتحدة كالمؤتمر الدولي لتمويل التنمية مونترلي ومؤتمر الأمم المتحدة حول الأهداف الإنمائية للألفية الذي توج بإعلان الألفية⁽¹⁾.

ثانيا: دور مجلس الأمن

على الرغم من غياب حماية البيئة بشكل مباشر في قرارات مجلس الأمن، إلا أنه تطرق إلى البيئة لأول مرة بمناسبة تحقيق الأمن والسلم في قضية ليبيريا 1989، لأجل مكافحة التجارة غير المشروعة في الموارد الطبيعية الثمينة التي تزخر بها ليبيريا،⁽²⁾ كما تدخل مرة أخرى استنادا إلى اعتبارات بيئية في قراره رقم 687 في سنة 1991 حيث ورد فيه: "العراق مسؤول بمقتضى القانون الدولي عند أي خسارة مباشرة وضرر مباشر بما في ذلك الضرر اللاحق بالبيئة واستنفاد الموارد الطبيعية، أو ضرر على الحكومات الأجنبية أو رعاياها أو شركاتها نتيجة لغزوها واحتلاله غير المشروعين للكويت.⁽³⁾

وقد كان اهتمام مجلس الأمن بالبيئة في البداية ظرفيا لا يعكس إرادة المجلس في حماية البيئة ولكن مع تفاقم المشاكل البيئية العالمية اقترنت حماية البيئة بتصميم اختصاصه في حماية السلم والأمن الدوليين، حيث تهدد مباشرة مصالح الدول وحياة

⁽¹⁾- زيد المال صافية، المرجع السابق، ص 170.

⁽²⁾- المرجع نفسه، ص 170.

⁽³⁾- قميني راشدي، التلوث البيئي في القانون الدولي مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر في القانون والبيئة والتنمية المستدامة، جامعة العربي بن مهيدي ام البواقي، 2020/2019م، ص 60.

الإنسان، ويكون تدخل المجلس في حالة وقوع كارثة بيئية ذات خطورة استثنائية تهدد السلم والأمن البيئيين ولا يتدخل في حالة التدهور المستمر على المدى الطويل.⁽¹⁾

ثالثاً: دور المجلس الاقتصادي والاجتماعي

طبقاً لنص المادة 62 من ميثاق الأمم المتحدة أصدر المجلس الاقتصادي والاجتماعي عدة قرارات هامة في مجال حماية البيئة نذكر منها القرار الصادر بشأن الحد من المرور غير المشروع للنفايات الخطرة إلى جانب دراسة نقل النفايات والبضائع الخطرة من قبل لجنة الخبراء،⁽²⁾ وكذا القرار رقم 35/2000 المتضمن إنشاء منتدى الأمم المتحدة المعني بالغابات الصادر في 18-10-2000، والذي يهدف إلى ترقية وحفظ وإدارة جميع أنواع الغابات وتنميتها المستدامة، كما قام في سنة 2008 يتناول كيفية معالجة المخاطر المتزايدة التي تنتج عن مشكلة تغير المناخ و اتخذ قراراً باعتبار مشكلة المناخ إحدى حالات الطوارئ الدولية التي تستوجب تقديم المساعدة الإنسانية من جانب الأمم المتحدة حيث شجع من خلاله الدول الأعضاء ومختلف المنظمات على ضرورة دعم التكيف مع تأثيرات تغير المناخ والعمل على الحد من مخاطر الكوارث وأنظمة الإنذار المبكر للتقليل أو تفادي الآثار الناتجة عن التغيرات المناخية⁽³⁾.

الفرع الثاني: دور برامج ولجان الأمم المتحدة

بالرغم من الدور الفعال الذي تلعبه أجهزة هيئة الأمم المتحدة في مجال حماية البيئة و ترقية التنمية المستدامة، إلا أن جهودها المبذولة لن يكون لها صدى و فعالية إلا عن طريق البرامج المستحدثة في إطار هيئة الأمم المتحدة لضمان تنفيذ ما تم إصداره من قرارات و توصيات الهدفمنها المحافظة على استدامة البيئة.

أولاً: برنامج الأمم المتحدة للبيئة UNEP

⁽¹⁾ زيد المال صافية، المرجع السابق، ص 171.

⁽²⁾ وافي حاجة، جهود المنظمات الدولية غير الحكومية في مجال حماية البيئة، مذكرة مقدمة لنيل شهادة ماجستير، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الحميد بن باديس، مستغانم، 2014، ص 17-19.

⁽³⁾ مراد بن سعيد صالح زباني، فعالية المؤسسات الدولية البيئية ، مجلة المفكر ، العدد التاسع، جوان 2013، ص

هو جهة النشاط الرئيسية المعنية بالبيئة وقد تم إنشاؤه وقت انعقاد مؤتمر ستوكهولم بالسويد 1972، ويقع مقره في نيروبي (كينيا) ولديه 6 مكاتب إقليمية في مناطق مختلفة من العالم.

1- أسباب تأسيسه:

- تشجيع قيام الشراكات بين الدول لحماية البيئة في الحاضر والمستقبل.
 - إحياء الاحتفالات الدولية والفعاليات تمثل يوم البيئة العالمي.
 - الرصد والتقييم والإنذار المبكر في مجال البيئة.
 - تشجيع النشاط البيئي حول العالم وزيادة الوعي بقضايا البيئة.
 - تبادل المعلومات من التكنولوجيات السليمة بيئيا واثارتها للجميع.
 - تقديم المشورة التقنية والقانونية والمؤسسية للحكومات والمنظمات الإقليمية.
- وتم تأسيسه بموجب قرار الجمعية العامة رقم 2997 ، وكذا القرار رقم 53/242 الذي تم من خلاله التأكيد على أن برنامج الأمم المتحدة للبيئة لديه السلطة القيادية البيئية العالمية التي تضع الأجندة البيئية العالمية وتطور تكامل واندماج المواصفات البيئية للتنمية المستدامة في إطار نظاما للأمم المتحدة.⁽¹⁾

2- أجهزة البرنامج: يتكون البرنامج من الأجهزة التالية: ⁽²⁾

- **مجلس الإدارة:** يتولى رسم سياسة برنامج الأمم المتحدة وهو المسؤول عن النهوض بالتعاون الدولي بين الدول في مجال البيئة، كما يوجه أنشطة وسياسات أجهزة ومنظمات الأمم المتحدة ويتابع حالة البيئة في العالم، كما يقوم بتقييم أثر السياسات الوطنية والدولية البيئية على دول العالم الثالث.

- **أمانة البيئة:** وهي جهاز إداري يشرف على البرامج المتعلقة بالبيئة وينسق العمل بين أجهزة الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة والمنظمات الدولية الأخرى في مجال رعاية البيئة.

⁽¹⁾ وافي حاجة، المرجع السابق، ص 19.

⁽²⁾ المرجع نفسه.

- **صندوق البيئة:** تتكون موارد الصندوق من المساهمات الاختيارية للدول الأعضاء في الأمم المتحدة، ويعمل على تطبيق الإجراءات الخاصة بحماية البيئة عن طريق التمويل اللازم لها.
- **لجنة التنسيق:** تنحصر مهمتها في تحقيق التعاون والتنسيق بين جميع الأجهزة التي تشترك في تنفيذ البرامج البيئية، وتقدم تقرير سنويا لمجلس الإدارة.

3. جهود برنامج الأمم المتحدة للبيئة:

- يعمل برنامج الأمم المتحدة على:
- تطوير قواعد القانون الدولي للبيئة.
- تطوير برامج العمل ورسم خطط وسياسات البرامج البيئية.
- تحديد جداول الأعمال والموارد لتحفيز الشركاء لتنفيذ سياسات البنية العالمية.

ثانيا: برنامج الأمم المتحدة للتنمية

تم إنشاؤه من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة بتاريخ 22-11-1965 بموجب القرار رقم 2029، وبدأ عمله في 01-01-1966، وهو يمزج بين جهازين من أجهزة المنظمة وهما برنامج المساعدة الفنية الموسع الذي وضع عام 1949،⁽¹⁾ والصندوق الخاص الذي وضع عام 1958 من أجل تدعيم المساعدات الاستثمارية لمشروعات التنمية، ويساهم برنامج الأمم المتحدة للتنمية في تغيير اقتصاديات التنمية باتخاذ طرق أكثر استدامة، إذ يستند عمله على:⁽²⁾

- إدماج المسائل ذات الصلة بالبيئة في إعداد البرامج التنموية.
- معالجة التهديدات المتزايدة بسبب التغيرات المناخية
- تعزيز القدرات اللازمة من أجل إدارة أفضل للبيئة بتوفير مياه الشرب والطاقة النظيفة.

⁽¹⁾ وافي حاجة المرجع السابق، ص 128.

⁽²⁾ زيد المال صافية، المرجع السابق، ص 178

-توفير الموارد المالية والمساعدة على الاقتصاد النظيف من أجل التنمية المستدامة.

ومن خلال معالجته للقضايا البيئية يعمل البرنامج على حماية البيئة ودعم مشاريع التنمية المستدامة التي تهدف إلى محاربة التصحر والحفاظ على الغابات والمياه والتنوع الحيوي بالإضافة إلى تخفيض انبعاثات الكربون والتكيف مع التغيرات المناخية، ومثال ذلك مساهمة البرنامج في إنشاء محطات توليد الطاقة الحيوية في (تايلاند) وكذلك في مشاريع إنتاج الثلجات الخالية من "الكلوروفلوروكربون" في البرازيل، كما وجه الدول النامية إلى ضرورة وضع استراتيجيات لحماية الثروة الغابية،⁽¹⁾ وقام أيضاً بدعم مشاريع الطاقة الشمسية عند عقد المؤتمر السابق لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي للتنمية المستدامة باعتبارها الطاقة النظيفة التي تنقل صمناً بعبارة أخرى الغاز الدفيئة في الجو. وفي سنة 2008 أطلق برنامجاً لأمم المتحدة للتنمية مشروعاً عالمياً للتنمية قدراته السياسية لتمنحها لتوفير المعرفة والخبرة بشأن مكافحة تغير المناخ، كما قام بإعداد برنامج للتكيف مع التغيرات المناخية في إفريقيا، حيث يعمل البرنامج بالتعاون مع 21 دولة لمساعدة الحكومات على مواجهة التغيرات المناخية الحالية والتحديات المستقبلية.⁽²⁾

ثالثاً: لجنة التنمية المستدامة

تمتأسس لجنة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة عام 1993 من أجل متابعة التزامات قرار مؤتمر الأمم المتحدة حول البيئة في ريودي جانيرو، 1992، كما نادى بتقرير أجندة القرن 21 لإنشاء لجنة التنمية المستدامة في إطار المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة،⁽³⁾ وتهدف هذه اللجنة إلى:

⁽¹⁾ محمد عادل عسكر، القانون الدولي البيئي، دون طبعة دار الجامعة الجديدة، الاسكندرية، مصر، 2013، ص 702.

⁽²⁾ زيد المال صافية، المرجع السابق، ص 179.

⁽³⁾ مراد بن سعيد صالح زيان، المرجع السابق، ص 216.

تحسينا لاندماج والتكامل بينا لأبعاد البيئية الاجتماعية والاقتصادية للتنمية المستدامة في المستويات الوطنية والإقليمية والدولية.

تقييما لآثار التلوث سببها العولمة على جهود تحقيق التنمية المستدامة ومن بين هذه الآثار النزوح والريفينحو المدنو تزايد عدد سكان العالم، وهذا ما يؤدي بالتدور التدريجي للبيئة في جميع عناصرها ومكوناتها.

- مراقبة ضما لأهداف البيئية والتنمية في كلاً عمال وأنشطة منظمة الأمم المتحدة.

تطوير توصيات السياسة العامة وترقية الحوار وبناء الشراكات من أجل للتنمية المستدامة بين الحكومات.

تطوير قوا عد القانون الدولي للبيئة من خلال تلقي التقارير التي تصدرها الهيئات واللجان والوكالات المتخصصة، وم نتم عرضها علنا المشار كين في المؤتمر اتو الدور ات التي تسعها اللجنة لفقد ها، وبلورتها في شكل اتفاقيات ملزمة لأشد خاصا القانون الدولي.

عقد المؤتمر ات الدولية المعنية بالبيئة التي تتناول جوانب التنمية المستدامة وأبعادها المختلفة، ومنأ هما المؤتمر ات التي عقدت في إطار عمل اللجنة نجد المؤتمر العالمي المعنية بالتنمية المستدامة للدول الجوارية الصغيرة النامي

ة - - - - -

بريدجتاون، باريس - سنة

1994، وفيالإعلانا الختامينص على ضرورة حماية البيئة البحرية للكاربيي، وكذا مؤتمر ريو +5 فينيويورك سنة 1997، ومؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة جوهانسبورغ 2002.⁽¹⁾

المطلب الثاني: المنظمات الدولية الحكومية

شكلت البيئة هدفا وموضوعا من المواضيع التي تسعى المنظمات الدولية الحكومية للعمل على ترقيةها وجمع لها أكثر ملاءمة من خلال حمايتها من شتأنا عالتلوث، وبسبب التطور الذي عرفتها البشرية لاسيما النهضة العلمية والصناعية وما تبعهم من زيادة في المشاكل البيئية العالمية، حظيت البيئة بمزيد من الاهتمام الدولي ولعبت الم المنظمات الدولية الحكومية علنا خلافاً أشكالها دورا هاما في مجال حماية البيئة، من خلال إعداد الاتفاقيات الدولية

(1) - وفي حاجة، المرجع السابق، ص 128.

ة البيئية والقيام بالدراسات وتبني البرامج ذات الصلة بموضوع البيئة والتنمية المستدامة إضافة لإصدار القرار
توالوائح التوصيات التي منشأها حماية البيئة.

الفرع الأول: دور المنظمات الدولية المتخصصة

قامت العديد من المنظمات المتخصصة وتحت إشرافاً للأمم المتحدة بتطوير قواعد القانون الدولي للبيئة،
حيث تنشأ هذه المنظمات عن اتحاد إرادات الدول وتعمل على دعم التعاون الدولي في مجال متخصص من المجالات الاقتصادية والاجتماعية، وتتولى تنظيم أداء خدمات دولية متمسكاً بالمصالح المشتركة للدول الأعضاء، حيث أخذت
العديد من المنظمات الدولية المتخصصة على عاتقها مهمة مواجهة الأضرار البيئية وذلك باتخاذها مجموعة
من الإجراءات المتعلقة بالمستوى الدولي ومن بين هذه المنظمات تذكر:

أولاً: منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة FAO

1945 أنشأت منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة سنة
وتتمحور أهدافها حول رفع مستوى المعيشة والتغذية لسكان العالم والعمل على زيادة الإنتاج الزراعي، والحفاظ
على المصادر الطبيعية وقد وضعت المنظمة المعايير والمستويات المتعلقة بحماية الأغذية والمياه والتربة
للتلوث بواسطة المبيدات وأعطت طرقاً للمواد المضافة للأغذية المساعدة في حفظها، حيث قرر مجلس المنظمة
في 1972 أن
بأن الأنشطة التي تقوم بها المنظمة بخصوص الحفاظ على المصادر الطبيعية ذات صلة وثيقة بالبيئة، باعتبار
أن هذه المصادر من العوامل الطبيعية للبشرية. (1)

كما ساهمت المنظمة في التحضير لمؤتمر الأمم المتحدة حول البيئة والتنمية المنعقد في ريوديجانيروس

1992

وشارك فيها العديد من مجموعات العمل المتخصصة بالتلوث البيولوجي والمحيطات والغابات والزراعة، كما شار
كتفي انعقاد المؤتمر العالمي السادس للغابات في باريس

1991

حيث تمت دراسة أسباب التصحر ومنها قطع الغابات وتم وضع الحلول لهذه الظاهرة الخطيرة، وساهمت المنظمة
في إبرام اتفاقية دولية للتصحر عام 1994. (2)

(1) - بديرة العوضي دور المنظمات الدولية في تطوير القانون الدولي البيئي، مجلة الحقوق، الكويت، العدد الثاني، السنة
التاسعة، يوليو 1985، ص 65.

(2) - وافي حاجة، المرجع السابق، ص 128.

وأخذت المنظمة مسؤولية حماية التنوع البيولوجي، حيثما عتمدت في دورتها رقم 27 المنعقدة في نوفمبر

1993، المدونة الدولية حول جمع المادة الوراثية واستخدامها المستدام، مع منع استنزاف المادة الوراثية النادرة، حيث نصت المادة الثالثة من الفصل الثالث على أن الدول وحقوق سيادية علماء الموارد الوراثية النباتية في كل إقليم لها، وتركز علماء الحفاظ وتواصلتوا فر هذا المواد التي تعد من قبيل الاهتمام المشترك للبشرية، ولا يجوز استخدام الموارد الوراثية النباتية علميا غير ملائم. (1)

ومن أهم أهداف المنظمة الإنمائية للألفية التي تحاول تجسيدها كفالة الاستدامة البيئية وذلك من خلال إدارتها عدة الموارد الطبيعية والنظم البيئية لاجتماعية لتلبية احتياجات الغذاء للسكان وغيرهم من الاحتياجات البيئية والاجتماعية والاقتصادية بصفة مستدامة، كما بذلت العديد من الجهود لتشجيع المنظمات غير الحكومية على مشاركة في مجال الوضع السياسي لتبنيها القدرات وتدعيم البرامج الميدانية للمنظمة الأغذية والزراعة. (2)

وأكدت المنظمة على العلاقة الوثيقة بين البيئة والتنمية وبين الفقر والتلوث البيئي واستنزاف الموارد الطبيعية بإرسائها العديد من المبادئ والأسس المتعلقة بالبيئة، كما قامت المنظمة بإعداد اتفاقيات دولية وإقليمية مثل: اتفاقية برشلونة المتعلقة بحماية البحر الأبيض المتوسط سنة 1976 بالإضافة إلى العديد من الاتفاقيات الأخرى المتعلقة بالأسماك والزراعة ومكافحة الفقر.

ثانيا: الوكالة الدولية للطاقة الذرية AIEA

تعد هذه الوكالة المنظمة الدولية المعنية بالحفاظ على البيئة من التلوث الناتج عن استخدام الطاقة الذرية عن طريق التعاون مع الدول والمنظمات المتخصصة للحد من الآثار الضارة على حياة الإنسان وعلى الثروات، وقد أنشأت الوكالة الدولية للطاقة الذرية سنة 1975، وكما هو مذكور في المادة 2 من نظامها الداخلي فإن هدفها الأساسي يتمثل في العمل على:

"تعزيز وتوسيع مساهمة الطاقة الذرية في السلام والنمو والازدهار في العالم أجمع، وتلتزم الوكالة بتقديم تقرير سنوي عن نشاطها إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة عند الاقتضاء المجلس الأمن حول احترام الدول وأخرى هالالتزامات المتعلقة بالإجراءات الوقائية، فضلا عن القضايا المتعلقة بالسلامة الأمن الدولي". (3)

(1) - المرجع نفسه.

(2) - علواني مبارك دور المنظمات الدولية المتخصصة والمنظمات غير الحكومية في حماية البيئة من التلوث، مجلة الفكر، العدد الرابع عشر، ص 65

(3) - بديرية العوضي، المرجع السابق، ص 72.

ومنأ هذا فالوكالة الدولية للطاقة الذرية زيادة مساهمة الطاقة الذرية في السلام والصحة والرقي في العالم مبرمته، تقيد الدول بمعايير السلامة وتطبيقها علماً لأنشطة التفتق ومبها، مراقبة مدن تقيد الدول بمعايير السلا مة الواجباتبا عها للوقاية منالإشبا عنداستخدامها لأغراضسلمية طبقالنص المادة 3 مندستورالوكالة، تشجيعا لاستخداماتالمأمونة والسلمية للطاقة الذرية معالوقاية مناستخداماتهامدمرة (1).

وتعتبرالوكالة الدولية للطاقة الذرية المركزالعالميلتبادلالمعارف والتقنياتالنووية بينالبلدانالصناعية قوالنامية علحدسواء، وكانللمنظمة عدةنشاطات، ففيسنة 1984 اقترححتعليماتللتوصلإلىتدابيريبينادولالاً عضاءمنأجلتقديمالعونا المتبادل فيحالة الطوارئعندوقوعحادث نوويأوأزمة إشعاعية، كما بعملالاحتياطياتالتيأخذفيالحسبانعندمعالجة النفاياتالمستخلصة منالمواد لمشعة، وأقرتالوكالةسنة 1973

اللوائحالمتعلقة بسلامة حركة ونقلالمواد المشعة، إضافةإلىوضعها قوالعدلرصدومنع التلوثالإشعاعيا لذيقديصيبالأفرادوالبيئة، ومعالجة النفاياتالإشعاعية والتخلصمنهابطرقأمنةوسليمة، كماأكدتعلمنع تلوثالمحيطاتبالمخلفاتالنووية حيثعقدتالوكالةلهذا الغرضمدونة فيفيينا منالفترة الممتدتين 8 إلى 12 جوان 1995

حولتأثيرالنفاياتالإشعاعية علالبيئة وآثارهذه النفاياتعلعجملالمواردكالأنهار والبحيراتوالهواء والترية (2).

وشاركتالوكالةتفياً عما لالتحضير وتقديمالعونلمؤتمرا الأمالمتحدة للبيئة المنعقد فيستوكهولم 1972، حيثأثرتشكلواضحيالتوصلإلىلمجموعة منالمبادئالتوصياتللحكوماتوالمنظماتالدولية الم تخصصه، تتعلقبمراقبة البيئة الإنسانية والبيئة البحرية وتخليصهامن الفضلاتالذرية المشعة ومنهاتو صية المؤتمر بامكانية إنشاء سجلاللفضلاتالذرية التيألقفيالبيئة المحيطة بكمياتكبيرة وكذا التعاون فيبحث ودراسة مشاكلالتلخلصمنالمخلفاتالذرية. (3)

(1) - علواني مبارك، دور المنظمات الدولية المتخصصة والمنظمات غير الحكومية في حماية البيئة من التلوث، المرجع السابق، ص 623.

(2) - بدرية العوضي، المرجع السابق، ص 73.72.

(3) - صلاح عبد الرحمان عبد الحديثي، النظام القانوني الدولي لحماية البيئة، دون طبعة منشورات الحلبي الحقوقية، 2010، ص 117.

2002

وفيسنة

وضعت الوكالة الدولية للطاقة الذرية أول خطة عمل دولية بشأن سلامة نزع الأسلحة النووية، وشملت خطة العمل للبلدان النامية في أنشطتها حيث عقدت المؤتمر الدولي حول

حماية البيئة التحتية الوطنية من الإشعاع عن حوض مفاعل ماستدامة - سنة 2003 بالرباط بالمغرب حظيت الوكالة بدور تشريعي، واعتمدت العديد من الاتفاقيات منها اعتماد

اتفاقيتين دوليتين في فيينا سنة 1986، إحداهما تتعلق بإخطار المبكر بحدوث حادث نووي والثانية بشأن المساءلة في حالة وقوع حادث أو حالة طوارئ إشعاعية، وفيسنة

1994 تمصيا غة واعتمدت اتفاقية بشأن أمن النوى بالجنابا لاتفاقيات المشتركة المتعلقة بسلامة الوقود المستهلك وسلامة إدارة النفايات المشعة التي تم اعتمادها عام 1997. (1)

ثالثا: المنظمة البحرية الدولية OMI

تأسست المنظمة سنة 1958 واستأنفت العمل في 1958-12-17

وهي مكلفة بالمسائل الفنية المتعلقة بالملاحة البحرية وتحسين أمن الملاحة ورقابة مياه البحار من التلوث الناجم عن السفن العاملة على عداد الاتفاقيات وعقد المؤتمرات الدولية المتعلقة بشؤون الملاحة البحرية بغرض تسهيل عملها المنظمة ثم أنشأت لجنة البيئة البحرية عام 1973

كما أقرت المنظمة العديد من الاتفاقيات الدولية المتعلقة بالتلوث في البيئة البحرية نذكر منها الاتفاقية الدولية لمنع تلوث البحار

1954، الاتفاقية الدولية لمنع التلوث البحري من السفن، 1973، الاتفاقية الخاصة بإنشاء الصندوق الدولي لتعويضنا لأضرار الناتجة عن التلوث بالزيت. 1971 (2)

كما ساهمت المنظمة في التوعية لحماية البيئة، حيث شاركت في إجراء البحوث التطبيقية لحماية الأنواع المهددة بالانقراض، وأنشأت مراكز البحوث البيئية البحرية التي تهدف إلى تحقيق التنمية المستدامة للموارد البحرية الساحلية.

رابعا: المنظمة العالمية للأرصاد الجوية

أصبحت هذه المنظمة وكالة متخصصة تابعة للأمم المتحدة منذ 1951-12-20 باعتبارها الهيئة المرجعية الرسمية في منظومة الأمم المتحدة بشأن الطقس والمناخ والماء، وقد أنشأت المنظمة

(1) - صلاح عبد الرحمان الحديثي، المرجع نفسه، ص 118.

(2) - سهير إبراهيم، حاتم الهيتي، المرجع السابق، ص 354.

1947-10-11 مة بمقتضا لاتفاقية الدولية للأرصاد الجوية التي وقعت في

1950-03-23 بواشنطن، وأصبحت سارية المفعول في

باكتما لإجراء أتا التصديق، واتخذت من مدينة جنيف سويسرا مقرها. (1)

وقد كان للمنظمة دور فعال في مجال حماية البيئة، حيث تنفق مبالغ كبيرة على الأبحاث الصحية لعوامل التلوث والمخاطر البيئية الأخرى في الهواء والماء والتربة والغذاء، ووضع المعايير التي توضح الحدود القصوى لتعرض الإنسان للملوثات الناتجة عن هذه الأحوال المناخية والجوية والكوارث الطبيعية وتعمل على تقديم المساعدة أتا الفنية التي تدخل ضمن صميم اختصاصها والمتعلقة بمصادر المياه هور سمخراطا لأعاصير والعواصف، إذ تتوفر ألي قلة نادر لالبيانات والمعلومات للحد من الخسائر في الأرواح والممتلكات من خلال التنبؤات والإذارات المبكرة، إذ تساهم في الوقاية من الكوارث والتخفيف منها، كما توجه المنظمة أنظار العالم إلى النفاذ طبقة الأوزون وتقلبات المناخ وتغيراتها إضافة إلى التناقصات المائية العذبة، كما تشجع الأبحاث التي تستهدف استغلال الطاقات الطبيعية كطاقة الرياح والطاقة الشمسية، والطاقة الهيدرو لوجية من أجل تدعيم مختلف مشاريع التنمية. (2)

وتعمل المنظمة على تبادل المعلومات وتوفيرها في أيا نواحد من الساعات 10,000 محطة أرضية . 3000 طائرة، 1000 محطة في الهواء العلوي، أكثر من 1000 سفينة، ويتم هذا بالتنسيق مع 188 مركز وطني للأرصاد الجوية و 50 مركز متخصص للأرصاد، ويعزز هذا كله 16 قمر صناعي تطبيقي للأرصاد الجوية و 50 قمر اصطناعي للأبحاث البيئية، كما تدير المنظمة "مشروع عالمنا العالمي" ومشروع البيئة وأبحاث المناخ إذ تتيح هذه المشاريع للمنظمة توقع أحوال المناخ، الطقس السيئ الفيضانات والجفاف والأعاصير ليتم التحذير منها ومنا أثارها قدر الإمكان (3)

خامسا : منظمة الصحة العالمية

تبذل المنظمة الصحة العالمية دور فعال في حماية البيئة، حيث تنفق مبالغ كبيرة على الأبحاث الصحية للعوامل التلوث والمخاطر البيئية الأخرى في الهواء والماء والتربة والغذاء وتضع معايير تبين الحدود القصوى لتعرض الإنسان لهذه الملوثات، (4) وقد أنشأت المنظمة برنامجا معروفا باسم "programme of"

(1) - بوصبع ريمة، آليات الأمم المتحدة لمواجهة التغيرات المناخية شهادة ماجستير تخصص قانون البيئة، قسم الحقوق جامعة محمد أمين دياغين سطيف، 2، 1 ديسمبر 2016، ص 58.

(2) - بوصبع ريمة، مرجع سابق، ص 58.

(3) - المرجع نفسه، ص 59.

(4) - أنظر: المادة 19 من دستور منظمة الصحة العالمية.

work حيث تناولت فيهمسألة تطوير برامج الصحة البيئية، ومناً هذا البرنامج إعداد البيانات بشأن تأثير المكون اتعلبا الصحة والبيئة، تقديم المعلومات حول العلاقة بين الملوثات البيئية وصحة الإنسان، والحث على تطوير الأبحاث في المجالات التي تكون المعلومات فيها ناقصة من أجل الحصول على نتائج دولية مقاربة. (1)

وتعمل منظمة الصحة العالمية على وضع مبادئ توجيهية لوضع الحد الفاصل بين المؤثرات الملونة لتتلاءم مع المعايير الصحية وبيان الملوثات الجديدة من الصناعات أو الزراعة أو غيرها وقد قامت المنظمة سنة 2000

ب عقد حلقات عمل سنوية للقطاعات الحكومية في الدول بهدف توعيةها بأثار المناخ وتغيير اتجاهاتها للصحة بالإضافة لتبادل الخبرات بشأن تقديم معالجة هذه التهديدات، وأسهمت هذه الحلقات في زيادة الوعي الصحي بالقطاعات المشاركة والاطلاع على تجارب الدول الأعضاء بشأن طرق التصدي للمخاطر الصحية التي تترجمها مشكلة تغير المناخ. (2)

كما ساهمت المنظمة أيضا في تقديم الاقتراحات لسياسات المتخذة دوليا فيما يتعلق بتغير المناخ والتأكيد على ضرورة التنمية المستدامة التي تساهم بشكل فعال في تحسين الصحة العامة، (3) وعليه فإنها هدفت من منظمة الصحة العالمية هيأة افريقية تعمل على المحافظة على الإنسان وصحته من جميعا لأوبئة والأمراض المختلفة ومحاربة التلوث بجميع أنواعه، فأهدت المنظمة وقائية تعمل على المحافظة على صحة العالمية. (4)

سادسا: المنظمة العالمية للتجارة

تتدخل السياسة البيئية في تخصيص وإدارة الموارد البيئية لتفضيلا استعمالها العقلانيو المستدامو هكذا اتصطدم مع خيار التبادل الدولي، فالمحافظة على البيئة تخلفا محالة نوعا من الحماية والخدمات تعالذ ضراء، حيث تناولت المنظمة مجال البيئة وذلك بحمايتها من الجرائم المحيطة بها، إذ تنص المادة 20 من اتفاقية المنظمة العالمية للتجارة على أنها في حماية صحة الإنسان والحيوان والنبات والموارد غير المتجددة وذلك كفر ضرر سومي مركبة، كما أدرجت أيضا أن التنمية المستدامة مرتبطة بالحفاظ على البيئة، ووضعنا

(1) وفي حاجة: المرجع السابق، ص 141.

(2) محمد عادل عسكر، المرجع السابق، ص 690

(3) زيد المال صافية، المرجع السابق، ص 175.

(4) أنظر المادة 1 و 2 من الفصل 1 من دستور منظمة الصحة العالمية.

منظمة لجنة التجارة والبيئة التي تهدف لتنمية إنتاج وتجارة السلع السماح بالاستعمال الأمثل للموارد العالمية طبقاً للهدف للتنمية المستدامة والمحافظة على البيئة في نفس الوقت. (1)

ورغم أن المنظمة العالمية للتجارة ليست هيئة الحفاظ على البيئة ولا تتدخل في البحث عن حلول أو تضع معايير تخص البيئة، علاوة على ذلك إن لجنة التجارة والبيئة في حالة وجود مشاكل تتعلق بتدعيم المحافظة على البيئة فإنها تلجأ إلى حلها للمشاكل بطريقة تحفظ مبادئ النظام التجاري المتعدد الأطراف وهذا يكون بالنظرية مخيبة لآمال الدول النامية، وعليه فقد طرأ العديد من الحكومات أنيقوم برنامجا للأمم المتحدة للبيئة بدور فعال في تنسيق الاتفاقيات المتعددة الأطراف للبيئة على الأقل تلك التي تأوي الأمانات، كما طرأ بتبني إنشاء منظمة عالمية للبيئة، ومن جهة أخرى فإن بعض المنظمات المتمثلة بمنظمة التعاون والتنمية الاقتصادية تحبذ تدعيم الخبرة البيئية في الهيئات التحث لاتعتبر البيئة فيها هدفا مركزيا مع زيادة الدعم المالي الكفيل بإبقاء على الأنشطة البيئية قوية مثل برنامج الأمم المتحدة للبيئة والذي يساهم في تحفيز السير الأنظمة البيئية. (2)

سابعاً: منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة

اعتمدت منظمة اليونسكو في لندن 16 نوفمبر 1945، وأعد لها المؤتمر العام في عدد مرات تفيد وراته، حيث جأ فيديبا جتها للدول لموقعة على هذا الميثاق تعترزم تأمينفر صالتعليم تأميناً كاملاً متكافئاً للجميع الناس، وتسعى عن طريق تعاونها مع العالم في ميدان التربية والعلم والثقافة إلى بلوغ أهداف السلم الدولي وتحقيق الصالح المشترك للجنس البشري، وهي لأهدافاً لتأسيساً متناً جها منظمة الأمم المتحدة والتي نادى بها ميثاقها. (3)

ومنا لآليات لتبنيها عتمدت عليها منظمة اليونسكو من أجل حماية البيئة والمحافظة عليها نجد التوعية ونشر أخطاء التلوث البيئي، وكذا نشر الطرق العلمية والتقنية والعمل على إلزام الدول بإدراج البعد البيئي في المسارات الدراسية، حيث عتمدت المنظمة على المبادئ الأساسية التي جاءتها من مؤتمراتها العالمية بداية من مؤتمر ستوكهولم 1972 المؤتمر ريو دي جانيرو 1992 ومؤتمر باريس 2015، حيث جأ في مبدأ الحماية حماية الأجيال البشرية الحاضرة والمقبلة.

الفرع الثاني: دور المنظمات الإقليمية في حماية البيئة

(1) - زيد المال صافية، المرجع السابق، ص 175، ص 175.

(2) - علواني مبارك، المرجع السابق، ص 619.

(3) - المرجع نفسه، ص 624.

قامت المنظمات الإقليمية بدور فعال في مجال حماية البيئة من خلال تبنيها استراتيجيات خاصة بإصدارها لعدد من التوصيات والقرارات التي تؤكد بموجبها التعاون والوثيق فيما بينها لاتباعها في ذلك لحماية البيئة والمحافظة عليها، ومن أهم المنظمات الإقليمية المساهمة في حماية البيئة نذكر:

أولاً: منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية OCDE

أنشأت المنظمة سنة 1970 لجنة حول البيئة غرضها تقديم المساعدة للدول الأعضاء في المنظمة لتحديد سياساتها حول البيئة ومشاكلها، مع الأخذ بعين الاعتبار الجانب الاقتصادي والعلمي، حيث تهدف المنظمة للتوفيق بين السياسات البيئية والتنمية الاقتصادية والاجتماعية وتقوم بأثر الإجراء البيئي على التغيرات الدولية، إضافة لذلك قامت المنظمة باعتماد بعض المبادئ كمبدأ الالتزام بالإبلاغ عن الحوادث طارئة ومبدأ الملوث الدافع، كما سنتصو ابطة دقيقة لتنظيم استخدام الكيماويات والنفايات الصناعية والفضلات النووية، وأصبحت أخذ البيئة بعين الاعتبار في التخطيط والتنفيذ وتطوير المشاريع التنموية. (1)

هذا بالإضافة إلى المساهمة في تطوير القانون الدولي البيئي عن طريق قضايا غتها التوصيات مصحوبة بإعلانات المبادئ أحيانا، حيث كانت أول من وضع تعريف قانوني للتلوث ووضع المعايير الأساسية للملائمة للتلوث العابر للحدود الوطنية، (2) وقد تطرقت المنظمة إلى مختلف القضايا البيئية عن طريق دراستها معمقة للجوانب القانونية للعديد من المواضيع ذات الصلة مثل: (3)

- حظر استخدام مادة الـ "DDT" سنة 1970.
- مشاكل التلوث العابر للحدود 1970.
- الجوانب القانونية للتلوث العابر للحدود 1977.
- منظمة القانون الاقتصادي والتنمية والبيئة 1986.
- توفير الطاقة والتنمية المستدامة.
- الصيد الجائر وغير المشروع.

(1) - سمير إبراهيم حاجم الهيبي، المرجع السابق، ص 362.363

(2) - المرجع نفسه، ص 148.

(3) - وافي حاجة، المرجع السابق، ص 148.

-

التكلفة الحقيقية لتراخي الدول في موضوع حماية البيئة، كما عملت المنظمة على استعراض حالة البيئة في الدول لأعضاء معاً لأخذ بعين الاعتبار مدى تنفيذ المعاهدات البيئية.

ثانياً: الاتحاد الأوروبي

اهتم الاتحاد الأوروبي بالبيئة ابتداءً من السوق الأوروبية المشتركة إلى غاية تأسيسه سنة 1992، حيث أعطى أهمية كبيرة للحد من التلوث وأنشأ لذلك العديد من الأجهزة والجانز ذكر منها على سبيل المثال :

1- اللجنة الاقتصادية لأوروبا التابعة للأمم المتحدة UNECE:

قامت هذه اللجنة بدراسة أحد المشاكل المتعلقة بالبيئة من خلال اللجنة المتخصصة بقضية تلوث المياه، وذلك أثناء عملها حول موضوع تلوث المياه الداخلية الصالحة للملاحة، كما كلفت اللجنة إنتاجاً للفحم بالعمل حول موضوع تلوث الهواء بواسطة مصانع الفحم سنة 1963،⁽¹⁾ وأنشأت اللجنة عام 1971

جهاز مكرس للبيئة اسمها المتشاورون والحكوميون لدول اللجنة الاقتصادية لأوروبا من أجل مشاكل البيئة، يعمل على فحص وتقييم دور لحالة البيئة في الدول الأوروبية كفحص السياسات والمؤسسات والقوانين الوطنية، وتركز عملها على تلوث الهواء والموارد المائية واستخدامه، وأبرز مساهمة لهذه اللجنة كانت تقييم جبال القانون الدولي للبيئة حيث كان لها دور كبير في توسيع وتطبيق اتفاقية التلوث بعيد المد عبر الحدود، 1979، كما أقرت اللجنة الفرعية التابعة لها والمتخصص بمشاكل تلوث المياه بالمبادئ المقررة عام 1987 المتعلقة بالتعاون من أجل حماية المياه العابرة للحدود ضد التلوث.

2- أعمال المنظمة التعاونية الاقتصادية والتنمية لأوروبا OECD

يتركز نشاط المنظمة على المشاكل الاقتصادية ويمتد منها إلى قضايا حماية البيئة، وقد أنشأت المنظمة سنة 1970 لجنة حول البيئة غرضها تقديم العون للحكومات الدولية لأعضاء،⁽²⁾ وفي عام 1984 أصدر الاتحاد الأوروبي توصية تحترق اشتملت على مبادئ للتعام مع الكميات الهائلة من النفايات الخطرة باستعمال تقنيات حديثة، وفي هذا المجال أصدر

⁽¹⁾ عزوز عبد الحليم، الآليات الدولية لحماية البيئة من التلوث رسالة ماجستير، جامعة البليدة، كلية الحقوق، 2012، ص 57.

⁽²⁾ عزوز عبد الحليم، المرجع نفسه، ص 58.

را لإيجاد توصية أخرى بهدفها إيجاد آلية لغرض الرقابة على نقل النفايات الخطرة منذ إنتاجها إلى غاية التخلص منها وصدر إعلان برشلونة

1995

حول التعاون الأوروبي ومتوسط في جميع المجالات التي من بينها البيئة حيث أكد على وضع برنامج معياري وليعتبر المبدأ صير والمتوسط في مجال البيئة يتم تنسيقهم مقبلاً لمفوضية الأوروبية، حيث يتضمن البرنامج خطة عملية لمكافحة التلوث والسيطرة على تلوث الأراضي وحرائق الغابات ومكافحة التصحر وتشجيع البحث في التنمية لمواجهة مشاكل الاختلال المتصاعداً لإنجاز أبحاث علمية معاً أخذ مبدأ المنفعة المتبادلة بعين الاعتبار. (1)

2000

كما أنميثاق الحقوق الأساسية للاتحاد الأوروبي سنة

تطرق إلى مسألة البيئة وحمايتها ونص على وجوب إدراج أوضاع مستوية لحماية البيئة وتحسين الجودة لبيئة في سياسات الاتحاد وفقاً لمبدأ التنمية المستدامة وكان للاتحاد الأوروبي دور كبير في حماية البيئة على المستوى العالمي حيث أنشأت الوكالة الأوروبية للبيئة AEE والتي تهتم بالمجال العلمي وتعتبر كمرجع للاتحاد والدول الأعضاء في مجال حماية البيئة. (2)

ثالثاً: جامعة الدول العربية

اعتمد مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة في دورته المنعقدة في مقر جامعة الدول العربية خلال شهر كانون الأول 2005 إعلان القاهرة الخاص بالنهج الاستراتيجي للإدارة الدولية للكيماويات والاتفاقيات البيئية الدولية الخاصة بالمواد الخطرة والنفايات الخطرة، وتمخض عن هذه مبادئ وأهداف والمتمثلة في: (3)

-التنفيذ الفعال للاتفاقيات البيئية الدولية ذات العلاقة مع الاستفادة من أوجه التوافق النشاطي الموجود بينها، والحد من الثغرات في إطار السياسات الدولية للمواد الكيماوية، والتعاون الكامل بصورة منفتحة وشاملة وشفافة في تنفيذ ومواصلة وتطوير النهج الاستراتيجي.

-تحقيق الهدف الذي أعلن عنه مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة في المنطقة العربية، والخاص بتقليل الآثار الضارة التي تنشأ عن إنتاج المواد الكيماوية واستخدامها

(1) وافي حاجة، المرجع السابق، ص 149.

(2) عزوز عبد الحليم، المرجع نفسه، ص 59.

(3) المرجع نفسه.

على صحة البشر والبيئة في موعد أقصاه عام 2020 ، ودعم المشاركة العامة التي تضم جميع قطاعات المجتمع بما في ذلك المرأة لتحقيق الإدارة الفعالة للمواد الكيماوية. وقد انعقد اجتماع يدعم من رئاسة الأرصاد وحماية البيئة في المملكة العربية السعودية في الفترة الممتدة من 11 إلى 13-11-2007، وذلك بالتعاون بين الأمانة العامة لجامعة الدول العربية واللجنة الاقتصادية والاجتماعية العربي آسيا (الاسكو) وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة حيث خصص الاجتماع حول أولويات التجارة والبيئة في المنطقة العربية و خبراء قطاع البيئة والتجارة لـ 17 دولة عربية بالإضافة إلى ممثلي المنظمات العربية والإقليمية والدولية المعنية بالبيئة والتجارة وقد أقر هذا الاجتماع خطوات لحماية البيئة العربية والحد من تلوثها. (1)

كما انعقد سنة 2008 المؤتمر الدولي الأول للتشريع البيئي في مدينة الرياض، وتضمن الدعوة إلى إنشاء دوائر قضائية بالمحاكم للعمل في قضايا البيئة ونيابات متخصصة بحيث تكون الأحكام الصادرة واجبة التنفيذ بالرغم من الطعن فيها (2).

المطلب الثالث: المنظمات الدولية غير الحكومية

استقطبت المنظمات غير الحكومية البيئية اهتماماً متزايداً على الصعيد الدولي منذ ظهورها، وذلك من خلال ما تحاول القيام به من أهداف مسطرة للوصول إليها وتحقيقها، حيث ثبتت مواقف مكنيتها من فرض تحديد مكانتها في نطاق عملها لإحداث تغيير في نظرة الإنسان إلى البيئة، إذ تركز على المشاكل البيئية وتبني آلياتها من خلال مساهمتها في نشر الوعي البيئي وضمان حق الأجيال المستقبلية في التمتع ببيئة ملائمة وموارد متاحة، كما تواجه المشاكل البيئية التي تفاقمت في الآونة الأخيرة مثل التلوث البيئي واستنزاف الموارد الطبيعية، ومن أهم المنظمات غير الحكومية العاملة في مجال البيئة نجد منظمة السلام الأخضر، والصندوق العالمي للطبيعة.

الفرع الأول: منظمة السلام الأخضر

لقد أصبحت قضية البيئة هي الشغل الشاغل للرأي العام العالمي جنباً إلى جنب مع موجة الاهتمام بقضايا حقوق الإنسان والديمقراطية، وباتت المنظمات الدولية غير الحكومية ذات حضور قوي في الشؤون الدولية في كل ما يتعلق

(1) وفي حاجة، المرجع السابق، ص 151.

(2) المرجع نفسه.

بالبيئة، وتعتبر منظمة السلام الأخضر التي أنشئت عام 1971 في (فانكوفر) بكندا منظمة دولية مستقلة تعنى بشؤون البيئة، ولأهمية موضوعها فقد أخذت تنتشر على نطاق واسع، حيث تتواجد في 40 دولة في ثلاث قارات هي: أمريكا الشمالية والجنوبية بالإضافة إلى أوروبا، وتضم 3 آلاف عضو يعملون بشكل تطوعي في أماكن تواجدهم من أجل حماية البحار والغابات والحفاظ على البيئة من السلوكات الضارة بها كاستخدام المبيدات الكيميائية السامة أو الاستنزاف المفرط للثروات الطبيعية، إضافة إلى العمل على الحد من انتشار الأسلحة النووية، ويقوم أعضاء المنظمة باحتجاج كوسيلة من وسائل الضغط، فهم يتوجهون إلى أماكن النشاط الذي يعتقدون أنه يشكل خطراً على البيئة، وبدون اللجوء إلى استخدام القوة قيسعون إلى منع ذلك بالشاط. (1)

وتتمثل أهداف المنظمة فيما يلي: (2)

- دعوة المجتمع إلى المشاركة في المساهمة بوسائل الجهود مع هذه المنظمة من أجل معالجة أخطار التلوث والقضاء عليه.

- خلق رأيي أيضاً غطوا ذلك عن طريق إقناع المجتمع وأفرادها لاهتمام بالبيئة واتخاذ قرارا لتحسين البيئة من أخطارها التي تهددها.

- إنقاذ البشرية من التلوث الذي يهددنا والقضاء عليه.

- معالجة التكنولوجيا النووية التي بدورها تؤدي إلى الحدوث لتلوث إشعاعي.

- معارضة استعمال المواد الملوثة للبيئة البرية والبحرية والجوية.

- تشجيع التجارة المستدامة بيئياً.

- وضع الحلول للتهديدات البيئية.

وتقوم المنظمة أثناء عملها بحملات دولية من أجل الدافع عن القضايا البيئية ومن أشهر هذه

الحملات حملة المنظمة في الدافع عن البحار والمحيطات وخاصة إثر التجارب النووية الفرنسية في

المحيط الهاديو التي نتجت عنها دمار هائل للبيئة البحرية والإخلال بالتوازن البيولوجي، كما عملت

(1) - وافي حاجة، المرجع السابق، ص 171.

(2) - شعشوع قويدر، دور المنظمات غير الحكومية في تطوير القانون الدولي، شهادة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة أبي بكر بلقايد تلمسان الجزائر 2013-2014، ص 316.

علالدة لمقاربة التغيرات المناخية قبل مؤتمر ريو دي جانيرو 1992 وقبل مؤتمر ياريسحول تغير المناخ، وتسعى أيضاً في إطار عملها إلى الدعوة للمصادقة على اتفاقيات البيئة المختلفة وتحثها على عدم الانسحاب منها، كما تسعى المنظمة إلى تشجيع الدول المتقدمة للمصادقة على بروتوكول "كيوتو" حول التغيرات المناخية، كما تركز المنظمة على جملة من المبادئ أهمها الاستقلال المالي والسياسي والصدق والموضوعية اللا عن العمل التطوعي، العالمية، ومبدأ "لا عدو ولا حليف دائماً" (1)

ولكي تقوم المنظمة بحماية البيئة لا بد لها من المرور بعدة مراحل تختلف باختلاف الظروف من عادية إلى استعجالية. (2)

أولاً: التدخل في ظروف عادية

ويتم ذلك عن طريق إجراء التالية: (3)

1-

التحقق: من خلال إمكانية التأكد من الأضرار البيئية، كوجود تفسير غير مرغوب فيه في البيئة، والقيام ببعض الإجراءات لتغيير الأوضاع وتصويبها ثم تقويم تحسين الوضع.

2- البحث: ويتم ذلك بجمع المعلومات والبيانات التي تتعلق بالبيئة والمشاكل التي تتعرض لها، حتى

تتمكن من توضيح المشكلة والمتضررين منها وإيجاد وسائل لمعالجة المشكلة، حيث تقوم المنظمة بالأبحاث العلمية المتعلقة بالبيئة.

3- الاقتراح والتشاور:

تقترح المنظمة تدابير أخرى ترشيدية وتقنية من خلال الدراسة جميع المقترحات والمعروضات للوصول للأمر نوترتب حسب الأولوية، مع استخدام وسائل إعلامية كذلك الاتصال بالمسؤولين من أجل الأخذ بالنصائح الفنية أو استخدام خبراتها للتوصل إلى اقتراحات أو اقتناء ما الذي يحقق هدفها ونشر الأفكار المتعلقة بالموضوع.

4-

الضغط: وتستخدم فيها المظاهرات أو الاحتجاجات أو التنديد بالممارسات السلبية الضارة بالبيئة من أجل الضغط على الحكومات والمنظمات غير الحكومية.

(1) - وافي حاجة ، المرجع السابق، ص 135.

(2) - شعشوع قويدر ، المرجع السابق، ص 319.

(3) - المرجع نفسه.

5- فرض احترام النصوص:

ويتم ذلك بتفعيل بنود الاتفاقيات والمعاهدات والأنظمة البيئية والتشريعات.

6- المواجهة: تدخل المنظمة في مواجهة سلمية لمعالجتها القضايا البيئية في الوقت المناسب قبل

فوات الأوان

ثانيا: التدخل في ظروف استعجالية

تتم هذه العملية عن طريق الإجراء التالي: (1)

1.

لفتا لانتباه: تبادر المنظمة إلى لفتا الأنظار والتحذير من وقوع أخطار بيئية من أجل تفتقن مختلفا لأجهزة والمؤس ساتا لدولية للأخطار التي تهدد سلامة البيئة.

2.

الإذار المبكر:

تهدف منظمة السلام لأخضر للاستعداد لحالات الطوارئ البيئية والعمل على تجنبها كالإذار المبكر بوقوعوا رثيبينية وإيجاد الحلول لها.

3. الإعلام:

توعية الجماهير بأخطار المحدقة بالبيئة وطرق التصدي لها وحماية البيئة والمحافظة عليها عن طريق نشر المعلومات في مختلف وسائل الإعلام.

وللإشارة فإن منظمة السلام لأخضر يلحق بها العديد من المنظمات الجما عات لها نفس أهدافها مثل منظمة الصليب لأخضر الدولية وجماعة الخطا لأخضر في إقليم الخليج العربي والجمعية الوطنية الموجودة في ك لدول العالم. (2)

الفرع الثاني: الصندوق العالمي للطبيعة

يعتبر الصندوق العالمي للطبيعة الذي كان يعرف سابقا بالصندوق العالمي للحياة البرية من بين المنظمات تغيرا لحكومية البيئية الأساسية التي تسعى إلى المحافظة على الوسط الطبيعي والمسارات لا يكلوجية الرسمية للحياة على الأرض، وهو منظمة غير حكومية تركز على البحث كنشاط علمي من أجل تحقيق هذا الهدف، بالإضافة إلى أنشطة أخرى كالتظا هر من أجل الضغط على الحكومات لوقف أنشطتها الضارة بالبيئة، وتعتمد المنظمة في ذلك على بانتشارها في أرجاء العالم، حيث بلغ عدد مؤيديها 5 ملايين في أكثر من 100

(1) زيد المال صافية، المرجع السابق، ص 246.

(2) وافي حاجة، المرجع السابق، ص 152.

دولة، وهذا ما منحها القبا أكبر منظمة غير حكومية في العالم وعرفت المنظمة سابقا باسم الصندوق العالمي للحياة البرية، واحتفظ بهذا الاسم كل من الولايات المتحدة الأمريكية كندا. (1)

أولا: أهداف الصندوق العالمي للطبيعة

يسعى الصندوق العالمي للطبيعة لتحقيق جملة من الأهداف تتمثل في: (2)

توعية الجمهور بمختلف التهديدات التي تقع على البيئة حيث تجلب أفعال المعنوي والمالي للمحافظة على العالم الحي، وترجمة هذا العمل عمليا لتحديد أولويات تعليمية وعملية للتدخل في الميدان.

العمل على ضمان تنفيذ وتطبيق لاتفاقيات دولية المكونة للقانون الدولي البيئي، وكذا احتلال دول على المصادقة على هذه المعاهدات الدولية بغية حماية البيئة والمحافظة عليها.

تغيير سلوك الشركات والمؤسسات تلكندون تقوياً أساساً اقتصاد السوق، والتنبيه بالتأثيرات السلبية لنظام العمل مة دون تقديم منطقتا اقتصادي مغاير.

– جمع وتخصيص الأموال للحفاظ على البيئة الطبيعية العالمية حيث ساهم في تمويل حوالي 5000 مشروع في 130 بلد.

– السعي إلى البحث وترقية وإنشاء المحميات الطبيعية للمحافظة على الحيوانات والأنواع المهددة بالانقراض وحماية مواطنه

– الاستثمار في تدريب وتعليم الرجال والنساء الطرق المناسبة لإدارة موارد هـما الطبيعية.

إشراك المجتمعات المحلية والشعوب الأصلية في تخطيط وتنفيذ البرامج الميدانية واحتراما لاحتياجات الثقافة والاقتصادية على حد سواء.

كما يركز الصندوق العالمي للطبيعة في عمله على عدة مبادئ أهمها العالمية، المشاركة والتعاون، قبول التمويل الخارجي، الشفافية.

(1) زيد المال صافية، المرجع السابق، ص 246.

(2) وفي حاجة، المرجع السابق، ص 153.

ثانيا: كيفية تدخل الصندوق العالمي للطبيعة لحماية البيئة⁽¹⁾

يرتكز علم مستويا تمعينة من خلال مجموعة من المراحل هي:

المرحلة الأولى:

يقوم بتحديد نوعية المشكلة البيئية المراد معالجتها أو التكفل بها، ويتم هذا بعد التحقق المكثف في المشكلة الإيكولوجية.

المرحلة الثانية: تكمن في إرسال التحذير وملفم ريقو يلل غاية متبوع بصفحة على شبكة الإنترنت.

المرحلة الثالثة:

تعد هذه المرحلة مرحلة تقديم الحلول، حيث أن المنظمة تقوم بالبحث عن الحلول لمقدمة في ذلك على الحوار والتعاون وذلك من خلال علاقاتهم مع الشركات والمؤسسات.

المرحلة الرابعة: وهي مرحلة التحرك حيث يحاول الصندوق ومن خلالهم معالجة المشكلة البيئية دون القيام بأي مواجهة على عكس منظمة السلام الأخضر.

وعليه فيمكن القول أن منظمة السلام الأخضر والصندوق العالمي للطبيعة يتفقا في طريقة عملهما نسبيا وكلاهما يسعى لضمان حماية فعالية للبيئة.

خلاصة الفصل:

من خلال هذا الفصل يمكن القول أن المجتمع الدولي قد تبنا أساليب متنوعة لمكافحة جرائم تلويث البيئة في نطاق القانون الدولي والتي تتمثل في الآليات المقرر بموجبها أحكام القانون الدولي لحماية البيئة والتي تتضمننا غلبم بادئ هجمة منا لأساليب الوقائية في هذا المجال

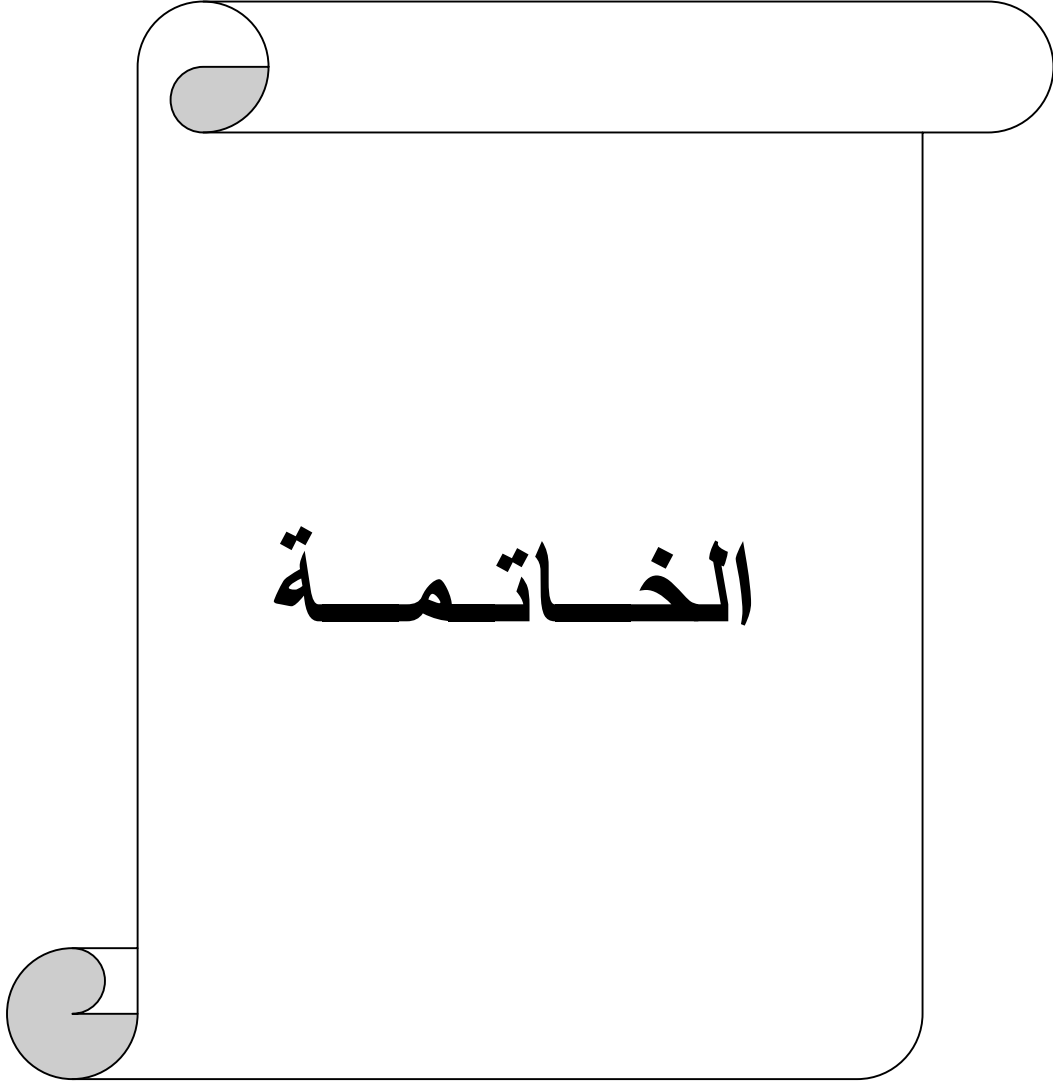
⁽¹⁾ وافي حاجة ، المرجع السابق، ص 157.

ل، كما أن

قواعد القانون الدولي لحماية البيئة تتضمن الجانبا لأساليب الوقائية أحكاما خاصة بمقتضيات الحماية الجنائية كونها تطلب من الدول سن تشريعات داخلية لتحقيق تلك الحماية.

دون أن نغفل عن دور المنظمات الحكومية

في الحفاظ على البيئة، وذلك عن طريق اعتماد وسائل وآليات مختلفة بإعداد المؤتمرات والاتفاقيات وعن طريق إنشاء أجهزة مكلفة بتحقيق ذلك كبرنامجا للأمم المتحدة للبيئة، إضافة إلى مساهمة المنظمات الدولية المتخصصة التي تعمل تحت إشراف الأمم المتحدة على تطوير قواعد القانون الدولي البيئي، كما تنتهج المنظمات غير الحكومية أساليب واستراتيجيات يمكنها من التصدي للتلوث بوسائل مختلفة في أنحاء العالم.



على الرغم من الاهتمام الدولي الواسع بالبيئة عن طريق مختلف الوسائل القانونية إلا أن خطر التلوث ما يزال قائم ومستمر مما يدل على وجوب تكثيف الجهود أكثر للتحكم بهذا الخطر .

لقد قامت المنظمات الدولية بدور فعال في مجال حماية البيئة، سواء عن طريق وضع القواعد القانونية أو عن طريق إنشاء آليات دولية جديدة كي تتخصص في حماية البيئة على المستوى الدولي.

خلصنا من خلال دراستنا إلى جملة من النتائج نورد أهمها فيما يلي:

* وقفنا من خلال الاطلاع على أهم المحطات البيئية الكبرى على حقيقة أن المجال

البيئي قد أخذ ولا يزال يأخذ حيزاً واسعاً في مختلف النقاشات والمفاوضات التي عرفها

ويعرفها المجتمع الدولي فيما يتعلق بالمشاكل التي يعاني منها في تاريخنا المعاصر .

* تبين أن المجتمع الدولي أساليب متنوعة لمكافحة جرائم

تلويث البيئة في نطاق القانون الدولي والتي تتمثل في آليات المقررة بموجب أحكام

القانون الدولي لحماية البيئة والتي تتضمنها غالباً ما تدعى بجملة من أساليب الوقائية في هذا المجال .

* اعتراف المجتمع الدولي بحماية البيئة في نطاق القانون الدولي الجنائي

بحكم أن الجريمة البيئية الدولية جريمة حرب .

* قواعد القانون الدولي لحماية البيئة تتضمن إلى

جانبا أساليب الوقائية أحكاماً خاصة بمقتضيات الحماية الجنائية كونها تطلب من

الدول الأطراف سنشريعاً تدابير داخلية لتحقيق تلك الحماية .

* تنص بعض الاتفاقيات على

إلزام الدول الأطراف بتشريعاتها الداخلية لتسعى من خلالها إلى تحقيق الحماية الجنائية

لعناصر البيئة المختلفة عن طريق فرض عقوبات جزائية ضد الأشخاص المنتهكين للشروط المتفق عليها .

* أما عن مصادر القانون الدولي الجنائي لحماية البيئة فوجدنا أنها تشمل النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية والمعاهدات والشارعة الأخري ومبادئ القانون الدولي وقواعد هبما في ذلك تلك المتعلقة بالحرب.

* أن الركن الدولي للجريمة البيئية الدولية ينطوي على جانبين الأول لشخصي ويتمثل في ضرورة أن ترتكب الجريمة باسم الدولة أو بتشجيع أو رضامنها، أما الجانب الموضوعي فيمكنه أن المصلحة المشمولة بالحماية لها صفة دولية.

* ونظر الخطورة الجرائم البيئية الدولية وغيرها من الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة الجنائية الدولية، فإنها لا تسقط بالتقادم، وقد نصت على ذلك المادة 29 من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

* إن قواعد القانون الدولي البيئي مازالت ناشئة ويكتنفها الكثير من الغموض وتتكفل بحماية فعالة للبيئة وعليه يستوجب بذل جهود أكبر وبنوايا أصدق.

ثانيا: التوصيات:

- على العلماء والمختصين القيام ببحوث ودراسات مكثفة لمعرفة مصادر التلوث في ظل التقدم الصناعي والتكنولوجي الكبير وإيجاد الحلول لها للحد من تداعياتها على البيئة.
- ضرورة العمل على تطبيق القوانين التي تؤكد على ضرورة حماية البيئة لكيلا تكون فقط حبرا على ورق
- استخدام التكنولوجيات النظيفة لكيلا يكون حجم التلوث الصادر من الصناعات كبيرا.
- إعداد التقنيين والأكفاء من أجل حماية البيئة ووقايتها من كل أنواع أخطار التلوث البيئي والعمل على تنمية الوعي الإنساني.
- ضرورة إبرام اتفاقيات متخصصة بحماية البيئة أثناء النزاعات المسلحة.

- ضرورة التعاون الدولي والإقليمي لحماية البيئة وتنسيق جهود التعاون والتضامن الدولي بين المنظمات.
- توجيه الإعلام إلى نشر الوعي البيئي والمحافظة على البيئة.
- تشجيع جهود المنظمات الدولية من أجل إعداد مشاريع اتفاقيات شاملة بهدف حماية البيئة بشرط أن تكون ملزمة وأن تستطيع إقناع الدول بالتوقيع عليها والالتزام بأحكامها.



قائمة المصادر

و المراجع

أولاً: قائمة المصادر:

2-الأوامر:

1. الدستور الجزائري لسنة 1996 المعد لسنة 2016 .

3-الاتفاقيات:

1. ميثاق هيئة الأمم المتحدة الموقع بتاريخ 26 جوان 1945
2. الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الصادر بتاريخ 10 ديسمبر 1948
3. اتفاقية جنيف للأربعة لسنة 1949 والبروتوكول الأول الملحق لسنة 1977
4. اتفاقية منع ومعاقبة جريمة الإبادة الجماعية لسنة 1948
5. النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية المعتمد في 26 جوان 1945
6. اتفاقية لندن المتعلقة بمنع تلوث البحار بالنفط لسنة 1954
7. اتفاقية برشلونة المتعلقة بحماية البحر الأبيض المتوسط من التلوث لسنة 1976
8. اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار الصادر بتاريخ 10 ديسمبر 1982

4-المواد:

2. المادة 02 من القانون 02-10.
3. المادة 1 و 2 من الفصل 1 من دستور منظمة الصحة العالمية.
4. المادة 19 من دستور منظمة الصحة العالمية.
5. المادة 52 من القانون رقم 01-17 ، المؤرخ في 59 رمضان 1355 هـ ، الموافق ل 15 ديسمبر 5001م، المتعلق بتسيير النفايات ومراقبتها وإزالتها.
6. المادة 57 من القانون 10/03 .
7. المادة 63 من القانون 01-19.
8. المادة 03/97 من القانون 10-03.

ثانياً: قائمة المراجع:

1-المعاجم والقواميس:

9. Longman Active Study Dictionary of English,ed, 1996.
10. Petit Larousse en couleurs, Paris, 1980.P.345.

11. مجمع اللغة العربية، المعجم الوسيط، القاهرة الطبعة الثالثة، الجزء الأول، (دت).
12. ابن منظور، لسان العرب، دار المعارف، الطبعة الثالثة، الجزء الأول، (دت).
- 2- الكتب:
13. أحسن بوسقيعة، الوجيز في شرح القانون الجنائي العام، ط 3، دار هومة للنشر والتوزيع، الجزائر، 2007.
14. أحمد جابر بدران، اقتصاد البيئة، ج 1، ط 1، جامعة 6 أكتوبر، القاهرة، مصر 2013.
15. أشرف هلال، جرائم البيئة بين النظرية والتطبيق، ط 1، 1426هـ - 2005م.
16. أمجد هيكل، المسؤولية الجنائية الفردية الدولية أمام القضاء الجنائي الدولي، الطبعة الثانية، دار النهضة العربية، القاهرة 2009.
17. حامد الريفي، اقتصاديات مشكلات البيئة، التنمية الاقتصادية والتنمية المستدامة، ط 1، دار التعليم الجامعي، مصر، 2015.
18. حسنين إبراهيم صالح عبيد الجريمة الدولية - دراسة تحليلية تطبيقية - ، د ط، دار النهضة العربية، القاهرة، د سن.
19. خالد العراقي، البيئة - تلوثها وحمايتها، - دار النهضة العربية، القاهرة، الطبعة الأولى، 2011 .
20. سمير حامد الجمال، الحماية القانونية للبيئة، دار النهضة العربية للنشر والتوزيع، 2007.
21. صلاح عبد الرحمان الحديثي، النظام القانوني الدولي لحماية البيئة، دون طبعة منشورات الحلبي الحقوقية، 2010.
22. عارف صلاح مخلف، الإدارة البيئية، الحماية الإدارية للبيئة، دار اليازوري، عمان، 2009.

23. عباس هاشم السعدي، مسؤولية الفرد الجنائية عن الجريمة الدولية، د ط دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية مصر 2002.
24. عبد الناصر زياد هياجة، القانون البيئي -النظري العامة للقانون البيئي مع شرح التشريعات البيئية، - د ط، دارالثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2012 .
25. على زين العابدين عبد السلام ومحمد عبد المرضعرفات، تلوث البيئة ثمن للمدنية، المكتبة الأكاديمية، القاهرة، 1992.
26. علي سعيدان، حماية البيئة من التلوث بالمواد الإشعاعية والكيماوية في القانون الجزائري، د ط دار الخلدونية للنشر والتوزيع، الجزائر، 2012.
27. فراس أحمد الفرجي، الإدارة البيئية الطبعة الأولى، دار الكنوز المعرفة، عمان، 2007.
28. فرج علوانيهليل، المحكمة الجنائية الدولية نشأتها وتشكيلها والدول الموقعة عليها والإجراءءاتأمامها واختصاصها الجرائم الدولية وأركانها على ضوء نظام روما الأساسي 18 يوليو 1998، د ط، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2009 .
29. ماجد راغب الحلو، قانون حماية البيئة في ضوء الشريعة، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2007.
30. محمد حسن الكندري، المسؤولية الجنائية عن التلوث البيئي، دار النهضة العربية، القاهرة، 2000.
31. محمد عادل عسكر، القانون الدولي البيئي، دون طبعة دار الجامعة الجديدة، الاسكندرية، مصر، 2013.
32. محمد عبد المنعم عبد الغني، الجرائم الدولية -دراسة في القانون الدولي الجنائي - د ط، دار الجامعية الجديدة للنشر، الإسكندرية، مصر، 2007.
33. محمود صالح العادلي، موسوعة حماية البيئة في القانون الجنائي الداخلي والقانون الدولي الجنائي والفقہ الإسلامي، دراسة مقارنة الجزء الأول، دار الفكر الجامعي الإسكندرية، بدون سنة نشر.
34. مصطفى يوسف كافي، اقتصاديات موارد البيئة، ط1، الأكاديميون للنشر والتوزيع، عمان 2017.

35. معمر رتيب محمد عبد الحافظ، اتفاقية بازل ودورها في حماية البيئة من التلوث بالنفايات الخطرة، د ط، دار الكتب القانونية، القاهرة، 2008 .
36. معمر رتيب محمد عبد الحافظ، القانون الدولي للبيئة وظاهرة التلوث- خطوة للأمم لحماية البيئة الدولية من التلوث، - د ط، دار الكتب القانونية، القاهرة، 2014، .
37. منتصر سعيد حمودة، المحكمة الجنائية الدولية النظرية العامة للجريمة الدولية، أحكام القانون الدولي الجنائي دراسة تحليلية، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي الإسكندرية، مصر، .
38. نجم العزاوي، عبد الله حكمت النكار، استراتيجيات ومتطلبات وتطبيقات إدارة البيئة ، دار اليازوري، عمان، 2015.
39. نصر الدين بوسماحة، المحكمة الجنائية الدولية-شرح اتفاقية روما مادة مادة- الجزء الأول، د ط، دار هومة، الجزائر، 2008.
40. نور الدين هنداي، الحماية الجنائية للبيئة، دار النهضة العربية، بدون طبعة، القاهرة، مصر 1732.
41. هشام مصطفى محمد إبراهيم التحقيق والمحاكمة أمام المحكمة الجنائية الدولية، د ط دارال مطبوعات الجامعية جامعة الإسكندرية، مصر 2015.
- 3-الرسائل العلمية:
42. مراد لطالي، الركن المادي للجريمة البيئية وإشكالات تطبيقه في القانون الجزائري، رسالة ماجستير، تخصص قانون البيئة، جامعة محمد الأمين دباغين، سطيف، 2016.
43. وازن خضرة، الحماية الجنائية للوسط البيئي، مذكرة الماستر ، جامعة الدكتور مولاي الطاهر ، سعيدة ، 2015/2016.
44. نوراني يوسف زكريا، حيدرة عبد القادر، جرائم التلوث البيئي بين النظم الوطنية والدولية، مذكرة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص

- القانون الجنائي والعلوم الجنائية، قسم الحقوق، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة زيان عاشور ، الجلفة ، الجزائر، 2021/2020.
45. وافي حاجة، جهود المنظمات الدولية غير الحكومية في مجال حماية البيئة، مذكرة مقدمة لنيل شهادة ماجستير، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الحميد بن باديس، مستغانم، 2014.
46. وناسة جدي، الحماية الجنائية للبيئة الهوائية، دراسة مقارنة، أطروحة دكتوراة ، تخصص قانون أعمال، جامعة محمد خيضر بسكرة، 2018/2017 م .
47. باديس الشريف، الحماية الجنائية للبيئة في القانون الوطني والمواثيق الدولية، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه في العلوم، تخصص: القانون الجنائي الدولي، إشراف الأستاذ الدكتور: طاشور عبد الحفيظ، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم الحقوق، جامعة العربي بن مهيدي - أم البواقي -، السنة الجامعية 2018 / 2019 م.
48. بامون لقمان، المسؤولية الجنائية للشخص المعنوي عن جريمة تلويث البيئة، مذكرة الماجستير، تخصص قانون جنائي، كلية الحقوق، جامعة قاصدي مرباح ورقلة 2011.
49. بشير محمد أمين، الحماية الجنائية للبيئة، أطروحة دكتوراة، تخصص علوم قانونية فرع قانون وصحة، جامعة الجيلالي اليااس، 2018/2017.
50. بوصبع ريمة، آليات الأمم المتحدة لمجابهة التغيرات المناخية شهادة ماجستير تخصص قانون البيئة، قسم الحقوق جامعة محمد لمين دياغين سطيف 2، 1 ديسمبر 2016.
51. حسونة عبد الغاني، الحماية القانونية للبيئة في إطار التنمية المستدامة، أطروحة دكتوراة، تخصص قانون الأعمال، كلية الحقوق و العلوم السياسية، جامعة محمد خيضر - بسكرة، 2012 .
52. زيد المال ،صافية حماية البيئة في إطار التنمية المستدامة على ضوء أحكام القانون الدولي، شهادة دكتوراه تخصص قانون دولي، جامعة مولود معمري تيزي وزو الجزائر، 2013، ص 169.

53. سليمان منصور يونس الحبوني، الضبط الإداري البيئي، باحث دكتوراه في القانون العام، جامعة يوسف بن خدة ، الجزائر، 2016.
54. شعثوع قويدر، دور المنظمات غير الحكومية في تطوير القانون الدولي، شهادة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة أبي بكر بلقايد تلمسان الجزائر 2013-2014.
55. فيصل بوخالفة، الجريمة البيئية وسبل مكافحتها في التشريع الجزائري، أطروحة دكتوراه، تخصص علم الإجرام و علم العقاب، كلية الحقوق، جامعة باتنة 1، 2017/2018م.
56. قميني راشدي ، التلوث البيئي في القانون الدولي مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر في الفقانون البيئة والتنمية المستدامة ، جامعة العربي بن مهيدي ام البواقي، 2019/2020م.
57. لحمر نجوى، الحماية الجنائية للبيئة، رسالة ماجستير، جامعة منتوري، قسنطينة، الجزائر، 2012.
58. محمد الحاج عيسى بن صالح، النظام القانوني لحماية السواحل من النفايات الصناعية في التشريع الجزائري، رسالة الماجستير في الحقوق، فرع القانون العام، جامعة بن يوسف بن خدة الجزائر، 2009 .
59. محمود الأبرش، السياسة البيئية في الجزائر في ظل الاتجاهات البيئية العالمية، أطروحة دكتوراه العلوم في علم الاجتماع تخصص علماجتماع البيئة، كلية العلوم الإنسانية والاجتماعية، جامعة بسكرة، 2017 .
60. منير الفتني، الحماية الجنائية للبيئة البحرية من التلوث، رسالة الماجستير في القانون العام، تخصص البيئة و العمران، كلية الحقوق، جامعة بن عكنون، الجزائر 2014، 1.
61. يوسف بوغال، المساءلة عن الجرائم البيئية في القانون الدولي، رسالة الماجستير في القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1، 2014.
62. صفية علاوي، ظاهرة التلوث البيئي في الجزائر آليات الحد منها، أطروحة دكتوراه، جامعة عمار ثليحي ، الاغواط، 2013/2014.

63. عزوز عبد الحليم، الآليات الدولية لحماية البيئة من التلوث رسالة ماجستير، جامعة البليدة، كلية الحقوق، 2012.
- 4-المجلات العلمية:
64. مراد بن سعيد صالح زياني، فعالية المؤسسات الدولية البيئية ، مجلة المفكر ، العدد التاسع، جوان 2013.
65. علواني مبارك دور المنظمات الدولية المتخصصة والمنظمات غير الحكومية في حماية البيئة من التلوث، مجلة الفكر، العدد الرابع عشر ، 2119.
66. شكراني الحسين، من مؤتمر ستوكهولم 1972 إلى ريو 20 لعام 2012 - مدخل إلى تقييم السياسات البيئية العالمية،- مجلة بحوث اقتصادية عربية، العددان 63، 64 صيف-خريف، 2013.
67. بدرية العوضي دور المنظمات الدولية في تطوير القانون الدولي البيئي، مجلة الحقوق، الكويت، العدد الثاني، السنة التاسعة، يوليو 1985.
68. رشيد الحمد ومحمد صباريني: البيئة ومشكلاتها، سلسلة عالم المعرفة، العدد 22، الطبعة الثانية ، 1984.

فهرس المحتويات

الصفحة	العنوان
07	-شكر وعرفان
	-إهداء
أ - د	-مقدمة
	الفصل الأول:الإطار القانوني لجريمة تلويث البيئة
7	تمهيد
7	المبحث الأول:ماهية جريمة تلويث البيئة
8	المطلب الأول : مفهوم البيئة والتلوث البيئي :
10-9	الفرع الأول : تعريف البيئة
11	الفرع الثاني: تعريف تلوث البيئة:
12	المطلب الثاني: عناصر التلوث وأنواعه
13-12	الفرع الأول: عناصر التلوث:
17-14	الفرع الثاني: أنواع التلوث:
17	المبحث الثاني: أركان جريمة تلوث البيئة
18-17	المطلب الأول: الركن الشرعي الجريمة تلوث البيئة
18	المطلب الثاني: الركن المادي
19-18	الفرع الأول: السلوك الإجرامي
23-19	الفرع الثاني: النتيجة في جرائم البيئة
24-23	الفرع الثالث: العلاقة السببية
25-24	المطلب الثالث: الركن المعنوي
29-25	الفرع الأول: القصد الجنائي في جريمة تلوث البيئة
31-29	الفرع الثاني: الخطأ في الجريمة البيئية:
32	خلاصة الفصل الأول:.
	الفصل الثاني:الإطار القانوني الدولي لمكافحة جرائم تلويث البيئة
34	تمهيد:

35	المبحث الأول: الجرائم البيئية في نطاق القانون الدولي الجنائي:
35	المطلب الأول: ماهية الجريمة البيئية الدولية.
39-35	الفرع الأول: مفهوم الجريمة البيئية الدولية
44-39	الفرع الثاني: شروط قيام الجريمة البيئية الدولية
44	المطلب الثاني: الطبيعة القانونية للجرائم البيئية الدولية
45-44	الفرع الأول: أنواع الجرائم الدولية
50-45	الفرع الثاني: التكليف القانوني للجريمة البيئية الدولية
50	المبحث الثاني: أساليب مكافحة جرائم تلويث البيئة في القانون الدولي
50	المطلب الأول: مكافحة جرائم تلويث البيئة في القانون الدولي لحماية البيئة
58-50	الفرع الأول: مفهوم القانون الدولي لحماية البيئة
65-58	الفرع الثاني: مصادر القانون الدولي لحماية البيئة
65	المطلب الثاني: مكافحة جرائم تلويث البيئة في القانون الدولي الجنائي
68-65	الفرع الأول: مفهوم القانون الدولي الجنائي لحماية البيئة
69-68	الفرع الثاني: مصادر القانون الدولي الجنائي لحماية البيئة
69	المبحث الثالث: الآليات المؤسسية الدولية لحماية البيئة
69	المطلب الأول: جهود هيئة الأمم المتحدة في حماية البيئة من التلوث
71-69	الفرع الأول: دور أجهزة الأمم المتحدة
75-72	الفرع الثاني: دور برامج ولجان الأمم المتحدة
76	المطلب الثاني: المنظمات الدولية الحكومية
83-76	الفرع الأول: دور المنظمات الدولية المتخصصة
87-83	الفرع الثاني: دور المنظمات الإقليمية في حماية البيئة
88-87	المطلب الثالث: المنظمات الدولية غير الحكومية
90-88	الفرع الأول: منظمة السلام الأخضر
92-90	الفرع الثاني: الصندوق العالمي للطبيعة

فهرس المحتويات

93	خلاصة الفصل
97-95	-الخاتمة
105-99	-قائمة المصادر والمراجع
109-107	-فهرس المحتويات
110	-الملخص

الملخص:

تعرضنا من خلال بحثنا الموسوم بـ " جرائم التلوث البيئي في النظم الدولية"، لجريمة تلويث البيئة وأركانها من الناحيتين الموضوعية والإجرائية، ومن ثم للحماية القانونية ذات الطابع الجنائي والجزائي المقررة مجابهة المخاطر والأضرار التي تهدد البيئة الإنسانية، ولا سيما مشكلة التلوث التي أصبحت تشكلاً لهم ما يشغل لا إنسان بسبب الدمار الذي يحدثه، مما يقتضي بالضرورة وجوب تحديد الجرائم البيئية في نطاق القانون الدولي الجنائي و أساليب مكافحتها بإقرار الدول في تشريعاتها الجنائية والمجتمع الدولي من خلال الآليات المؤسسية الدولية لحماية البيئة والمواثيق الدولية لأساليب حماية متعددة تشمل في جانبها أسلوب الردع الجزائي كوناً للقانون الجنائي عدم مآداً لنظام القانونية حساسية واستجابة لمتطلبات الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية المتطورة، وهذا السرعة واكتيها لأنماط المستحدثات من الأجرام والتي تشمل في جانبها المواضيع ذات الصلة بتلوث البيئة.

Abstract :

Through our research entitled « Environmental Pollution Crimes within the International Systems », we have approached the crime of environmental pollution and its corpus delictiencompassing the contents' as well as the procedural aspect, and hence, the legal protection related to both criminal and penal natures, stipulated to face the menaces and detrimental effects weighing upon human settlements, particularly the pollution issue that has become the major human beings' concern due to its destruction to the homo sapiens' habitat, which necessarily implies the delimitation requisite of the pollution crime within the frame of the International Law and the identification of the means to be implemented in its fighting, as reckognised by the state entities in their respective criminal legislations and as endorsed by the International Community through its global institutional mechanisms and set-up devices for environment protection, and through the international agreements for versatile protective procedures, partially including the penal dissuasive and deterrant off-putting procedures, the Criminal Law being considered as one of the most meticulous systems due to its detail-sensitiveness and response to advanced economical and social situations' requirement for its speed in keeping abreast with the continuously innovated criminal modes, partially embracing the environment-related contents.