



جامعة محمد خيضر - بسكرة -
كلية الحقوق والعلوم السياسية
قسم العلوم السياسية



البعد الثقافي في السياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي تجاه منطقة المغرب العربي بعد الحرب الباردة

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية، تخصص: دراسات مغربية

إشراف الأستاذ الدكتور:
د. عمر فرحاتي

إعداد الطالبة:
فاطمة حموته

لجنة المناقشة

رئيساً	جامعة باتنة	صالح زياني	الأستاذ الدكتور
مشرفاً ومقرراً	جامعة بسكرة	عمر فرحاتي	الأستاذ الدكتور
ممتحناً	جامعة بسكرة	محمد لمين لعجال أعجال	الدكتور
ممتحناً	جامعة عنابة	عبد الحق بن جديد	الدكتور

السنة الجامعية: 2011/2010 م

الموافق لـ : 1431 / 1432 هـ

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

قال تعالى:

"ولقد كرّمنا بني آدم وحملناهم

في البر والبحر ورزقناهم من

الطيبات وفضلناهم على كثير

ممن خلقنا"

سورة الإسراء: الآية 70

الإهداء

إلى روح جدي الطاهرة.
إلى الوالدين الكريمين وأفراد
العائلة.

شكر و عرفان

- أشكر الأستاذ المشرف "الأستاذ الدكتور عمر فرحاتي" لقبوله الإشراف على هذا البحث، على نصائحه وتوجيهاته وتقييمه وتصحيحه.
- كما أشكر الأستاذين الكريمين: الأستاذ زراري إبراهيم، الأستاذ راقدي عبد الله بقسم العلوم السياسية جامعة باتنة على الدعم والمساندة.
- وأشكر الأستاذ رابح زغوني بقسم العلوم السياسية من جامعة قالمة على تقديمه لي أهم المراجع باللغة الإنجليزية.
- كما لا أنسى الأصدقاء والأهل، ولكل من كانت له صلة بالدعم والمساندة لإنجاز هذا البحث، خاصة مسئولو المكتبات بقسم التاريخ والاقتصاد والعلوم السياسية بجامعة باتنة، وقسم العلوم السياسية بجامعة عنابة، والجزائر العاصمة، والعاملين فيها، فلهم كل الشكر على كل التسهيلات التي قدموها لي.

خطة البحث

مقدمة

الفصل التمهيدي: منطقة المغرب العربي: دراسة جيو إستراتيجية

المبحث الأول: جغرافية إقليم المغرب العربي
المبحث الثاني: الأهمية الجيوبولتيكية والإستراتيجية لمنطقة المغرب العربي
المبحث الثالث: الخصوصية الثقافية للمغرب العربي وأهميتها

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والنظري للدراسة

المبحث الأول: مقارنة مفاهيمية للسياسة الخارجية والبعد الثقافي

المطلب الأول: مفهوم السياسة الخارجية ومستوياتها التحليلية
المطلب الثاني: المحددات البيئية للسياسة الخارجية
المطلب الثالث: مفهوم البعد الثقافي في العلاقات الدولية
المطلب الرابع: أهمية المتغيرات الثقافية في تحديد سلوك الفواعل الدولية

المبحث الثاني: البعد الثقافي في الأدبيات النظرية لتحليل السياسة الخارجية

المطلب الأول: مقارنة النيواقعية/ اختلاف ثقافة سلوك الفواعل و منطق سياسته الخارجية
المطلب الثاني: مقارنة النيوليبرالية/نمط الثقافة الواحد كمتغير تفسيري للسياسة الخارجية
المطلب الثالث: مقارنة النيوماركسية/الموقع النسبي للثقافة كمتغير تفسيري للسياسة الخارجية
المطلب الرابع: مقارنة البنائية/ فوقية الأفكار والمعايير في تشكيل القوة والمصلحة للسلوك الخارجي

الفصل الثاني: محددات البعد الثقافي في السياسة الخارجية للإتحاد

الأوروبي بعد الحرب الباردة

المبحث الأول: محددات البيئة الداخلية(المجتمعية) للبعد الثقافي في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي بعد الحرب الباردة

المطلب الأول: البعد الثقافي في التطور التاريخي للإتحاد الأوروبي
المطلب الثاني: انعكاس السياق الثقافي، التاريخي على النخب السياسية – نحو بروز الطبيعة فوق – القومية للإتحاد الأوروبي

المطلب الثالث: هندسة السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي عبر نزعة ثقافية أوروبية نية

المبحث الثاني: محددات البيئة الدولية للبعد الثقافي في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي بعد الحرب الباردة

المطلب الأول: العلاقات الثقافية الدولية في ظل القانون الدولي الجديد
المطلب الثاني: طبيعة التفاعلات الدولية في ظل نسق الشبكية المحوكم عالميا –
نحو بروز المتغير الثقافي
المطلب الثالث: الإتحاد الأوروبي بين جدلية المكاسب العالمية وتفاعلات المتغير الثقافي

الفصل الثالث: الدلالات الثقافية لتوجهات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي وانعكاساتها

المبحث الأول: الدلالات الثقافية لتوجهات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي

المطلب الأول: الشراكة الأورو-متوسطة كأداة للسياسة الخارجية – بدايات جنينية لأفكار جديدة
المطلب الثاني: قراءة في واقع وأهداف الشراكة الأورو-مغربية – نحو تكريس للمعايير الثقافية الأوروبية
المطلب الثالث: توجهات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي توليفة بين الأحكام الثقافية والرؤية السياسية-الاقتصادية

المبحث الثاني: انعكاسات التوجهات الثقافية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي على القوى الدولية والإقليمية

المطلب الأول: نحو بروز الولايات المتحدة الأمريكية كمنافس ثقافي في منطقة المغرب العربي

المطلب الثاني: إسرائيل – جسر الهوة الثقافية بين الطرفين "شمال – جنوب"
المطلب الثالث: مصر بين المشاركة الأورو – متوسطة ومحاولة الانضمام
للدائرة المغاربية

الخاتمة

حقیقت

باعتبار العلاقات الدولية هي تلك العلاقات ذات طبيعة سياسية أو من شأنها إحداث انعكاسات أو آثار سياسية تمتد إلى ما وراء الحدود الإقليمية لدولة واحدة، وقد تأخذ هذه العلاقات أشكال النزاع أو التعاون أو التكامل؛ أين يعتبر هذا الأخير كإستراتيجية لتحقيق أهداف معينة تتمحور عادة حول بناء السلم والتقليل من العلاقات الصراعية في السياسة العالمية وتحقيق الرفاه الاجتماعي العالمي خاصة بعد نهاية الحرب الباردة التي انتهت بزوال الإتحاد السوفيتي وانفراط المعسكر الشيوعي و بروز الولايات المتحدة الأمريكية كقوة وحيدة ومهيمنة عالميا.

لكن في خضم هذه الأحداث برزت فكرة الإقليمية والتي جاءت في إطار التحولات التي أعقبت فترة ما بعد الحرب الباردة وذلك بهدف الوصول إلى الاندماج في كيان مترابط يحل محل الكيانات القطرية الأصغر. وفي سياق ذلك قد تمكن الإتحاد الأوروبي من قطع شوط كبير لتحقيق التكامل والاندماج وبالتالي، صياغة وتنفيذ سياسة خارجية موحدة تعبر عن سلوكيات وتوجهات الإتحاد الأوروبي كدولة أكبر تجاه محيطه الخارجي بغية تحقيق أهدافه من خلال الوسائل المعتمدة.

1-التعريف بالموضوع:

بناء على ذلك، جاءت فترة ما بعد الحرب الباردة مؤسسة لتفاعلات دولية جديدة، فهي جمعت بين جميع أبعاد العلاقات الدولية سواء الاقتصادية، السياسية، العسكرية، الثقافية...الخ.فضلا عن التعاون التجاري والاقتصادي المكثف بين الدول في عدة مجالات كان التعاون الثقافي أهمها،أي قد جاء العامل الثقافي حافزا للإتحاد الأوروبي باتجاه إقامة علاقات ثقافية مع دول البحر الأبيض المتوسط على وجه العموم، و مع دول المغرب العربي بوجه خاص.غير أن جدارة تلك التفاعلات اقتضت أيضا حدوث تغيير في بنية النسق الدولي ولحقها تغيير مباشر في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي عموما وفي توجهها ونحو دول المغرب العربي خصوصا.

وموازاة لذلك، برز الاهتمام الثقافي في توجهات الإتحاد الأوروبي تزامنا مع أطروحة "نهاية التاريخ" لفرانسيس فوكوياما و أطروحة "صدام الحضارات" لصمويل هانتنتغتون، الأمر الذي أحدث كذلك تحولا في اهتمامات الباحثين في حقل الدراسات الدولية مع أواخر القرن العشرين، وأصبحت بذلك العوامل الثقافية جزءا بارزا من اهتمام التكتلات الإقليمية – وأحيانا حافزا لبلورتها – وبدت بذلك منطقة المغرب العربي محل اهتمام الإتحاد الأوروبي نظرا لما تحتله هذه المنطقة من موقع جغرافي مميز في الخارطة السياسية في العالم مع الأهمية الإستراتيجية التي يحتلها في المدركات الغربية، و يشكل التوجه الثقافي

للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي نتيجة علاقاته التاريخية والثقافية به باعتباره إحدى جيرانه المتوسطيين، بالإضافة إلى ما تلعبه العوامل الثقافية في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي للسيطرة عليه وتحقيق مصلحته الوطنية.

2- أهمية الموضوع:

إن الاهتمام بمثل هذا الموضوع له أهمية علمية وعملية:

الأهمية العلمية: تكمن في معرفة أهمية العامل الثقافي و دوره في الحقول المعرفية، والحصول على فهم أفضل عن السياسة الخارجية لاسيما في جانبها الثقافي، من خلال استعراض أهم الأدبيات النظرية التي تفسر هذا الجانب، بالإضافة إلى ذلك، هذا المجال يزود الباحثين بتراكم معرفي ويساعد القراء على فهم النشاط الثقافي الذي يعبر عن تفاعل الثقافات على المستوى الدولي وتماسك الهوية على المستوى الإقليمي.

الأهمية العملية: تتمثل في أن السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي ببعدها الثقافي جاءت نتيجة التفاعلات التي تحدث في الساحة الدولية مما جعل تأثير هذه التفاعلات يبرز لدى النخبة الأوروبية من صناعات القرار وغير ذلك بسعيهم نحو إقامة علاقات بينية لها جذور تمتد إلى الماضي و من خلاله يحاولون نسج نموذج تكاملي في الحاضر بمزج العناصر الثقافية لأطراف المشاركة بوعي منهم بأهمية الثقافة وما لها من دور في عملية تتعلق بالمستقبل والتجدد والقدرة على الإفادة من الآخرين من خلال التفاعل و إقامة شراكة قائمة واقعا مع المغرب العربي في المجالات التي تعنى بذلك.

ويمكن اختصار **أهداف الدراسة** فيما يلي:

1- تقديم المداخل النظرية لتفسير السياسة الخارجية التي تعتبر جزء لا يتجزأ ومشتق من مدرسة كبرى للأفكار في العلاقات الدولية (الواقعية، الليبرالية، الماركسية، البنائية) ومدى مساعدة هاته المداخل لمعرفة عمل الثقافة في تحديد التوجهات الخارجية لدولة معينة.

2- رصد واقع الأداء الثقافي للإتحاد الأوروبي في ظل عملية التكتلات الإقليمية التي ميزت فترة ما بعد الحرب الباردة داخليا وماله من دور في تماسك هويته الثقافية خارجيا.

3 - لفت انتباه الباحثين إلى ضرورة الاهتمام بالدراسات الثقافية في المغرب العربي كوسيلة تمكن من تحقيق تراكم معرفي يساعد على تحسين الأداء التكاملي، وبالتالي تدعيم دور الثقافة في التكامل من جهة، والدعوة إلى تكثيف جهود المهتمين بهذا الحقل الدراسي لإنشاء مركز الدراسات الثقافية ضمن المغرب العربي تفعيلا لدور البحث العلمي وربطه بالمحيط من جهة أخرى.

3- إشكالية الدراسة:

تتمحور الإشكالية الجوهرية لهذه الدراسة حول محاولة تفكيك للسياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي في معرفة إحدى أبعادها وإحدى توجهاته نحو منطقة المغرب العربي، ومعرفة طبيعة هذه العلاقة والمشروع الحضاري الثقافي الذي يركز من جهته على موضوع الشراكة الثقافية بين الإتحاد الأوروبي و دول المغرب العربي في ظل ضغوطات المحيط الدولي المتقل في وقائعه من مرحلة الحرب الباردة إلى مرحلة ما بعد الحرب الباردة و ما أفرزته هذه الأخيرة من تحديات ثقافية على منطقة المغرب العربي جعلته محطة أنظار الأوروبيين من جهة أخرى. وبناء على ذلك فقد تم طرح الإشكالية التالية:

ما هو الدور الذي يلعبه البعد الثقافي في توجهات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي في منطقة المغرب العربي بعد الحرب الباردة؟

لمعالجة هذه الإشكالية تم تدعيمها ببعض الأسئلة الفرعية المساعدة لتحليلها :

1 - بماذا يمكن الاستناد نظريا في تفسير التوجهات الثقافية للسياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي؟

2- كيف تؤثر المحددات الثقافية "الدولية" و"المجتمعية" في تشكيل السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي تجاه منطقة المغرب العربي؟ وهل يمكن لهذه المحددات كل على حدا أن تقي بالغرض التحليلي لهذه السياسة؟

3- ما هي الحوافز المفسرة للتوجهات الثقافية للسياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي بالتركيز على منطقة المغرب العربي؟

4- فرضيات الدراسة:

لتحليل هذه الإشكالية وتغطيتها على مستوى التحليل المقدم للموضوع تم إتباعها بالفرضية التالية:

1- أدى تنامي دور الأبعاد الثقافية في العلاقات الدولية إلى بروز سياسة خارجية أوروبية ذات نزعة ثقافية أوروبية نية تجاه منطقة المغرب العربي.

5-تبرير خطة الدراسة: ستقسم الدراسة إلى أربعة فصول كما يلي:

بداية كان فصلا تمهيديا يتناول دراسة جيو إستراتيجية لمنطقة المغرب العربي لما له من أهمية لأنه النقطة المحورية في الدراسة، لذا سيتم التركيز على ثلاثة مباحث تؤدي غرض الدراسة الجيو إستراتيجية وذلك بالتطرق لمبحث أول بعنوان جغرافية إقليم المغرب العربي، ثم المبحث الثاني بعنوان الأهمية الجيوبولتيكية والإستراتيجية لإقليم المغرب العربي، وأخيرا المبحث الثالث بعنوان الخصوصية الثقافية لإقليم المغرب العربي وأهميتها. وهذا الفصل سيوضح لنا الرؤية فيما بعد سواء تعلق الأمر بالتوجه الثقافي الأوروبي نحو المنطقة، أو تنافس القوى الدولية الأخرى عليه نظرا لما يتمتع به هذا الإقليم من خصوصية ثقافية "عربية - إسلامية" تجعله يشكل خطرا على الشمال.

و يعنى الفصل الأول بعرض إطار مفاهيمي ونظري للدراسة بمبحثين يتطرق المبحث الأول لمقاربة مفاهيمية للسياسة الخارجية والثقافة ومحاولة الربط بينهما؛ وهذا المبحث يبين لنا كيف أن للتقاليد الثقافية أهمية تجعل الفاعلين يدركون أن ليس فقط التقارب الجغرافي و الترابط الاقتصادي هي من تفعلهم على المستوى النظامي بل إن للمتغيرات الثقافية دور في بلورة التوجهات والسلوكيات الخارجية للفواعل الدولية، فهو يتضمن أربعة مطالب أساسية. أما المبحث الثاني فقد خصص للبعد الثقافي ضمن الأدبيات النظرية لتحليل السياسة الخارجية بأربعة مباحث تتناول المداخل النظرية؛ هذه المداخل مشتقة عن مدارس كبرى للتنظير في العلاقات الدولية هي (الواقعية، الليبرالية، الماركسية، البنائية) باستعارة فرضيات هذه الأخيرة لتكييفها مع السياسة الخارجية لاسيما مع الموضوع المطروح حتى تكون مصدرا مثمرا ومفيدا لنظريات السياسة الخارجية .

و يهتم الفصل الثاني برصد أفكار عامة حول محددات البعد الثقافي في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو المغرب العربي بمبحثين و يتناول المبحث الأول نظرة شاملة على البيئة الداخلية للإتحاد الأوروبي في إطار ثلاثة مطالب أين يتم التوصل من خلالها إلى هندسة سياسة خارجية للإتحاد الأوروبي عبر نزعة ثقافية أوروبية. أما المبحث الثاني يحاول إلقاء نظرة شاملة على البيئة الدولية وما تحدثه من تفاعلات دولية جديدة جعلت الإتحاد الأوروبي يتوجه ثقافيا لمنطقة المغرب العربي ويحتوي على ثلاثة مطالب أساسية.

أما الفصل الثالث فهو مخصص للدلالات الثقافية لتوجهات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي وانعكاساتها على أهم القوى بمبحثين. يحمل المبحث الأول عنوان الدلالات الثقافية لتوجهات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي، وينضوي تحت هذا المبحث ثلاثة مطالب؛ فأما المطلب الأول

جاء ليعرض الشراكة كأداة للسياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي، والتي تمثل في الوقت نفسه الشراكة الأورو - متوسطة وهي ميلاد وبداية أفكار جديدة بسبب ضغوطات المحيط الدولي بالتخلي عن وقائع الحرب الباردة -الجانب العسكري - وبداية مع أفكار فترة ما بعد الحرب الباردة - تكريس ثقافة "الأنا" مع "الآخر" - ثم المطلب الثاني، الذي يجسد واقع و أهداف كلا الطرفين (الإتحاد الأوروبي والمغرب العربي) من هذه الشراكة أين يظهر ذلك في هيمنة و قوة المعايير الثقافية الأوروبية فيها.و يأتي المطلب الثالث ليبين لنا أن توجهات الإتحاد الأوروبي ليست فحسب توجهات ثقافية و إنما هي توليفة - مجموعة مشتركة - من التوجهات تتدرج ضمنها التوجهات السياسية والاقتصادية لتكريس مبادئ الثقافة الغربية في المغرب العربي و مسايرة العولمة بكل أبعادها لاسيما الجانب الثقافي. في حين، يتناول المبحث الثاني انعكاسات التوجهات الثقافية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي على القوى الدولية والإقليمية بثلاثة مطالب، و قد خصص المطلب الأول لبروز الولايات المتحدة الأمريكية كمنافس ثقافي في منطقة المغرب العربي، ثم المطلب الثاني الذي خصص لقوة دولية وإقليمية في الوقت ذاته تمثل جسرا رابطا بين الطرفين "شمال- جنوب" نظرا للهوة الثقافية الموجودة بينهما.و أخيرا وليس آخرا المطلب الثالث الذي يحمل عنوان مصر - كقوة إقليمية - بين المشاركة الأورو -متوسطة و محاولة الانضمام للدائرة المغربية.

6- المقاربة المنهجية: تستدعي طبيعة الموضوع الاعتماد على المقاربة المنهجية التالية:

منهج دراسة حالة: كونه سيساعد على إبراز في مثل هذه الحالات الدراسية بتفسير توجهات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي، بالإضافة إلى ذلك كونه سيساعد على إبراز مدى تناسب التفسيرات التي تزودنا بها الأطر النظرية التي تعنى بالبعد الثقافي للسياسة الخارجية مع الواقع العملي لهذه السياسة ، مع تضافر مجموعة من المقاربات والأدوات بحيث تم الاعتماد على:

المقاربة النسقية: وذلك بدراسة تأثير نسق الإتحاد الأوروبي على نسق المغرب العربي كنسقين جزئيين من النسق الدولي. فالتحليل النسقي يسمح لنا بتحديد البعد الثقافي في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي كتكتل إقليمي وفاعل دولي، وتسلط الضوء على التداخلات الثقافية الناتجة بينه وبين محيطه الخارجي سيما مع منطقة المغرب العربي، وذلك عن طريق محددات ثقافية قادرة على توفير إجابة مناسبة للهيمنة على المغرب العربي ثقافيا.

كما تم كذلك الاعتماد على النسق المعرفي وفق منظور تحليلي "أنطولوجي-ابستمولوجي" الذي نقارب من خلاله للسياسة الخارجية ضمن المستويات التحليلية الثلاثة (النظمي، الوطني، الفردي) وفق الاعتماد على الاستبصارات النظرية لبعض المدارس الكبرى في العلاقات الدولية التي تخدم طبيعة الموضوع "البعد الثقافي في السياسة الخارجية" مع دراسة حالة الإتحاد الأوروبي في منطقة المغرب العربي واختبار الواقع الإمبريقي لهاته الحالة .

المقاربة المنظومية المعرفية: والتي اعتمدت التحليل التتابعي (Sequential Analysis)، أي بدأت بالتعامل مع الثقافة كمنظومة كلية وكشبكة من المفاهيم والممارسات في الفصل الأول أي الإطار المفاهيمي والنظري للدراسة، ثم بقراءة تفكيكية ونقدية بداية من الفصل الثاني الذي يركز على الثقافة بطابع سياسي تكشف أهم المبادئ الثقافية التي يستند عليها الإتحاد الأوروبي في سياسته الخارجية نحو منطقة المغرب العربي أثناء الواقع المعاش.

إضافة إلى ذلك فقد تم استخدام **أسلوب تحليل المضمون** من خلال تحليل مضمون اتفاق الشراكة الأور-مغربية في إطار ما يمكن تسميته بالقراءة المزدوجة أو قراءة ما بين سطور هذا الاتفاق بالتركيز على الشق الثقافي وبعض المواد منه، واستنادا لذلك يمكن الاستدلال ببعض مقاطع الخطابات الغربية الأوروبية التي جاءت في سياق "صدام الحضارات"، "حوار الحضارات" لأن التراكيب التصورية تعكس مصالح مادية ضمنية، و التي من شأنها أن تفسر تماسك هويتي ثقافي على مستوى الإتحاد الأوروبي والتي تعمل على خدمة المصلحة الوطنية له، الأمر الذي يقودنا إلى أبعد من ذلك نحو قراءة واقع وأهداف هذه الشراكة الثقافية الأورو- مغربية التي يصبو إليها الإتحاد الأوروبي .

7- أدبيات الدراسة:

بالرغم من ثراء ميدان العلاقات الدولية بالكتابات والإسهامات الجادة التي تناولت شتى مواضيعها سواء باللغة العربية أو اللغة الإنجليزية، سواء تعلق الأمر بجانب التنظير أو الواقع الملموس، إلا أننا نلمس نقص في المراجع التي تهتم بالبعد الثقافي في العلاقات الدولية بصفة عامة، وفي السياسة الخارجية بصفة خاصة، إلا أن ذلك لا ينفى الاستعانة بعدة مراجع التي تعنى بذلك نذكر أهمها:

1- التي تشترك مع موضوع الدراسة في العينة:

— سياسات دول الإتحاد الأوروبي في المنطقة العربية بعد الحرب الباردة لـ"علي الحاج" بحيث هذا المرجع يشترك مع الدراسة التي تناولناها في العينة والمتمثلة في الإتحاد الأوروبي، إلا أنه و بإسهاب تناول سياساته في المنطقة العربية بما فيها المنطقة المغاربية، وتناول جل الأبعاد التي تخص سياسة الإتحاد الأوروبي دون استثناء عكس ما ركزت عليه الدراسة من جانب ثقافي وتجاه منطقة المغرب العربي.

— صنع القرار في الإتحاد الأوروبي والعلاقات العربية-الأوروبية لـ"محمد مصطفى كمال، فؤاد نهران"، و تمثل العينة الإتحاد الأوروبي والتي تشترك مع الدراسة، لكن تتاولا الكاتبان صنع القرار فيه الذي أفاد الدراسة في المبحث الثاني من الفصل الثاني أي في المحددات المجتمعية للسياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي.

— الإتحاد الأوروبي والدروس المستفادة عربيا لـ"حسن نافعة"، فهذا المرجع كذلك تتناول بإسهاب السياسة الداخلية للإتحاد الأوروبي، و تجاه منطقة العالم العربي، وأزال الكثير من الغموض والإبهام الذي تكون لدينا عن سياسته الداخلية والخارجية معا، و مساهمته في إثراء موضوع الدراسة بالمعلومات لاسيما في الفصل الثاني.

— عمار حجار، السياسة الأمنية الأوروبية تجاه جنوبها المتوسط"، مذكرة ماجستير في العلاقات الدولية، وهي تناولت البعد الأمني في السياسة الأوروبية تجاه منطقة المتوسط، بمعنى آخر تشترك معنا في العينة وهي الإتحاد الأوروبي وكيف لهذا الأخير يسعى لمحاولة الحفاظ على أمنه بشتى الوسائل.

2- التي تشترك مع موضوع الدراسة في المتغيرات:

— البعد الثقافي في العلاقات الدولية: دراسة في الخطاب حول صدام الحضارات لـ"أمانى محمود غانم"، فهذا الكتاب كان رسالة ماجستير أنجزت في القاهرة ثم أخرجت على شكل كتاب نظرا لأهميتها، فهي تشترك مع الدراسة في متغير الثقافة لكن في العلاقات الدولية عكس ما تطرقت له الدراسة في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي.

— العلاقات الثقافية الدولية(دراسة سياسية- قانونية) لـ"العلا لي الصادق"، الذي تطرق للثقافة كمتغير له أهميته في تحديد سلوك الفواعل باعتبارها خارطة الطريق الذهنية، و يرى الكاتب أنها تساهم في إنشاء علاقات بين الدول فلا بد من الاحتماء لقوانين ومعاهدات ومواثيق رسمية تحمي الخصوصيات الثقافية لكل فاعل و تساهم في بناء قانون دولي يكون مع لا ضد سياسة الحوار وتعايش الثقافات والحضارات.

– مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أسنة الحضارة و ثقافة السلام لـ "محمد سعدي"، تناول فيه مستقبل العلاقات الدولية على ضوء متغير الثقافة و في ضوء أطروحة صدام الحضارات في فترة ما بعد الحرب الباردة وقصد الكاتب من هذا الكتاب تبني آليات لازمة لإرساء ثقافة السلام والديمقراطية والحيلولة دون السقوط في فخ التعصب بعد ما اكتشفه من انقسامات ستحصل في العالم بسبب الاختلافات الثقافية، لذا فقد استفادت منه الدراسة في جميع فصولها.

– إبراهيم بن دايدة، "أهمية العوامل الثقافية في السياسة الخارجية الأمريكية لفترة ما بعد الحرب الباردة"، وهي مذكرة ماجستير في العلاقات الدولية والدراسات الإستراتيجية، و هي تشترك مع الدراسة في المتغير المدروس "الثقافة" إلا أن الطالب تطرق له في السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية بصفة عامة بعد الحرب الباردة. و توصل إلى نتيجة مفادها "أن السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية ليست سياسة يحكمها منطق المصالح البحث فقط ، وإنما تخضع حتى لمنطق الحسابات الثقافية والحضارية".

3- التي تشترك مع موضوع الدراسة في النظرية:

- Henning Boekle, (and others) « Norms and Foreign Policy :

Constructivist Foreign Policy Theory

الذي تناول نظرية البنائية في السياسة الخارجية وأهمية المعايير والمبادئ الثقافية كحواجز في بلورة التوجهات الخارجية.

- Apostolos Agnantopoulos, « The Europeanization of Greek Foreign Policy Toward the Arab Israeli Conflict » :

ساهم هذا المقال أيضا في إثراء الجانب النظري بتزويدنا لفهوم حول التحليل البنائي الذي يتناول الزاوية فوق- القومية وكيف يمكن أن نسقطها على السياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي.

- John Baylis and Steve Smith (eds), The Globalization of World Politics:

هذا الكتاب لا يشترك مع الدراسة في النظريات المتناولة فقط – بالرغم من تناوله جل نظريات العلاقات الدولية – وإنما يتعاط مع جميع القضايا كالأقليمية، الثقافة، العولمة، السياسة الخارجية، البيئة... الخ، التي تخص العلاقات الدولية لذا تم الاعتماد عليه في جميع فصول الدراسة.

– حسن الحاج علي أحمد، "دراسة في البناء الاجتماعي للسياسة العالمية"، مقال يركز على البنائية في العلاقات الدولية والسياسة العالمية ككل، ويرى بأن الثقافة والقيم والأفكار لها أهمية في تحديد سلوك الفواعل بجميع أنواعها ومنطق مصلحتهم.

8 - أسباب اختيار الموضوع:

أ- الأسباب الموضوعية:

- الرغبة العلمية في مناقشة مسألة مهمة طرحت بحدّة في الأوساط الأكاديمية الغربية بعد إطلاق أطروحة "نهاية التاريخ" لفرانسيس فوكوياما و أطروحة "صدام الحضارات" لصامويل هانتنغتون وتتعلق بـ: كيف تؤثر المتغيرات الثقافية في السياسة الدولية بصفة عامة والسياسة الخارجية بصفة خاصة لاسيما الثقافة الغربية على العالم العربي، وذلك من خلال دراسة التوجهات الثقافية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي.

- الرغبة العلمية في البحث عن الجانب النظري للعلاقات الدولية، من خلال الاقتراب للموضوع " البعد الثقافي في السياسة الخارجية" بهدف الإسهام في جانب مازال مقصر فيه ضمن الأوساط الأكاديمية العربية، والذي يحتاج المزيد من الاهتمام، وتجاوز تلك الرؤية القائلة بأن الجانب النظري صعب ويجب تجنبه، وتقديم مقاربة عملية تجعل من النظرية حجة يستدل بها ووسيلة تبسيطية لفهم الواقع المعاش.

ب - الأسباب الذاتية:

إن الاهتمام بمثل هذا الموضوع كان نتيجة الرغبة الذاتية في معرفة الجانب الثقافي لأن المبادئ الثقافية (من فكر وأنساق معرفية وقيم ورؤى عقائدية وثقافية...) ذات ثقل حاسم في تحديد توجهات الأفراد و المجموعات البشرية و انتماءاتهم. من هذا المنطلق تولدت لدينا الرغبة الملحة في معرفة توجهات الإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي، ضمن أهداف مرجوة منه على رأسها الحفاظ على الثقافة الأوروبية، لأن العالم أصبح يعيش في اختراق ثقافي و الذي بإمكانه جعل المغرب العربي كإحدى أطراف المحيط للعلاقات الدولية في علاقات تبعية طويلة المدى للمجتمع الأجنبي إن نجح في نشر رموزه الثقافية. هذا من جهة، ومن جهة أخرى، فالاهتمام بمثل هذا الموضوع والإطلاع عليه سيجعل حقل الدراسات المغاربية ثري؛ بالتركيز على إحدى لبنات تعثر تكامل دول المغرب العربي ألا وهو الخطر الثقافي الخارجي. كما أن هذه الدراسة ستضيف للباحثين معارف أخرى والتخصص في الشؤون المغاربية.

9- الصعوبات المواجهة في إعداد المذكرة:

من بين الصعوبات التي واجهت هذه الدراسة أثناء انجازنا لها ما يلي:

1- ندرة المراجع التي تعنى بالبعد الثقافي في السياسة الخارجية بصفة عامة، بالرغم مما لاقته الأبعاد الثقافية من اهتمامات الباحثين و الأكاديميين في العلاقات الدولية بعد الحرب الباردة.

2- ندرة المراجع التي تهتم بالتنظير للبعد الثقافي في العلاقات الدولية بصفة عامة، والسياسة الخارجية بصفة خاصة، باستثناء المراجع التي تهتم بالمدخل البنائي فهي متوفرة لأن من شأن هذا الأخير التركيز على الجوانب القيمية والثقافية وغيرها من الجوانب المعنوية، إلا أن ذلك لا يكفي بالإمام بسياسة خارجية معينة، ما لم يتم الاستعانة بمدخل نظرية أخرى كبرى في العلاقات الدولية مثل الواقعية والليبرالية والماركسية.

الفصل التمهيدي:

منطقة المغرب

العربي: دراسة

جيوستراتيجية

تعتبر منطقة المغرب العربي ذات أهمية إستراتيجية على المستوى الإقليمي (على مستوى العالم العربي) والدولي، ولها إرث حضاري وتاريخي وثقافي كبير، ما جعلها تصبح محل اهتمام مختلف الأنظار الغربية في جميع المجالات الاقتصادية، السياسية، الثقافية... وغيرها، وسيتم معرفة طبيعة مكانة هذه المنطقة في المدركات الغربية سيما المدركات الثقافية للإتحاد الأوروبي من خلال الاستعانة أولاً بدراسة جيوإستراتيجية لهذه المنطقة في فصل تمهيدي لهذه الدراسة.

المبحث الأول: جغرافية إقليم المغرب العربي

تعني كلمة مغرب باللغة العربية "الغرب" فهي تدل على مجمل المناطق الواقعة غربي وادي النيل، أي بالتعبير الحديث: الجمهورية الليبية، والجمهورية التونسية، والجمهورية الجزائرية ومملكة مراكش، وجمهورية موريتانيا الإسلامية.¹ ثم إن منطقة المغرب العربي في بعدها وعمقها التاريخي والحضاري عرفت في الماضي تسميات متعددة:²

1- فمن كان يأتي من الشمال مثل الرومان و الأوروبيين كان يسميها شمال إفريقيا مع أن هذه التسمية تستدعي إدخال مصر.

2- ومن كان يأتي من الشرق العربي مثل العرب و الأتراك كان يستعمل كلمة غرب أو مغرب ويدخل بالطبع ضمنها الأندلس وغرب إفريقيا.

3- في بداية العصر المعاصر، حاول الأوروبيون أن يشيعوا تسمية بلاد البربر على اعتبار أن العنصر الغالب في المنطقة هو من أصل بربري، ولكن البربر لم يطلقوا في الماضي كلمة واحدة على البلاد التي كانوا يسكنوها وأنهم لم يكونوا هم السكان الأصليون كما تدل على ذلك الحفريات.
على العموم، المغرب العربي

"متسع جغرافي، يعتبر جزء من البحر المتوسط، كما أن إقليمه اليابس يعتبر جزء لا يتجزأ من القارة الإفريقية، ويشكل كتلة جغرافية متناسقة ومتماثلة، لا تتخللها حواجز أو فواصل طبيعية، مما هيأ تشابها في الظروف المناخية وتقارب في نشاط السكان، ويسر سبل التواصل بين المقيمين. كما أن المغرب العربي يعتبر أقرب إفريقيا اتصالا بأوروبا، إذ يقع في شمال القارة السمراء مشكلا- في الوقت ذاته - الجناح الغربي للوطن العربي"³

¹ سمير أمين، المغرب الحديث، ط.2 (ترجمة: كميل ق. داغر)، (الجزائر: دار الحداثة بالتعاون مع ديوان المطبوعات الجامعية، 1981)، ص.07.
² مصطفى الكثيري، الخصوصية التاريخية والحضارية لبلدان المغرب العربي ومدى انعكاساتها على التنمية الإدارية (الأردن: منشورات المنظمة للعلوم الإدارية، 1986)، ص.17.
³ أحمد عبد الحكم دياب، ميلود عبد الله المهدي، "إتحاد المغرب العربي والمجموعة الأوروبية في إستراتيجية العلاقات الدولية: آفاق عام2000"، المستقبل العربي، ع.184 (1994): ص.57.

وهكذا، يكون المغرب العربي معزول عن العالم العربي المصري والمشرقي، كما عن العالم الأسود، بآلاف الكيلومترات من الأرض الصحراوية. يعزله البحر عن أوروبا فيستحق بالتالي الاسم الذي أطلقه عليه العرب: جزيرة المغرب.* وهو يوصف بالكبير لتمييزه عن دولة المغرب الأقصى وبالعربي لتمييزه عن دول شمال إفريقيا ضمن مجموعة البلدان العربية.¹

إذا، يتكون المغرب العربي من الجزائر، المغرب، تونس، ليبيا، وموريتانيا، ويتربع على مساحة تزيد على ستة ملايين كيلومتر مربع. وتكتسي هذه البلدان الخمس مميزات طبيعية متجانسة. فهذه المناطق تمتلك مناطق صحراوية مترامية الأطراف ولها واجهة بحرية مهمة،² أي تقع منطقة المغرب العربي في

"شمال قارة إفريقيا وتطل على البحر الأبيض المتوسط الذي يحدها شمالا بساحل طوله 4837 كلم، وعلى المحيط الأطلسي غربا بساحل طوله 3146 كلم ويحدها من الشرق مصر والسودان ومن الجنوب دول الساحل الصحراوي".³

أما الأوضاع الطبيعية، فإن الجغرافيا تقسم المغرب العربي إلى:

"منطقتين مختلفتين كثيرا من حيث دعوتها الطبيعية: في الشمال، المغرب بحصر المعنى، البلد "النافع" المتوسطي وشبه الاستوائي، وفي الجنوب الصحراء المغربية. يجري التسليم تقليديا كحد شمالي للصحراء بالخط الشمالي لبيساتين الأخيرة الذي يتبع المنحدر الجنوبي للأطلس الداخلى ولأطلس الأعلى المراكشي الشرقي، ولأطلس الصحراوي الجزائري ولسلاسل قفصة في تونس".⁴

إن الوضع الجغرافي لمنطقة المغرب العربي يختلف باختلاف المناطق، فمنطقة التل المحاذية للبحر المتوسط والتي تتخللها سلاسل جبلية تشمل السهول والأراضي الخصبة الصالحة للزراعة، في حين نجد المنطقة الصحراوية توجد فيها الصخور الرملية والحجرية.⁵ وعلى المستوى المناخي، يتجانس المجال المغربي و يتميز بالتنوع في الوحدة، نظرا لاتساعه الكبير ففي

* جاء مصطلح المغرب العربي من التسمية العربية "جزيرة المغرب"، وهي تسمية أطلقها الجغرافيون العرب على هذه المنطقة التي تمتد من ليبيا إلى المغرب الأقصى، والتي أدخل العرب إليها الإسلام ابتداء من القرن السابع. ولكلمة المغرب دلالة مزدوجة جغرافية وتاريخية في الوقت نفسه. وكثيرا ما وصف المغرب العربي بالأسطوري، وترافق مع هذا الوصف الإلحاح على الخصوصيات التي تميز البلدان التي تشكله، والجزم بأن هذه الكتلة لا تكون أية وحدة من الناحية الاجتماعية والاقتصادية والسياسية، مع أن المعطيات الموضوعية تبين أن المغرب العربي ليس قليل الانسجام بالقدر الذي يروج له، سواء كان ذلك من وجهة نظر جغرافية أم حضارية أم تاريخية أم سوسيو ديموغرافية. لمزيد من المعلومات أنظر: عبد الحميد براهيمي، المغرب العربي في مفترق الطرق في ظل التحولات العالمية، ط. 1 (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ديسمبر 1996)، ص ص. 27، 28.

¹ مصطفى الكثيري، الخصوصية التاريخية والحضارية لبلدان المغرب العربي ومدى انعكاساتها على التنمية الإدارية، المرجع السابق، ص. 16.

² عبد الحميد براهيمي، المرجع السابق، ص. 28.

³ جمال عبد الناصر مانع، اتحاد المغرب العربي: دراسة قانونية سياسية (عنابة: دار العلوم للنشر والتوزيع، 2004)، ص. 22.

⁴ سمير أمين، المغرب الحديث، المرجع السابق، ص. 08.

⁵ جمال عبد الناصر مانع، المرجع السابق، ص. 23.

" الشمال يسيطر مناخ البحر الأبيض المتوسط، مع درجات حرارة لطيفة عموماً، تبقى الفوارق بين الصيف الحار والشتاء البارد معقولة على الرغم من أهميتها. أما التغيرات الحرارية فهي واضحة في الهضاب العليا، حيث تفوق 30 درجة مئوية بين الشتاء البارد الذي يقارب درجة الصفر، والصيف شديد الحرارة حيث يسجل معدل 35 درجة في الجزائر وتونس، بينما يتميز في الجنوب بالمناخ الصحراوي يشتد الاختلافات الحرارية وتصل إلى 40 درجة في الجنوب المغربي والجزائري والتونسي والليبي، وقد تفوق 50 درجة في موريتانيا".¹

أما مساحة المغرب العربي تبلغ 6،062،941 كلم² فكما هو مبين في الجدول التالي:

جدول رقم (01): مساحة المغرب العربي

الدولة	المساحة كلم ²	%
الجزائر	2.381.741	39,28
المغرب	458.730	7,56
تونس	164.150	2,73
ليبيا	1.775.500	29,28
موريتانيا	1.030.700	17
المجموع	6.062.941	100

المصدر: جمال عبد الناصر مانع، اتحاد المغرب العربي: دراسة قانونية سياسية (عناية: دار العلوم للنشر والتوزيع، 2004)، ص. 26.

¹ عبد الحميد براهيمى، المغرب العربي في مفترق الطرق في ظل التحولات العالمية، المرجع السابق، ص. 29.

ويتضح من خلال الجدول رقم(02): سكان المغرب العربي(2001)

الدولة	السكان		الكثافة السكانية (كلم ²)	النمو السنوي للسكان %	سكان المدن %
	مليون	%			
الجزائر	30.800.000	38.50	12.93	2.9	52
المغرب	29.200.000	36.50	63.65	2.6	48
تونس	9.700.000	12.12	59.09	1.15	54
ليبيا	5.400.000	6.75	3.04	3.5	70
موريتانيا	4.900.000	6.12	4.75	2.93	47
المجموع	80.000.000	100			

المصدر نفسه.

من الجدول نستشف تباين عدد السكان في بلدان المغرب العربي، وتعد الجزائر أكبر البلدان سكان(38.50%) بالمنطقة يليها المغرب(36.50%)، ثم تونس(12.12%)، ثم ليبيا (6.75%)، ثم موريتانيا(6.12%). ولعبت البنية الطبيعية والجيولوجية دورا أساسيا في توزيع السكان داخل المنطقة، وهذا ما يتيح إمكانية التعاون البشري بن البلدان الخمسة.

المبحث الثاني: الأهمية الجيوبولتيكية والإستراتيجية لمنطقة المغرب العربي

يحتاج البحث في المغرب العربي إلى قراءة معمقة للجغرافيا، ودراسة الواقع السياسي للمنطقة في ضوء المستجدات الدولية، والبحث في إمكانيات المغرب العربي لمعرفة أهميته الجيوبولتيكية* وإستراتيجيا¹ ومدى مساهمتها في تشكيل توجهات القوى الدولية نحو هذه المنطقة بالخصوص الإتحاد الأوروبي.

ولتناول جيوبولتيكا* المغرب العربي يمكن التركيز على العناصر التالية: الإقليم، الموارد، الهوية.

كما جاء أنفا في المبحث الأول من هذا الفصل، فإقليم المغرب العربي يحتل موقعا مميزا جنوب البحر المتوسط، وينتمي للقارة الإفريقية، له ظروف مناخية متقاربة، فهو يقع في شمال غرب هذه القارة، ويطل على المحيط الأطلسي، كما أنه يمثل الجناح الغربي للعالم العربي. وبالتالي، أهميته كإقليم أنه يحتل موقعا جغرافيا مميزا في الخارطة السياسية للعالم، كما يمثل حلقة من سلسلة طويلة من حلقات مترابطة أدت العوامل الجغرافية الثابتة دورا كبيرا في ربط هذه الحلقات.

و كل ذلك، راجع إلى ما تزخر به منطقة المغرب العربي من الجماهيرية الليبية شرقا إلى المملكة المغربية غربا بثروات كبيرة، فهناك موارد و ثروات طبيعية زراعية متنوعة وطاقات بشرية كبيرة، وموارد مالية معتبرة.

* يهتم عالم الجيوبولتيك قديما بقوانين الدولة، أما حديثا فهو يهتم بتشكيل أهداف الدولة القومية بصورة واقعية، ونشأته تعود إلى بداية اهتمام المفكرين والفلاسفة اليونان خاصة هيقراط (460-276 ق م) وأسطرلون (63-24 ق م)، ثم في القرن 16 على يد جون بودان (1530-1596) ومونتيسكيو، وفي القرن 19 على يد هيجل (1770-1831)، كلاوزفيتز وفريدريك نيتشه وكارل رينز وأخيرا فريدريك راتزل (1844-1904) الذي وضع أساس النظرية العضوية لنشوء الدولة معتبرا إياها كائن حي قائم في مجال محدد ويناضل في سبيل توسيع هذا المجال. وفي القرن 20 ظهر علماء الجيوبولتيك رودلف كيلين السويدي (1864-1922) ثم الدكتور كارل هوسهورفر (1924)، وهذا العلم في نظرهم يهدف لإلى تعليم وتنقيب الشعب بمفهوم المجال الحيوي. لمزيد من المعلومات أنظر: ميروك غضبان، المدخل للعلاقات الدولية، ط 1 (شركة باتنتيت للمعلوماتية والخدمات المكتبية)، ص 29-33.

¹ الإستراتيجية مصطلح مشتق من (إستراتيجيوس) اليونانية التي تعني القائد، وعلى هذا الأساس تبلورت كلمة إستراتيجية فاستخدمها البعض بمعنى (فن القيادة) ونظرا لكثرة التعريفات لمصطلح الإستراتيجية، ولعدم إمكانية البحث للتطرق إلى صيغها لكن بعد نهاية الحرب العالمية الثانية تطور مفهوم وأبعاد الإستراتيجية ولاسيما في العلاقة بينها وبين السياسة. وبذلك أصبحت تشمل الأبعاد السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والإعلامية إلى جانب البعد العسكري ومن بين هذه التعريفات تعريف الهيثم الأيوبي "إن الإستراتيجية في جوهرها أداة ومنهج عمل يستهدف تحقيق الأغراض السياسية". لمزيد من المعلومات أنظر: بوزيد عبوله، "سياسة الجزائر الخارجية تجاه حوض البحر المتوسط" (رسالة ماجستير في العلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية، جامعة الجزائر، 1990)، ص 39.

1-الإمكانيات والموارد الطبيعية الزراعية: يبين الجدول التالي إجمالي المساحة ونسبة الأراضي الصالحة للزراعة في منطقة المغرب العربي.

الجدول رقم(03):الأراضي الزراعية في منطقة المغرب العربي

البلدان	المساحة بالمليون هكتار	الأراضي الصالحة للزراعة بالمليون	نسبة ا إلى المجموع	الأراضي المروية كنسبة من ا	الأراضي الرعية% من المجموع
الجزائر	238.2	07.5	%03	%07	%02
المغرب	44.6	03.7	%19.4	%13	%17.8
تونس	15.5	03.0	%19.5	%7.5	%4.1
ليبيا	176	01.7	%01.0	%11	%0.4
موريتانيا	102.5	00.2	%0.2	%10	%4.8
المجموع	468.8	21.1	%4.5	%04	

المصدر:صالح الصالحي،"الإتحاد المغاربي:الإمكانيات المتاحة والإستراتيجية البديلة لتحقيق التنمية المستدامة والشراكة المتوازنة"(ورقة بحثية قدمت في المؤتمر الدولي حول"التجارة العربية البيئية والتكامل الاقتصادي"،عمان،الأردن،20-22 سبتمبر2004)، نقلا عن تقرير التنمية البشرية لعام 1993،ص.338.

من خلال هذا الجدول يتضح بأن الأراضي الزراعية المتاحة للاستغلال كنسبة مئوية إلى إجمالي مساحة الأقطار المغاربية، فرغم أنها لا تزيد عن 4.5% من المساحة الكلية و تشكل30% من المساحة المزروعة في العالم العربي.زيادة على ذلك، الأراضي القابلة للزراعة والممكن إصلاحها سواء في المناطق الجافة أو المناطق الصحراوية، وثمة موارد مائية التي لا يستخدم منها سوى النصف للأغراض الزراعية والصناعية والبشرية، وهذا ما يؤكد إمكانية رفع المساحة المروية إلى النصف بالاستفادة من مياه الأمطار عن طريق زيادة طاقات التخزين للمياه السطحية و استغلال المياه الجوفية.¹

¹ صالح الصالحي، " الإتحاد المغاربي: الإمكانيات المتاحة والإستراتيجية البديلة لتحقيق التنمية المستدامة والشراكة المتوازنة" (ورقة بحثية قدمت في المؤتمر الدولي حول "التجارة البيئية والتكامل الاقتصادي"، عمان ، الأردن،20-22 سبتمبر 2004)، ص ص.338،339.

2- الإمكانيات والموارد المعدنية والطاقوية:

الجدول رقم (04): إنتاج الثروة المعدنية والطاقوية 2001. الوحدة مليون طن، ماعدا الغاز مليار م³.

المجموع المغربي	موريتانيا	ليبيا	تونس	المغرب	الجزائر	البلد الإنتاج
135	_____	63	3.5	0.02	65	البتروال
147	_____	5.6	1.7	0.04	140	الغاز الطبيعي
14	11	1.5	0.18	0.006	1.5	الحديد
31	_____	_____	8	22	0.8	الفوسفات

المصدر: صالح الصالحي، المصدر السابق، نقلا عن ATLASCO 2004، ص.340.

تكتسي منطقة المغرب العربي أهمية كبيرة من حيث حجم ونوعية الموارد الاقتصادية، فهي تشمل على حجم احتياطات غازية يزيد عن 6000 مليار م³ و احتياطي بترولي يتجاوز 5 مليار طن، إضافة إلى الاحتياطات من الفوسفات التي تزيد عن 6 مليار طن خاصة في المغرب وتونس.¹

¹ صالح الصالحي، المرجع السابق، ص.339،340.

3- الإمكانيات المالية والتجارية:

الجدول رقم(05): المؤشرات المالية والتجارية في البلدان المغاربية/مليار دولار

المؤشرات الدول	الصادرات	الواردات	المديونية الخارجية	الاحتياطات الرسمية	رصيد ميزان المدفوعات
الجزائر	22	12	22.5	30	4.4
المغرب	11.2	12.3	17	5.7	1.6
تونس	9.5	10.4	12.4	2.3	-0.6
ليبيا	14	7	4.2	8.3	2
موريتانيا	0.38	0.43	2.4	0.23	0.065
المجموع	57	43	58	46	7.5

المصدر: صالح الصالحي، المرجع السابق، ص.345.

من هذا الجدول نلمس تباين كبير في حجم الإمكانيات المالية المتوفرة على مستوى هذه الأقطار، فأغلبها تعاني من مشكلة المديونية والتي أصبحت تشكل عبئا على اقتصادياتها. حيث تجاوزت 22 مليار دولار في الجزائر، و17 مليار في المغرب، و حوالي 2 مليار في موريتانيا و12 مليار في تونس و5مليار في ليبيا، ليصبح المجموع 60 مليار دولار.¹

أما عن عنصر الهوية تم الإجماع بالدفاع عنها في منطقة المغرب العربي تاريخيا في أبعادها الدينية، واللغوية والثقافية.وقد اعتمدت على

تأكيد وجود تاريخ مشترك لشعوب المغرب العربي، وبالضرورة وجود أمة، الدفاع عن اللغة التي هي لغة القرآن الموحد لمختلف مكونات المجتمعات المغاربية، ثم التشديد على أن يبقى التعليم عربيا إسلاميا في مضمونه وأبعاده ومراميه".²

هذه هي المنطلقات الأساسية في تحديد الهوية الحضارية للمغرب العربي التي دافع عنها الرأي العام المغاربي عبر التاريخ، موازاة مع تبلور مواقف الحركات الوطنية وبروز مواقف القيادات الفكرية والسياسية.

والدفاع عن الهوية المغاربية تزامن أيضا مع قضايا العصر والمصالح الوطنية لأي بلد من بلدان المغرب العربي، والتصدي للحركة الثقافية و السياسية للاحتلال الأجنبي.³

¹ صالح الصالحي، المرجع السابق، ص.344.

² محمد مالكي، الحركات الوطنية والاستعمار في المغرب العربي، ط.1 (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، جانفي 1993)، ص.251.

³ مصطفى الكثيري، الخصوصية التاريخية والحضارية لبلدان المغرب العربي ومدى انعكاساتها على التنمية الإدارية، المرجع السابق، ص.18.

ومن هذا المنطلق، شكل الدفاع عن الإسلام ومقوماته الأرضية التي على أساسها قامت معالم الهوية، لا سيما مع بروز التحدي الديني والمذهبي للسياسة الاستعمارية الفرنسية في بلدان المغرب العربي. و فعلا كان للإدراك القومي لبلدان المغرب العربي على امتداد الأجيال والعصور عن طريق اللقاءات والرحلات والكتابات الصحفية و الأدبية والفكرية الدفاع عن الهوية بالتواصل والاحتكاك الثقافي والسياسي داخل الأقطار المغاربية وبين المشرق العربي والمغرب العربي.¹

فمن ثمة، وتأسيسا على هذا الاعتقاد، فإن الإسلام والعروبة تاريخيا يعبران عن إطار فكري متميز يحمل القيم والشعارات المغاربية جعلته موحدا عبر التطور الاجتماعي والثقافي الوطني الذي أدى بدوره إلى توافق الهوية القومية العربية مع الهوية المحلية لبلدان المغرب العربي.

مما سبق تتبين لنا الأهمية الإستراتيجية، وبالاستناد إلى "الوحدة الطبيعية" للمنطقة المغاربية المؤطرة مابين الصحراء المصرية شرقا والمحيط الأطلسي غربا، وما بين الصحراء الإفريقية جنوبا والبحر الأبيض المتوسط، وتعتبر أمتن جغرافيا وتاريخيا من مثيلاتها لدى المجموعات الجهوية العربية.²

وواقع، أن الموقع الإستراتيجي لإفريقيا الشمالية الغربية هو الذي كان سببا في طمع الدول الأجنبية فيها منذ التاريخ القديم، و أن الشعوب الأصلية كانت دائما تكافح الهجمات العسكرية الأجنبية.³ إضافة إلى ذلك، هذا الموقع جعل المنطقة أكثر تنافسية من بعض المناطق الهامة في العالم مثل بلدان شرق آسيا من حيث قربها من الأسواق الحيوية كالإتحاد الأوروبي وانخفاض النقل للسلع والخدمات إلى المنطقة، مما جعلها تجذب الاستثمارات وتستقطب فروع المؤسسات الهامة لتحقيق مزايا تنافسية كثيرة بالمقارنة مع مناطق أخرى بعيدة.⁴

كما تكمن الأهمية الإستراتيجية لبلدان المغرب العربي في مجموعة من المستجدات التي حدثت على الساحة الدولية؛ فقد لعبت دورا في تحسين العلاقات العربية والإسلامية، والمصالحات العربية- العربية، العربية- الأوروبية.⁵

¹ مصطفى الكثيري، المرجع السابق، ص ص. 18-20.

² عبد الإله بلقزيز وآخرون، الحركة الوطنية المغربية والمسألة الوطنية، ط.1 (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، جوان 1992)، ص ص. 176، 177.

³ عبد الحميد براهيم، المغرب العرب في مفترق الطرق في ظل التحولات العالمية، المرجع السابق، ص. 31.

⁴ صالح الصالحي، "الإتحاد المغاربي: الإمكانيات المتاحة والإستراتيجية البديلة لتحقيق التنمية المستدامة والشراكة المتوازنة"، المرجع السابق، ص. 346.

⁵ علي الحاج، سياسات دول الإتحاد الأوروبي في المنطقة العربية بعد الحرب الباردة، ط.1 (بيروت: مركز دراسات الوحدة الأوروبية، فيفري 2005)، ص. 163.

وانطلاقاً من المصالح الإستراتيجية الجديدة للإتحاد الأوروبي في المنطقة المغاربية، فإنه يهدف إلى ربط هذه المنطقة به اقتصادياً كونها تشكل المجال الحيوي له، وهذا راجع إلى عوامل القرب الجغرافي و الانتماء المشترك لحوض المتوسط، ومصدراً للمواد الخام اللازمة للصناعة الأوروبية، وسوقاً لمنتجاته.

إذا كل ذلك، دفع بالإتحاد الأوروبي إلى القيام بعمليات مشتركة بالتعاون مع دول المغرب العربي في جميع المجالات سواء الاقتصادية، السياسية، الاجتماعية، الثقافية، كما يعتبر ذا أهمية إستراتيجية للأمن الأوروبي.

المبحث الثالث: الخصوصية الثقافية للمغرب العربي وأهميتها

تبين المتابعة المتمعة لمنطقة المغرب العربي أنها تحظ

"برصيد هائل من التراكم الثقافي والمعرفي، إن على مستوى التراث التاريخي، الشاهد على تعاقب الحضارات، وإن على مستوى الاهتمام بسياسة بلدانه الحاضرة، على مستويات التبادل التجاري و السياحي، والاستثماري، والثروات الطبيعية".¹

ويمكن التحدث عن الثقافة في المغرب العربي الكبير انطلاقا من التاريخ القديم، فنشأة الثقافة في هذه المنطقة جاءت من وحدة الطبيعة، الأمر الذي يظهر جليا في تعابير مختلفة: فلكلورية، فنية، لغوية، أدبية، فكرية.²

كما شهد المغرب العربي ظاهرة الترحل عند زناته وفريق من صنهاجة التي ارتبطت بتجارة القوافل عبر الصحراء الكبرى مثلا، وظاهرة الاستقرار عند مصمودة و كتامة و غماره ... الخ، التي ساهمت في إيجاد بنيات اقتصادية وثقافية محلية.³ كما وظلت المؤثرات الخارجية مشتركة بين المغاربة منذ التاريخ القديم من بينها:⁴

1- توغل التأثير الحضاري القرطاجي في عدة جهات من المغرب، حيث أدى إلى انتشار اللغة القرطاجية وما يرتبط بها من فنون وثقافة في مختلف تعابيرها.

2- تعميم النفوذ الحضاري الروماني الناشئ عن السيطرة القوية والحكمة التي مارستها روما على بلاد المغرب طوال قرون.

إلا أن ذلك، أثار تيارات وحدوية عكسية، مثلت تيارات الرفض والمقاومة ضد الاستعمار الأجنبي، والتحرر من السيطرة الاستعمارية يمثل بالنسبة لأقطار المغرب تحررا ثقافيا، بحيث:

"لم تذب في اللاتينية كما ذابت بلاد أخرى، وهذا برغم انتشار المسيحية وقيام مراكز ثقافة لاتينية كبرى، واستمرار الهيمنة السياسية ولو من بعيد على يد الدولة البزنطية وريثة روما".⁵

¹ أحمد عبد الحكم دياب، ميلود عبد الله المهدي، "إتحاد المغرب العربي والمجموعة الأوروبية في إستراتيجية العلاقات الدولية: أفاق عام 2000"، المرجع السابق، ص. 57.

² مصطفى الفيلاي وآخرون، تطور الوعي القومي العربي، ط. 1 (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، أبريل 1986)، ص. 138.

³ المرجع نفسه، ص. 139.

⁴ المرجع نفسه.

⁵ المرجع نفسه، ص. 140.

إلا أن الشمال الشرقي للمغرب العربي هو

"أكثر أجزائه تأثراً بالفاتحين من قرطاجيين وإغريق، ورومان، وعرب، وأتراك، وأوروبيين، على عكس جزئه الغربي الذي ظل متحصناً بسياج جبلي طبيعي صد عنه غارات الغزاة. وقد يكون في هذا تفسيراً لارتفاع نسبة السكان ذوي الأصول "الأمازيغية" (الحميرية) القديمة، في المغرب الأقصى عنه في الجزائر وتونس وليبيا. وفي الألف الثانية قبل الميلاد استقر الفينيقيون في المنطقة، وأسسوا حضارة نقلت إلى السكان فنون الزراعة والري".¹

والواقع، أن التحول في مظاهر حضارية ذات دلالات عميقة، جاء مع القرن السابع الميلادي، عندما قام العرب المسلمون بفتح المغرب العربي، ويتبين ذلك بوضوح في تركيبة السكان ولغتهم وثقافتهم، لمواكبة انتشار الدين الإسلامي، مع تأسيس المدن في السهول وعلى امتداد السواحل.²

وبالتالي، فالشخصية الثقافية الطامحة إلى الإبداع والإنتاج توصل إليها المغرب العربي

"بمجيء الإسلام الذي زاد، بصفة عامة من تأكيد الاتجاهات الوجدانية سواء في ميدان السياسة أو الاقتصاد أو الفكر والثقافة. ذلك أن الإسلام أوجد في عين المكان الأدوات الكفيلة بإغناء الشخصية الثقافية وتوحيدها على نطاق المغرب".³

والعوامل التي كان لها تأثير حاسم على تطور الثقافة في البلاد تجلّى في عدة ظواهر نذكر منها:⁴

- 1- **توحيد الحياة الدينية والروحية:** سواء على المستوى الفردي أو المجتمعي، مما نتج عنه تكوين فكري وروحي موحد، شكلاً ومضموناً في جميع البلاد المغاربية.
- 2 - **التلاحم البشري المتواصل:** أصبح الحيز المغاربي مجالاً للتحركات البشرية الجماعية على أوسع نطاق، التي تترتب إما عن عمليات الفتح الأولى، وإما عن تأسيس دول جديدة.
- 3- **توحيد اللغة:** لم يكتس التعريب الذي انتشر باطراد في البلاد أي صيغة قسرية، إذ تركت للسكان حريتهم في استعمال لهجاتهم الدارجة التي مازالت حتى اليوم في المغرب العربي.

¹ أحمد عبد الحكم دياب، ميلود عبد الله المهدي، "إتحاد المغرب العربي والمجموعة الأوروبية في إستراتيجية العلاقات الدولية: آفاق عام 2000"، المرجع السابق، ص. 57.

² المرجع نفسه.

* من بين تلك الأدوات ما يلي: الدولة، الأمة، الدعوة، المسجد، الاقتصاد.

³ مصطفى الفيلالي وآخرون، تطور الوعي القومي العربي، المرجع السابق، ص. 141.

⁴ المرجع نفسه، ص. 143، 144.

علاوة على ذلك، أكد الباحثين أن التلاحق التاريخي والتفاعل مع ضفاف المتوسط الأوروبية والعمق العربي، و البعد الإغريقي خصوصية ميزت المغرب العربي الكبير عربيا عن الغرب وباقي شعوب المتوسط، وميزته عن العرب.¹

وتزامنا مع هذا، كانت السياسة حاضرة، فقد لعبت الثقافة دوما على التقارب والتوحيد ومحو الفوارق؛ فمن خلال التاريخ الحديث إلى جانب التاريخ القديم – تاريخ المعاناة المشتركة من الاستعمار وتاريخ الكفاح المشترك، والتضحيات المتبادلة، طوال هذا الكفاح ضد الاحتلال الاستعماري، فبالرجوع إلى تصورات الحركات الوطنية وبرامجها السياسية، التي قامت على الدفاع عن الهوية وهي بذلك تشكل الأساس الأيديولوجي والنضالي مدافعة:²

أولا: عن السيادة الوطنية

ثانيا: داعية إلى استحضار تراثها المشترك، ومقومات انتمائها إلى المشروع العربية الإسلامية.

وذلك لبلورة وعي جماعي بالتنسيق والوحدة لمقاومة "الأخر" وصيانة "الأنا"، خاصة من الاستعمار الذي تحددت معالمه في بلاد المغرب باحتلال الجزائر سنة 1830م والتقدم نحو إسقاط تونس والمغرب الأقصى.

وهنا تم إقحام الجانب السياسي مع الجانب الثقافي لأن الثقافة والسياسة

"التقيتا في مراحل الكفاح الوطني فصارتا شيئا واحدا.و أن استعراض الوقائع السياسية هو، في الوقت نفسه،استعراض لوقائع ثقافية،سيما وأن المثقفين بكل أصنافهم لعبوا دورا أساسيا في التوعية وتخطيط حركة النضال وقيادتها".³

وما عبر عن ذلك النضال في مختلف مراحل ومظاهره، فكرة الإصلاح والتغيير، والاتصال والانفتاح بواسطة ما كتب من كتب ومقالات وأبحاث تحت على الكفاح الوطني والوحدة في عهد الاستعمار، و هذا كله يعبر عن المضمون الفكري والأيديولوجي للعمل الثقافي المغاربي.

¹ أحمد عبد الحكم دياب، ميلود عبد الله المهدي، " إتحاد المغرب العربي والمجموعة الأوروبية في إستراتيجية العلاقات الدولية: أفق عام 2000"، المرجع السابق، ص.57.

² محمد مالكي، الحركات الوطنية والاستعمار في المغرب العربي، المرجع السابق، ص.216.

³ مصطفى الفيلالي وآخرون، تطور الوعي القومي العربي، المرجع السابق، ص.155.

هذا من جهة، ومن جهة أخرى، فالمغرب العربي ينتمي لحضارة أعرق من ذلك وهي الحضارة العربية الإسلامية، التي أعطت على مدى المراحل التاريخية، كثيرا للحضارة الأوروبية الحديثة في مجالات العلوم و الأدب والفنون، ولها موقع استراتيجي في قلب العالم، فموقعها الجغرافي أضفى عليها أهمية حضارية فهي مهد الحضارة الإنسانية¹، عملت على مواجهة التحديات الخارجية وأشكال الغزو والاستلاب الأجنبي، وحماية التراث العربي والعروبة، والدفاع عن الإسلام والانطلاق من إطار فكري إسلامي.

وباختصار تتلخص الخصوصيات الثقافية لمنطقة المغرب العربي فيما يلي:

1- **الإسلام:** شكل منعطفا أساسيا في تاريخ الثقافة العربية بصفة عامة، والثقافة المغاربية بصفة خاصة فقد مكنها من ناء حضارة متطورة، أبين ظل فيها القرآن الكريم والسنة النبوية الشريفة هي المرجعية المعرفية والسلوكية لهذه الثقافة على الأقل في فترة الخلافة الإسلامية، و مع التفاوت في التطبيق بين مرحلة وأخرى. وبالتالي أصبحت التعاليم الإسلامية هي مرجعية منظومة المعايير والقيم السائدة في المجتمع، و على أساسها تتحدد النظرة للذات والآخر (الهوية).

2 - **العائلة وعلاقات القربى الحميمة:** والتي لها أدوار وقيم وتوجهات تعمل على حفظ التوازن وانسجام النظام الثقافي والاقتصادي والاجتماعي.

3 - **البنى الاقتصادية والاجتماعية والبيئية:** حيث منها نشأت ثقافة بدوية رعوية، وثقافة ريفية زراعية، وثقافة حضارية تجارية، و أسهم التفاعل الداخلي بين هذه الثقافات في تكوين ثقافة مشتركة.

4- **التاريخ المشترك واللغة المشتركة:** الذي كان في دور للحركات التحريرية في مقاومة الاستعمار الأجنبي؛ فهي قد مثلت اسهام ثقافي وحركي من خلال محاولة السير على منهج واحد في الفكر والحركة ورص الصف وجمع الشمل تحت لوائها إلى مستوى كبر من التجانس الفكري عن طريق اللغة العربية.

من هنا، تتبين أهمية المغرب العربي ثقافيا؛ فالخصوصية العربية-الإسلامية على مر التاريخ العربي بصفة عامة، وفي عالم ما بعد الحرب الباردة بصفة خاصة هي الشغل الشاغل للمفكرين والساسة الغربيين، وبالأحرى، القوى السياسية الدولية الكبرى. باعتبار أن الإسلام يمثل تهديدا للغرب فهو الأرضية الأساسية لأية خطوات وحدوية عربية، فلا بد من مواجهته والتصدي له من طرف الغرب، لأن تناميّه يقضي على الثقافة الغربية لاسيما مع موجات الهجرة العربية عموما، والمغاربية خصوصا إلى الغرب، فهي عامل يهدد استقرار مجتمعاتهم- حسب وجهة نظرهم- والثقافة الإسلامية خطر عليهم بعدما زال الخطر الشيوعي بانهزام الإتحاد السوفيتي.

¹ علي الحاج، سياسات دول الإتحاد الأوروبي في المنطقة العربية بعد الحرب الباردة، المرجع السابق، ص.158.

الفصل الأول:

الإطار المفاهيمي

والنظري للدراسة

تعتبر العلاقات الدولية مجال تطبيق السياسة الخارجية إذ تتشكل هذه العلاقات من خلال سياسات الدول الخارجية، وتتصرف السياسة الخارجية إلى دراسة المؤثرات الخارجية والداخلية والقضايا السياسية والاقتصادية و الثقافية التي تهتم بها الوحدة الدولية في المحيط الخارجي.

وتشكل الحرب الباردة براديجم طوال الأربعين سنة اشتغل فيه الباحثون والدارسون في مجال العلاقات الدولية بوجه عام، والسياسة الخارجية على وجه الخصوص واستطاع تفسير ظواهر أكثر أهمية والتفكير في الشؤون الدولية سواء كان ذلك على المستوى التحليلي الذي يخص المناهج و أدوات التحليل أو على المستوى الواقعي الذي يخص الجوانب الملموسة.

إلا أنه وعقب هذه الفترة ونظرا للتغيرات التي مست الواقع الدولي وبفضل الحركية التي شهدها العالم كتفكك الإتحاد السوفيتي ونهاية المركزية والأرثوذكسيات الأيديولوجية؛ جعل من الباحثين يعيدون النظر في سلوكيات الوحدات الدولية بأبعادها المختلفة. فكان للثقافة أن نالت حظا وافرا من ذلك في عالم ما بعد الحرب الباردة و تم بذلك الانتقال من القضايا ذات المحتوى السياسي، العسكري، الأمني التقليدي/الاقتصادي، السياسي المتجدد إلى الحديث عن الثقافة كمحرك لسلوكيات الفواعل الدولية.

وهذا الفصل يعتبر بمثابة الخطوة الهامة والأساسية في البحث وصياغة الموضوع في قضايا ومفاهيم واضحة و محددة ضمن إطار نظري محدد يكون بمثابة الخلفية النظرية التي ستتطلق منها الدراسة.

المبحث الأول: مقارنة مفاهيمية للسياسة الخارجية والبعث الثقافي

إن تحليل ودراسة أي حقل معرفي يجب أن يراعي دائماً الإشكالات التي تثيرها المفاهيم والتعريفات كإحدى قضايا ما وراء النظرية وما قبل النظرية.

ثم إن دراسة المفاهيم في بنيتها وتطور دلالتها، يعد من أفضل الطرق لتقويم أي علم من العلوم وفي ذلك يقول طومسون:

"أن كل العلوم تعتمد على المفاهيم، فهي الأفكار التي حملت أسماء، وهي التي تحدد السؤال الذي يسأله الباحث، وتتحدد الأجوبة عليه، وهي البناء الأساس الذي تؤسس عليه النظريات. فالعلم دائماً يبدأ بتشكيل المفاهيم التي تصف العالم".¹

ومن البديهي أن هذا المبحث لا بد أن يعرض مقارنة مفاهيمية؛ بحيث تعرض مكونات وأجزاء البحث من خلال مفهوم السياسة الخارجية كبنية و مكوناته الفرعية من مستوياتها التحليلية و محدداتها وصولاً إلى تعريف الثقافة في العلاقات الدولية بصفاتها إحدى المتغيرات التي تقع ضمن محددات السياسة الخارجية ولها أهمية في تحديد سلوك الفواعل الدولية .

¹ نصر محمد عارف، ابستمولوجيا السياسة المقارنة: النموذج المعرفي - النظرية - المنهج، ط.1 (لبنان: مجد المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، 2002)، ص.30.

المطلب الأول: مفهوم السياسة الخارجية ومستوياتها التحليلية

ظاهرة السياسة الخارجية في الواقع ظاهرة معقدة لذا من الصعب التوصل إلى مجموعة الأبعاد التي تدرج في إطارها والعلاقة بينها، هذا بالإضافة إلى تعدد التعريفات وتفاوت نواحي التركيز فيها. إلا أن ذلك لا ينفي تقديم تعريف يأخذ في اعتباره الخصائص الأساسية لعملية السياسة الخارجية، وقبل ذلك يمكن إدراج بعض التعاريف ثم إعطاء تعريف إجرائي للسياسة الخارجية.

تعرف السياسة الخارجية بشكل عام على أنها:

"سلوكية الدولة تجاه محيطها الخارجي. وقد تكون هذه السلوكية التي قد تأخذ أشكالاً مختلفة موجهة نحو دولة أخرى أو نحو وحدات في المحيط الخارجي من غير الدول كالمنظمات الدولية و حركات التحرير أو نحو قضية معينة".¹

فهناك اتجاه يعرف السياسة الخارجية على أنها مرادف لأهداف الدولة في المحيط الخارجي. ومن هؤلاء "سيبوري" الذي يعرف السياسة الخارجية على أنها تتصرف أساساً إلى أهداف الوحدة الدولية. فالسياسة الخارجية عنده هي:

"مجموعة الأهداف والارتباطات التي تحاول الدولة بواسطتها، من السلطات المحددة دستورياً، أن تتعامل مع الدول الأجنبية ومشكلات البيئة الدولية باستعمال النفوذ والقوة بل العنف في بعض الأحيان".²

والملاحظة التي يمكن تسجيلها على هذا التعريف هي أن السياسة الخارجية تتضمن ما هو أكثر من مجرد الأهداف. لذا فهناك اتجاه يرى بأن السياسة الخارجية مرادف لسلوكيات السياسة الخارجية التي يقوم بها صانعو القرار الرسميون فيقول في ذلك "تشارلز هيرمان":

"تتألف السياسة الخارجية من تلك السلوكيات الرسمية المتميزة التي يتبناها صانعو القرار الرسميون في الحكومة أو من يمثلونهم والتي يقصدون بها التأثير في سلوك الوحدات الدولية الخارجية".³

كما يعرفها "باتريك مورجان" بأنها:

"التصرفات الرسمية التي يقوم بها صانعو القرار السلطويون في

¹ ناصيف يوسف حتى ، النظرية في العلاقات الدولية، ط.1 (لبنان: دار الكتاب العربي، 1985)، ص.157.

² محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، ط.2 (القاهرة: مكتبة النهضة، 1998)، ص.08.

³ المرجع نفسه، ص.09.

الحكومة الوطنية، أو ممثلوهم بهدف التأثير في سلوك الفاعلين
الدوليين الآخرين".¹

كما تعتبر السياسة الخارجية إحدى أهم فعاليات الدولة التي تعمل من خلالها لتنفيذ أهدافها في المجتمع الدولي. لذا تعتبر الدولة هي الوحدة الأساسية في المجتمع، وهي المؤهلة لممارسة السياسة الخارجية بما تملكه من مبدأ السيادة والإمكانات المادية والعسكرية.² ويعرفها الدكتور "بلانو داوالتون" بأنها:

"منهج تخطيط للعمل يطوره صانعو القرار في الدولة تجاه الدولة
أو الوحدات الدولية الأخرى بهدف تحقيق أهداف محددة في إطار
المصلحة الوطنية".³

من جانب آخر يعرف "هولستي" السياسة الخارجية بأنها:

"مجموع القرارات والأعمال التي تقوم بها الدولة تجاه البيئة
الخارجية لتحقيق أهداف معينة".⁴

لذا يرى "هولستي" بأن السياسة الدولية ترمز إلى التفاعلات التي حصلت بين دولتين أو أكثر، أي أنها نتيجة لتفاعل السياسات الخارجية.⁵

ويعرفها "مارسيل ميرل" بأنها :

"ذلك الجزء من النشاط الحكومي الموجه نحو الخارج، أي مشاكل
تطرح ما وراء الحدود".⁶

هذا التعريف يوحي إلى أن السياسة الخارجية هي قرارات - لأنها جزء من النشاط الحكومي الموجه إلى الخارج - و أفعال - لأنها تعالج مشاكل تطرح ما وراء الحدود.

إلا أن "بير جستراسر" يقدم تعريفا شاملا للسياسة الخارجية بقوله:

¹ محمد السيد سليم، المرجع السابق، ص.09.

² أشواق عباس، "السياسة الخارجية"، متحصل عليه: <<http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=43455>>
³ المرجع نفسه.

⁴ K.J Holsti, *International politics :A Framework for analysis*, 2nd.Ed (New Jersey : Prentice Hall. Inc. Englewood chiffs, 1972), p. 29.

⁵ Ibid., p.21.

⁶ مقال بدون مؤلف، "نظرية الواقعية في العلاقات الدولية"، متحصل عليه:

<[http://www.K-css.org/.../Nazaryat %20 Al-Waq3ya-fy-Al-3ylaqat Al Dawlya Bab 1.pdf](http://www.K-css.org/.../Nazaryat%20Al-Waq3ya-fy-Al-3ylaqat%20Al-Dawlya%20Bab%201.pdf)>

"أنها مجموعة الأعمال التي يقوم بها جهاز متخصص لدولة لتسيير علاقاتها مع دول أخرى، أو مجموعات العلاقات لكيانات اقتصادية وثقافية تابعة لهذه الكتل".¹

أي هذا التعريف يشير إلى العلاقات التقليدية لدولة ما، و يشمل كذلك العلاقات ما بين أنظمة دول-كتل، و منظمات اقتصادية وثقافية تابعة لهذه الأنظمة.

مما سبق يمكن أن نستشف تعريفا إجرائيا للسياسة الخارجية ألا و هو:

السياسة الخارجية هي عبارة عن سلوكيات و توجهات دولة معينة تجاه محيطها الخارجي من أجل تحقيق أهدافها وبواسطة الوسائل والآليات المعتمدة.

هذا وتجدر الإشارة إلى أنه عند الحديث عن السياسة الخارجية ينصرف الذهن إلى الدول والحكومات التابعة لها كأطراف وحيدة تتخذ في تحليل هذه السياسة، ولكن مع التركيز و التمعن تظهر أطراف أخرى كمستوى لتحليل² السياسة الخارجية خاصة الأطراف التي تشارك في التفاعلات التي تحدث داخل الدولة مثل الأفراد والشركات والمؤسسات الأخرى، ومنها ما هو خارج الدولة كالنظام الدولي كمستوى للتحليل وتأثيرات المجتمع الدولي ككل على هذه السلوكيات. وعلى هذا الأساس تم تبني منظورتحليلي ثنائي "انطولوجي-ابستمولوجي" يحاول إيجاد توافق بين هذه المستويات التحليلية أين يمثل:

الجانب الأنطولوجي: النظرة إلى الفواعل وطبيعة هذه الفواعل و دوافع سلوكها فمثلا عند الواقعية الفواعل هم الدول والقوة هي الدافع التي يحركها للعب أدوار على الساحة الدولية.

في حين يمثل **الجانب الإبستمولوجي:** النظرة إلى سلوكيات الفواعل وكيفية تحليلها بمعنى الانطلاق من الإجابة على سؤاليين :

- 1- كيف يمكن فهم سلوك هذه الفواعل ؟
- 2- كيف يمكن تحليل سلوكيات تلك الفواعل ؟

¹ مقال بدون مؤلف، "نظرية الواقعية في العلاقات الدولية"، المرجع السابق.

² يعرف الأستاذ "ماكس فيبر" مستوى التحليل بقوله " في العلوم السياسية يوجد ثلاث مستويات عامة للتحليل تساعدنا على فهم المشاكل المعقدة في عالم السياسة ، يوجد: الفرد ، الدولة أو المجتمع ، النظام الدولي".
إذن مستوى التحليل هو الأداة التي تساهم في فهم الواقع الدولي، و يقصد به المنهجية المتبعة لتفسير و تحليل الواقع الدولي عكس وحدة التحليل هي جزء من الكل (مستوى التحليل) وهي قضية ماذا ندرس فمثلا الدولة هي وحدة التحليل بالنسبة للنظام الدولي الذي يمكن اعتباره مستوى التحليل.

الفرع الأول: المستوى النظامي:

ينطلق دعاة هذا المستوى من مفهوم النظام "System" الذي يعد عندهم بمثابة وحدة التحليل الأساسية ، وقد عرف النظام "بريار" قائلًا :

"أنه مجموعة العناصر المتفاعلة المكونة لكلية، التي تتم عن تنظيم ما"¹

ويرى "جارلس ماكيلندان" أن النظام يعني:

"عبارة عن كيان عام تتداخل عناصره ومكوناته على نحو يجعله يتفاعل ويتبلور في النهاية في صورة أخرى، وأي نظرية تحاول أن تتعرف على الكيفية التي ترتبط بها هذه المكونات، وتتفاعل يطلق عليها نظرية القيم".²

من هنا يتضح أن مستوى التحليل النظامي يشتمل على مختلف أشكال التفاعل بين الفاعلين في النظام الدولي، فهو يتناول:

"موقع الفواعل- أي الدول- وترتيبها في النظام الدولي من جهة، وطبيعة توزيع القوة من جهة أخرى".³

فالدولة بحكم

"احتكارها وسيطرتها على مصادر القوة، هي الوحيدة الرئيسية القادرة على العمل الخارجي المؤثر"،⁴

ومن ثم دراسة السياسة الخارجية تقتصر على الدول.

إلا أن الينواقعية ترى بأن العالم يشهد تزايداً كبيراً لفواعل جديدة في النظام الدولي، من شركات متعددة الجنسيات وكذا المنظمات الدولية الحكومية وغير الحكومية الأمر الذي جاء به "والتر" أين يبين فيه بأن تفاعل هذه الفواعل يشكل لنا بنية النظام الدولي وطبيعة هذا النظام فوضوية وتؤثر على سلوكيات هذه الفواعل.

لذلك يعتبر الكثير من المفكرين أن السمات المختلفة للنظام الدولي، وكذلك بنية النظام وطريقة توزيع القوى فيه في مرحلة معينة تؤثر كلها في سلوكيات الوحدات أعضاء النظام.⁵

¹ أحمد نوري النعيمي، السياسة الخارجية (عمان: دار زهران للنشر والتوزيع، 2008)، ص.107.

² المرجع نفسه، ص. 109.

³ محمد أبو غزله، "مقارنة بين السياسة الخارجية الألمانية والأمريكية: تباين في المحددات والأهداف"، متحصل عليه: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,1675783,00.html>

⁴ محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، المرجع السابق، ص.123.

⁵ ناصيف يوسف حتى، النظرية في العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص.320.

ويعتمد المستوى النظمي تحليلاً ابستمولوجياً بالنظر إلى سلوكيات الفواعل وكيفية تحليلها بالاستناد على تفكيك المستوى النظمي إلى ثلاث مستويات فرعية: الهيكل العميق، الهيكل التوزيقي، الهيكل المؤسسي تماشياً والمنظورات التحليلية.

انطلاقاً من **الهيكل العميق** لفهم سلوكيات الفواعل على المستوى النظمي يمكن الاعتماد على عنصرين أساسيين هما: العنصر الناظم والعنصر الوظيفي الأول يشير إلى طبيعة المبدأ العام الذي يحكم أو يميز النظام الدولي؛ أي هل هو فوضوي أم هيراركي تراتبي.¹ إلا أن النظام الدولي - وكما جاء آنفاً - لا يستند إلى تراتبية فهو فوضوي أي أنه ببساطة يفتقد لأية سلطة مركزية أو حكومة عالمية تمتلك القدرة و الصلاحيات للمحافظة على الأمن والاستقرار الدوليين. والنظام الدولي مجتمع فوضوي نتيجة :

"الاختلاف الكبير بين الدول من حيث مفاهيمها وقيمها وثقافتها وتجربتها..."²

في حين يشير العنصر الثاني - الأداء الوظيفي للوحدات - وفقاً للنيو واقعية إلى أن الدولة متشابهة في أدائها و عملها الوظيفي في النظام الدولي لأنها تتمتع بالسيادة فالنظام الدولي الحالي يتكون من دول متباينة في السيادة ولهذا فإنها تؤدي وظائف مختلفة ضمن هذا النظام. والدول غير القادرة على القيام بوظيفة سياسية كاملة هي في الواقع عرضة لأشكال متعددة من النفوذ والتأثير من الآخرين. وهو ما يدفعها إلى إتباع منهج الاعتماد على الذات - حسب المبدأ الناظم للسلوك الخارجي للدولة - لضمان حاجاتها الأمنية،³ أو تضطر كبدل إلى اعتماد التعاون بين الدول وازدياد الاتصال بينها في مختلف الميادين لاسيما و أن النظام الدولي الذي من أبرز سماته حالياً الاعتماد المتبادل بين مختلف وحدات هذا النظام وازدياد الاندماج بمختلف أشكاله.⁴

هذا من جانب، ومن جانب آخر يمكن تناول تفسير السياسة الخارجية وفهم سلوكيات الوحدات الدولية عبر المستوى الفرعي الثاني للمستوى النظمي ألا وهو **الهيكل التوزيقي**؛ حيث يتناول هذا الأخير بالتحديد توزيع القدرات التي تتمتع بها الوحدات داخل النظام.

والهيكل التوزيقي عرضة للتحول والتغير أكثر من التغير والتحول في مستوى الهيكل العميق. ولعل تحول النظام الدولي القائم خلال الحرب الباردة من ثنائي إلى أحادي القطبية فيما بعدها و ظهور حالياً قوى صاعدة كالإتحاد الأوروبي والصين واليابان، والتي تأخذ في حساباتها تحسين مستويات القوة لديها حتى يكون لها دور أكبر في النظام الدولي؛ هي ربما نقطة القوة التحليلية لدى البنائين والتي تتجلى في تزويد الباحثين بأدوات لتسريح فترات التحول والتغير في أي نظام.

¹ محمد أبو غزله، "مقارنة بين السياسة الخارجية الألمانية والأمريكية: تباين في المحددات والأهداف"، المرجع السابق.

² ناصيف يوسف حتى، **النظرية في العلاقات الدولية**، المرجع السابق، ص.320.

³ محمد أبو غزله، المرجع السابق.

⁴ ناصيف يوسف حتى، المرجع السابق، ص.320.

وبالتالي فإن قدرة أو عدم قدرة صانع قرار السياسة الخارجية في اتخاذ القرار السياسي تتوقف على إدراكه لما يمتلكه من قدرات وإمكانيات تتيح له و لو هامشا بسيطا من حرية الحركة السياسية الدولية المستندة إلى القوة والنفوذ¹ ومدى استعداده أن يقوم بدور فاعل و مؤثر وأيضا مستقل في المجتمع الدولي.²

فضلا عن ذلك، يؤكد **المستوى المؤسساتي** على أن وحدات النظام الدولي في سلوكها الخارجي تسعى إلى تطوير تعزيز مجموعة من المبادئ و قواعد السلوك التي تساعد في المقابل على التنبؤ بسلوك هذه الدول في المستقبل و يوفر مظلة سلمية للتعاون طويل الأمد فيما بينها.³

أي هذا المستوى بحسب النيو ليبراليين يحدث تفاعلات ثنائية أو جماعية بين الدول ضمن التفاعلات تؤدي إلى تشكيل أنماط تؤثر على السلوك الخارجي للدول وهذه الأنماط تشمل التحالفات والتفاعلات الاقتصادية والثقافية متعددة....الخ. من هنا يتبين جليا، لماذا المختصين في مجال تفسير السياسة الخارجية اعتمدوا كثيرا على المستوى النظمي للتحليل نظرا لتأثيرات النظام الدولي على تلك السلوكيات، وبحكم طبيعته و قواعده.

الفرع الثاني: المستوى الوطني (المجتمعي):

هناك العديد من الكتاب الذين ركزوا على البنية المجتمعية لتفسير السياسة الخارجية خاصة و أن هذه البنية تتكون من مصادر فرعية هي: البنية السياسية، البنية الاقتصادية، والبنية الاجتماعية.⁴ ويشمل هذا التحليل عند هذا المستوى:

"العوامل أو بمعنى أكثر خصائص الدولة الداخلية ومن أهمها طبيعة نظام الحكم ونوع الحكومة، والقدرات والإمكانات المؤسسية، ودرجة الاستقرار الداخلي ومدى التقدم الصناعي والاقتصادي، دور المؤسسات والقوى المختلفة في المجتمع لمعرفة مدى تأثيرها على سلوك الدولة الخارجية".⁵

أي هذا المستوى يتناول التفاعلات الحاصلة داخل أي هذا المستوى يتناول التفاعلات الحاصلة داخل المجتمع بجميع مستوياته وفواعله الداخلية وفي هذا السياق يعتقد الليبراليون بأن الدولة ليست فاعلا وحدويا لأن ذلك تجاهل للأفكار والقيم المجتمعية الداخلية كالثقافة.

¹ يعرف أرونلد وولفرز القوة بأنها "القدرة على دفع الآخرين نحو عمل ما تريد ومنعه من عمل ما يريد أي تحريك الآخرين عن طريق التهديد أو معاقبتهم بالحرمان"، أما التأثير يعني عنده "القدرة على تحريك الآخرين عن طريق الإكراه و الإغراء أي سياسة العصا والجزرة التي تتبعها الولايات المتحدة الأمريكية".

² أحمد نوري النعيمي، السياسة الخارجية، المرجع السابق، ص.120.

³ محمد أبو غزله، "مقارنة بين السياسة الخارجية الألمانية والأمريكية: تباين في المحددات والأهداف"، المرجع السابق.

⁴ ناصيف يوسف حتى، النظرية في العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص.313.

⁵ محمد أبو غزله، المرجع السابق.

أنطولوجيا يبدو أن التحليل على المستوى الوطني لتفسير السياسة الخارجية لا يقتصر على الدولة ككيان جامد و إنما الدولة كوحدة صناعة القرار عبر تخصصية تفاعل في إطارها كل المؤسسات لتقديم المعطيات مع مشاركة كل الفواعل تحت الوطنية (بحثية، اقتصادية، سياسية، مجتمع مدني...) من أجل بناء تصور واضح نحو البيئة الخارجية بشكل يتوافق مع المصلحة الوطنية للدولة.

بمعنى آخر السياسة الخارجية لدولة معينة تشمل المستوى الداخلي بواسطة ما أسماه "كارل دوتش" "الاتصال" الذي يعد بمثابة عملية محورية داخل نظام سياسي معين لأنه يسهل من عملية الارتباطات القائمة بين مختلف العناصر والمتغيرات الأساسية في عملية صنع القرار في السياسة الخارجية. لأن عدم التركيز على البنى المجتمعية و المؤثرات الداخلية للدولة يفقد النظرة الشاملة للسياسة الخارجية ككل متكامل بسبب إهماله للجزئيات التي تحدد الخصائص العامة لسياسة دولة ما.¹

وقد أشار "نيكولاس سبيكمان" إلى أن السلوك الدولي هو:

"السلوك الاجتماعي لأشخاص أو مجموعات تستهدف أو تتأثر بوجود سلوك أفراد أو جماعات ينتمون إلى دول أخرى".²

ويتضح من هذا التعريف أن العلاقات الدولية مجالاً لتطبيق سلوكيات الجماعات الداخلية لدولة ما مع سلوكيات الجماعات الداخلية لدولة أخرى.

بمعنى أن التحليل الأنطولوجي الوجودي للسياسة الخارجية حسب الماركسيين يقع ضمن المستوى الوطني بفضل سيطرة البنى الحكومية والسياسية أو ما يسمى في الأدبيات الماركسية الطبقة المسيطرة على مقاليد الحكم والتي تعبر في نهاية المطاف على المصالح الاقتصادية لذلك المجتمع أو تلك الدولة.

بالنتيجة يمكن التوصل إلى ما يلي :

1- الطبيعة الأنطولوجية الوجودية للسياسة الخارجية ضمن هذا المستوى تعكس التفاعلات أو خصائص الدولة الداخلية خاصة طبيعة نظام الحكم في إطار ما يسمى بتوزيع السلطات والعلاقة بين الدولة والمجتمع وقوة الدولة نفسها.

2- ابستمولوجيا تفسير السياسة الخارجية ضمن هذا المستوى يفترض فواعل مجتمعية تقع داخل الدولة بحسب ما يؤكد الليبراليون فالدولة ليست فاعلاً وحدوي بل تتكون من أفراد وغير ذلك. و التوصل إلى فهم سياسة خارجية معنية لا بد من التركيز على التركيبية المجتمعية بشتى عناصرها وتفاعلاتها فهي مترابطة متوافقة أم لا ؟ بالإضافة إلى التركيز على سلوكيات الفواعل الداخلية بالاعتماد على تحليل الدوافع

¹ أحمد نوري النعيمي، السياسة الخارجية، المرجع السابق، ص 134، 135.
² مقال بدون مؤلف، "نظرية الواقعية في العلاقات الدولية"، المرجع السابق.

التي توجه ذلك السلوك في إطار وحدة قرار السياسة الخارجية بيد الطبقة المسيطرة في المجتمع و دافعها تحقيق المصالح الاقتصادية.

الفرع الثالث: المستوى الفردي

ينظر إلى السياسة الخارجية على أنها تعبير على انطباعات أو نزوات أو مزاج قائد أو زعيم واحد، و طبقا لوجهة النظر هذه، فإن ملوك الدول ورؤساءها هم وحدهم مصدر السياسة الخارجية.¹

وبالرجوع قليلا إلى الوراء نجد أن جون جاك روسو رائد الليبرالية الديمقراطية يشير إلى أن

"الممارسة الخارجية للسلطة لا ترجع إلى الشعب لأن مناهج الدولة ليست في متناوله، وإنما في يد الرؤساء الأكثر استنارة وإماما بخصوص هذه القضايا".²

وكان أيضا لهذا المصدر إقبالا خاصا عند المدرسة السلوكية التي تنطلق من مسلمة أساسية مفادها:

"أن سلوكية كل وحدة سياسية أو غير سياسية هي بالنتيجة سلوكية الأفراد الذين هم صناع القرار في تلك الوحدة".³

إن مستوى التحليل الفردي للسياسة الخارجية يركز على الطبيعة الإنسانية وفهم السياسة الخارجية ابستمولوجيا تتشكل وتتحدد تبعا لتصور وتشخيص وتقدير وإدراك سلوك الإنسان-الفرد، ويستدعي ذلك التركيز على تركيب شخصيته النفسية، أي معرفة دوافعه، وإدراكه، وثقافته ومعتقداته، وخبراته التاريخية، وتجاربه القاسية التي مر بها، وتنشئته وطفولته، وتقدير الفرد لذاته، وذلك من حيث الصورة التي يكونها عن نفسه.⁴

فالصفات والقدرات الشخصية للسياسي أو صانع القرار تلعب دورا أساسيا في عملية تنظيم و توجيه السياسة الخارجية، لذا نجد في ألمانيا مثلا في السياسة الجديدة ساد شعور عام بأن:

"من يتولى السلطة السياسية والمواقع الرفيعة يجب أن يتمتع بمهارات معينة أهمها الحنكة السياسية والقدرة على الحزم والذكاء كشرط أساسية يجب أن

¹ علي الدين هلال، بهجت قرني، محررين، السياسات الخارجية للدول العربية، ط.2 (ترجمة: سعيد عوض)،(القاهرة: مركز البحوث والدراسات السياسية، 2002)، ص.14.

² عصام لعروسي، "البعد الاقتصادي للسياسة الخارجية المغربية إزاء العالم الإسلامي"، متحصل عليه:

<http://Documents and Settings/nl/Bureau/البيد الاقتصادي للسياسة الخارجية/htm>

³ ناصيف يوسف حتى، النظرية في العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص.304.

⁴ محمد شلبي، المنهجية في التحليل السياسي: المفاهيم، المناهج، الاقتراعات، والأدوات، ط.5 (الجزائر: دار هومة، 2007)، ص.227.

يتمتع بها السياسي الألماني"¹،
لأن هذا من شأنه التأثير في توجيه السياسة الخارجية.

والقاعدة العامة في وضع تقديرات نفسية في الشؤون الدولية هي البدء بالأفراد والذين يتخذون القرارات ووضعهم في بؤرة الاهتمام، من خلال متابعة وتحليل قراراتهم لأن الأفراد يحملون صورة مصغرة للضوابط المجتمعية في إدراكاتهم².

ويعتقد "وولفرز" أن:

"سلوك الدول هي تجمعات منظمة من الأفراد"³

فإنه يدعو إلى التركيز على:

"الأفراد الذين يعتمد السلوك الذي ينسب للدول على ردود أفعالهم السيكولوجية"⁴

و قد ظهر اتجاه إنساني في الستينيات من القرن الماضي كرد فعل على السيكولوجية والتحليل النفسي، وركز على ضرورة دراسة⁵ الإنسان - الفرد وعدم إهمال أي جانب عند دراسته لأنه أحد وحدات العلاقات الدولية في وضع حجر الأساس لنظرية صنع القرار والتي تمثلت في تحليل أفكار وإرادات ومشاعر الأفراد بدلا من الدولة.

وهذا ما تركز عليه نظرية المجال المحفوظ التي أكدها الجنرال "ديغول" و "فرانسو ميتران" من حيث أن هندسة السياسة الخارجية والدفاع تدخل ضمن صلاحيات رئيس الدولة الملتزم شخصيا بمراقبة كل ما يسمى بأمن الدولة.⁶

في الواقع، هذا المستوى من الناحية الأنطولوجية لتحليل السياسة الخارجية يركز على الفرد كفاعل أساسي مع إهمال وإقصاء الفواعل الأخرى التي يتبناها التحليل على المستوى الوطني والنظمي. وذلك راجع إلى التحليل الاستمولوجي لهذا المستوى الذي يركز على فهم سلوك هذا الفاعل، و على أساس أن السلوكيات و التصرفات الخارجية لدولة ما إزاء محيطها الخارجي تكون نتيجة دوافع شخصية أم منفعية حسب ما يقر به الواقعيون و الليبراليون، أو أخلاقية ودينية كما يدعي البنائيون؛ نظرا لما يتمتع به هذا القائد أو صانع سياسة خارجية معينة تعكس الصورة التي يكونها عن نفسه (ميلالا للعنف أو السلم) و باعتباره المسئول الأول و الملتزم شخصيا بمراقبة أمن الدولة.

¹ محمد أبو غزله، "مقارنة بين السياسة الخارجية الألمانية والأمريكية: تباين في المحددات والأهداف"، المرجع السابق.

² سعد حليم، مترجما، دور الثقافة والإدراك في العلاقات الدولية (القااهرة: الجمعية المصرية لنشر المعرفة والثقافة العالمية، 2004)، ص.63.

³ جيمس دورتي، روبرت بالاستغراف، النظريات المتضاربة في العلاقات الدولية، ط.1 (ترجمة: وليد عبد الحي)، (الكويت: كاظمة للنشر والتوزيع،

1985)، ص.79.

⁴ المرجع نفسه.

⁵ الحارث عبد الحميد حسن، غسان حسين سالم دابني، مؤلفين، علم النفس الأمني، ط.1 (لبنان: الدار العربية للعلوم، 2006)، ص.154.

⁶ عصام لعروسي، "البعد الاقتصادي للسياسة الخارجية المغربية إزاء العالم الإسلامي"، المرجع السابق.

المطلب الثاني: المحددات البيئية للسياسة الخارجية

لم تعد دراسة وفهم السياسة الخارجية لأية دولة مجرد معرفة أو اطلاع إنما باتت ضرورة ملحة تفرضها التغيرات الحاصلة في العالم من منطلق الأهمية البالغة للسياسة الخارجية لأنها تعكس قدرة التأثير والفعالية للوحدات الدولية في النسق الدولي.

والسياسة الخارجية تشمل على توليفة من المحددات البيئية تتحكم في توجيهها في إطار ما يسمى بالثالث البيئي؛ و التي تقع خارج الحدود القطرية للدولة في إطار طبيعة النسق الدولي، أو ضمن هاته الدول أو ما يسمى السياسة الداخلية للدول و كل ما يتعلق بالنظام السياسي ووحداته الجزئية، أو فيما أكد عليه الكثير من المفكرين أمثال "جيمس روزنو" من العامل الشخصي وماله من أهمية في تحديد السلوك الخارجي.

الفرع الأول: محددات البيئة الدولية

إن مفهوم البيئة الدولية لأغراض هذا البحث هو:

" الحالة السائدة للمجتمع الدولي والنظام الدولي الذي يحكمه في حقبة محددة، والتي تكون حصيلتها تصرفات وسلوكيات الوحدات الدولية، وخاصة الدول العظمى والكبرى، دون أن تغفل في هذا الصدد الأدوار الفاعلة التي يمكن أن يؤديها اللاعبون الآخرون، وتحدث صدى ورد فعل على الساحة الدولية".¹

بناء على ذلك، تم الاعتماد على هذه المؤشرات: طبيعة الفواعل وبنية التفاعل، المكانة الدولية، الالتزامات الدولية، الفرص، المخاطر لمعرفة محددات البيئة الدولية لسياسة خارجية معينة.

بعد ظهور معالم التفكك في المعسكر الشيوعي سنة 1989، بدأت الولايات المتحدة الأمريكية تبحث عن ذريعة لتبرز كقوة مؤثرة وتبسط سيطرتها على العالم، وبالفعل قامت بذلك من خلال إزالتها لخطرين اعتبرتهما عائق أمام بروزها كقوة عالمية والمتمثلان في الخطر الشيوعي (مبرر الحرب الباردة) والخطر العراقي الذي (يهدد الاستقرار العالمي) ومن ثم زوال الثنائية القطبية الأحادية وفوز الولايات المتحدة الأمريكية.

¹ محمد المصالح، "التطورات في البنية الدولية وتأثيرها في ظاهرة الإرهاب"، المجلة العربية للعلوم السياسية، ع.21 (شباط 2009): ص.64.

وفي الحقيقة، ما يميز البيئة الدولية في عالم ما بعد الحرب الباردة أنها ذات حراك مركب وسريع التشكل أي تشير إلى:

"عملية التوسع العالمي بتنوع أشكاله السياسية والاقتصادية والثقافية وفق أنماط تأثير لا قبل للعالم بها".¹

بالإضافة إلى ذلك، البيئة الدولية مركبة من فواعل متعددة الأشكال والأوزان، فبعد أن كانت:

"الدول فاعل أساسي وطرف فعال وأصيل في العلاقات الدولية"،²

أصبح ينظر إليها خاصة بعد نهاية الحرب الباردة بنظرة أخرى، بمعنى أنها غير قادرة على حل المشاكل والصراعات التي تنشأ بينها وبين الدول أو داخلها كالحروب الداخلية، فلا بد لها من مؤسسات دولية يمكن أن تتقاسم معها الدور لأن:

"تعدد أطراف العلاقات الدولية وتنوعها يجعل من الحياة الدولية ذات نشاط وحيوية، ويجعل من المجتمع الدولي في حالة حركة لا سکون، تطور لا جمود".³

ففي خضم المتغيرات الهائلة التي شهدتها المسرح الدولي بعد نهاية الحرب الباردة لم تعد الحكومات أو الدول ولا المنظمات الدولية هي الوحيدة في الساحة الدولية؛ حيث أصبحت الشركات متعددة الجنسيات وشبكة المعلومات الإعلامية والمنظمات غير الحكومية والأهلية والاتحادات المهنية، تلعب دورا ديناميكيا وفعالا في بلورة استراتيجيات عالمية مهمة حسب قواعدهم و أفضليتهم وقيمهم تستجيب بفاعلية لتلك التحديات العالمية الجديدة.⁴

في ذلك يقر المنظور النيو ليبرالي على أن البيئة الخارجية هي بيئة للتفاعل الرسمي بين الفاعلين الحكوميين وغير الحكوميين بالرغم من فوضوية النظام الدولي خاصة و أن الفاعلين غير الحكوميين من مؤسسات دولية لها أهمية كبيرة و دور فعال في المساومة لتحقيق أهداف سلوك أو سياسة خارجية معينة.⁵

¹ نور الدين زمام، "عولمة الثقافة: الممكن والمستحيل"، متحصل عليه:

http://www.google.com/accounts/service_login?Continue=http%3A%2F%3A

² مبروك غضبان، المدخل للعلاقات الدولية، المرجع السابق، ص.137.

³ المرجع نفسه، ص.113.

⁴ محمد حسني أبو الحسن، "قراءات إستراتيجية: رؤى كونية جديدة عند منعطف القرن"، متحصل عليه:

http://www.accueil/documents/قراءات_إستراتيجية.htm

⁵ Stephan Keukeleire , Simon Schunz, « Forieng Policy, Globalization and Global Governance-The European Union's Structural Foreign Policy » (paper prepared for the ECPR Standing Group en the European Union Fourth Pan-European Conference on EU Politics, Riga, 25-27 September 2008), p.05.

وحسب المنظور النيو واقعي الذي يتزعمه "كنيث والتز" أين يجادل هذا الأخير بقوة أن المجال أو البيئة الخارجية لها تأثير في السياسة الخارجية على أساس أن النظام الدولي يتميز بالفوضوية، ويرى "جير فيس" أن سلوك أو سياسة خارجية معينة محدد بقوتها النسبية والتي تمثل وظيفة توزيع القوة في النظام الدولي، ويجب الاهتمام بالدرجة الأولى بالمصادر المادية (المواد الأولية، القدرات العسكرية).¹

من هذا المنطلق تتبين مكانة الدولة في ظل التفاعلات الحاصلة في الساحة الدولية، ومن منطلق نموذج "جيمس روزنو" الذي جاء به في مجال السياسة الخارجية وبشيء من التفصيل أثناء محاولته لتصنيف الدول إلى دول صغرى ودول كبرى من جهة، وإلى دول مفتوحة أو مغلقة من حيث شكل وطبيعة النظام السياسي، متقدمة أو متخلفة من حيث قدراتها وإمكانياتها من جهة أخرى؛² فإن هذا يعني أن الدول المستقلة متشابهة من حيث أنها تتمتع نظريا وشكليا بالسيادة، إلا أنها وظيفيا وعمليا مختلفة، وبالتالي فإن أداءها السياسي على المستوى الخارجي يختلف باختلاف الإمكانيات والقدرات.³

كما يتجلى من هذا مكانة الدول، أي أن البيئة الدولية تتدرج ضمنها القيم تعمل على إرساء التعاون الدولي بين الفاعلين الدوليين وغير الدوليين كمقدمة ضرورية لإقرار السلم والأمن العالميين، من خلال الالتزام بتطبيق القانون الدولي وتدعيم الشرعية الدولية والابتعاد عن الصراعات والعمل وظيفيا من تقليصها وذلك في إطار اعتماد متبادل من خلال الاعتماد على الوسائل السلمية بشكل تعاوني و بما يخدم الشرعية الدولية.

وبالطبع، نجد نظريات التبعية والنظام العالمي تدعم ذلك برويتها للدول على أنها غير متساوية وغير متشابهة و إن تساوت شكليا في السيادة، إلا أنها مختلفة في القدرات، وبالتالي فإنها تؤدي وظائف مختلفة ليس فقط في المجال الاقتصادي واستغلال الموارد و إنما أيضا في المجال السياسي والأمني،⁴ والدول الضعيفة دائما تحرص على تدعيم القانون الدولي وتحاول أن تلتزم بالقوانين الدولية، لأنها غير قادرة على القيام بوظيفة سياسية عكس الدول العظمى كالولايات المتحدة الأمريكية والتي تتحرك بأشكال دبلوماسية متعددة من الإذعان والنفوذ والتأثير على الآخرين باسم الشرعية الدولية، وإرساء القيم والمبادئ الليبرالية ونمط الحياة الأمريكي.

¹ Stephan Keukeleire , Simon Schunz, Op . Cit.

² ناصيف يوسف حتى، النظرية في العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص.195.

³ محمد أبو غزله، "مقارنة بين السياسة الخارجية الألمانية والأمريكية: تباين في المحددات والأهداف"، المرجع السابق.

⁴ المرجع نفسه.

لكن بالرغم من ذلك فالبيئة الدولية تفتح الفرص لجميع السلوكيات الخارجية سواء تعلق الأمر بالدول الضعيفة أو الدول القوية، فعالم ما بعد نهاية الحرب الباردة من بين المتغيرات التي شهدتها تزايد الاهتمام بمجالات البحوث العلمية والتكنولوجية لمواكبة التطورات التي أحدثتها التكنولوجيا الشيء الذي أدى إلى زيادة الترابط بين أنحاء العالم حتى أصبح يطلق عليه "القرية الصغيرة"¹. وهذا ما خلق فرصة للتنسيق بين الفواعل الدولية وتبادل الخبرات والمعلومات و الاطلاع على ما يجري من أحداث وتطورات على أرض الواقع عبر مختلف أنحاء العالم و محاولة الاستفادة منها.

دون أن تغفل فرصة الإقليمية، كظاهرة تهدف لإقامة مشروعات متعددة الأطراف والوصول إلى صورة اندماجية ذات كيان مترابط يمكن أن يتطور مع الزمن إلى دولة أكبر تحل محل الكيانات القطرية الأصغر²، ومؤسسا على قواعد المصالح الإستراتيجية كالاتحاد الأوروبي مثلا، و موازاة للإقليمية تزايدت فرصة الاعتماد المتبادل التي تولد الرغبة في التعاون بين أعضاء البيئة الدولية لأن ذلك من شأنه التقليل من الصراعات و الحروب، وتدعيم التقارب والحوار لاسيما الثقافي .

إلا أن ما صاحبه العولمة من تهديدات في عالم ما بعد نهاية الحرب الباردة جراء هذه الفرص الهائلة التي أفرزها التقدم البشري في كافة المجالات، ونظرا لسرعة انتقال المعرفة والتكنولوجيا الحديثة وحرية انتقال السلع والخدمات، ساهم في معاناة الوحدات الدولية بأنواعها من هذه التهديدات كتجارة المخدرات عبر الحدود، الجريمة المنظمة، انتشار الأمراض أو الأوبئة كالإيدز، انتشار الإرهاب الدولي... الخ، والتي تحاول في ظلها سلوكيات هذه الوحدات الدولية العمل على الحد والتقليل منها بواسطة إنشاء مؤسسات للحوار فيما يخص هذه المخاطر التي تتجر عن هذه التهديدات، وهذه المؤسسات تقدم بديلا ثقافيا عالميا يحترم آدمية الإنسان، ويحترم المجتمعات والطبيعة والكون.

الفرع الثاني: محددات البيئة الداخلية

إن عملية صنع السياسة الخارجية تختلف من دولة إلى أخرى حسب تركيبة النظام السياسي للدولة، فالسلوكية الخارجية للدول ذات النظم الديمقراطية غير السلوكية الخارجية للدولة ذات النظم غير الديمقراطية ولمعرفة ما إذا هناك سياسة خارجية ذاتية أي نابعة من الفرد كصانع السياسة الخارجية أو موضوعية نابعة من فواعل مجتمعية عدة تعكس ديمقراطية ذلك النظام لا بد من تفحص المحيط أو البيئة الداخلية لأية دولة وذلك وفق ما يلي :

¹ مبروك غضبان، المدخل للعلاقات الدولية، المرجع السابق، ص.352.
² محمد محمود الإمام، تجارب التكامل العالمية ومغزاها للتكامل العربي، ط.1 (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ديسمبر 2004)، ص.324.

1* البناء الاجتماعي (العوامل المجتمعية): وتتقسم بدورها إلى قسمين مادية وغير مادية.

أ - العوامل المادية: أو ما يسمى بالمقدرات القومية للدولة وتتضمن عنصري حجم الموارد ومستوى التحديث.

فالدول الكبيرة والمتقدمة تتبع سياسات خارجية نشطة وفعالة في القضايا الهامة والمثيرة، أما الدول الصغيرة تتبع سياسات خارجية ضعيفة وفاشلة لهذا الغرض أجرى "موريس إيست" دراسة حول السلوك 32 دولة في الفترة (1959-1968) فوجد أن الدول الكبيرة أنشأت 288 سلوكا خارجيا مقابل 55 سلوكا خارجيا للدول الصغيرة كما أجرى "ماكلايد هوجارد" دراسة أخرى وجد من خلالها أن الدول الخمس الكبرى وهي الولايات المتحدة الأمريكية و الاتحاد السوفيتي سابقا وبريطانيا وفرنسا والصين الشعبية تحتكر 41 % من السلوك العالمي.¹

وهذا نظرا لما تمتع به هذه الدول من موارد تسهم في تحديد موقعها ونمط تفاعلها الاستراتيجي، و معظم الدارسين يعتمدون لقياس قوة الدولة من خلال :

"مجموعة من المتغيرات الاقتصادية(المساحة، وعدد السكان، حجم الناتج القومي الإجمالي وبالنسبة للفرد، وحجم إنتاج الطاقة والحديد) والمتغيرات العسكرية (عدد القوات المسلحة والإتفاق العسكري، ومدى امتلاك قوة نووية وغيرها)".²

لذا نجد مجموعة محدودة من الوحدات الدولية كالدول المتقدمة تستأثر بنسبة كبيرة من الموارد المتاحة ما يجعلها تحتكر السلوك العالمي. وهذا ما يتضح من:

"إحصاءات سنة 1994 أن الدول الصناعية السبع الكبرى التي تكون مجموعة 7 تستحوذ على 69% من الناتج القومي العالمي كما أنها تستأثر بحوالي 63% من حجم التجارة الدولية".³

وهذا راجع بدوره إلى ارتفاع مستوى التحديث في هاته الدول وماله للمؤسسات الاقتصادية و المالية و التجارية داخليا في تحريك وتوجيه السياسة الخارجية من خلال إشرافها على مجمل الاتفاقيات التجارية الخارجية.

¹ محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، المرجع السابق، ص.166.

² المرجع نفسه، ص.263.

³ المرجع نفسه، ص.264.

عكس الدول المتخلفة التي تتعدم فيها الموارد الفنية والتحضر والتعليم والحراك الاجتماعي لأن من شأنه عرقلة عملية السياسة الخارجية هذا من جهة ومن جهة أخرى بما أن الدول المتقدمة تتمتع بدرجة عالية من التطور التكنولوجي جعلها تتخذ من سياستها الخارجية أداة للتنمية مع توفير للدولة أدوات جديدة - كتكنولوجيا الاتصال - لتنفيذ سياستها الخارجية.

بالإضافة، إلى المقدرة العسكرية التي تمتلكها هاته الدول الشيء الذي جعل سلوكها الخارجي هو المهيمن في السياسة العالمية من خلال ميلها لاستخدام القوة العسكرية والحروب و الردع مثلما فعلت الولايات المتحدة الأمريكية في حربها ضد العراق سنة 2003.

ب - العوامل غير المادية (المعنوية) :

وتتمثل في مستوى التطور القومي الذي يعني درجة تبلور الخصائص المشتركة ووعي الأفراد بها (تكوين الدولة) و من العوامل الهامة التي تبين التطور القومي ما يحدده "جيمس روزنو" في:

1- الثقافة الساسية للمجتمع التي تشمل :

"نظام القيم والمعتقدات وطبيعة الولاءات القائمة وعددها والتي تحدد كلها درجة التجانس في المجتمع وتؤثر على السلوكية الخارجية للدولة".¹

2- التراث التاريخي و الوطني ووجود عقيدة عامة يمكن أن تساهم في

"تعبئة الشعب وراء سياسة معينة كما أنه يمكن أن تشكل ضوابط على سياسة أخرى".²

بمعنى أن التطور القومي يؤدي إلى تبلور هوية قومية واحدة تعمل بها الدولة إزاء محيطها الخارجي، وهذا يتضح كذلك في درجة تماسك المجتمع أمام مسألة معينة كقضية الوحدة، وصموده في وجه الخطر الخارجي مما يبين تأثير السياسة الخارجية بعامل التطور القومي وخير دليل على ذلك:

¹ ناصيف يوسف حتى، النظرية في العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص.194.

² المرجع نفسه، ص.194.

مثال: الولايات المتحدة الأمريكية بالرغم من التركيبة المجتمعية غير المتجانسة المكونة لهذا البلد من مختلف شعوب العالم، إلا أن لها وعي قومي جد متطور ما جعلها تتوصل إلى سياسة خارجية تهدف إلى خدمة المصلحة الوطنية الأمريكية وفق مبدأ مونرو "أمريكا للأمريكيين".

- تطور الوعي القومي في أوروبا ولد ما يسمى بالاتحاد الأوروبي ومن ثم سياسة خارجية مشتركة ذات نزعة وهوية أوروبية نية.

2* البناء السياسي:

ويعبر عن النسق الوطني الذي يؤثر على السياسة الخارجية وذلك حسب طبيعة كل نظام. ثم إن صنع السياسة الخارجية يتطلب سرعة الحركة والتعامل مع المتغيرات الخارجية الجديدة، والنظم الديمقراطية تضطر إلى إعداد سياستها الخارجية بما يتفق ومصحتها الوطنية مع الأخذ بعين الاعتبار:

"المؤسسات الحكومية والمؤسسات غير الحكومية من سلطة تنفيذية وما يتبعها من أجهزة فرعية مثل الوزارات والمؤسسات العامة، وكذلك السلطة التشريعية وما تشمله من لجان مختلفة. أما المؤسسات غير الحكومية التي تشمل الأحزاب السياسية وجماعات المصالح، والإعلام والرأي العام".¹

وهذا ما يقر به الليبراليون، فهم يرون بان النظم التسلطية ليست بأفضل من النظم الديمقراطية في صنع السياسة الخارجية لأنها تحتكر عملية صنع السياسة الخارجية في جهة واحدة وهي الفرد (رئيس الدولة)، أما النظم الديمقراطية عكس ذلك فهي تتمتع بالانفتاح والعلنية ووجود حوار حقيقي وطني حول قضايا السياسة الخارجية، من خلال وفرة المعلومات وتقديم البدائل المختلفة... الخ. بين مختلف الأجهزة الحكومية و غير الحكومية بمعنى آخر، أنه بالرغم من المسؤولية المباشرة للجهاز التنفيذي في صياغة السياسة الخارجية سواء في الدول التي تتمتع بدرجة كبيرة من الديمقراطية أو التي تتعدم فيها الديمقراطية، إلا أن الفرق يكمن في مشاركة بعض الجهات الداخلية في صياغة هذه السياسة كالسلطة التشريعية مثلا تظهر قوتها في كل دولة حسب الصلاحيات التي يمنحها لها الدستور ففي:

¹ مقال بدون مؤلف، "صنع السياسة الخارجية"، متحصل عليه:

<<http://ocw.kfupm.edu.sa/user%5CGS4230405/BBduc22.htm>>

"أمريكا مثلا تعتبر السلطة التشريعية والمتمثلة بالكنقرس من أقوى السلطات في العالم، و ذلك راجع إلى الصلاحيات الواسعة التي يمنحها لها الدستور الأمريكي".¹

هذا إضافة إلى المؤسسات غير الحكومية مثل الأحزاب السياسية و يتوقف دورها في صنع السياسة الخارجية على تعدد الأحزاب وانضباطها و مكانتها الهيكلية وحجم الأغلبية البرلمانية التي تحوزها.²

أما جماعات المصالح و تعرف بهذا الاسم لأنها:

"تستخدم الضغط كوسيلة لحمل رجال السياسة على اتخاذ قرارات لصالحها".³

و هذا خاصة على المستوى الخارجي في عالم يسوده نشاط اللوبيات والمجموعات ذات النشاطات عبر الوطنية.⁴

وفي الحقيقة، هذا يعبر عنه بدرجة التماسك السياسي للنظام التي تعبر عن تجانس وتوافق القاعدة السياسية للنظام السياسي لأن مشاركة كل القوى الفاعلة بما فيها المؤسسات الحكومية وغير الحكومية في صنع السياسة الخارجية و مدى تعبير النظام السياسي على مصالح مختلف القوى العرقية والدينية والأيدولوجية المتباينة في المجتمع كما تعبر في الوقت ذاته على مؤسسة النظام السياسي أي وجود أبنية بيروقراطية و قنوات مستقلة لجمع المعلومات وتحليل البيانات واتخاذ القرار السياسي، يعتمد عليها النظام السياسي لأنها تؤهله للتحرك في مجال السياسة الخارجية.⁵

الفرع الثالث: المحددات السيكولوجية (النفسية)

عبر التاريخ ظل الشغل الشاغل لعلماء السياسة هو:

" تحديد مواصفات السياسة الناجحة التي توفر للمجتمع الرخاء والازدهار، والأمن والسلام، الحرية والاستقلال وبالتالي السيادة والكرامة، وقد انصب اهتماماتهم على الممارسات السياسية... خاصة وهم يعلمون أن كل سلوك أو قرار يتخذه السياسي سينعكس سلبا أو إيجابا على المجتمع. كذلك كان

¹ مقال بدون مؤلف، "صنع السياسة الخارجية"، المرجع السابق.

² محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، المرجع السابق، ص.184.

³ مقال بدون مؤلف، المرجع السابق.

⁴ محمد السيد سليم، المرجع السابق، ص.186.

⁵ محمد نصر مهنا، النظرية السياسية والسياسة المقارنة: دراسة لمجموعة مختارة من الدول (الإسكندرية: مؤسسة شباب الجامعة، ب.د.ت)، ص.253.

الهم الدائم لعلماء السياسة أن يحلّوا الدوافع والأسباب الكامنة وراء هذه أو تلك هذا السلوك أو ذاك".¹

لأنه في نظرهم إذا ما تمت معرفة الأسباب والدوافع وراء هذه السياسة أو ذلك التصرف يصبح بالإمكان فهمه وبالتالي، تقادي وقوع مثيل له في المستقبل.

ضمن هذا المجال ينضوي اهتمام علماء السياسة بدراسة ظاهرة تبدو في غاية الأهمية لتأثيرها البالغ في مجرى السياسة الخارجية ألا وهي ظاهرة سيكولوجية صانع السياسة الخارجية أي البيئة النفسية التي يتصف بها شخص صانع القرار انطلاقاً من أن الرئيس أو القائد لدولة ما هو الذي :

"يصنع سياسة المجموعة ويرسم أهدافها وهو الذي يفرض على الأعضاء ما يقومون به من أعمال، كما أنه يحدد نوع العلاقات التي تقوم بينهم، وهو وحده الحاكم والحكم، لأنه وحده القادر على إدارة الشؤون المختلفة للبلاد وتوجيه الأمور".²

و لمعرفة هذه البيئة أجمل الباحثون بأنها تشمل: العقائد، الإدراك، التصورات.

1-العقائد: يعتبر النسق العقدي مجموعة من العقائد تعبر عن طبيعة البيئة وأساليب التعامل مع تناقضاتها، تتميز هذه العقائد بأنها ترتبط مع بعضها بروابط أفقية ورأسية متعددة.و يلعب النسق العقدي للفرد دوراً في مساعدته على استيعاب المعلومات المشتتة وربطها ببعضها وإنشاء منطق ذاتي للظاهرة محل البحث كما يلعب هذا النسق دوراً هاماً وحاسماً في ضبط حجم المعلومات الممكن قبولها واستيعابها من البيئة الخارجية كما يقدم للفرد منهجاً للاختيار بين البدائل أي لاتخاذ القرار من خلال المقارنة بين البدائل المتاحة له بسلم الأفضليات الكامن في نسقه العقدي.³ ومن ثم فإن النسق العقدي للقائد السياسي يقوم بوظيفتين مهمتين في التأثير على السياسة الخارجية:⁴

¹ عبد الكريم ناصيف، "سيكولوجيا السياسة (علم النفس السياسي)"، متحصل عليه:

<http://www.ibtesama.com/vb/forumdisplay-F_164.htm>

² نبيل زكار، "القيادة. ودورها في ضبط السلوك الجمعي"، متحصل عليه:

<<http://www.annaba.org/index.htm>>

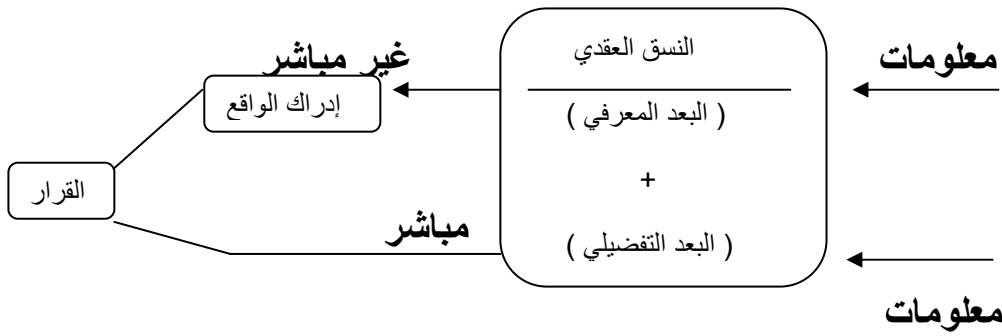
³ محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، المرجع السابق، ص ص.405،406.

⁴ المرجع نفسه، ص.407.

الوظيفة الأولى: هي أنه يحدد نمط إدراكه للموقف، فالقائد السياسي يدرك الموقف من خلال عقائده و بمعرفته أو البعد المعرفي الذي أنشأه لنفسه من خلال المعلومات التي تلقاها فهو يرى إن كانت متناقضة مع عقائده يقلل من أهميتها وإن كانت عكس ذلك فإنها تدخل في حساب ذلك الموقف.

الوظيفة الثانية: بما أن النسق العقدي يتضمن عقائد محددة كطبيعة النسق الدولي الإعداد السياسيين و استراتيجياتهم، الأساليب المثلى لاختيار الأهداف، ودور القوة العسكرية في تحقيق هاته الأهداف... الخ. فلا بد للقائد السياسي أن يقوم بتوظيف هذه العقائد كمعيار للاختيار أو كقاعدة لاتخاذ القرار حينما يواجه موقفا محددًا، وهذا ما يسمى بالبعد التفضيلي للنسق العقدي.

و يوضح "هولستي" أثر هذين البعدين في الشكل رقم (01)



المصدر: محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، ص.407.

2- الإدراك: من بين أهم العوامل السيكولوجية التي تؤثر في عملية صنع السياسة الخارجية نجد عامل الإدراك الحسي وسوء الإدراك و هو يتحدد من خلال العقائد.
أ- عامل الإدراك الحسي: يمكن تعريفه بـ:

"تلك النظرات التي يرى من خلالها صانع قرار أو أي شخص آخر بيئته... وهي عملية اختيار دون أن يعي الشخص أنه يختار" النظرات التي يرى من خلالها بيئته".¹

¹ ناصيف يوسف حتى، النظرية في العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص.161، 162.

وتحدد هذه العملية العوامل التالية:¹

- 1- التجربة السابقة للشخص: فهي تحدد بدرجة كبيرة ما ننتظره من ردة فعل أو سلوكية معينة من بيئة معينة.
- 2- الأهداف العامة لصانع القرار والتي تؤثر بشكل مستمر ومتواصل على إدراكه الحسي للأمور.
- 3- القناعات الراسخة عند شخص: نتيجة تكوينه الثقافي والاجتماعي والسياسي والعقائدي ومن الصعب تغيير قناعاته بسرعة.

ولفهم مدى تأثير عامل الإدراك، قدمت جماعة ستانفورد تحت إشراف الأستاذ "هولستي ونورث و برودي" نموذجاً للإدراك والذي يسمى بالنموذج الوسيط- للحافز- الاستجابة من خلال إعلان الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا قرار سحب عرض تمويل مشروع السد العالي في مصر في جويلية 1956. أدى إلى تحفيز مصر على تأميم قناة السويس، ذلك أنه إهانة لمركز مصر الدولي إذ الإدراك هو عملية وسيطة بين الحافز والاستجابة و منه فإن درجة الاستجابة تختلف بحسب درجة إدراك صانع القرار في السياسة الخارجية.²

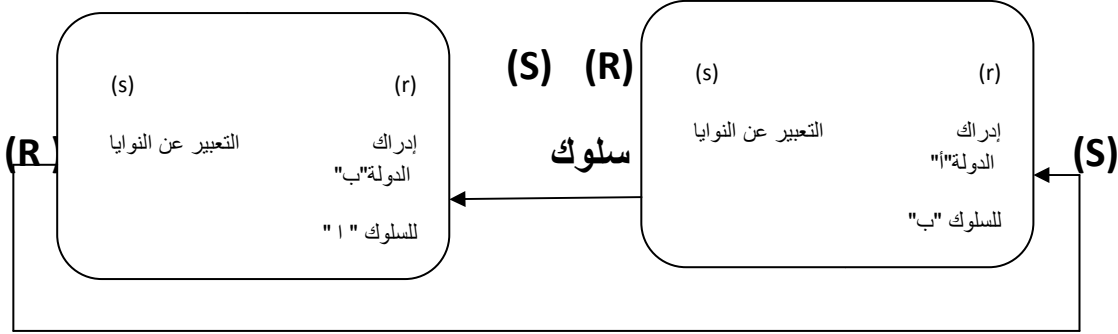
كما أن دراسة جماعة البحث "جماعة ستانفورد" ركزت على موضوعي الحرب العالمية الأولى و أزمة الصواريخ في كوبا 1962 من خلال دراسة العلاقة بين الحافز والاستجابة و بين السلوك و الإدراك.³

¹ ناصيف يوسف حتى، المرجع السابق، ص.162.

² محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، المرجع السابق، ص.415.

³ جيمس دورتي، روبرت بالاستغراف، النظريات المتضاربة في العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص ص. 327-330.

و الشكل رقم (02) يوضح ذلك



s: stimulus

حافز

r: perception

إدراك

S: expression

تعبير

R: behavior

سلوك (استجابة)

المصدر : محمد السيد سليم ، تحليل السياسة الخارجية ، ص.114.

ب – سوء الإدراك الحسي أو الخطأ الإدراكي: (Misperception)

كما هو معروف في أدبيات علم النفس الاجتماعي على أن الخطأ الإدراكي هو:

"عجز القائد السياسي عن فهم الحقائق الموضوعية للموقف نتيجة تأثير الشاشة المعرفية التي يمثلها نسقه العقدي".¹

لأن جمود النسق العقدي للقائد السياسي يؤدي إلى:

"فهمه للموقف السياسي بشكل يتعارض جذريا مع حقائق الموقف مما يؤدي إلى إتباع سياسات خارجية فاشلة".²

وسوء الإدراك يؤثر سلبيا على عملية اتخاذ القرار، و بالذات من زاوية ميل القائد السياسي إلى تبني خيارات لا علاقة لها بنوايا و أهداف واستراتيجيات العدو.

¹ محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، المرجع السابق، ص.420.

² المرجع نفسه.

3 – التصورات: يقصد بالتصور في أدبيات السياسة الخارجية ذلك

"الانطباع الأولي والعام للقائد السياسي عن موضوع معين دون تعمق في تحليل ماهية هذا الموضوع".¹

بمعنى أنه لا يتعمق في تحليل في كافة أجزاء الظاهرة، ولكنها تكتفي بتصوير عام. ولعل من أهم أشكال تأثير التصور على السياسات الخارجية هو تأثير ما يسمى بـ "التصورات المتبادلة" Mirror-images أي أن:

"تتماثل التصورات العدائية للقادة السياسيين في الدول الداخلة في الصراع. فينظر كل قائد سياسي إلى الدولة الأخرى على أنها "شريرة" وعدوانية. بينما إلى دولته على أنها "خيرة" ومحبة للسلام".²

ويستدل على هذا بمثال استمرار الحرب الباردة بين الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي، بحيث أن كل طرف كان ينظر إلى الآخر على أنه "عدواني" ويستغل شعبه ويفتقر إلى التأييد الشعبي، وغير جدير بالثقة، بينما ينظر الطرف الآخر على أنه محب للسلام ويحترم شعبه ويحظى بالتأييد وجدير بثقته. وهذه التصورات جعلت من التوصل إلى التسوية أمر صعب وعسير إلى أن انتهت الحرب الباردة بتغيير الإدراكات السوفيتية للولايات المتحدة الأمريكية ابتداء من سنة 1987 بمجيء جورباتشوف إلى الحكم.³

¹ محمد السيد سليم، المرجع السابق، ص.223.

² المرجع نفسه، ص.223+224.

³ المرجع نفسه، ص.224.

المطلب الثالث: مفهوم البعد الثقافي في العلاقات الدولية

يعتبر الإطار النظري لنموذج سنايدر لصناعة القرار بؤرة تركيز أساسية لتحليل السياسة الخارجية وجده قد ركز على المتغيرات التي تدخل ضمن المحددات البيئية للسياسة الخارجية سواء على المستوى المحددات الداخلية التي تشمل السياسات الداخلية، الرأي العام والموقع الجغرافي، والثقافة المجتمعية العامة، وطريقة تنظيم المجتمع وأدائه لوظائفه أو على مستوى المحددات الخارجية التي تشمل المحيط المادي و الجغرافي، الدول والمجتمعات والثقافات... الخ. وأخيرا المحددات السيكولوجية للفرد صانع السياسة الخارجية وما يمثله من نظام القيم في المجتمع.

على غرار هذا، نستشف أن الثقافة من بين المتغيرات التي تدخل ضمن المحددات البيئية للسياسة الخارجية بأبعادها الثلاثة (الدولية، الوطنية، الفردية) فما هو مفهوم الثقافة بشكل عام، وبالخصوص في العلاقات الدولية ؟

إن مفهوم الثقافة* يثير جدلا واسعا بين المختصين في الأنثروبولوجيا وعلم الاجتماع وعلم السياسة وغيرهم، حيث يعرفها "تايلور" على أنها :

"ذلك الكل المركب الذي يشتمل على المعرفة والعقائد والفنون والأخلاق والتقاليد والقوانين وجميع المقومات و العادات الأخرى التي يكتسبها الإنسان كونه عضوا في المجتمع".¹

من هذا التعريف نجد أن الثقافة تتكون من ثلاثة دوائر مترابطة و متماسكة: أولها القيم والمبادئ والمعتقدات، وثانيها أنماط سلوكية، وثالثها جزاءات جماعية للممارسة والتعامل، كما يربط "مالينسكي" بين الثقافة ووظيفتها ويعرف الثقافة بأنها:

* بالنسبة للغة العربية فإن هذه الكلمة لم تكن متداولة في الكتابات القديمة، حيث ظهرت بعد الاحتكاك بالمجتمعات الغربية حتى أن فعل "ثقّف" في المعاجم العربية لا يتطابق مع الاستعمالات الجارية اليوم، ففي لسان العرب لابن منظور "ثقّف الشيء ثقفا و ثقفا و ثقفا: حذقه"، و يقال ثقّف الشيء وهو سرعة التعلم. و يستعمل هذا المفهوم كمرادف "التربية و التعليم".

أما بالنسبة للغات اللاتينية، فبينما يرجع البعض هذه الكلمة إلى الأصل الألماني مثل جير و شبيه يرى البعض الآخر أنها نشأت في أحضان اللغة الفرنسية في عصر الأنوار قبل أن تنتشر في اللغات المجاورة و الانجليزية. و استعملت روشيه الكلمة في ألمانيا في نهاية القرن الثامن عشر، للإشارة إلى الدراسات الخاصة بالتاريخ العالمي من خلال تناول تاريخ العادات و المؤسسات، الأفكار، الفنون، و العلوم... الخ أما في اللغة الفرنسية فكانت تعني في القرون الوسطى "طقوس العبادة cultes" و استعمل فعل culturer للدلالة على حراثة الأرض، و في القرن 17 امتد المفهوم ليشمل إلى جانب فلاحه الأرض. أما في القرن 18 يستعمل للدلالة على تكوين العقل بشكل عام. و الثقافة أنواع بحيث يفرق العلماء بين ثلاثة أنواع من الثقافة نفسها culture ، الخاصة بشعب، ثم يتفرع منها من ثقافات محلية ربما كانت هي الأساس الذي تقوم عليه حياة الشعب نفسها، وهذا ما يسمى بالثقافة الفرعية أو التحتية sub-culture ثم الثقافة العالمية أو العامة universal culture ، التي تتكون الآن بفضل ازدياد وسائل الاتصال بين الجماهير Mass-media من صحف و مجلات و إذاعات و الانترنت... الخ

لمزيد من المعلومات و بشيء من التفصيل حول تطور مفهوم الثقافة و أنواعها أنظر:

حسن مؤنس، الحضارة: دراسة في أصول و عوامل قيامها و تطورها، ط.2 (الكويت: المجلس الوطني للثقافة و الفنون و الآداب، عالم المعرفة، سبتمبر 1998).

¹ الحارث عبد الحميد حسن، غسان حسين سالم دابني، مؤلفين، علم النفس الأمني، المرجع السابق، ص.204.

"التراث الاجتماعي الذي يشتمل على العناصر المادية والموروثة والسلع والعمليات التقنية والأفكار والعادات الفردية و القيم و من حيث الوظائف، فإنه يرى أن كل ثقافة يجب أن تشبع الاحتياجات البيولوجية للإنسان مثل الغذاء والتناسل والحماية والأمن. كما أن الانجاز الثقافي ما هو إلا تدعيم آلي وتلقائي للفيولوجيا البشرية، لأنه مرتبط بشكل مباشر أو غير مباشر بإشباع الحاجات البيولوجية".¹

أما معاصروهم من المفكرين الانجليز فقد نظروا في القيمة العملية للثقافة، فذهب "ماتيو أرلوند" في كتابه المسمى "الثقافة والفوضى" (سنة 1869)، إلى القول أن الثقافة هي :

"محاولتنا الوصول إلى الكمال الشامل عن طريق العلم بأحسن ما في الفكر الإنساني مما يؤدي إلى رقي البشرية، وقال إن الدين من العناصر التي استعان بها الإنسان في محاولته الوصول إلى الكمال".²

كما يعرفها "كابلان" على أنها:

"مجموعة القواعد الشكلية الممتدة للسلوك الفردي في شكل قواعد و منظمات رسمية".³

و يعرفها "روس" على أنها:

"ذلك الكل الذي يعين حدود مجموعة معينة وينظم الأعمال ضمن وبينهم، ويزودهم بالمصادر المنظمة والتعبئة السياسية ويساهم في ربط هويتهم الفردية بالهوية الجماعية".⁴

إلا أن الثقافة حسب تعريف عبد الوهاب الكيالي (الموسوعة السياسية) هي:

"ذلك الإرث الاجتماعي ومحصلة النشاط المعنوي والمادي للمجتمع، إذ يتكون الشق المعنوي من حصيلة النتاج الذهني والروحي والفكري والفني والأدبي والقيمي الذي يتجلى في الرموز والأفكار والمفاهيم والنظم وسلم القيم و الحس الجمالي، في حين يتكون الشق الثاني من مجمل النتاج الاقتصادي و التقني(الأدوات والآلات) والبيوت وأماكن العمل والسلاح، أما الإطار الاجتماعي الذي يتعمق من خلاله هذا الإرث المستمر والمتطور من جيل إلى آخر، فنعني به تلك المؤسسات والطقوس وأنماط التنظيم الاجتماعي الآخر".⁵

¹ الحارث عبد الحميد حسن، غسان حسين سالم دايني، المرجع السابق، ص 204، 205.

² حسن مؤنس، الحضارة: دراسة في أصول و عوامل قيامها و تطورها، المرجع السابق، ص 378.

³ Krasten Wenzlaff, « Culture, Negotiation and Politics : A youth Perspective », in site internet :

<<http://www.Krasten-Wenzlaff.de/wp-content/.../10/culture negotiation politics.pdf>>

⁴ Ibid.

⁵ أمنة الذهبي، "الثقافة بين التغيير والتجديد"، متحصل عليه:

<<http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=54260>>

إذن الثقافة حسب هذا التعريف تعتبر بمثابة حلقة وصل بين الدين والقيم الروحية (الجانب المعنوي) من جهة، والنتاج المادي الناتج عن الثقافة في الزمان والمكان من جهة أخرى أو بعبارة أخرى الثقافة هي:

"عملية تفاعلية متعددة المراحل والأبعاد والتي تمكن الناس بواسطة الاتصال بأنواعه - بتنظيم تصوراتهم إزاء الآخرين بحافز سلوكي دون تمييز يعمل على حل المشاكل والتقليص من النزاعات فيما بينهم".¹

من خلال هذه التعاريف يبدو أن تقديم تعريف ناجز ومكتمل للثقافة مستعصيا وهذا راجع إلى أن مفهوم الثقافة نفسه قد خضع لتغيرات و تحولات بنوية مختلفة، بمعنى أن لكل حضارة وثقافة كان لها تعريفها الخاص لهذا المفهوم وأي تعريف ينطلق ويتأسس على البنى المعرفية المكونة للنظام المعرفي الذي يحكم كل بيئة.²

ولعل أحد الأسباب أيضا أنه من أحد المفاهيم التي يمكن أن يطلق عليها المفهوم المظلة، فيتفرع منه مفاهيم عدة لا يمكن للمهتم بالثقافة أن يعزل المفهوم المظلة عن شبكته المفاهيمية الواسعة ولعل هذه الأمور وغيرها هي ما تمنح المفهوم ثرائه وقدرته التحليلية والتي يعول عليها البعض آمالا واسعة في الإسهام النظري و التطبيقى للعلاقات الدولية.³

وانطلاقا من هذه النظرة اهتم دارسو العلاقات الدولية برصد الثقافة على مستويات مختلفة منها مستوى القضايا السياسية وكمحدد لخطاب النخب والقاعدة وفي أعلى مراتبها كعنصر تفسيري للعلاقات الدولية وهو ما يشكل في النهاية الاهتمام بالثقافة كبعد واسع التأثير من أبعاد العلاقات الدولية.⁴

مما سبق يمكن اعتبار أن جوهر الثقافة هو:

"محصلة تراكمات تاريخية لعمليات تراثية مستمرة على طول زمن تطور المجتمعات عقديا واجتماعيا واقتصاديا وأخلاقيا وسلوكيا".⁵

¹ Krasten Wenzlaff, « Culture, Negotiation and Politics : A youth Perspective », Op., Cit.

² رضوان جودت زيادة، *صدي الحداثة: ما بعد الحداثة في زمنها القادم*، ط.1 (لبنان: المركز الثقافي العربي، 2003)، ص.106.

³ أماني محمود غانم، *البعد الثقافي في العلاقات الدولية: دراسة في الخطاب حول صدام الحضارات* (القاهرة: برنامج الدراسات الحضارية وحوار الثقافات، 2007)، ص.96.

⁴ المرجع نفسه، ص.107.

⁵ المرجع نفسه، ص.103.

كخلاصة يمكن التوصل إليها مما تم التطرق إليه: بما أن العلاقات الدولية تعتبر مجال تطبيق السياسة الخارجية، و لا يمكن للعلاقات الدولية أن تتشكل إلا من خلال سياسات الدول الخارجية السياسية والاقتصادية والثقافية والاجتماعية و أنماط التفاعل الدولي مثل الصراع والتعاون... الخ. والثقافة من بين المتغيرات الأساسية التي تربط بين المحددات البيئية للسياسة الخارجية بمستوياتها الثلاثة فإنه سيتم إعطاء تعريف إجرائي للثقافة وفقا لهذا الترابط بين السياسة الخارجية والعلاقات الدولية على أنها:

"ذلك الجسد المنظم من القواعد التي تحكم تواصل أفراد شعب ما مع غيرهم، تحكم رؤيتهم لذاتهم ولبيئتهم، وكذلك تحكم سلوكهم تجاه الآخر وتجاه سائر موضوعات البيئة المحيطة بهم".¹

ومن ثم يعتبر البعد الثقافي مفسرا للعلاقات الدولية ويؤثر في مستوياتها هذا كما نتحدث عنه الدكتورة نادية مصطفى بأن:

"الأبعاد الحضارية الثقافية تعني الأبعاد المتصلة بآثار اختلاف الرؤية للعالم ومعايير التقويم ودوافع السلوك وأسس الهوية، وهي ذات تأثير على المستويات التالية: أسسا جديدة لتقسيم العالم، و محركا للتفاعلات الدولية، ومحددا لنمطها ولحالة النظام الدولي، وأداة من أدوات السياسة وموضوعا من موضوعاتها، ومحددا لخطاب النخب والقاعدة، وأخيرا عنصرا تفسيريا أو تبريريا للتحالفات ومكونا للقوة".²

¹ أماني محمود غانم، المرجع السابق، ص.97.
² المرجع نفسه، ص.113.

المطلب الرابع: أهمية المتغيرات الثقافية في تحديد سلوك الفواعل الدولية

على أساس التعريف المعطى للثقافة، نتبين أهمية الثقافة في كونها خاصية إنسانية لأنها تستفيد وتفيد غيرها من الثقافات الأخرى، مما يخلق روابط و صلات متينة بين الدول بالرغم من أن العلاقات الثقافية الدولية تجري اليوم في مجتمع دولي غير متجانس ودولة منقسمة ومختلفة ثقافيا وحضاريا وإيديولوجيا و غير متساوية في التنمية الاقتصادية.¹

والجانب الثقافي هو تعبير عن الأنماط الثقافية المنتشرة في المجتمع والتي تشكل هيكله القيمي ومعتقداته المحددة لتوجهاته الحضارية والقيمية وقد ساهمت الثقافة في توسيع توجه الفرد، ومنحه القدرة على التوسع والتسارع على الصعيد المحلي والعالمي.

وبحكم أن هذه الدراسة تسلط الضوء على دور البعد الثقافي في توجيه السلوكيات الخارجية، أي تحديد سلوكيات مجموع أفراد، فمن الضرورة العمل على تحديد أهمية الثقافة في حياة الإنسان - الفرد في سلوكياته كصانع السياسة الخارجية.

والاهتمام بالعامل الثقافي في العلاقات الدولية جاء في خضم الأحداث الدولية في العقدين الأخيرين، التي من بينها الثورة الإيرانية حيث أعادت العامل الديني والثقافي كمحرك للثورة إلى مسرح السياسة الدولية الذي اعتقد الكثير من الباحثين والمختصين اندثاره وبالتالي تسليط الضوء من جديد على اعتبار الثقافة ودورها بكل مكوناتها في صناعة سلوك الفواعل الدولية.²

ولقد اختلفت الآراء وتعددت المدارس حول طبيعة وأهمية دور الثقافة في تحديد سلوك الفواعل الدولية، فالبعض ينكر أي دور لها، و البعض يعتبرها أهم العوامل في حين يمثل الاتجاه الأول العالم الأمريكي "هانس مورغانتو" الذي يرى بأن:

"السياسة الخارجية لأية دولة من الدول هي البحث عن السلطان"³

ومن ثم يصبح العامل السياسي المتمثل في المصلحة هو الموجه لسياسة الدولة، ويسترسل بقوله:

"فيصير العمل السياسي في فترات التاريخ، معتمد المحتوى السياسي والثقافي الذي تصاغ فيه وحسبه السياسة الخارجية".⁴

¹ العاللي الصادق، العلاقات الثقافية الدولية (دراسة سياسية- قانونية) (الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية، 2006)، ص ص.104،105.

² المرجع نفسه، ص.109.

³ المرجع نفسه، ص.111.

⁴ المرجع نفسه.

بالرغم من ذلك، الشيء الملاحظ من سياق هذا الحديث أن "مورغانتو" جعل العامل السياسي منطلقاً للسياسة الخارجية إلا أن العامل الثقافي له دور لأنه جعله من مضامين وغايات هاته السياسة.

فضلاً عن ذلك، نجد الماركسيين يفلصون من دور العامل الثقافي ويجعلونه انعكاساً ونتاجاً للبنية التحتية التي هي الاقتصاد.

أما أصحاب الرأي الثاني أمثال العالم الفرنسي "Duroselle" الذي أشار في كتابه "كل الإمبراطوريات فانية" إلى أهمية القيم والمبادئ الثقافية في التأثير على الجماعات الدولية.¹

من هذا المنطلق تمثل الثقافة :

"رؤية متكاملة تندك فيها القيم والمعايير والاعتقادات، التي تمثل المصدر الذي يمد السلوك الحياتي للفرد و طبيعة تعاطيه مع المفردات السياسية (رفضاً أو قبولا)".²

فمعمل عملية السياسة الخارجية هو نشاط سلوكي يأخذ أشكالاً متنوعة، ولكن في كل أشكاله ينطلق من رؤية وتصور، وبالتالي، تكون الثقافة سابقة في سطوتها وتأثيرها.

فمثلاً عملية التنمية تعد شكلاً من أشكال النشاط السلوكي وهي:

"عملية متكاملة تهدف إلى بناء كيان الإنسان في كل أبعاده دون أن تحيف على واحدة منها، وهي في هذه الصورة لا تنظر فقط إلى النمو المادي و وفرة الإنتاج وارتفاع مستوى الدخل وإنما تلحظ الكيان المعنوي وحاجاته الروحية والأخلاقية ومحدداته القيمية".³

فالعامل الثقافي المكون لشخصية ونفسية شعب ما ينتظم سلوكه طبقاً له، ما جعل "دي روسيل" يقر بتكامل هذا العامل مع العامل الاقتصادي فهما يتبادلان التأثير حسب المراحل أحياناً ويتغلب أحدهما على الآخر أحياناً أخرى.⁴

¹ العاللي الصادق، المرجع السابق، ص.111.

² مقال بدون مؤلف، "التنمية والثقافة: جدلية العلاقة في ظل الانسجام/التزاخم/التخاصم"، المركز العراقي للبحوث والدراسات، متحصل عليه:

<http://www.icrs-iraq.org/ar/r+s/1-1-4-htm>

³ المرجع نفسه.

⁴ العاللي الصادق، المرجع السابق، ص.113.

أما الرأي الثالث والأخير الذي يرى بأن العامل الثقافي أهم من العوامل الأخرى في تحديد سلوك الفواعل الدولية و هذا انطلاقا من أن:

"الثقافة هي خارطة الطريق الذهنية" التي تقدم المعرفة و الإرشاد للسلوك السياسي... أي بالمحصلة هي نظرة إلى العالم، تفسر لماذا أو كيف يتصرف الجماعات والأفراد على النحو الذي يتصرفون به. هذه النظرة المختلفة إلى العالم تفسر ظواهر و سلوكات معينة، مثل سلوك قائد سياسي في موقف بعينه، ردود الأفعال تجاه أفعال بعينها، الموقف تجاه تهديد خارجي مثلا... الخ"¹

أو بعبارة أخرى، فإن طبيعة القيم الثقافية تظهر من خلال ما يعرف بإطار المنظومة القيمية المعرفية ² cognitive Map على حد تعبير الدكتور وليد عبد الحي والتي في نظره تظهر على شكل :

"شبكة من الترابطات المنتظمة بين المعلومات عن الذات وعن الآخرين وعن الكون"³

وعليه فإن السلوك البشري هو :

"تراكم محصلة تطور الإنسان، ويعكس بشكله البسيط آلية تعامله مع محيطه ورغبته في تجاوز ما يواجهه من مشاكل و تحديات، أي أن السلوك هو طريقة استجابة الإنسان للمؤثرات الداخلية والخارجية وشكل الرد عليها والتعامل معها. وعليه فالسلوك الإنساني مختلف باختلاف البشر ونظم حياتهم ورؤاهم وطرق تجاوبهم مع المحيط"⁴.

وكون السياسة الخارجية هي أنماط السلوك السياسي النابع من الواقع الذاتي والموضوعي للدولة، والموجه خارج حدودها السياسية قصد تحقيق هدف سياسي محدد خدمة لمصالحها، بمعنى أن السياسة الخارجية هي عبارة عن سلوك سياسي للأفراد والنخب والدول مع أفراد ونخب ودول أخرى بوجود نشاط متبادل بين أسلوب الحياة والسلوك السياسي تخلقه الثقافة و يتبناه هؤلاء ويكون:

"متوافقا مع خصائصها وميزاتها بحيث يكون هذا السلوك ملزما وقابلا للرفض والتعديل في الوقت ذاته انطلاقا من حركية الإنسان ونشاطه العقلي"⁵.

¹ عبد الكريم ناصيف، "سيكولوجيا السياسة (علم النفس السياسي)"، المرجع السابق.

² وليد عبد الحي، تحول المسلمات في نظرية العلاقات الدولية، ط.1 (الجزائر: مؤسسة الشروق للإعلام والنشر، 1994)، ص.09.

³ المرجع نفسه.

⁴ نصر حسن، "السلوك الإنساني وتحديات التكنولوجيا... والحاجة إلى الهندسة الثقافية!"، متحصل عليه:

<<http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=134866>>

⁵ سفيان ميمون، "رؤية مالك بن نبي للثقافة"، متحصل عليه:

<<http://taker78-blogpost.com/2009/11/blog-post.html>>

أي أن بناء الحضارة الإنسانية لا يمكن فصله عن الأفكار والمذاهب والقيم ووسائل العمل والإنتاج الذهني داخل المجتمع لأن هذه تعتبر من مقومات التعاون والتعاقد وتدفع الإنسان إلى التقدم المستمر حيث يذهب أحمد سويلم إلى أن:

"الدولة القوية ثقافيا وعلميا وتكنولوجيا هي التي تقود الشعوب وتخضعها"¹

كما يؤكد أحد الاقتصاديين الفرنسيين "كازانوف" بقوله أن:

"رصد قوة الدولة ودراستها وبحثها إلا من خلال ثلاثة مستويات، هي: مستوى المصادر الطبيعية – الرساميل المتوفرة – النمو الثقافي".²

إذن، خلاصة القول هي أنه من العسير فصل المتغير الثقافي عن الإستراتيجية السياسية نظرا لما يلعبه من دور في تحديد سلوك الفواعل الدولية سواء الأفراد أو النخب أو الدول أو المنظمات الحكومية وغير الحكومية لأن تأثيره ازداد في العلاقات الخارجية للدول وذلك باستطاعته التحكم في العالم وتغيير أوضاعه و ما يؤكد قوة ذلك هو أنه:

"لا تخلو اتفاقية أو بروتوكول أو المعاهدة من الإشارة إليها، من بين هذه الاتفاقيات: الاتفاقية الأوروبية (ماستريخت)، الاتفاقية الخاصة بالشراكة الأورو – متوسطة، الشرق أوسطية... الخ".³

¹ العلامي الصادق، العلاقات الثقافية الدولية (دراسة سياسية- قانونية)، المرجع السابق، ص.116،117.

² المرجع نفسه، ص.119.

³ المرجع نفسه، ص.120.

المبحث الثاني: البعد الثقافي في الأدبيات النظرية لتحليل السياسة الخارجية

إن دراسة العلاقات الدولية بصفة عامة والسياسية الخارجية بصفة خاصة تعاقبت على كثير من المراحل و في كل مرحلة كان ظهور عدد من المنظورات، وإن كان ظهور منظور جديد لا يعني انتهاء المنظور السابق عليه، وإنما يعني ظهور أكثر من بديل لتفسير السلوكيات الدولية، كل يقف عند عوامل ومتغيرات معينة كان لها من الأهمية ما جعلها يفسر بها هذه السلوكيات.

لذا ما شهدته الواقع الدولي من تحولات سريعة على مستوى مجالات عديدة، من حيث طبيعة القضايا المطروحة للنقاش على الساحة الدولية، أو من حيث طبيعة وعدد الفواعل في العلاقات الدولية أو حتى من حيث نمط التفاعل في النظام الدولي لعالم ما بعد نهاية الحرب الباردة أظهر مساهمات جديدة في ميدان التعامل مع سلوكيات وتوجهات هذه الفواعل لاسيما الدول كفواعل أساسية في العلاقات الدولية؛ وذلك في البحث عن المتغيرات المؤدية إلى فهم وتفسير سير هذه السلوكيات وديناميات تحركها وتوجهها على أساس أن هذه المتغيرات تمس جانب استقرارها الذي بدوره يؤثر على استقرار النظام الدولي. ذلك كون التعامل مثل هذه الموضوعات ليس بالأمر البسيط. وبالتالي هذا المبحث يركز على اتجاهات نظرية تحاول أن تظهر إسهامات أخرى لتفسير السياسة الخارجية من خلال إدراج متغير الثقافة في ذلك.

المطلب الأول: مقارنة النيواقعية/اختلاف ثقافة سلوك الفواعل ومنطق سياسته

الخارجية

إن التقليد السائد في العلاقات الدولية هو الواقعية التي نشأت بعد الحرب العالمية الثانية، وتهدف إلى دراسة وفهم سلوكيات الدول، وهي جاءت لتحل ما هو قائم في العلاقات الدولية كسياسة القوة و الحرب و النزاعات.¹

والفكر الواقعي تبلور خلال فترة ما بعد الحرب الباردة على يد الواقعيين الكلاسيكيين مثل "هانس مورغانتو" و"راينهولد" الذين يركزون على الطابع التنافسي للعلاقات بين الدول، وما الشؤون الدولية في نظرهم إلا صراع من أجل القوة بين دول تسعى لتعزيز مصالحها بشكل منفرد، وهي بذلك تحمل نظرة تشاؤمية حول آفاق تقليص النزاعات والحروب.²

والنظام الدولي يمثل الموضوع الرئيسي للبناء النظري والمفهوماتي للنيواقعية، وتعتقد أن النظام الثنائي القطبية أكثر استقرارا من نظام المتعدد الأقطاب، فبنية هذا النظام حسب "والترز" هي:

"التي تشكل خيارات السياسة الخارجية".³

والواقعية تمثل ردة فعل أساسية على تيار المثالية، وهي تتدرج ضمن منطق القوة و الدولة في سياق فوضى النظام الدولي. وهي في نظرها عوامل ثابتة تحدد السلوكية الدولية بخلاف ما تراه المثالية من أن المعرفة والثقافة هي التي تحدد هذه السلوكية.

إلا أن الحرب الباردة و تغير بنية النسق الدولي بانتهاء نظام الثنائية القطبية و بروز نظام أحادي القطبية بزعامة الولايات المتحدة الأمريكية أدى إلى إعادة النظر في بعض المقولات و النظريات نظرا لما ورد فيها من قصور في الاهتمام ببعض العوامل أثناء تحليل وتفسير سلوكيات الدول الخارجية.

أو بعبارة أخرى، لقد تم تصوير مرحلة ما بعد الحرب الباردة على أنها مرحلة لـ "نظام دولي جديد" لأن ما يشهده العالم بعدها هو تطور و تحول في العناصر التي تحكم واقع العلاقات الدولية و هناك من يتجه إلى إبراز الفوارق الجوهرية بين مرحلة الحرب الباردة

¹ ناصيف يوسف حتى، النظرية في العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص.23.
² ستيفن وولت، "العلاقات الدولية عالم واحد، نظريات متعددة"، ترجمة: عادل زقاغ و زباني زيدان، متحصل عليه:

<http://www.geocities.com/adelzeggagh/IR>

³ ناصيف يوسف حتى، المرجع السابق، ص.327.

والمرحلة التي تلتها كما أن هناك اختلاف في الأبعاد التي تحكم سلوكيات الدول الخارجية في مرحلة ما بعد الحرب الباردة.¹ لا سيما مع ما فرضه الواقع في هذه الفترة من:

'قضايا جديدة أبرزت مفاهيم جديدة كالهوية، الحضارة، تعدد الثقافات، إحياء القوميات الانفصالية... الخ'.²

وظهور العولمة بعد نهاية الحرب الباردة من بين هذه القضايا الجديدة بحيث أدت إلى:

"حالة الانكماش" التي اعترت العالم وجعلت الثقافات المختلفة أقرب توأما، كما أنها تمثل تحدياً لأنماط الثقافة التقليدية والنظام الاجتماعي في مختلف أنحاء العالم. إذن بغض النظر عن المنطق الواقعي فإنه من الصعب أن ينظر المرء إلى النظام الدولي ولا يرى الثقافة".³

أي أن الثقافة لها أهمية في النظام الدولي ولها أثرها في السلوك، وبصورة خاصة في الطريقة التي تجسد الاختلاف و تعرفه.⁴ وبعد انتهاء الحرب الباردة بدأ النقاش ضمن أوساط الدوائر السياسية والأكاديمية الغربية خاصة في الولايات المتحدة الأمريكية وكان يدور حول الفكرة القائلة: إن الفروق الثقافية سوف تحدد بصورة متزايدة شكل النظام الدولي مستقبلاً خاصة وأن العالم أصبح منقسماً إلى قسمين شمال متقدم وجنوب متخلف. كما أن الصراع في عالم ما بعد الحرب الباردة سوف يتحول من صراع أيديولوجي واقتصادي إلى صراع حضاري ثقافي.⁵

ومن بين الإسهامات النظرية تلك إسهام "صامويل هانتنغتون" وهو طبعاً جديدة من طبعات الواقعية إذ قدم نموذجاً لتفسير العلاقات الدولية في عالم ما بعد الحرب الباردة من خلال مقاله المعنون بـ "صدام الحضارات" تمثل فيه الثقافة "الإطار الكلي المحدد" (the dominant Framework).

¹ علي الحاج، سياسات دول الاتحاد الأوروبي في المنطقة العربية بعد الحرب الباردة، المرجع السابق، ص.50.

² أماني محمود غانم، البعد الثقافي في العلاقات الدولية: دراسة في الخطاب حول صدام الحضارات، المرجع السابق، ص.86.

³ Simon Murden, « Culture in World affairs », in, John Baylis and Steve Smith (eds), **The Globalization of World Politics**, 3ed. Edition (New Yourk : Oxford University Press, 2004), p.540.

⁴ Ibid., 541.

⁵ Ibid., p.545.

* البروفيسور صامويل هانتنغتون هو أحد كبار علماء السياسة الموسوعية وأحد رواد العلوم السياسية المقارنة، كان رئيساً للجمعية الأمريكية للعلوم السياسية، وله نفوذ ومكانة في الدراسات الإستراتيجية حيث كان رئيساً لأكاديمية هارفارد للدراسات الدولية والإقليمية واشتغل مديراً لمعهد جون أولين للدراسات الإستراتيجية بجامعة هارفارد، ويعتبر أحد المؤسسين للمجلة الأمريكية للسياسة (foreign policy) وقد اهتم بشكل أساسي بالسياسات المقارنة بين دول الجنوب والمجتمعات ما بعد الصناعية. وأسندت إليه ما بين عام 1977 وعام 1978 مسؤولية قسم التحليل والاستشراف بمجلس الأمن القومي و اعتاد صامويل هانتنغتون على تقديم تقارير ودراسات واستشارات إلى الدوائر الرسمية والإستراتيجية في الولايات المتحدة الأمريكية .

و ينطلق هذا النموذج من عدة افتراضات منها؛ أن المصدر الأساسي للنزاعات في هذا العالم الجديد لن يكون مصدرا أيديولوجيا أو اقتصاديا في المحل الأول، فالانقسامات الكبرى بين البشر ستكون ثقافية وأن العامل المسيطر في السلوكية سيكون ثقافيا وأن للهوية الثقافية أهمية متزايدة في المستقبل وأن لب الثقافة ينطوي على اللغة والدين والقيم والتقاليد والعادات وأن أهمها هو الدين.¹

فمن وجهة نظر هانتنغتون هذه تعتبر الثقافة مكونا من مكونات القوة و كمحرك للعلاقات الدولية و لكنها تنحو بها فقط نحو الصراع، وبهذا ينقل الثقافة من هامش دراسة العلاقات الدولية إلى قلبها.²

و السياسة العالمية ستكون فيه :

" الثقافة هي الباعث الرئيسي للانقسامات الكبرى بين الشعوب والمصدر المسيطر السائد للصراع الدولي، وبالتالي فإن ظاهرة التصادم بين الحضارات ستحل محل الحرب الباردة باعتبارها الظاهرة المركزية للتفاعل التصارعي العالمي".³

هكذا يقلل هانتنغتون من دور الدولة ليضع محلها الحضارة ككيان سياسي متماسك على مسار السياسة الدولية، يقول في هذا المجال:

"إن الدول اليوم مازالت تشكل الفاعل الأساسي في الساحة الدولية، لكن لا بد من إدراك أن تجمعات الدول لم تعد تتشكل في إطار الكتل الثلاث للحرب الباردة(الشرق، الغرب، العالم الثالث) بل إنها تتطور في ظل تجمعات ثقافية كبرى تتمحور حول سبع أو ثمان حضارات".⁴

وفي هذا الشأن يستقي هانتنغتون تحليله من مستوى النظام العالمي بحيث يتناول هذا الأخير موقع الفواعل- أي الحضارات- وترتيبها في النظام العالمي من جهة، وطبيعة توزيع القوة الثقافية من جهة أخرى. و اهتمام هانتنغتون بهذا البعد يساعد على انعكاسات مثل هذا التوزيع على سلوك الوحدات الدولية، وقدرة إحداها أو بعضها على السيطرة على توجهات الفاعلين الآخرين وبمراجعة البعد الهيكلي للتحويلات الدولية وأثره في النظام العالمي أو الدولي يؤكد هانتنغتون بقوله:

¹ أماني محمود غانم، البعد الثقافي في العلاقات الدولية: دراسة في الخطاب حول صدام الحضارات، المرجع السابق، ص.112.

² المرجع نفسه.

³ محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أسنة الحضارة وثقافة السلام، ط.1(لبنان: مركز دراسات الوحدة العربية،

2006)، ص.113.

⁴ المرجع نفسه.

"مرحلة ما بعد الحرب الباردة تؤكد بشكل واضح أن الانقسامات الجوهرية بين الأفراد ليست ذات طبيعة أيديولوجية أو سياسية أو اقتصادية بل ثقافية.العالم معرض لأزمة هوية شاملة حيث كل الشعوب والأمم تسعى للإجابة عن السؤال: من نحن؟ ويجيبون بالرجوع إلى كل ما هو عزيز عليهم، أجدادهم، دينهم، لغتهم، تاريخهم، قيمهم، عاداتهم، مؤسساتهم، وبالتحامهم في جماعات ثقافية على شكل عشيرة، مجموعة إثنية، أمة، وأخيرا على شكل حضارة".¹

وبحسب هانتنتون الغرب لم يعد القوة الوحيدة في صناعة التاريخ، فالصراع ليس حتما وإنما هو نتيجة دخول لاعبين جدد، والصراع الدولي سيكون بين الحضارات والثوابت² الحضارية.بمعنى آخر أن الدول مع سعيها لتحقيق أهدافها وحسب النيو واقعية، فهي توجه سياستها الخارجية في الاتجاه الذي يحقق هدفها، والمتمثلة في ضمان هويتها الثقافية في ظل صراع الحضارات، والصراع يكون نتيجة بسبب:

"السلوك الخارجي للدولة في لحظة معينة يتأثر بسلوك الوحدات الدولية الأخرى تجاهها، حيث تستقبل الدول بواعت عديدة من الوحدات الفاعلة في النسق الدولي وهذه البواعث قد تكون ذات طابع صراعي أو تعاوني، ويتم الرد عليها بالاستجابة، وهذه العملية قوامها "الفعل ورد الفعل"³.

إن أهمية هذا المبدأ في تفسير السياسة الخارجية في ظل الصراع الحضاري أو الديني* يتجلى واضحا فيما يتحدث عنه هانتنتون في قوله :

"سينشكّل العالم الجديد من خلال التفاعل بين عدة حضارات، وهذا سيؤدي إلى تبلور صراعات ستأخذ في صورتها العامة شكل صراع بين الغرب و باقي العالم.ومن المرجح أن تفاعلات الصراع في العالم سيتحدد وفقا لطبيعة استجابات وردود فعل الحضارات غير الغربية على القوة العسكرية والقيمية الكاسحة للغرب".⁴

ومبدأ "الفعل ورد الفعل" هنا يظهر في: نزعة الشعوب والحضارات غير الغربية (العربية الإسلامية والهندية والصينية واليابانية) إلى تأكيد الاستقلال الذاتي الوطني التي تمثل بالأساس مسألة ثقافية، ومحاولة البحث عن المصلحة الوطنية أو الكبرياء الوطني أو امتلاك الثقافة المتطورة في هذه النزعة.⁵

¹ محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أسنة الحضارة وثقافة السلام، المرجع السابق، ص.114.

² عبد القادر رزيق المخادمي، النظام الدولي الجديد الثابت... والمتغير، ط.3 (الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية، 2006)، ص.194.

³ محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، المرجع السابق، ص.326.

* الصراع الحضاري في العالم هو في الواقع صراع ديني في رأي هانتنتون لأن أهم وأخطر العناصر الحضارية هو الدين.

⁴ محمد سعدي، المرجع السابق، ص.114.

⁵ أحمد ثابت، "نزعات السيطرة وأثرها على حوار الثقافات"، شؤون عربية، ع.110 (صيف 2002): ص.80،81.

وهذا الاختلاف في ثقافة سلوك دول هذه الحضارات - غير الغربية خاصة الإسلامية والكونفوشوسية-متجهة للصراع مع الحضارة الغربية وسيتخذ الصراع صيغة حروب إقليمية قد تؤدي إلى حرب عالمية لذلك تتضح ردة فعل الغرب على شكل استجابة لهذه البواعث الحضارية غير الغربية - التي تحاول موازنة الغرب - ببناء قوة اقتصادية وعسكرية وسياسية وثقافية مستقلة قائمة على الحفاظ على القيم والمؤسسات و الخصوصيات الثقافية المحلية- في منعها، بأية وسيلة من حيازة أسلحة الدمار الشامل أو التكنولوجيا المتقدمة، ويستغل المشاكل ويثيرها ضده أو بينها وبين جيرانها لأجل استنزاف الحضارات الأخرى ويعمل بقول هانتنغتون بإبقائها تحت السيطرة الغربية.¹

إن النيواقعية كتوجه نظري، تبنت مقاربات ابستمولوجية وأنطولوجية تستجيب للنزعة التجديدية البديلة في بناء تصور جديد للعلم وتحديد السياسة الخارجية فمن الناحية الابستمولوجية، فإن أصالة المشروع النيواقعي تكمن في نوعية اختيارية فعمكس ما تبناه الكلاسيكيون باعتمادهم على النسقية فإن النيواقعية واختيارها الابستمولوجي يتطلب بالدرجة الأولى التركيز على الطريقة التي من خلالها تتموقع الوحدات بالنسبة لبعضها البعض،² والمتمثلة في الحضارات على حد تعبير هانتنغتون.

كما أن النيواقعية استغنت عن المستويين الفردي والوطني واعتمدت المستوى العالمي والدولي، وكاختيار منهجي كذلك اعتمدت فيه النيواقعية على "الوحدة" التي تمثل الحضارة الشيء الذي يبرز أنطولوجيا أن فكر النيواقعية يرتكز على الحضارة كوحدة تؤدي تفاعلاتها إلى تشكيل بنية النظام الدولي والدافع الذي يكمن وراء ذلك هو الثقافة.

¹ عبد القادر رزيق المخادمي، النظام الدولي الجديد الثابت... والمتغير، المرجع السابق، ص ص.194، 195.
² عمار حجار، "السياسة الأمنية الأوروبية تجاه جنوبها المتوسط" (مذكرة ماجستير في العلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية، جامعة باتنة، 2002)، ص.10.

المطلب الثاني: مقارنة النيوليبرالية/ نمط الثقافة الواحد كمتغير تفسيري للسياسة

الخارجية

تغطي الليبرالية أفقا واسعا من الفكر الدولي، حيث تمتد من الليبرالية الدولية في عصر التنوير إلى الليبرالية المثالية لما بين الحربين العالميتين الأولى والثانية و نظرية السلام الديمقراطي وأخيرا النيو ليبرالية. وبخلاف الليبرالية الكلاسيكية ونظرتها للدولة ترى النيو ليبرالية أنها:

"العنصر الرئيسي والفاعل في السياسة الدولية، وأن جوهر هذه الأخيرة هو التعاون والصراع".¹

وبالرغم من أن النيوواقعية والنيو ليبرالية تعتبران بأن النظام العالمي فوضوي إلا أن الأولى ترى في الفوضوية بأنها تشكل عائقا أمام السياسة الخارجية وأن النيو ليبرالية تعتبر الفوضوية بأنها تركز التعاون بين سلوكيات الدول²، خاصة وأن الدول كفواعل تعمل على تحقيق أهدافها ومصالحها الذاتية.

والنيو ليبراليين يرون في العولمة على أنها نظام متشابك لعوالم متصلة ومرتبطة فيما بينها، فهي ظاهرة تتداخل فيها أمور الاقتصاد والثقافة والاجتماع والسلوك، ويكون الانتماء فيه للعالم كله عبر الحدود السياسية للدول.³

ولا شك أن "الانتصار" الذي أحرزته الليبرالية على المستوى الدولي، وبخاصة في الميدان الاقتصادي والسياسي، فتح بابا لليبراليين أن يعمموا النموذج فكريا و قيميا ليشمل الحياة الدولية. ومثل هذه التفاعلات الاقتصادية والثقافية ولد لدى العديد من المفكرين والمنظرين أمثال James Rosenen ,Robert Kaplan... الخ الرؤية بأن الثقافة تعمل على تآكل الحدود فيما بين الدول و من ثم فهي تخدم السلام وتتحو بالنظام الدولي نحو المزيد من التعاون.⁴

¹ Steven L.Lamy, « Contemporary mainstream approaches : neo-realism and neo-liberallism », in, John Baylis and Steve Smith (eds), **The Globalization of World Politics**, 3ed. Edition(New Yourk : Oxford University Press, 2004), p.221

² Ibid.

³ مبروك غضبان، المدخل العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص 323-346.

⁴ أماني محمود غانم، البعد الثقافي في العلاقات الدولية: دراسة في الخطاب حول صدام الحضارات، المرجع السابق، ص.128.

فالظواهر الثقافية من وجهة نظر المقاربة النيو ليبرالية هي:

"جزء من الآثار التحولية للفترة التي مر بها العالم – ما بعد الحرب الباردة –
ثم إنها آثار مؤقتة ما إن تكتمل عمليات العولمة حتى تختفي النعرات الثقافية
لصالح ثقافة كونية واحدة تعبر عن مصالح إنسانية مشتركة تعبيراً عن
الوصول لمرحلة الاعتماد المتبادل العالمي والكلي".¹

من هنا فإن النيو ليبرالية ترى في السلوك الخارجي للدولة في بنية النسق الدولي
تعمل على تعظيم مكاسبها بواسطة التعاون، و يتم استخدام الثقافة وظيفياً من قبل النخب*
لتحقيق مصالحهم حينما تظهر الحاجة لذلك.

والدول أثناء استجابتها لمتطلبات السوق العالمي يتطلب منها ذلك الدخول في
شبكة علائقية فيما بينها، و تعمل بذلك على تصدير مجموعة من القيم و أنماط ثقافية مختلفة
على شكل اعتماد متبادل ما يفرض عليها أن تخضع لمتطلبات العولمة و تحاول أن تكسب
أكثر و تستفيد من هذه العملية و هذا يشير إلى أن الدول و أثناء تصرفاتها الخارجية و حسب
مبدأ "الاعتماد المتبادل" الذي تدعو إليه النيو ليبرالية تبرز ظاهرة القومية والخصوصيات
الجهوية وفي هذا الصدد يقول جلال أمين:

"إن ازدياد العلاقات المتبادلة بين الأمم، سواء المتمثلة في تبادل السلع و
الخدمات أو في انتقال رؤوس الأموال، أو في انتشار للمعلومات والأفكار،
أوفي تأثر أمة بقيم وعادات غيرها من الأمم... لا يعترف بحدود و
خصوصيات المجتمعات الإنسانية وهوياتها الثقافية".²

وهذا مرده إلى أن النيو ليبراليين يروجون لفكرة مفادها:

"تشر نمط ليبرالي ثقافي واحد بالدعوة إلى تبني الثقافة العالمية و إلغاء
الحدود الفاصلة بين المجتمعات و القضاء على فكرة المحلية و الإقليمية
بدافع أن ثمة مشتركا إنسانيا عاما بين بني البشر على المستوى العالمي،
و أن رقعة ذلك المشترك الثقافي آخذة في الاتساع بعامل تزايد الاحتكاك
والتفاعل على المستوى العالمي و هو ما ينبئ بقرب التوصل إلى ثقافة
عالمية موحدة".³

¹ أماني محمود غانم، المرجع السابق، ص.128.

* كما جاء آنفاً في مستويات التحليل فإن الليبراليين يعتقدون بأن الدولة ليست فاعلاً وحدوياً بل تتكون من أفراد، جماعات مصالح وبيروقراطيات متنافسة فلو تم تجاهلها يعني ذلك تجاهل للأفكار و القيم المجتمعية الداخلية خاصة الرأي العام.

² عصام فاهم العامري، "الثقافة والديمقراطية في مواجهة العولمة"، شؤون الأوسط، بيروت: مركز الدراسات الإستراتيجية، ع.88 (أكتوبر 1999): ص.85.

³ ممدوح محمود منصور، العولمة: دراسة في المفهوم والظاهرة والأبعاد (الإسكندرية: المكتب الجامعي الحديث، 2007)، ص.85.

ويتساءل فوكوياما لماذا لا تتبنى أغلب البلدان الديمقراطية الليبرالية طالما هي شكل الحكم الأكثر عقلانية؟ يجب عن هذا السؤال معتبرا الثقافة أحد العوائق أمام الديمقراطية ويمكن ذكر العوامل الثقافية المسببة في ذلك في ما يلي:¹

1- درجة قوة الانتماء الإثني

2- الدين: ويقصد بذلك الإسلام وليس البروتستانتية وحركة الإصلاح الديني لأنهما كانتا وراء نشأة الرأسمالية وحركة العلمنة، وأن معظم الديمقراطيات الحديثة كاثوليكية.

3- البنية الاجتماعية غير العادلة.

4- قدرة الجماعة على خلق مجتمع مدني سليم لأن الديمقراطية تتبدى في شكل أفضل إذا ما بدأت من الأسفل إلى الأعلى.

ومن منطلق التوصل إلى "ثقافة عالمية موحدة" يتضح أن السلوك الخارجي للدول الغربية هو المسيطر والمهيمن في النسق الدولي ويمثل تهديدا للدول الأخرى أو بعبارة أخرى هو

"التهديد الاجتماعي السياسي الداخلي لهذه الدول ما يؤدي إلى أزمة مشروعية سياسية، تبقى الدولة أمامها عاجزة و غير قادرة على المحافظة على الترابط والائتاد، فالدولة نتيجة لهذا تصبح ضعيفة وفريسة للانقسامات، وتجد أمنها محدد بعوامل غير قادرة على مراقبتها إطلاقاً".²

بناء على المنطلقات والفرضيات السابقة، فإن النيو ليبرالية و ما تطرحه من توسيع الديمقراطية وتعزيز حقوق الإنسان، وتبني ثقافة عالمية موحدة بواسطة الاعتماد المتبادل فيما بين الأمم إلا أنها تمثل:

"اتجاه الحفاظ على الوضع القائم؛ أي لم ترتق بعد إلى مستوى مادون العنف والعقلية الاستعمارية".³

¹ عبد الغني عماد، سوسيولوجيا الثقافة: المفاهيم والإشكاليات... من الحداثة إلى العولمة، ط. 1. (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، فيفري 2006)، ص ص.244-245.

² Charles David et Affef Benseih, « La paix par l'intégration ? Théorie sur l'interdépendance et les nouveaux problèmes de sécurité », in *Revue études Internationales*.VOL XX VIH, N°=2.Juin, 1997, p. 230.

³ مبروك غضبان، المدخل العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص.347.

لأن الدول أثناء تصرفاتها الخارجية في النسق الدولي تسعى إلى تحقيق مكاسب وفوائد بأقصى قدر ممكن وبشتى الوسائل لاسيما ما يتعلق بالجانب الاتصالي الذي جعل من العالم "قرية صغيرة"، وأصبح بذلك يحاول طمس الهوية الثقافية للشعوب المتخلفة و الفقيرة ويكرس الانقسامات بين الأقليات و العرقيات داخل الدولة الواحدة.بالإضافة إلى هذا فإن التداخل بين الثقافات المختلفة التي تتبناها النيو ليبرالية بسبب الفوضى في النظام الدولي و انتشار الصراعات في العالم بسبب الأخطار التي تولدت عن أفكار هذه المقاربة كالهجرة غير الشرعية، ظهور الشبكات الإرهابية والإجرامية...الخ.

إن نمط الثقافة الواحد كمتغير تفسيري للسياسة الخارجية حسب الطرح النيو ليبرالي ينطلق من المستوى الوطني وصولاً إلى المستوى الدولي، بمعنى لا بد للدولة أن تمتلك عناصر القوة الاقتصادية والتكنولوجية ما يمكنها من نشر قيمها وثقافتها لأن القوة الثقافية تمثل إحياء للأصول والتمسك بالهويات الثقافية. ما جعل الغرب يتوجه إلى تبني أجندة السياسة الخارجية ذات نمط الثقافة الليبرالي وتبني قرارات وخيارات تتسم بالهيمنة الثقافية للدفاع عن الحضارة الغربية وحمايتها من المثيرات الخارجية حتى وإن كان ذلك بالصراع مثلما تفعل الولايات المتحدة الأمريكية.

فنتيجة لاندماج الثقافة في العملية الاقتصادية - التجارية الجديدة أسوة بغيرها من المنتجات حين تحررت من القيود، وأضحت قابلة للتداول - على حد تعبير الليبرالية التدويلية-^{*} على نطاق واسع إلى أن أصبحت الثقافة متغيراً تفسيريًا يبرر سلوكيات الدول خاصة القوية على حساب الدول الضعيفة ودخلت بذلك مجال المنافسة غير المتكافئة من خلال توظيف العلم للاختراق الثقافي والهيمنة على الثقافات التقليدية مثلما يحصل في العديد من المؤسسات الوطنية ذات الصلة بالثقافة كالمدارس و الجامعات ...الخ.¹

إذن، من حيث البناء النظري وعلى المستوى المنهجي تعتبر النيو ليبرالية المستوى الوطني للدولة خاصة الروابط بين الدولة والمجتمع و تقوية الدولة ثقافياً كمستوى تحليلي للسياسة الخارجية مع اعتبار نمط الثقافة الواحد كمتغير تفسيري يتم استقاءه من هذا المستوى و هذا تنامياً للدور التحليلي لبنية السياسة الداخلية في تفسير التعاون الدولي لأن النمط الليبرالي في رأيهم يعمل على تقوية الروابط بين الوحدات الدولية في إطار ما يسمى

* الليبرالية التدويلية إحدى نسخ المقاربة النيو ليبرالية (neo-liberal-internationalism) و هي تدعو إلى تدويل بعض الضوابط و القيم الليبرالية الأصلية كاحترام حقوق الإنسان ، وتبني الديمقراطية...الخ مثلما تفعل الوم.أ من خلال تبرير العمليات الحربية التي تقوم بها في خطاباتها على أساس أنها تقوم بنشر الديمقراطية بنشر الديمقراطية وعندما يتم ديمقراطية مثل الشرق الأوسط سيكون مستقر وخال من الصراعات.
¹ صالح سالم زرنوقة، محرراً، العولمة والوطن العربي (القاهرة: مركز دراسات وبحوث الدول النامية، 2002)، ص ص.234، 235.

الاعتماد المتبادل على مستوى النسق الدولي. أما طبيعة الأنطولوجيا النيو ليبرالية فإنها تعتمد الأفراد، الجماعات، البيروقراطيات المتنافسة كوحدات للتحليل والسبب في ذلك يكمن وراء أن الدولة ليست فاعلا وحدويا والطبيعة التفاضلية حول إمكانية الانسجام بين المستوى الداخلي، و الذي يؤدي بدوره إلى التقارب والتعاون المرجو في النظام الدولي بتكريس الثقافة الليبرالية بين كافة الفواعل الدولية، سواء تعلق الأمر بالدول أو بقية الفواعل الأخرى كالوحدات "عبر الوطنية" مثل المنظمات الدولية الحكومية وغير الحكومية.

المطلب الثالث: مقارنة النيو ماركسية/الموقع النسبي للثقافة كمتغير تفسيري للسياسة الخارجية

النظرية الماركسية، المعروفة باسم نظرية المنظومة العالمية **world system theory** هي الأقل نفوذاً في العلاقات الدولية حسب ما يقوله الغربيون وهذه النظرية ترى في السياسة الدولية أنها تحدث ضمن اقتصاد رأسمالي في هذا الاقتصاد العالمي، فإن أهم الفواعل هي الطبقات وليس الدول وأن سلوك كل الفواعل الأخرى يفسر في النهاية بواسطة قوى الطبقات.¹

والماركسية بصفة عامة تنطلق لتفسير سلوك الفاعلين من النظام العالمي لأن ضمنه يقع هذا السلوك، وتعتمد في فهمه على التاريخ أو بالأحرى على التطور التاريخي لهذا النظام الذي يمكن من فهم بنية النظام.

وبالعودة إلى الأسس التي تبنى عليهما الثقافة نجد عنصرين أساسيين:²

- 1- الوعي: الذي يمثل لغة واثنيه وتاريخ ودين وأعراف ومؤسسات مشتركة.
- 2- الموقع الجغرافي (الأرض).

من هنا نستشف أن الماركسية عند تفسيرها لسلوك الفاعلين في النظام العالمي تعتمد على إحدى العناصر المكونة للثقافة ألا وهو التاريخ. إلا أن الماركسيين في تفسير ذلك السلوك بالاعتماد على التاريخ هو ليس لإبراز دور الثقافة في بنية النظام الدولي وإنما لتفسير العوامل الاقتصادية التي تبقى حاسمة بشكل مطلق في تفسير السلوكية الدولية و المتميزة بفائدة بعض الأفراد، المجتمعات، الدول على حساب الآخرين.

والتحليل الماركسي للسياسة الخارجية يركز على العوامل المجتمعية الداخلية كالتاريخ الوطني مثلاً والمواقف السياسية التي تعبر عن مصالح طبقية وهذه في نهاية المطاف هي عبارة عن مصالح اقتصادية.³

وينطلقون من فكرة مفادها :

¹ مبروك غضبان، المدخل للعلاقات الدولية، المرجع السابق، ص 349، 350.

² Simon Murden , « Culture in world affairs » , in, John Baylis and Steve Smith (eds), **The Globalization of World Politics**, Op.Cit.,p.540.

³ نصر محمد عارف، إبستمولوجيا السياسة المقارنة: النموذج المعرفي-النظري-المنهج، المرجع السابق، ص 318.

"إن الأفراد الذين يؤلفون الطبقة السائدة يملكون في ما يملكون من الوعي،
ونتيجة لذلك يفكرون"¹

أي بعبارة أخرى، الطبقة المسيطرة في نظر الماركسيين هي التي تنتج الأفكار، والأفكار بحسبهم مرادف للثقافة، وبالتالي تكون ثقافة العصر السائدة هي ثقافتهم، ويؤكدون بناء على هذا الأساس أن الثقافة هي نتيجة جدلية لعلاقات الإنتاج فهناك تطابق بنيوي بين السيطرة المادية والسيطرة الفكرية.²

والنيو ماركسيين* أسوة بغيرهم من الماركسيين يؤكدون على أن فهم العلاقات الدولية يعتمد على علاقات الإنتاج بين الدول وخاصة علاقات الإنتاج الداخلية، والعولمة في نظرهم هي عملية تقوم على امتزاج الثقافات وانتقال الأفكار والمعرفة عبر وسائل الإعلام و الأقمار الصناعية.

ومن بين النيوماركسيين* "والرشتاين" الذي يقسم العالم على أساس تقسيم جغرافي-كما قام لينين- إلى مركز والأطراف وادخل منطقة شبه الأطراف كوسيط بينهما عكس لينين الذي قسمه إلى المركز و الأطراف، بهذا تظهر السياسة الخارجية فيما يلي:

1-سياسات خارجية تعمل على الحفاظ على الوضع القائم (المركز).

2-سياسات خارجية تسعى لمقاومة التبعية والتخلص منها(الأطراف وشبه الأطراف).

ويشكل المركز حسب المقاربة النيو ماركسية مصدر النمو الرأسمالي والتكنولوجي على أساس أنه شمال صناعي وثقافي متقدم ، و المحيط مستهلك ومستورد لهذه الثقافة على أساس أنه جنوب يعاني من أزمة تنمية مستمرة لذا يؤكد "إيمانويل والرشتاين" أن خضوع القوة المادية لسيطرة تلك الدول-المركز- أقوى قوة ثقافية في العالم المعاصر وتصدق هذه المسألة على الولايات المتحدة الأمريكية، فرنسا، بريطانيا... الخ و بذلك كانت الثقافة دائما سلاحا للأقوى وكان بمقدور الأقوياء إضفاء الشرعية على ما يقومون به من عمليات المصادرة.³

¹ عبد الغني عماد، سوسيولوجيا الثقافة: المفاهيم والإشكاليات... من الحداثة إلى العولمة، المرجع السابق، ص.68.

² المرجع نفسه.

* تتمثل النيوماركسية في عدة مقاربات : مدرسة التبعية (التيارات الجديدة)، نظرية النظام العالمي لوالرشتاين، النظرية الغرامشية، مقترح الامبريالية الجديدة لبيبل وارن ، مقترح العلاقات الاجتماعية العالمية لروزانبورغ.

³ أنطوني كينج، محررا، الثقافة والعولمة والنظام العالمي (ترجمة: شهرت العالم وآخرون)،(القاهرة: المجلس الأعلى للثقافة، 2001)، ص ص.148،

.149

وعليه تظهر التبعية للدول المحيط تلك الوضعية التي يكون فيها النمط السياسي والاجتماعي والاقتصادي والثقافي مقيد في تنميته وتوسعه بنمط سياسي واجتماعي واقتصادي وثقافي آخر وهذا ما يطلق عليه كذلك بالهيمنة في الأدبيات الماركسية.

والهيمنة* في نظر النيو ماركسية هي أن تعمل دول المركز كل ما بوسعها للهيمنة على دول المحيط (الأطراف) بتبني مواقف وتصرفات معينة تجاهها، أي

"يجب أن تتأمن الهيمنة على أدوات السيطرة الفكرية كي تتمكن الطبقة المسيطرة من إعادة إنتاج شروط إنتاجها"¹

ومن بين أبرز مظاهر هذه الهيمنة بين الطرفين ما يحصل على مستوى ثلاث منظومات رئيسية:²

1- المنظومة المالية: البارز اليوم هو سوق واحدة لرأس المال، و بورصة عالمية واحدة، على الرغم من تعدد مراكز نشاطها .

2 – المنظومة الإعلامية والاتصالية: الارتباط بين سكان المعمورة، الارتباط من خلال أجهزة الاستقبال بالقنوات التلفزية ذاتها الموجودة في كل العالم، و التوجه في بثها لجمهور عالمي أو معولم فأكثر لا لجمهور محلي .

3 – المنظومة المعلوماتية: التي تجسدها بشكل واضح شبكة معلومات "انترنت"، فهي شبكة واحدة يشارك فيها الأفراد، بصرف الحدود السياسية و الخصوصيات الثقافية.

علاوة على ذلك، تمثل هذه المنظومات التتميط الثقافي(عكس التفرد الثقافي) الذي تتبناه أجندة السياسة الخارجية لدول المركز من خلال تبني قيم الثقافة الليبرالية في شتى المجالات والتبشير بها في العالم، وجعل دول المحيط تتبنى خيارات السياسة الخارجية أي تستهلك هذا النموذج، وتفسير ذلك يكمن فيما حصل بالضبط مع دول العالم الثالث(المحيط) حيث استطاعت دول المركز أن تقنعها و تعتنق بذلك القيم الثقافية الليبرالية، كالجرائد التي اتجهت إلى تبني اقتصاد السوق، تغيير برامجها التربوية وتبني النمط التربوي الغربي... الخ.

* الهيمنة مصطلح واسع يستعمل في نظرية العلاقات الدولية بكثرة فهو يدل على الدول القوية والعظمى في النظام العالمي، أو الدولة المسيطرة داخل إقليم معين و أنطونيو غرا مشي من بين النيو ماركسيين الذين استعملوا هذا المصطلح و أقر به حسب فهمه للقوة إلا أنه ليس كما استعمله الواقعيون المعاصرون ، فهي في نظره لا تكون دائما بالإجبار و الإكراه داخل النظام و إنما تكون بالموافقة أو القبول ، وبحسبه القبول يتم عن طريق خلق نشاط و إنشاء الهيمنة من طرف الطبقة الحاكمة للمجتمع. بحيث هذه الهيمنة تأخذ بعين الاعتبار الأخلاق، السياسة و القيم الثقافية للجماعة المسيطرة حتى تصبح واسعة الانتشار في المجتمع، و حتى تكون مكتسبة من طرف الجامعات و الطبقات الخاضعة لحكمهم و يدعم رأ ي أنطونيو غرا مشي بنجاح الشيوعية في الخمسينيات بحيث وصلت إلى إيطاليا .

¹ عبد الغني عماد، **سوسيولوجيا الثقافة: المفاهيم والإشكاليات... من الحداثة إلى العولمة**، المرجع السابق، ص.68.

² رضوان بوجمعة، "التكنولوجيات الجديدة للاتصال وعولمة الثقافة، الهوية شرط في الاتصال"، **فكر ومجتمع**، الجزائر: طاكسيج كوم للدراسات والنشر والتوزيع، ع.01(جانفي 2008): ص.13.

بناء على هذا، فإن دول المركز تلعب دورا هاما في صياغة ثقافتها، وفي تغيير هذه الثقافة، القيام بعملية الإنتاج الداخلي وذلك باستخدام أحدث الوسائل التكنولوجية في المجال الاقتصادي زائد المكونات والثوابت الحضارية كالدين والعادات والتقاليد والتاريخ ... الخ.

إذ، النيو ماركسية تعتبر الثقافة- بالتوازي مع القوة العسكرية، والاقتصادية والسياسية - أحد الميكانيزمات التي يحكم من خلالها المركز بسيطرته على الأطراف التابعة له ، وهنا الثقافة تعمل على تقوية التفاوتات وتعزيز اللامساواة فيما بين الدول.¹

وخلاصة القول؛ النيو ماركسية كإسهام نظري في تفسير السياسة الخارجية تعتمد مبدأ السببية من الناحية الاستمولوجية؛ بمعنى الاختيار الاستمولوجي النيوماركسي يتطلب بالدرجة الأولى التركيز على الأسباب لفهم سلوكيات الوحدات الدولية، خاصة الأسباب التي تجعل من بعض الوحدات الدولية تابعة لبعضها البعض أي فيما يعرف بتبعية الأطراف (الدول النامية) للمركز (الدول المتقدمة)، مع تبني مستوى تحليلي ثنائي:

– **مستوى وطني:** بالتركيز على الطبيعة الأنطولوجية للسلوك الخارجي والذي يعكس في نظر النيو ماركسيين الطبقة المسيطرة داخل المجتمع أثناء القيام بعملية الإنتاج الداخلي.

– **مستوى عالمي:** الذي جاء به النيو ماركسيين من خلال تفسير النظام الدولي من زاوية تاريخية وبخاصة التطور للعالم الرأسمالي، والقائم على أنماط السيطرة الثقافية ضمن وبين المجتمعات بفضل العوامل الاقتصادية وتطور التكنولوجيا الحديثة الشيء الذي جعل الثقافة تستشف من هذا التحليل على أنها متغير تفسيري تحتل موقعا نسبيا لدى النيو ماركسيين في تفسير السياسة الخارجية للمحيط والمركز.

¹ أماني محمود غانم، البعد الثقافي في العلاقات الدولية: دراسة في الخطاب حول صدام الحضارات، المرجع السابق، ص.129.

المطلب الرابع: مقارنة البنائية/فوقية الأفكار والمعايير في تشكيل القوة والمصلحة

للسلوك الخارجي

تعكس الدراسات الحديثة والمتزايدة في مجال نظرية العلاقات الدولية بصفة عامة و مجال السياسة الخارجية بصفة خاصة اهتماما واضحا بتيار البناء الاجتماعي (social constructionism) الذي بدأ في البروز منافسا معتبرا للمدرستين السائدتين: النيو واقعية والنيو ليبرالية، وقل أن يخلو من أعداد المجالات العالمية المتخصصة في هذين المجالين في السنوات القليلة الأخيرة من موضوع يناقش مدخل البناء الاجتماعي.¹

تقع البنائية الاجتماعية على تقاطع مجموعتين من النهوج أي بين النهج العقلاني (النيوواقعية والنيو ليبرالية) والتأملي (التكويني)، لأنه يتعامل مع سمات السياسة العالمية نفسها التي تعد مركزية بالنسبة لكل من مكونات النيو واقعية و النيو ليبرالية العقلانيتين مع اهتمامه بكل ما تضيفه المقاربات التأملية من المعاني التي تضيفها الأطراف الفاعلة على أفعالها بهوية أولئك الفاعلين.

وفي الحقيقة، البنائية اتجه نظري قديم، ترجع أصوله التاريخية إلى القرن الثامن عشر في كتابات الفيلسوف الإيطالي "جيامباتيستا فيكو" **Giambattista Vico** لكنها برزت كنظرية قائمة بذاتها في العلاقات الدولية مع نهاية الحرب الباردة، وبالتحديد مع أواخر عقد الثمانينات من القرن العشرين و من أبرز دعائها بيتر كاتز شتاين، فريديريك كارتشويل، نيكولاس أنوف والكسندر وندت، هذا الأخير الذي لقب بأب البنائية.^{2*}

يركز مدخل البنائية على دور الثقافة والقيم والأفكار في العلاقات الدولية، ويتناول بالتحليل قضايا الهويات والأفضليات والمثل (Norms)، وبخلاف المدارس الأخرى يطرح أسئلة كثيرة حول: هل يمكن تفسير أنماط القوة و أشكال استمرارها بالاعتماد فقط على الاعتبارات المادية؟ أم يتحقق ذلك بإدراج الجوانب الثقافية؟ كيف شكلت هوية الدولة؟

¹ حسن الحاج علي أحمد، "دراسة في البناء الاجتماعي للسياسة العالمية"، متحصل عليه:

<http://hawariboumadian.1520.maktooblog.com>

* هناك أشكال عدة من البنائية في العلاقات الدولية تتفاوت حسب درجة الاهتمام التي يبديها الدارسون بطرح قضية، ثم تركيزهم عليها ونجد أن وندت قد ركز على الحقيقة الاجتماعية هي نتاج للفعل الاجتماعي بينما اهتم أنوف بأثر اللغة خصوصا الأقوال و العبارات أما كراتشويل فإنه يقدم نقدا المنهجية التيار الرئيس و يعتبرها محددة بتركيزها على الوضعية كما يركز أيضا على اللغة و فلسفتها و يخلص من ذلك إلى الاهتمام بالمثل و القواعد و يعتبر وندت نفسه من أنصار البنائية المعتدلة في مقابل البنائية المتطرفة، فالأولى تختط لنفسها طريقا وسطا بين المادية البحتة و المثالية المجردة، و بين الفردية الاختزالية، و الجماعية المتجاوزة كما أنها تستخدم المنهج العلمي في الدراسة الاجتماعية لكننا بصورة عامة نستطيع أن نحدد نوعين من البنائية هما البنائية الناعمة (العامة) و البنائية الغليظة (النقدية).

² عيد الناصر جندلي، التنظير في العلاقات الدولية بين الاتجاهات التفسيرية والنظريات التكوينية، ط1 (الجزائر: دار الخلدونية للنشر والتوزيع، 2007)، ص 322، 323.

كيف يعرفه مواطنو الدولة أنفسهم؟ كيف تؤثر البيئة في سلوك الفاعلين؟ وكيف تؤثر المثل والثقافة والهويات في سياسات الدولة؟¹

والبنائية كإطار نظري، جاءت لمعالجة إشكالية العلاقة بين الوكيل (Agent) والهيكل (structure) ودار النقاش حول: هل تفسر الظواهر السياسية بإرجاعها إلى أفعال الأفراد ودوافعهم؟ أم أن ذلك لن يتأتى إلا بالرجوع إلى المجتمع وهيكله؟ ومن أوائل الذين أثاروا هذه القضية في العلاقات الدولية والسياسة الخارجية على حد سواء "الكسندر وندت"، الذي كان يرمي إلى إيجاد نظرية هيكلية للسياسة العالمية تأخذ في اعتبارها الدولة كوحدة الأساسية² ويرى أن:

"النظريات المعاصرة للنظام العالمي تحتاج إلى أن تتضمن تركيز الوكلاء (الدول)، مع تركيزها الحالي على الهيكل. ونجمت مشكلة الوكيل - الهيكل في رأيه لسببين: الأول، الاعتقاد بأن البشر هم فاعلون واعون بمقاصدهم، وتؤدي أفعالهم إلى تغيير وإعادة إنتاج المجتمع. والثاني، التسليم بأن المجتمع مكون من علاقات اجتماعية تقوم بترتيب وهيكل التفاعل بين هؤلاء البشر. فنحن ولجنا في عالم منظم سلف، وله هيكل قائم سلفاً، وهو يعدلنا ويطوعنا بطرق مختلفة، ولكننا أيضاً وكلاء لهم قصد في هذا العالم ونعمل على تشكيل الهيكل الذي يحتوينا أيضاً وتبقى القضية كيف يمكننا الجمع بينهما؟ وكيف يمكن أن ندرك العلاقة بينهما؟"³

صحيح أن صاحب البنائية "الكسندر وندت" يشترك مع العقلانيين - النيو واقعية والنيو ليبرالية - في قضية فوضى النظام الدولي إلا أنه يؤكد بأن الفوضى بناء تذاثاني منتج أو بعبارة أخرى هي ما صنعتها الدول ليس معطى مسبق كما يقر به العقلانيون.⁴ وهذا المقرب ينطلق من اعتبار:

"الدول وحدات اجتماعية تحدد نفسها، وتتعرف على الآخرين، وتحدد سلوكها من خلال التفاعل مع غيرها من الوحدات - باعتبارها وحدات اجتماعية - تتم من خلال التفاعلات المتكررة بينها ليصبح هناك نوع من القوالب الإدراكية (المعايير) التي يتفق بشأنها الجميع".⁵

¹ حسن الحاج علي أحمد، "دراسة في البناء الاجتماعي للسياسة العالمية"، المرجع السابق.

² المرجع نفسه.

³ المرجع نفسه.

⁴ Stephan Keukeleire, Simon Schunz, « Forieng Policy, Globalization and Global Governance-The European Union's Structural Foreign Policy », Op. Cit. p. 05.

⁵ أماني محمود غانم، البعد الثقافي في العلاقات الدولية: دراسة في الخطاب حول صدام الحضارات، المرجع السابق، ص. 134.

من هنا يتضح، أن البنائية تقدم ابستمولوجية على أن ما يعرف لا يمكن أن يكون نتيجة التلقي السلبي، و لكن بسبب نشاط الفاعل الشخصي، فنحن لا نعي العالم الخارجي كما هو لكن تقوم ملكاتنا البيولوجية و النفسية بتحديد معرفتنا للعالم، فالتركيز هنا على التفاعل الإنساني وجعله وحدة التحليل.

وما ينتج عن عملية التفاعل هذه بين وحدات النظام الدولي هو الترابط النمطي الذي ينتج ما يسمى "النسق الدولي" فالترابط والتفاعل بين الوحدات (الوكلاء) يعني أن سلوك كل وحدة (وكيل) يتأثر بسلوك الوحدات (الوكلاء) الأخرى. كما يؤثر بدوره على سلوك تلك الوحدات (الوكلاء) و أن التفاعل الحاصل في هذا النسق ليس عشوائيا ولكنه نمطي يمكن ملاحظته وتفسيره والتنبؤ به.¹

وبالتالي، فإن صناع قرارات السياسة الخارجية:

"يواجهون نفس ازدواجية الذات والموضوع في عملهم اليومي، وأثناء جهودهم في إدارة العالم وتفهمه، ومع أن الدول معتمدة-إلى حد ما- على اعتراف بعضها بعض، فإنها تواجه بعضها بعض في شكل حقائق موضوعية لا يمكن تجاهلها".²

بمعنى آخر، أن ما يميز النسق الدولي، هو التغير المستمر بمرور الزمن، وفي ظل هذه العملية نجده لا تؤثر فقط على السياسات الخارجية للوكلاء (الدول فحسب) بل تؤثر حتى على محددات السياسة الخارجية نفسها و هذا ما جعل السياسات الخارجية للدول تتسم بالشك والحذر، وربما يؤدي الى زيادة درجة المركزية في صنع السياسة الخارجية.³ فمثال على ذلك صدام حسين تصرف وكأن الكويت مقاطعة تابعة للعراق، وليس دولة ذات سيادة، ولقد فشل بسبب رفض العالم الخارجي، الذي مثل قيادا حقيقيا و واقعيا ضد جهوده ومقاومته، وربما الشيء الذي جعل الولايات المتحدة الأمريكية تتخذ الحيطة والحذر منه إلى درجة اتخاذ الرئيس جورج بوش الابن قرار إعلان الحرب على العراق دون موافقة أغلبية الكونغرس الأمريكي.

¹ محمد السيد سليم، تحليل السياسة الخارجية، المرجع السابق، ص.257.

² أكسندر وندت، النظرية الاجتماعية للسياسة الدولية (ترجمة: عبد الله جبر صالح العتيبي)، (الرياض: النشر العلمي والمطابع-جامعة الملك سعود، 2006)، ص.115.

³ لويد جنسن، تفسير السياسة الخارجية (ترجمة: محمد بن أحمد مفتي ومحمد السيد سليم)، (الرياض: منشورات جامعة الملك سعود، 1989)، ص.299.

وفي هذا النطاق، نجد وندت قد ركز في دراسته الابستمولوجية على العلاقة بين الفاعل والبنية وأنطولوجيا تركز البنائية على مفاهيم: البنية (الهيكل)، الفاعل (الوكيل)، الهوية، المصالح، المعايير، أي هنا البنائيون ينظرون إلى الواقع نظرة ذاتانية، موجود بفعل الاتصال الاجتماعي الذي يفسح المجال أمام تقاسم بعض المعتقدات والقيم.¹ لأن الصيغ الثقافية مثل المعايير، القواعد، المؤسسات والتقاليد والأيدولوجيات والعادات والقوانين... الخ تتشكل جميعها من المعرفة العامة و المساوي لمفهوم "الفهم الذاتي المتبادل" - المفضل لدى البنائيين - وكلاهما يحيل إلى القنوات التي يعتنقها وكلاء معينون بعضهم اتجاه بعض (ذاتية-تبادلية) فإن البشر يتصرفون على أساس من المعاني الخاصة التي تعتبر نسبيا مستقلة عن الأوضاع المادية.² بالإضافة إلى هذا نجد وندت يرى:

"أن فكرة الدولة كدولة ذات هوية ذاتية أو هوية تنظيمية تعتمد في الأساس على الهوية الجماعية للأفراد، فهي التي تعطيها الكيان والمعنى".³

بخلاف الواقعية التي ترى أن:

"وجود هوية جماعية للدول هو فكرة ساذجة إن لم تكن خطيرة، وذلك لأن الدول بطبيعتها ذات مصلحة ذاتية خاصة".⁴

و الهوية حسب البنائية تأتي من المثل وهذه تنطلق من معايير اجتماعية، وهو يعين التوقعات المشتركة بالسلوك الأمثل بهوية معينة وتأخذ المثل شكلين؛ فهي تعمل كقواعد معرفة وبالتالي:

¹ عبد الناصر جندلي ، التنظير في العلاقات الدولية بين الاتجاهات التفسيرية والنظريات التكوينية، المرجع السابق، ص.327. * تتعلق المعرفة العامة بالقناعات التي يحملها بعض الفاعلين حول عقلانية بعضهم حول إستراتيجياتهم وتفضيلاتهم، وقناعاتهم، وأيضا حول أوضاع العالم الخارجي، ليس من الضروري أن تكون هذه القناعات صحيحة، ما بهم هو فقط أن يؤمن الفاعلون بصحتها. فالمعرفة بالوضع "ب" تعتبر "عامة" أو مشتركة داخل المجموعة "ج" إذا كان أعضاء تلك المجموعة جميعهم يؤمنون بذلك الوضع "ب"، يؤمنون أن أعضاء "ج" يؤمنون بذلك الوضع "ب"، يؤمنون أن أعضاء "ج" يؤمنون بذلك الوضع "ب"، يؤمنون أن أعضاء "ج" يؤمنون بذلك الوضع "ب". - أكسندر وندت، النظرية الاجتماعية للسياسة الدولية، المرجع السابق.

² المرجع نفسه، ص ص. 230، 231.

* لتوضيح أهمية دور الهوية في السياسة العالمية يتناول بالتحليل أربعة أنواع من الهويات وهي:

الهوية الذاتية: أو التنظيمية في حالة المنظمات تؤسس عبر التنظيم الذاتي والهيكل ذات النزعة الداخلية للتوازن، ولها دائما أساس مادي ولها شعور وذاكرة والدولة هي مجموعة من الذات التي لها القدرة على الإدراك على المستوى الجمعي، وتعد الهوية الذاتية مجالا لتفاعل الهويات الأخرى. **هوية النوع:** وتشير إلى الصنف الاجتماعي أو الأشخاص الذين يشتركون في سمات وخصائص في المظهر، أو خصائص السلوك أو القيم أو المهارات مثل اللغة أو المعرفة أو الخبرة أو التاريخ المشترك... الخ. ولها معنى اجتماعي، وهي بهذا الفهم لها بعد ثقافي. وينطبق هذا النوع على أنواع النظم، أو أشكال الدول، مثل الدول الرأسمالية أو الفاشية أو الملكية.

هوية الدور: تعتمد في تكوينها على الآخرين، وبشير وندت إلى الكتابات التي تناولت دور الدول من قبل في العلاقات الدولية، حيث أنها أتت في مجال السياسة الخارجية. لكنها لم تركز على الهيكل الاجتماعي، لأنها حسب الكتابات هذا الهيكل محدد وإما مرن، وإما ضعيف. **الهوية الجماعية:** تأخذ هذه الهوية العلاقة بين الذات والآخرين إلى نهاياتها المنطقية، وهو التعريف وهو عملية إدراكية تدرب فيها الفواصل بين الذات والآخر، وفي بعض الحالات تتجاوزها تماما.

³ حسن الحاج علي أحمد، "دراسة في البناء الاجتماعي للسياسة العالمية"، المرجع السابق.

⁴ المرجع نفسه.

"منشئة لهوية وفي هذه الحالة فإنها تفرز فاعلين جدد، أو مصالح، أو مجموعة من الأفعال. كما أن في بعض الحالات تعرف هوية الفاعل التي من خلالها يمكن تحديد ما هي الأفعال التي تجعل الفاعلين الآخرين يقرون بهوية معينة، و بهذا فهي مرتبطة مباشرة بالهويات الجماعية و ذات صلة بالمصالح الخاصة. فالمصالح منشئة لبعضها البعض".¹

وأحيانا أخرى فإن المثل منظمة:

"تحدد ما هو المطلوب أن تفعله الهوية، فهي تشكل نموذجا ينبغي الإقتداء به، كما أنها تساعد الأفراد في تحديد أفضلياتهم، أو فهم العلاقة السببية بين أهدافهم والخيارات السياسية المتاحة لهم للوصول إلى هذه الأهداف. وتأتي أهمية المثل هنا عندما ينعكس المبدأ القيمي الذي يحملونه على الخطط السياسية التي يستخدمونها لتحقيق أهدافهم".²

بصورة عامة، تضم البنائية العامة (الناعمة) كل الذين يهتمون بالثقافة والهوية والقواعد ويقبلون أن مصالح الفاعلين ليست ثابتة بل متغيرة وتنشأ من الإطار الاجتماعي، حيث ترى البنائية أن التأثير الثقافي والمؤسسي ينعكس على مكونات بيئة الدول، هنا تقوم المثل بتشكيل مصالح الأمن القومي وسياساته وبالنظر إلى المصالح الثابتة فإن المؤسسات تغير من قيمة تكلفة المعاملات (TRANSACTION COSTS) أو المعلومات المطلوبة لسياسة محددة، أو قد تغير المصالح نفسها لذا الدول لا تتحالف لمواجهة مجردة، إنما ضد نوع معين من القوة. والاهتمام بالمثل سيمكن من فهم مصالح الفاعلين، و ذلك لأنها توضح الطريقة التي من خلالها يربط الفاعلون أفضلياتهم مع خياراتهم السياسية. فالمثل والثقافة العالمية تهئ الأوضاع لاتخاذ قرارات و هي بذلك تساعد في تحديد الخيارات المتاحة كما أنها توضح الحدود بين مناقشات ومداومات السياسة الخارجية من جهة وتنفيذ تلك السياسات من جهة ثانية ونجد في عديد من الحالات أن متخذي القرار يعتقدون أنهم محكومون بمبادئ ومثل و قواعد ثقافية تشجع أو تمنع أنواعا محددة من السلوك، من هنا فإن القيم الأخلاقية والمثل والقواعد الثقافية تسهم في وضع معيار أخلاقي للحكم على السياسة الخارجية للدول.³

إذ شهد القرن العشرين إقبالا واسعا لمفهوم الثقافة، فقد استخدم "بيتر كاتزشتاين" متغيرات ثقافية لـ:

¹ حسن الحاج علي أحمد، المرجع السابق.

² المرجع نفسه.

³ المرجع نفسه.

"تفسير واستيعاب الأسباب التي أدت بكل من ألمانيا واليابان إلى عدم اعتمادها على سياسة عسكرية، رغم أنهما يمتلكان تكنولوجيا عالية للقيام بذلك. و هو التفسير الذي يواكب الصراع الحضاري بمفهومه المعاصر، وكذا الصراعات الإثنية و العرقية التي برزت على الساحة الدولية عقب الانهيار السوفيتي وتفكك المنظومة الاشتراكية".¹

باختصار؛ إن الأهمية النظرية للبنى في تفسير السياسة الخارجية بالخصوص والعلاقات الدولية عموما تكمن في مواقفها الاستمولوجية والأنطولوجية والمعارية الوسطية لأنها تمثل وسطا بين العقلانيين والتأمليين.

فالاختيار الأنطولوجي يركز على الإطار الاجتماعي القائم على البنية (الهيكل) والفاعل (الوكيل) ووحدة التحليل في ذلك التفاعل الاجتماعي القائم على تبادل الأفكار والقيم والمعايير الثقافية مع تبني على المستوى المنهجي المنهج العلمي السلوكي في معالجة بعض المسائل مثل حركية وصيرورة الأحداث الدولية، الهوية، معتقدات وإدراكات الفاعلين.

أما الاختيار الاستمولوجي البنائي يتمثل في محاولة الربط بين الأبعاد المادية الذاتية والتذاتانية في السياسة الخارجية وهذا قائم على افتراض مفاده أن :

"الهويات والمعايير و الثقافة عناصر تلعب دورا مهما في السياسة الخارجية، مع العلم أن هويات ومصالح الدول لا تحدد فقط بناء على دور البنية (الهيكل) ذات البعد المادي حسب اعتقاد الواقعيين، بل هي نتائج تفاعلات، مؤسسات، معايير، وثقافات، وبالتالي فإن "المسار-وليس البنية- هو الذي يحدد الكيفية التي تتفاعل بها الدول".²

نتيجة لما سبق، يمكن القول بأن السلوك الخارجي للدول (الوكلاء) في ظل البنية (الهيكل) ألا وهو الواقع الدولي يتشكل من الأفكار و المعايير العناصر المحددة للثقافة.

¹ عبد الناصر جندلي، التنظير في العلاقات الدولية بين الاتجاهات التفسيرية والنظريات التكوينية، المرجع السابق، ص.326.

² عمار حجار، "السياسة الأمنية الأوروبية تجاه جنوبها المتوسط"، المرجع السابق، ص.45.

الفصل الثاني: محادثات البعد
الثقافي في السياسة الخارجية
للإتحاد الأوروبي بعد الحرب
الباردة

لا يمكن فهم سياسة خارجية معينة ما لم يفهم الإطار الذي تصنع فيه، ويقصد بذلك هيكل صنع السياسة الخارجية؛ الذي يتحدد وفقا لذلك بطبيعة النسق الدولي الذي تتفاعل فيه الوحدات السياسية والدول وتغيرات الساحة الدولية، ومجموعة الأنساق الاجتماعية والثقافية والتنظيمات السياسية... الخ. مع تحديد الأوزان النسبية لكل فاعل من الفواعل الداخلية المشاركة في صياغة التوجه العام للسياسة الخارجية للدولة.

بالتالي، أصبح الاهتمام بسلوكيات الفواعل الدولية بارز في أجندة الساسة والباحثين، خاصة مع موجات التشابكات والترابطات التي عرفت العلاقات الدولية بعد نهاية الحرب الباردة، وهذا لمدى أهمية التأثيرات المترتبة عن سلوكيات تلك الفواعل سواء على المستوى الداخلي أو الدولي.

فهذا، يشير إلى أن سلوك خارجية معينة خاصة في ظل التحولات والتغيرات لفترة ما بعد الحرب الباردة يجب أن تكون لها القدرة على مواجهة أنواع معقدة ومتشابكة من الضغوطات والمطالب البيئية. حيث يرى "كارل دوتش" في ذلك -لاسيما النظام السياسي- أن أهم خاصية يجب أن يتميز بها هي

"قدرته على مواكبة البيئة المتغيرة من خلال عملية الابتكار".¹

وعالم ما بعد نهاية الحرب الباردة يعيش بالفعل في ظل تغيرات سياسية، اقتصادية، ثقافية، وابتكارات تكنولوجية جديدة... الخ. الشيء الذي جعل العالم يعيش في هذه الفترة ضمن شبكة العلاقات والتفاعلات بين هؤلاء الفاعلين، و عبر جميع المستويات. وتتمثل أهم عناصر هذه الشبكة في المتغير الثقافي الذي ميز العديد من سلوكيات الفواعل الدولية كالإتحاد الأوروبي مثلا.

¹ محمد زاهي بشير المغربي، قراءات في السياسة المقارنة: قضايا مناهجية ومداخل نظرية (بنغازي: منشورات قار يونس)، ص.306.

من هنا، بات من الضروري أن يتعامل مع المتغير الثقافي بقدر أكبر من الجدية، وربطه بالجانب السياسي، وهذا راجع بدوره إلى التوسع الأفقي للقوى الكبرى في العالم؛ و الذي كانت بواعثه سياسية - إستراتيجية أدت إلى وجود تباين بين الدول في مستويات معيشتها وفي درجة معدلات نموها. بالإضافة إلى ذلك، أنه لم يثبت أن الاقتصاد أو آليات السوق قادر/ أو قادرة على معالجة الخلل في التوازنات الاقتصادية والاجتماعية. كما أن التنمية لها أبعاد ثقافية وإنسانية من منطلق أن الهدف النهائي هو الارتقاء بنوعية الحياة والتوصل إلى ثقافة إرساء السلم والأمن في العالم وليس فقط زيادة معدلات النمو.

وبالتالي، ستأخذ الثقافة من منطلق هذا الفصل جانبا سياسيا- هذا نظرا لطبيعة الدراسة - بالتركيز على المعايير الثقافية ذات الجانب السياسي كالديمقراطية، حقوق الإنسان، الهوية، الدين، حرية السوق، السلام، الأمن... الخ.

المبحث الأول : محددات البيئة الداخلية (المجتمعية) للبعد الثقافي في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي بعد الحرب الباردة

يعتمد الكثير من المحللين و الدارسين لتجربة الإتحاد الأوروبي التكاملية على النهج الوظيفي الجديد من خلال مبدأ التدرج ومبدأ الانتشار. إلا أن هذه المسيرة التكاملية جاءت في

"ختم جولات من الشد والجذب لعدة قرون، أفضت إلى حروب عالمية مدمرة، كان لإيقافها أولوية مطلقة لدى أوروبا والعالم أجمع، ومن ثم شغل "إشاعة السلام" موقعا متميزا بين أهداف الدول الأوروبية".¹

وبالرجوع قليلا إلى الوراء نجد، في عام 1941 كان "ألتيريو سبينيلي" و "أرنستو روسي" قد حددا صورة لأوروبا فيدرالية في بيان فينتوتيني (ventotene) بيد أنه بعد الحرب العالمية الثانية فقط بدأ البناء الأوروبي يخطو خطواته الأولى بدفعة من الضرورة السياسية للقضاء على أسباب المواجهة والنزاع بين دول القارة القديمة الكبرى التي وجدت نفسها على الجانب الغربي من الستار الحديدي.²

و النواة الأولى للإتحاد الأوروبي تعود:

"لست دول المؤسسة (فرنسا وألمانيا وإيطاليا وبلجيكا وهولندا ولكسمبورغ) وانضمت على مراحل متعاقبة 21 دولة أخرى، ليصل بهذا عدد الدول الأعضاء في الإتحاد الأوروبي إلى سبع وعشرين دولة. فالدنيمارك وإيرلندا والمملكة المتحدة انضمت إلى الجماعة الاقتصادية الأوروبية في 01 جانفي 1973، ثم انضمت اليونان في العام 1981، ثم اسبانيا والبرتغال في العام 1986، و بعدها السويد وفنلندا والنمسا في عام 1995. وبعد نمو تدريجي من 6 إلى 15 عضو، قام الإتحاد الأوروبي في 1 ماي 2004 بأكبر توسع في تاريخه، من حيث حجم التوسع وتنوعه، حيث انضمت إلى الإتحاد عشر دول جديدة هي: قبرص، واستونيا ولاتفيا وليتوانيا و مالطا وبولندا والجمهورية التشيكية وسلوفاكيا وسلوفينيا والمجر (هنغاريا). ثم أضيفت إلى البلدان السابقة

¹ محمد محمود الإمام، تجارب التكامل العالمية ومغزاها للتكامل العربي، المرجع السابق، ص. 225.

² مقال بدون مؤلف، "الإتحاد الأوروبي"، متحصل عليه:

http://www.esteri.it/MAE/AR/Politica_Europea/Unione_Europea

بلغاريا ورومانيا، حيث غدت الدولتان أعضاء في الإتحاد الأوروبي في 01
جانفي 2007".¹

وأصبحت دول الإتحاد الأوروبي تؤكد في مسيرتها التكاملية على ضرورة الوصول إلى
صياغة سياسة خارجية موحدة والعمل على إيجاد آليات كفيلة بتنفيذها عبر مسار تفاعلي
وعملي داخل النظام الدولي لعالم ما بعد الحرب الباردة. ومن بين تلك الآليات آلية الهوية
الثقافية التي تعتبر من المتغيرات التوجيهية للسياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي.

لكن هل الثقافة لعبت دور في بلورة هذه السياسة ؟

¹ مقال بدون مؤلف، "الإتحاد الأوروبي"، المرجع السابق.

المطلب الأول: البعد الثقافي في التطور التاريخي للإتحاد الأوروبي

إن الواقع الذي انطلق منه الإتحاد الأوروبي في مسيرته التكاملية و بناء اتحاد اقتصادي وتكتل سياسي يضم 27 دولة، كان نتيجة التفاعلات السياسية والاجتماعية والثقافية.

والثقافة من منظور نفسي تعتبر كحافز ذاتي يترجمه سلوك معين (الرغبة في انجاز شيء معين)، فالمتغير الثقافي يراعي الجانب المعنوي وحاجاته الروحية ومحدداته القيمية.

ومسيرة الإتحاد الأوروبي مرت بتغيير شامل كما توقع "أرنست هاس" وفق مبدأ التدرج و الانتشار للتوصل إلى بناء هوية الإتحاد الأوروبي بالرغم من التركيبة غير المتجانسة للمجتمعات الأوروبية بسبب وجود تمايز طبقي، إلا أن ذلك لم ينف توحيد أوروبا، وهذا راجع إلى التكوين الثقافي المتبادل بين تلك الأجزاء الثقافية المتميزة.¹ كما جاء نتيجة لدور القيم والأفكار والمعايير التي تركز عليها الثقافة الأوروبية.

لذلك، هناك من أكد أن السلام، الديمقراطية، حقوق الإنسان، حكم القانون، والحرية الاقتصادية هي بمثابة مبادئ ثقافية توجيهية في بناء "أوروبا الجديدة".² وهذا الحديث ينصرف بالذهن إلى ما يكنه البنائيون من اهتمام بالهوية والمعايير كشرط أولية لتحديد المصلحة والسلوك الخارجي، إذ

"لا تفرض الثقافة خريطة إدراكية على الأشخاص، لكنها تزودهم بمجموعة من المبادئ التي تضع لهم خريطة الأهداف والمصالح".³

هذا انطلاقاً من معاهدة وستفاليا 1648، ضمت الدول الأوروبية في إطار قانون دولي كلاسيكي، تحكمه ثقافة واحدة هي الثقافة الأوروبية ومبادئه وقواعده تطبق فقط على العلاقات المتبادلة بين أطراف النادي الأوروبي، و لا تمتد لغيرها من الدول التي كان غالبيتها آنذاك خارج هذا النادي.⁴

¹ Elisabeth Johansson-Nogués, « The Construction of EU Foreign Policy identity : Identitarian resonance and dissonance in the European Union's relations with the Mediterranean, Northern European and Western Balkan Borderlands » (Doctoral Thesis in International Relation and European Integration, Departement de dret Públic i de Ciències Historicojuridiques, Universitat Autònoma de Barcelona, 2008), p.34.

² Ibid., p.31.

³ Lisbeth Aggestam, « Role Conception and politics of identity in Foreign Policy », Arena Working Papers Series, N° 08/1999, In : < http://www.arena.uio.no/publications/wp99_8.htm>

⁴ العلالى الصادق، العلاقات الثقافية الدولية (دراسة سياسية-قانونية)، المرجع السابق، ص.302.

والحيز الثقافي في التجربة الأوروبية أخذ أبعادا مركبة تحمل كثيرا من التعقيد والخصوصية على حد سواء، فمن هذه الناحية

"احتوت الثقافة الأوروبية على مكونات مشتركة كثيرة وعرفت خبرتها الثقافية في القرون الوسطى وأثناء عصور النهضة تجارب متشابهة.فضال كثير من مثقفيها ضد هيمنة الكنيسة، والمعركة التي خاضها الفكر العلماني في أوروبا بصور مختلفة قبل وبعد الثورة الفرنسية(1789) من أجل بناء نموذج ليبرالي عصري كانت من السمات العامة التي شهدتها معظم بلدان القارة الأوروبية منذ القرن السابع عشر وحتى القرن التاسع عشر. ومن هنا يمكن القول أن الغرب الأوروبي قد امتلك مكونات ثقافية مشتركة منذ ظهور المسيحية، و مرورا بهيمنة رجال الدين و الملكيات المطلقة في القرون الوسطى، وانتهاء بسيادة الثقافة الفردية والقيم الليبرالية في العصور الحديثة".¹

وبذلك، تشير ظواهر الأمور بأن أوروبا مرت بثورة فكرية وثقافية أنجزها الأنواريون و كانت حصيلتها منظومة الأفكار الليبرالية بواسطة حرب فكرية خيضت ضد النظام السياسي الاستبدادي وثقافته؛ فكان لها أن انتقلت من "الوجود بالقوة إلى الوجود بالفعل" أي كانت تحتاج إلى حامل سياسي يحملها إلى الواقع الاجتماعي، والمجسد في الثورة الفرنسية الكبرى عام 1789، وما أعقبها من ثورات في مجمل أوروبا.²

والثقافة الأوروبية وفقا لهذا النهج، جاءت متكاملة في إطار ما يسمى الثقافة السياسية والاجتماعية بمعنى، أنها

"تهتم بأمور الناس وقضاياهم المصيرية،وبالذات فيما يرتبط بالحرريات، كحرية الرأي والتصويت أو كحرية الممارسة الدينية وغيرها؛وهي بمثابة ثقافة تدفع الناس نحو التحرك و الانطلاق والسعي الجاد للتغيير والإصلاح، وتتخلص أيضا في الأعراف والتقاليد التي يبني عليها المجتمع حياته بما يضمن سعادته ورقيه في ظل قوانين يتمسك بها الجميع من دون وصاية من أحد، وهي تدعو وتحث باتجاه تحكيم القيم والمثل النبيلة كالتعاون والترابط".³

¹ عمر الشوبكي، "أوروبا من السوق إلى الإتحاد: صناعة وحدة"، في كراسات استراتيجية، متحصل عليه:

<http://www.ahram.org.eg/acpss/ahram/2001/1/1/sboko.htm>

² عبد الإله بلقزيز، "نحن والنظام الديمقراطي"، المستقبل العربي، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ع.236(أكتوبر 1998): ص.75-76.

³ علي أجقو، "العولمة والتحديات الثقافية: الثقافة العربية الإسلامية"، متحصل عليه:

<http://www1.univ-batna.dz/droit/mondialisation.pdf>

و يمكن طرح ذلك على المستوى الداخلي، بحيث ينظر للمجتمع الأوروبي ككل، إذ يتكون من مختلف المجموعات الداخلية كعامل حاسم التأثير التي تسمى بحسب "ألكسندر وندت" الوكيل بحيث أن هذه المجموعات تمثل النخبة المثقفة، وهم فاعلون واعون بمقاصدهم، قد أدت أفعالهم إلى تغيير وإعادة إنتاج المجتمع الأوروبي – على أساس أن هذا الأخير هو الهيكل – فهو مكون من علاقات اجتماعية وثقافية قامت بترتيب وهيكل التفاعل بين هؤلاء الأفراد.

فالمجتمع الأوروبي، أثناء الثورة الصناعية التي مر بها عرف في الوقت نفسه ثورة عقلية تأثرت كذلك بإسهامات "إمانويل كانط"؛ فهذه الإسهامات خلقت مناخا حيويا ووعيا معرفيا متجددا عبر التاريخ من خلال المجموعات الاستمولوجية*، فبواسطة مفكري وفلاسفة التنوير العقلي والروحي قامت الثورة والتغيير في أوروبا لتحقيق أهداف سياسية (قومية و دولية) كانت مرحلة بدأت بتحقيق أهداف اجتماعية وإنسانية (فردية وجماعية) تعزز الحرية والديمقراطية والتحرر والوعي والشراكة الإنسانية في المستوى الحضاري،¹ وذلك

"ابتداء من التغلغل في الحصون الداخلية للذات وانتهاء بالشيوع في الحس والسلوك الجمعيين وتكوين الإرادة العامة للأكثرية الفاعلة في المجتمع الأوروبي".²

بهذا، تكون السيرورة الثقافية قد ساهمت في نقل المجتمع الأوروبي من حالة التخلف إلى التقدم. لأنها تركز بدورها على القيم والأفكار والمعايير الليبرالية التي دفعت بالمجتمع الأوروبي لاستغلال الفرص وولدت لديه شعور أداء الواجب، وهذا ما ميز أوروبا في عصر الرأسمالية والتنوير، وبفضل ذلك ظهرت الديمقراطية (المساواة في الحقوق، المسؤولية في ممارسة السلطة، السيادة الشعبية)، الغطاء الديني الكاثوليكي البروتستانتي (الذي يدعم الكسب المادي ويدعو إلى إصلاح الكنيسة حتى تفتح على المجتمع)، مبدأ حقوق الإنسان، المعايير الاقتصادية مثل تبني اقتصاد السوق... الخ.

خلاصة القول هي، أن المعايير الثقافية الأوروبية من ديمقراطية، حقوق الإنسان، الدين، الهوية... الخ، جاءت عبر تاريخ طويل من الصراعات، فهي من معطيات التجربة التاريخية التي تكونت بألوان العصر والمكان، وبالخصائص النوعية للأمم والشعوب التي أبدعتها وطورتها، بحيث تطلبت أولا، كنيسة مستقلة عن الدولة، ثم حركة الإصلاح التي فرضت تعددية الدين، وعصر التنوير الذي عزز استقلالية العقل

¹ علي عقلة عرسان، "مكانة الحوار الثقافي في بناء الحضارة ودوره في نحت صورة إنسانية: دور الثقافة ومسؤولية المثقف"، متحصل عليه:

<http://www.awu-dam.org/politic/ind-FKr16.htm>

² المرجع نفسه.

عن الكنيسة والدولة، وعصر الاكتشافات الذي وسع الأفق، وأخيرا الرأسمالية بتأكيدھا المنافسة والسوق.¹

وتجدر الإشارة إلى، أن هذه الأفكار تتفق إلى حد ما مع المفهوم الليبرالي للدولة على أنها تتكون من أفراد، نخب، بيروقراطيات... الخ. نجد من بين هؤلاء النخبة الثقافية، ومن خلال المحاولات الجادة للفكر الفلسفي والتصورات التي كان يحملها الكثير من المفكرين في أوروبا جعلت منها تراكمات ثقافية، دفعت بالمجتمع الأوروبي نحو التوحيد ووفرت له بيئة خصبة وتنشئة أفرادہ اجتماعيا على أساس هذه الثقافة الليبرالية. فما مدى انعكاس ذلك على النخب السياسية الأوروبية؟

¹ توفيق المدني، إتحاد المغرب العربي بين الإحياء والتأجيل: دراسة تاريخية سياسية (دمشق: منشورات إتحاد الكتاب العرب، 2006)، ص. 236. متحصل عليه:

المطلب الثاني: انعكاس السياق الثقافي، التاريخي على النخب السياسية – نحو بروز الطبيعة فوق- القومية للإتحاد الأوروبي

إن المتصفح للعملية التكاملية لأوروبا ورؤيتها في صيغتها النهائية "الإتحاد الأوروبي" ككيان قائم بحد ذاته، يجد نفسه أمام عملية تكاملية بدأت بالجوانب و الأبعاد الاقتصادية، وهي الجوانب التي احتلت بؤرة الاهتمام في البداية. غير أن انطلاق وتقدم المسيرة التكاملية للإتحاد الأوروبي يرجع في حقيقة الأمر تاريخيا لـ

"حركة التنوير والحداثة الأوروبية التي انطلقت من عام (1670م) إلى (1800م)، التي جاءت على شكل مجموعة من التصورات والأفكار النقدية... وكانت هذه الأفكار بمثابة المقدمة الضرورية للثورة الفرنسية التي حدثت في نهاية القرن الثامن عشر (1789م)، وما تلاها من تطورات كبرى على صعيد النسق المعرفي، والتصور السياسي الأوروبي".¹

وحقيقة، تم بالفعل إنشاء وتأسيس الدولة القومية الحديثة وإرساء القيم والأفكار الثقافية الليبرالية، عن طريق الفصل بين الكنيسة والدولة وإعلان حقوق المواطن مع الثورة الفرنسية الكبرى، وتعزيز الديمقراطية... الخ.² وهكذا

"دخل العالم الأوروبي في مرحلة تاريخية جديدة، تعلى من شأن العقل وضروب التفكير العقلي، وتبتعد عن كل ما يؤدي إلى ربط الدين بالدنيا، وبين التاريخ والأسطورة، وبدأت الإبداعات و الاختراعات، وكل عمليات التطور تتم على قاعدة الفصل بين السلطات".³

وعرفت أوروبا جديدة، قوية عسكريا، وذات مدنية متقدمة على المستوى السياسي والاجتماعي والقانوني مع بداية القرن 19م، فالتطور هذا عبارة عن عملية تاريخية، وحركة اجتماعية وثقافية قوية، أدت إلى اقتلاع كل عوامل و أسباب الانحطاط الأوروبي.⁴

¹ محمد محفوظ، الإسلام، الغرب وحوار المستقبل، ط.1 (بيروت: المركز الثقافي العربي، 1998)، ص.160.

² Elisabeth Johansson-Nogués, « The Construction of EU Foreign Policy identity : Identitarian resonance and dissonance in the European Union's relations with the Mediterranean, Northern European and Western Balkan Borderlands », Op.Cit., p.36.

³ محمد محفوظ، المرجع السابق، ص.160.

⁴ المرجع نفسه، ص.160، 161.

وأوروبا حتى تحول مشروع النهضة هذه كأفكار وقيم وتطلعات عليا إلى قوة اجتماعية قامت بتأسيس الإتحاد الأوروبي بتنظيم علائقها وحركتها العملية، على هدى الإرث الثقافي – الأفكار المركزية لمشروع النهضة – وبلورتها في إستراتيجية تنموية؛¹ ذلك أن حماية القيم الثقافية، والتنوع الثقافي للدول الأعضاء والذي يشمل التاريخ، التنوع اللغوي، الديني، العرقي، ولد ما يسمى الإرادة الكاملة لدى النخب السياسية لإقامة كيان مؤسستي لحماية المجموعات الأعضاء.²

لقد ارتبط السياق التاريخي الذي عاشته أوروبا بعد الحرب العالمية الثانية بظهور قيادات سياسية وصناع قرار مختلفين في التوجه والنظرة لدور بلدانهم على الساحة الخارجية. فالتقاليد السياسية الجديدة في أوروبا بعد الحرب والتي تقوم على تبني الوسائل السلمية في حل النزاعات و تحقيق التعاون على المستوى الإقليمي في المجالات المختلفة و العمل متعدد الأطراف، تطلب ظهور قيادات سياسية تتمتع بصفات وقدرات معينة تمكنها من خدمة المصالح الأوروبية بعيدا عن الانخراط في صراعات إقليمية أو دولية.

ولعل في هذه التطورات المهمة، التي أعطت التفاعل بين القيادات الأوروبية فيما بعد هو ما عكس منذ بداية عملية التكامل ملامح البنى المؤسسية للنظم الديمقراطية، لأن توافر الإرادة لدى النخبة السياسية، والآباء المؤسسين، و الشريحة الواسعة من المجتمع المدني الأوروبي، ولد حافزا أساسيا لتطوير التجربة التكاملية برمتها ودفعها على الدوام في الاتجاه الديمقراطي الصحيح، بحيث أصبح البرلمان الأوروبي سلطة منتخبة بالاقتراع المباشر،³ وتدعمت شرعية هذه السلطة بالهوية المنتجة من الثقافة، والتي أصبحت شعور إنساني يكمن في منظرات النخب السياسية يعبر عن نظام ذي وسائل للفهم ومراكز للتوجيه كإطار تحتاج إليه لتنظيم الإتحاد الأوروبي عبر الاقتراب الثقافي في ظل ظروف سياسية متغيرة تدل على مدى التقدم الذي تم إحرازه للتأكيد على الارتباط و التكامل المنسق بين الدول الأعضاء المعنية بتوحيد هذا الكيان وصياغة سياسة خارجية موحدة.⁴

¹ John M. Cotter, «Cultural Security Dilemmas and Ethnic Conflict in Georgia » in, **THE Journal of Conflict Studies** at the University of New Brunswick.Vol.XIXND.1, spring 1999 (1-27) : p.06.

² Ibid., p.07

³ حسن ناعفة، الإتحاد الأوروبي والدروس المستفادة عربيا، ط1.(بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، جوان 2004)، ص ص.368،369.

⁴ أميرة محمد عبد الحلیم،"الهوية الأوروبية" في، قراءات إستراتيجية، متحصل عليه:

<<http://www.acpss.ahram.org.eg/ahram/2001/1/1/ReadO.htm>>

من خلال هذه الرؤية تتحدد دعائم أساسية تبين لنا قضية الهوية الأوروبية حسب الوثائق الموجودة الأساسية لتطور الوحدة الأوروبية وهي:¹

- 1- أن أوروبا تعتبر ضامنا للسلام وضامنا لاستحالة تكرار مأساة الحروب العالمية، وهذه نتيجة طبيعية حديثة لإنهاء التقسيم الذي كان قائما بين الدول الأوروبية.
- 2- أن أوروبا تمثل بيئة سياسية متميزة، حيث تمتلك شكلا (نموذجا سياسيا) يرتبط بنظام الحكم الدستوري (الذي يتراوح بين الحريات الفردية والنظام الديمقراطي التمثيلي ووجود تنظيم المجتمع السياسي يستند على التضامن بين أعضائه).
- 3- تشكل أوروبا عاملا حاسما في التقدم الاقتصادي - الذي يتراوح هو أيضا بين مفهوم رفع مستوى المعيشة ونوعية الحياة و المسجل في المادة الثانية من معاهدة روما - ومفهوم التطور الممتد الموجود في النصوص الحديثة جدا والموضوعة تحت المناقشة. من هاته المبادئ، يفهم أن هوية السياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي يجب أن تحترم وتحمى.

إذا، بفضل ما نشأت عليه النخبة السياسية الأوروبية من تنشئة اجتماعية في ظل نسق عقدي حافل بالإسهامات الفكرية التي دعمت عملية التحول الديمقراطي، وحماية الأفراد من ظلم وقهر السلطة والحكام، وإرساء لمبادئ حقوق الإنسان... الخ، تحددت القناعات الراسخة لدى صناع القرار الأوروبيين بأن يساهموا في استثمار ذلك المحيط بالبناء والاستجابة الحضارية لتحديات الراهن، ويساهموا في ازدهار ثقافات دول الأعضاء واحترام التنوع الثقافي والخصوصية الثقافية لكل بلد.²

ولقد أعطت هذه الأبعاد الثقافية من مفهوم الديمقراطية، حقوق الإنسان، الهوية، أفكار المذهب البروتستانتية، حرية السوق، التعليم المنتهج... الخ، أثر إنشائي إذ تعمل بمثابة حوافز تحدد الأهداف التي يجب أن تعمل النخب السياسية على تحقيقها بطرق شرعية،³ فهي تدرك أن بناء الواقع الأوروبي يعتمد أساسا على تصوراتها أي الأفكار والقيم الناجمة عن تفاعلات العلاقة بين الدولة ومجتمعها الداخلي. ومن ثم أصبحت سيرورة المبادئ الثقافية التي قاوم من أجلها المفكرين عبر التاريخ بمثابة الدوافع والحوافز التي قررت بها النخب السياسية النهوض بالمجتمع الأوروبي، و مقاومة الصراعات وتحقيق التكامل عبر مجتمع ليبرالي يحترم التنوع الثقافي، وأكدت السير وفق هاته المبادئ لاسيما في توجهاته الخارجية نحو العالم.

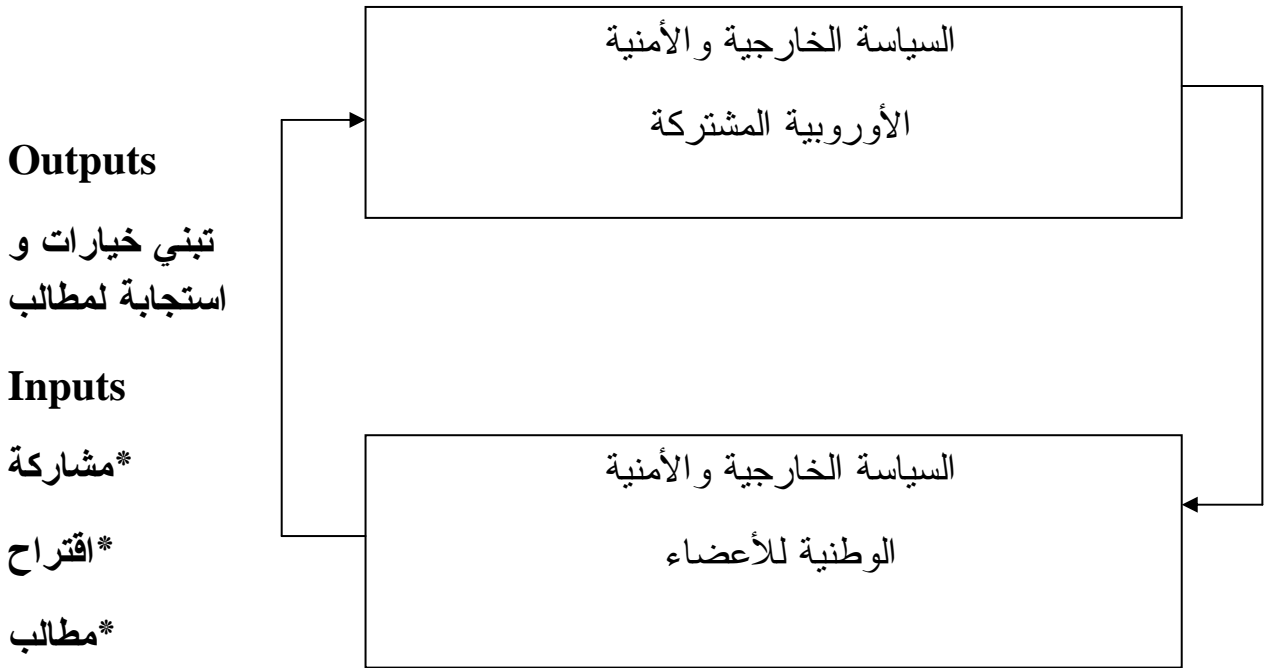
¹ أميرة محمد عبد الحليم، المرجع السابق.

² Rod Fisher, « A Cultural Dimension to the EU'S External Policies from policy », in site internet : http://www.ec.europa.eu/culture/Key-documents/.../culture_gov_EU_extern_Relations.pdf

³ Henning BoeKle (and others) , « Norms and Foreign Policy :Constructivist Foreign Policy Theory »,Tübingen Arbeits Paper Zur **Internationalen Politik und Friedensforschung**, Tübingen , Germany, Working Paper :Nº.34 a ,p.08.

انطلاقاً من هذه الأفكار، واعتماداً على التحليل البنائي، الذي يرى في الإتحاد الأوروبي كتلة واحدة بعلاقات خارجية متعددة أي من الزاوية فوق- القومية، فإنه ينظر للدولة على أنها تملك استقلالية مطلقة في سياساتها الخارجية، بل "الأوربانية" هي تأثير فوق- قومي لمسار التكامل الأوروبي على السياسة الخارجية لدول الإتحاد،¹ وفي الوقت نفسه، إسهام هذه الدول في مسار صنع السياسة الخارجية على المستوى الأوروبي و هذا ما يعرف بنظام المدخلات والمخرجات **Inputs/Outputs** كما يوضحه الشكل التالي:

الشكل رقم (3): نظام المدخلات/المخرجات في نموذج السياسة الخارجية الأوروبية



المصدر:

Aliser Miskimmon, « The Europeanization of National Strategic Planning : National and European Union Level Policy Adaptation and Maladaptation within the Framework of the European Security and Defence Policy », Paper Presented at the 47 the Annual International Studies Association convention, San Diego USA. 22-25 March2006, p.06.

¹ Apostolos Agnantopoulos, « The Europeanization of Greek Foreign Policy Toward the Arab Israeli Conflict » (Paper Presented at the British International Studies Association BISA Annual Conference, Cork, 18-20 December, 2006), p.02.

ويتضح من ذلك، أن السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي حسب الطرح البنائي هي مجموعة من المعايير التذاتانية التي تقود الدول الأعضاء إلى تبني سلوكيات تهدف إلى تحقيق مصلحة الجميع. وبالتالي، ربما ما يحدد هندسة السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي درجة تكيفه مع المعايير النسقية الدولية بصفة عامة (العولمة بكل معاييرها الثقافية والاقتصادية والسياسية وغيرها)، ومعايير الإتحاد الأوروبي بصفة خاصة (الديمقراطية، الهوية، الدين...).

المطلب الثالث: هندسة السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي عبر نزعة ثقافية أوروبية

في قراءة وجيزة لتنظيم السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي، نجدها بدأت بمحاولات منذ عام 1969م، حيث انبثقت "آلية التعاون السياسي الأوروبي" عن القمم التي جمعت رؤساء حكومات الدول الأعضاء، إلى غاية صدور القانون الأوروبي الموحد لسنة 1987م والذي أشار إلى بذل الدول الأعضاء كل الجهد لبلورة، وتنفيذ سياسة خارجية أوروبية وبصفة خاصة في مجال التشاور حول قضايا السياسة الخارجية.¹

إلا أن نهاية الحرب الباردة، فرضت تحديات على الإتحاد الأوروبي مما جعل الدول تلجأ إلى تكثيف المزيد من الجهود في توحيد السياسات الخارجية، حيث تطرقت معاهدة ماستريخت عام 1992م عن التزام الدول الأعضاء بضرورة "تحديد سياسة خارجية وأمنية مشتركة"،² وقد حرصت كل من معاهدة ماستريخت عام 1997م و بعدها نيس عام 2000م، بالإلحاح على حرص الإتحاد الأوروبي على تطوير البناء الأوروبي من الداخل عن طريق بناء كيان موحد لتفعيل سلوكيته الخارجية.³

من هنا يمكن القول، أن تزايد سلطة البرلمان الأوروبي وضرورة موافقته على عدد من التشريعات لضمان إقرارها من المجلس الوزاري و حقه في استخدام الاعتراض على عدد من التشريعات وفقاً لآلية المشاركة في صنع القرار،⁴ يدل على سياسة خارجية للإتحاد الأوروبي لها معايير أوروبية ناتجة عن التفاعلات ما بين الحكوماتية و المبادئ الثقافية التي نشأت عليها الدول القومية التي تمثل الدول الأعضاء بالنسبة للإتحاد الأوروبي، و تكيفها معها إلى أن تشكل لديها ما يسمى بالمستوى فوق - القومي لصناعة سياسة خارجية تتحدى المخاطر البيئية بكل أنواعها ومن بين ما مكن الإتحاد الأوروبي لبلوغ ذلك ما يلي:⁵

¹ حسن ناعفة، "أوروبا في مطلع قرن جديد: القضايا والآفاق"، في: وليد عبد الحي وآخرون، آفاق التحولات الدولية الراهنة (عمان: دار الشروق للنشر ومؤسسة شومان، 2002)، ص.88.

² المرجع نفسه.

³ المرجع نفسه.

⁴ محمد مصطفى كمال، فؤاد نهرا، صنع القرار في الإتحاد الأوروبي والعلاقات العربية-الأوروبية، ط.1 (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، أوت 2001)، ص.63،64.

⁵ Apostolos Agnantopoulos, « The Europeanization of Greek Foreign Policy Toward the Arab Israeli Conflict », OP. Cit., p. 06.

1- تكيف سلوك الأعضاء مع الضغوط الأوروبية وأولويات المصلحة الوطنية للإتحاد، عبر حساب دقيق للتكاليف والمكاسب.

2 - الهوية الأوروبية الجماعية التي أدت بالدول الأعضاء إلى تبني المعايير الثقافية من ديمقراطية، حقوق الإنسان، التعليم، حرية التعبير... الخ، مما وفر لها فهما مشتركا بأن المصلحة الوطنية تكمن في قيام اتحاد مشترك، بحيث ينظر إليه من طرف الآخرين كدولة أوروبية متحدة- شرعية ومحترمة.

3 - عملية التنشئة الاجتماعية التي نشأت عليها النخب الأوروبية بما فيها النخبة السياسية، بفضل إسهامات المفكرين الذين أشعروا هؤلاء أخلاقيا بأن يأخذوا في اعتبارهم إرادة ومصالح الجميع. وهذا لن يتحقق إلا في إطار الإتحاد الأوروبي، كما لن يتشكل بدوره إلا عن طريق ثقافة تنشأ عن معايير إجرائية مثل التعاون، التشاور، أسلوب الإجماع... الخ، الأمر الذي يضمن صياغة سياسة خارجية للإتحاد، ومن ثم يضمن استقلالية ومصالح أوروبا.

4- الشعور والإدراك من طرف الدول الأعضاء بالانتماء للإتحاد الأوروبي مكنها من التوصل إلى هندسة سياسة خارجية موحدة عبر نزعة ثقافية أوروبية نية يظهر فيها المستوى فوق- القومي لصناعة قرارات سياسة خارجية، تعبر عن رؤية مشتركة وموحدة ناتجة عن أفكار وقيم وهويات، تفاعلت مع بعضها البعض على حد تعبير البنائيين شكلت الإتحاد الأوروبي في الأخير واستجابت تبعا لذلك بالعملية التكاملية.

على هذا النحو، تمثل مبادئ التنشئة الاجتماعية؛ الليبرالية، والديمقراطية، وحقوق الإنسان، وإطار الدولة القومية... مبادئ لثقافة محلية استقى الإتحاد الأوروبي منها نموذج التتموي لتحقيق التحديث و التنمية في سائر دوله الأعضاء بالتكوين المتبادل فيما بينها، وتناست الأحقاد والضغائن التاريخية، والتقسيم الاجتماعي يعبر بخطوط عديدة؛ عرقية، دينية، إثنية وغيرها، ضمن توليفة أكدها هانتغتون تتمثل في:¹

أولا: تعتبر الحكومات الأوروبية التي تمارس أفعالها وسلوكياتها لتحقيق أهدافها كمحرك ومشكل للتاريخ وبالتالي، الحضارة الغربية.

ثانيا: إدارة التكامل على المستوى الأوروبي كان بفضل الترويج للقيم السياسية والثقافية، وبالاستخدام المحكم للقوة العسكرية والموارد الاقتصادية بين الأطراف الأعضاء.

¹ أماني محمود غانم، البعد الثقافي في العلاقات الدولية: دراسة في الخطاب حول صدام الحضارات، المرجع السابق، ص 265-266.

وبالنتيجة، فإن الثقافة بصفة عامة عملية تاريخية تخضع للصراعات وللتوازنات المتغيرة، ومن الصعب أن تكون حاسمة وثابتة ونهائية،¹ إلا أن التوليف الذي اعتمده الإتحاد الأوروبي بين منظومات القيم والأفكار، و القدرة على تعايش المنظومات المنتمية إلى ثقافات و أجيال متباينة، و الإقناع، آليات استطاع بها أن يخلق ثقافة أوروبا نية تعمل لصالح دولة متكاملة على الأقل من هذه الناحية، و هندسة سياسة خارجية عبرها تمثل هوية الإتحاد الأوروبي متماسكة ثقافيا ، تعمل بالتبشير لمبادئها الثقافية الليبرالية عبر العالم وبتقنيات حديثة الصوت والصورة والاتصال.

¹ عبد الغني عماد، سوسولوجيا الثقافة: المفاهيم والإشكاليات...من الحداثة إلى العولمة، المرجع السابق، ص.296.

المبحث الثاني: محددات البيئة الدولية للبعد الثقافي في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي بعد الحرب الباردة

أخذ مفهوم النظام الدولي يستأثر بحيز من حقل السياسة الدولية، ويستأثر بأدبياته منذ نهاية الثمانينيات، فالنظام الدولي بعد هذه الفترة يعني

"تغيير في هرم السلطة والقوة والقواعد التي تحكم علاقات الدول مع بعضها من ناحية، ومع الوحدات الدولية من الناحية الأخرى، وهذا التغيير يقوم على امتلاك القوة التي تتمحور حول العوامل العسكرية والاقتصادية والمعلوماتية و الثقافية، كما يقوم على امتلاك القدرة على تعبئة وتوظيف هذه العوامل مجتمعة".¹

والثقافة مفهوم شامل برز بقوة في ظل هذا النظام الدولي الجديد الذي جاء عقب أواخر فترة الثمانينيات وبداية التسعينيات مرتكزا الأساسى التنوع الثقافى الذى يتعدى

"تطابق الدولة الوطنية إلى المستوى العالمى، لتربط العالم فى شكل كيان متشابك الأطراف يطلق عليه القرية الكونية".²

خاصة وأن ميدان الثقافة أسرع فى التأثير من أي ميدان آخر، وذلك بحكم التفاعل مع الغير من جانب، والثورة التقنية من جانب آخر.

والولايات المتحدة الأمريكية شعرت فى ظل هذه الإفرازات بأنها الوارث الوحيد للنظام العالمى كله، لأنها تملك عناصر القوة والقدرة على فرض هيمنتها على العالم لاسيما بعد أزمة الخليج الثانية حين أعلن الرئيس الأمريكى (جورج بوش الأب) أن الولايات المتحدة الأمريكية:

"بصدد إرساء دعائم نظام عالمى جديد"³

¹ علي المليجي علي، "مستقبل الإتحاد الأوروبي فى النظام الدولى وتأثيره على القضايا العربية"، متحصل عليه: <<http://www.KKmaq.gov.sa/Detial?In News Item ID=136056>>

² علي أجقو، "العولمة والتحديات الثقافية: الثقافة العربية الإسلامية"، المرجع السابق.
³ علي المليجي علي، المرجع السابق.

إلا أن أوروبا ترغب في أن تصبح أحد أقطاب هذا العالم، و أحد العناصر الأساسية في منظومة متعددة الأطراف، وهو ما عبر عنه الرئيس الفرنسي "جاك شيراك" عقب فوزه بمقعد الرئاسة حيث قال:

"إنه من غير المعقول أو المقبول أن يظن البعض أن الإرادة و القرار سيكونان دائما من نصيب أمريكا وعلى أوروبا أن تدفع فاتورة الحساب".¹

¹ علي المليجي، المرجع السابق.

المطلب الأول: العلاقات الثقافية الدولية في ظل القانون الدولي الجديد

يشترك المجتمع الدولي على اختلاف مشاربه في أصول عدة، وعناصره ليست كلها متناقضة بل هناك الكثير من القواسم الحضارية الايجابية التي تشكل عاملا مشتركا،¹ فبفضل التقدم الكبير الذي أحدثته التكنولوجيا، خلق ذلك نظام دولي مبني على الترابط على أساس أنه قرية صغيرة تؤثر وتتأثر بما يحدث حولها.²

إلا أن تعارض الأنظمة أيديولوجيا، وتضارب مصالحها واختلاف توجهاتها حسب القيم والثقافة والحضارة التي تنتمي إليها، كل ذلك أدى ويؤدي إلى وجود علاقات يسودها أحيانا التعايش والتفاهم والتعاون والوفاق والسلام، وأحيانا أخرى إلى النزاعات والاضطرابات والخلافات مما يجعل منطق "القوة والحرب والعدوان" يسودها ويحكمها.³

ولقد أدت مختلف العوامل الهيكلية والكمية والنوعية* التي عرفت العلاقات الدولية،

إلى

"تعمد وتشعب وتوسع هذه العلاقات، مما جعلها تؤدي مهمة أساسية في حياة الأمم والشعوب والدول والأفراد، الأمر الذي تطلب تنظيمها بواسطة القانون الدولي تنظيما أكثر فعالية لمسايرة التغيرات و متطلبات المجتمع الدولي".⁴

وذلك راجع إلى، تصاعد المتغيرات الدولية في بداية الألفية الثالثة، وتنامي المخاطر التي تهب المجتمعات الإنسانية، نتيجة سعي العولمة إلى فرض نماذج سياسية و ثقافية تقوم على القوة والهيمنة و التتكر للتنوع الثقافي أي إقصاء ثقافات الفئات الاجتماعية والمجتمعات الأخرى خاصة الضعيفة منها.

¹ عبد السلام أحمد فيغو، "الحوار ودوره في إبعاد الصراع بين الحضارات"، المستقبل العربي، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ع.347 (جانفي 2008): ص.66.

² العلالى الصادق، العلاقات الثقافية الدولية (دراسة سياسية -- قانونية)، المرجع السابق، ص.295.

³ محمد سرحان، قانون العلاقات الدولية (الجزائر: المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، 1990)، ص.80.

* المقصود بالعوامل الهيكلية مجموعة الظروف والأسباب التي أدت إلى التأثير في انقسام العالم إلى دول متصارعة، متضاربة المصالح، مختلفة التوجهات، والأيديولوجيات، والحضارات والثقافات، والمستويات الاقتصادية المختلفة، التي من بينها ازدياد عدد الدول، واتساع مجال العلاقات الدولية وظهور منظمات دولية وغيرها. أما التحولات الكمية تتعلق بالتغيير الشكلي الذي يمثل نوعا خصباً للعديد من الحضارات والثقافات والأنظمة، وينظر إلى الأنظمة الاقتصادية والأيدولوجية والسياسية دون الأخذ بعين الاعتبار حضارتها وثقافتها مؤدياً إلى إيجاد نظام دولي منقسم إلى:

1- دول متطورة تأخذ بنظام اقتصاد السوق

2- دول ذات النظام الاقتصادي المخطط

3- دول نامية متخلفة.

أما عن التحولات النوعية فنتمثل في التقدم التكنولوجي والعلمي الذي سهل الاتصال بين الدول عن طريق الوسائل التكنولوجية والتقنية، ومن ثم الاحتكاك فيما بينها ثقافياً وحضارياً واقتصادياً وتجارياً دافعة إياها إلى التعاون.

⁴ العلالى الصادق، المرجع السابق، ص.296.

واستجابة لنداءات المجتمع المدني الدولي حول حوار الثقافات والحضارات والديانات، وما يمكن أن يقدمه من تعزيز الوعي بالقيم المشتركة بين الشعوب، وتدعيم التنوع الثقافي الذي قوامه التسامح والتعايش والتعاون والاحترام المتبادل بين جميع الحضارات و الثقافات. جاءت الحاجة إلى اتخاذ إجراءات ملموسة تشجع التنوع الثقافي وتحقق توازن التدفق الدولي للمنتجات والمضامين والخدمات الثقافية.

لذلك، في شهر نوفمبر من سنة 2001 تم اعتماد الإعلان العالمي بشأن التنوع الثقافي في الدورة الحادية والثلاثين للمؤتمر العام لمنظمة اليونسكو.¹ لأن التنوع الثقافي يعتبر مصدرا للتبادل بين المجموعات والجماعات التي تتألف منها الإنسانية، كما يضمن ويصون دينامية العلاقات الثقافية. ويهدف هذا الإعلان أيضا إلى:

"تفادي أوجه التفرقة ومظاهره الأصولية التي ترسخ وتقدس الفوارق باسم الاختلافات الثقافية".²

لهذا اعتمده الجمعية العامة للأمم المتحدة عام 2002، ورحبت بالخطوط الرئيسية لخطة عمل تم إعدادها من أجل تنفيذها، لاسيما وأن الإعلان استند إلى مجموعة كبيرة من الموثائق والاتفاقيات الدولية أكسبته مرجعية صلبة، بل وأكثر من ذلك أعلنت 21 ماي يوما عالميا للتنوع الثقافي للحوار والتنمية.³

وتبعاً لذلك، فإن القانون الدولي بصفة عامة والقانون الدولي للثقافة بصفة خاصة تؤثر فيه العلاقات الدولية؛ فبدون هاته الأخيرة لا يمكن التكلم عن القانون الدولي لوجود علاقة ترابط بينهما، فطبيعته مرتبطة بطبيعة نظام العلاقات الدولية.⁴ لأن العلاقات الدولية فيها تتأثر جميع الثقافات وهذا راجع بدوره إلى

"ما يحدث من التطورات الناتجة عن وسائل تكنولوجية المعلومات والاتصال. لذلك يجب أن تشجع التعددية والمساواة بين الثقافات بهدف تحقيق التحاور والإثراء المتبادل".⁵

ومن ثم يمكن القول، بأن مبادئ القانون الدولي الجديد للثقافة جاءت وواقع المجتمع الدولي، حيث وافق الإعلان العالمي لليونسكو العلاقات الدولية الثقافية، وأقر بالتعددية الثقافية هذا طبقاً للمادة (2) منه التي تنص على أن:

¹ عبد المجيد ميلاد، "التنوع الثقافي في عصر المعلومات"، متحصل عليه:

http://www.abdelmajid-miled.com/articles_ar1.php?id=15

² المرجع نفسه.

³ المرجع نفسه.

⁴ العلالى الصادق، العلاقات الثقافية الدولية (دراسة سياسية- قانونية)، المرجع السابق، ص. 319.

⁵ عبد المجيد ميلاد، المرجع السابق.

"لابد في مجتمعاتنا التي تتزايد تنوعا يوما بعد يوم، من ضمان التفاعل المنسجم والرغبة في العيش معها بين أفراد ومجموعات ذوي هويات ثقافية متعددة ومتنوعة ودينامية. فالسياسات التي تشجع على دمج و مشاركة كل المواطنين تضمن التلاحم الاجتماعي وحيوية المجتمع المدني والسلام. وبهذا المعنى فإن التعددية الثقافية هي الرد السياسي على واقع التنوع الثقافي. وحيث أنها لا يمكن فصلها عن وجود إطار ديمقراطي، فإنها تسير المبادلات الثقافية وازدهار القدرات الإبداعية التي تغذي الحياة العامة".¹

وفي خضم ذلك، جاءت إعلانات ومواثيق لمنظمات دولية أخرى تفرض نفسها لترحها تنظيم العلاقات الثقافية مبنية على مبدأ حماية التنوع الثقافي وتعزيزه.

ومن بين تلك الإعلانات الإعلان الإسلامي حول التنوع الثقافي للمنظمة الإسلامية للتربية والعلوم والثقافة والمعتمد من المؤتمر الإسلامي الرابع لوزراء الثقافة في الجزائر في ديسمبر 2004، فقد جاء - بناء لما سبق - في الفقرة الثانية من المادة (01) [مميزات التنوع الثقافي وحوار الحضارات] أنه:

"لا يمكن تصور تعاون بناء أو حوار حقيقي بين الثقافات و الحضارات دون الإقرار بمبدأ التنوع الثقافي. ولا يعد صراع الحضارات قدرا محتوما، لأن العنف والجهل بالحقائق والخوف من الآخر ليست أمورا حتمية، بل هي نتاج للتربي وللثقافة التي ينشأ عليها الفرد وتطبع سلوكه وردود أفعاله. و من ثمة، فلا بديل عن الحوار للمحافظة على التنوع الثقافي والتعددية الثقافية. ويتعين على بني البشر كيفما كانت معتقداتهم، أن يتعودوا على العيش مجتمعين على أساس إرادة مشتركة وحررة".²

إلا أنه وبقراءة واقعية للقانون الدولي الجديد، فالدول بالرغم من أنها تتمتع كلها بالسيادة فهي غير متشابهة ومتساوية في القدرات، ما يجعلها تؤدي وظائف مختلفة في شتى المجالات بما فيها المجال الثقافي، حيث بالرغم من أن الإعلان العالمي للتنوع الثقافي الصادر عن منظمة اليونسكو يتمتع بسلطة معنوية قوية، إلا أنه أثناء

¹ إعلان اليونسكو العالمي بشأن التنوع الثقافي، متحصل عليه:

<<http://www.pncecs.org/ar/Unesco/cultural%20diversity.rtf>>

² الإعلان الإسلامي حول التنوع الثقافي 2004، متحصل عليه:

<[http://www.isesco.org.ma/.../culture/cultural Diversity/tanawutakafi.pdf](http://www.isesco.org.ma/.../culture/cultural%20Diversity/tanawutakafi.pdf)>

"موافقة منظمة اليونسكو في اجتماع الجمعية العمومية بمقرها في باريس، يوم 20 أكتوبر 2005، على اتفاقية أكثر إلزاماً لحماية التنوع الثقافي وتعزيزه، وأقرتها بأغلبية 148 دولة، ولم ترفضها إلا دولتان هما الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل".¹

وبالتالي، هذا راجع إلى قوة الولايات المتحدة الأمريكية وما تتمتع به من نفوذ وقوة التأثير على الآخرين بحكم أنها تملك من القوة الناعمة (بما فيها الثقافية) ما يمكنها أن تلعب هذا الدور على المستوى النظامي. بالإضافة إلى ذلك، فهي تفتح باب الفرص للدول الغربية التي تروج للقيم والمبادئ الديمقراطية الليبرالية و تدعمها كتشجيع دول الإتحاد الأوروبي للدخول في عالم الاندماج و مسايرة فلك العولمة بمواكبة التطورات التكنولوجية و الاهتمام بالبحوث العلمية وتكنولوجيا الثقافة.

زيادة على ذلك، وحسب مبدأ "**الفعل ورد الفعل**" فإن الدول الضعيفة بما فيها الدول العربية بصفة عامة و الدول المغاربية بصفة خاصة لها رد فعل حول ذلك بالاستجابة؛ فهي تعمل جاهدة على تدعيم الشرعية الدولية وإرساء مبادئ وقيم القانون الدولي بما فيها التسامح، التعاون، التعايش والحوار الثقافي... الخ. و يتضح ذلك من خلال الندوات والملتقيات والمؤتمرات التي تنظم سنويا حول حوار الثقافات و الأديان والتبادل الثقافي في شتى المجالات.

¹ عبد المجيد ميلاد، "التنوع الثقافي في عصر المعلومات"، المرجع السابق.

المطلب الثاني: طبيعة التفاعلات الدولية في ظل نسق الشبكية المحوكم عالمياً – نحو

بروز المتغير الثقافي

لقد عصفت متغيرات نهاية الثمانينيات بالنظام الدولي وآلت إلى انتهاء الحرب الباردة، ومع هذا ظهر تيار فكري أكد أن مظاهر التفهق التي تشهدها المجتمعات والدول، أدى إلى التعاون بسبب الشعور بالمخاطر المشتركة التي تواجهها البشرية على مستوى البيئة و انتشار الأمراض، و ظهور شبكة الاتصال العالمي و ما رسبته من وحدة في المدركات.¹ فكل هذا بات يفرض

"يفرض نفسه بقوة ويقود إلى تغيرات درامية وثورية ليثبت معطياته وأسسها وتحولاته، وإن هذه التغيرات لا تقتصر على الشأن السياسي بل تتعداه نحو تداعيات اجتماعية ونفسية وسلوكية وفكرية وثقافية... وإن ما يحدث الآن من تراكمات ومعطيات ومؤسسات وتكتلات وقيم وأنماط سلوكية، مرتبطة بتغيرات العصر... دون نفي انعكاسات نهاية الحرب الباردة على تسريع بعض المتغيرات وتعقيد البعض الآخر".²

إلا أن العصب المتحكم في منطق و مضمون نسق الشبكية المحوكم عالمياً هو ترابط للمواقع والأدوار الجيو اقتصادية والجيو ثقافية، بمعنى آخر أن هذا أدى إلى:

"خلق مزيد من الارتباط والتداخل بين مختلف مناطق العالم وإلى تكريس الاعتماد المتبادل بحيث أصبحت كل أجزاء المعمورة تتواصل وتتفاعل فيما بينها... فقد بدأ الحديث اليوم عن مجتمع يتشكل فوق المجتمعات المحلية ويتحرر من الانتماءات والروابط اللغوية والقومية والثقافية والجغرافية، للاندماج في مجتمع تقني منسجم... بالغ التعقيد من حيث بناه السياسية، والاقتصادية والثقافية والاجتماعية".³

من هنا يظهر نسق الشبكية المحوكم عالمياً على أنه:

"تسيج من الشبكات، تنتشر فيه الظواهر العالمية عبر أنحاء العالم في وقت واحد، وتنقل عبر القارات في لمح البصر فهي بذلك

¹ عصام فاهم العامري، "الثقافة والديمقراطية في مواجهة العولمة"، المرجع السابق، ص.07.

² المرجع نفسه.

³ محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أنسنة الحضارة وثقافة السلام، المرجع السابق، ص.263،264.

ظواهر تتجاوز الأقاليم، والحوكمة فيه تلمح إلى عملية تكثيف
الروابط فيما بين كيانات قومية، متميزة ومنفصلة".¹

أي قاد ذلك في نهاية المطاف، إلى نظام عالمي معقد ليس هرميا أو ذا سلطات
متسلسلة، لذا فأى فاعل من الفواعل الدولية فإنه في الواقع يقف في عالم متشابك داخليا،
علما أن هذا العالم تمارس فيه القوة عبر المساومة المستمرة، والحوار، والانتشار،
والسعي إلى إجماع رسمي... الخ.² لا سيما وأن البيئة الدولية لعالم ما بعد الحرب الباردة
تعبّر عن حراك مركب وسريع التشكل بتزايد أهمية الشبكية العالمية والارتباطات المتبادلة
في جميع المجالات.

وفي الحقيقة، يمكن القول بأن النظام الدولي يختص بدور أساسي في

"توجيه التفاعلات الدولية في إطار مفهوم القوة، سواء قصد بها
القوة المادية المتمثلة في القدرة الاقتصادية أو العسكرية، أو القوة
المعنوية التي تتضمن القدرة على التأثير وتوجيه سلوك الآخرين".³

ولقد كرست نهاية القرن العشرين بروز تنميط ثقافي يسعى إلى

"إخضاع العالم لثقافة موحدة، عالمية قائمة على تغريب العالم في
شكل منظومة قيمية وأخلاقية واحدة أساسها تبني النموذج الغربي
وفق نمط الحياة الأمريكية".⁴

بمعنى أن الولايات المتحدة الأمريكية تحاول الترويج لأفكار وآليات الديمقراطية على
وجه الخصوص وتغليب قوى سوق النمط الأمريكي، لكن لا يوجد من يشاركها في
مذهبها السياسي،⁵ فالتقاليد الأوروبية اتجهت بدلا من الترويج لذلك إلى الاندماج
والعملية التكاملية ومحاولة الوصول إلى بلورة سياسة خارجية و مواجهة التحديات
والتحولات الهيكلية العميقة.⁶

وكما يبدو، فالنظام الدولي شهد سلوكيات خارجية تعمل على انبعاث ثقافات متعددة، وتعبّر
على انتعاش كيانات ثقافية جديدة في الساحة الدولية كالثقافة الغربية، الثقافة العربية-
الإسلامية، الثقافة الصينية... الخ، إلا أن بعضها فاعل ومهيمن في التفاعلات الدولية، كما
هو الشأن بالنسبة للثقافة الغربية.

¹ Anthony McGrew, « Globalization and Global Politics » in, John Baylis and Steve Smith (eds), **The Globalization of World Politics**, OP. Cit., p.22.

² زبغنيو بريجنسكي، رقعة الشطرنج الكبرى: السيطرة الأمريكية وما يترتب عليها جيو إستراتيجيا، ط.2 (القاهرة: مركز الدراسات العسكرية، 1999)، ص.29.

³ علي الحاج، سياسات الإتحاد الأوروبي في المنطقة العربية بعد الحرب الباردة، المرجع السابق، ص.69-70.

⁴ محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أنسنة الحضارة وثقافة السلام، المرجع السابق، ص.256.

⁵ أحمد ثابت، "نزعات السيطرة وأثرها على حوار الثقافات"، المرجع السابق، ص.75.

⁶ عبد الوهاب بن خليف، الإتحاد الأوروبي في الميزان الفرنسي الألماني (الجزائر: فرطبة للنشر والتوزيع، 2009)، ص.63.

في هذا السياق، يبدو أن أهمية القوة الثقافية قد زادت في ظل التغيرات الدولية الجديدة وأصبحت هدفا تسعى إليه الدول ومعيارا أساسيا من معايير قياس قوتها، و في الوقت نفسه أداة من الأدوات التي تملكها الدولة في ممارسة اللعبة الدولية.

وهذا ما نتحدث عنه النيو ليبرالية في ظل التفاعلات الدولية على أن ذلك يسهم في خلق نمط الثقافة الواحد، وبالتالي التوصل إلى خلق "ثقافة عالمية واحدة" بفعل:

"سرعة انتقال السلع والمنتجات والمعلومات وأنماط الاستهلاك...
فالتداخل والترابط نجم عنهما بعث وتدعيم الثقافات المحلية، بل
إن الأخيرة اعتبرت شرطا لاحتمال الوصول للعالمية...ولا يمكن
الحديث عن إمكانية تشكل قيم ثقافية ذات طابع عالمي بدون
حدوث تفاعل وتبادل بين وحدات ثقافية قائمة بالفعل".¹

وطبيعة الفواعل في ظل التفاعلات الدولية لعالم ما بعد نهاية الحرب الباردة وفي ظل بروز المتغير الثقافي في نظر النيو واقعيين والنيو ليبراليين هم الفاعلون النشطاء والذين يولون للمعايير الثقافية والقيم القدر الأقصى من اهتماماتهم.²

بالإضافة إلى ما تقدم، يبقى المتغير الثقافي في هذه الدراسة هو المتغير الحاسم لفهم سلوك الفواعل الدولية، لأنه و منذ انهيار الإتحاد السوفيتي 1991 أصبحت الولايات المتحدة الأمريكية الدولة الوحيدة في العالم التي تملك جميع أشكال القوة العسكرية والاقتصادية والتكنولوجية والجيوسياسية والثقافية. خاصة وأن البعد الثقافي لمشروع العولمة الذي تترأسه الولايات المتحدة الأمريكية ارتكز أساسا على:

"التنكر للثقافات القومية المحلية للمجتمعات... وضرب الهويات القومية... وقد استهدفت في جوهرها هيمنة ثقافية أحادية الجانب تتمركز حول الثقافة الغربية الأنجلوسكسونية كنموذج وحيد ومقبول... من خلال نشر الديمقراطية والحكم الصالح، بناء مجتمع معرفي، الإعلام الحر والمستقبل".³

على أساس هذا، ترى البنائية فوق القومية أن مثل هذه المعايير مشتركة للمجتمع الدولي فهي أحد مكوناته، فهي تؤثر في توجهات السياسة الخارجية للفواعل الدولية. إذ يرى ألكسندر وندت أن البيئة الدولية المعيارية مثلا حقوق الإنسان، الديمقراطية... الخ، هي التي تشكل هوية ومصالح الدول، لكن الدول من خلال سلوكياتها تعمل على إعادة خلق

¹ أحمد ثابت، "نزعات السيطرة وأثرها على حوار الثقافات"، المرجع السابق، ص 75، 76.

² Steven L.Lamy, « contemporary mainstream approaches : neo-realism and neo-liberalism » in, John Baylis and Steve Smith(eds), *The Globalization of World Politics*, Op.Cit.,p.217.

³ إبراهيم بن دايدة، "أهمية العوامل الثقافية في السياسة الخارجية الأمريكية لفترة ما بعد الحرب الباردة" (مذكرة ماجستير في العلاقات الدولية والدراسات الإستراتيجية، قسم العلوم السياسية، جامعة باتنة، 2009)، ص 119-122.

البنية الدولية فمثل تلك المعايير تحمل معاني مختلفة بالمعنى الذي يعطيه كل فاعل لها ويريد تثبيته، وهذا ما يؤدي إلى إنتاج معايير جديدة، كما يشير إلى أهمية سلوكيات الدول في الحفاظ أو تغيير بنية النسق المعيارية.¹

و بناء على هذا المنطق، فرضت النظرية القائلة بأن المرحلة التي يشهدها هيكل النظام الدولي لعالم ما بعد الحرب الباردة تمثل

"توعا من التعددية في تشكيل قوى جديدة لها تأثيرها في المسرح الدولي، وعلى هذا النحو تتعدد القوى المرشحة لشغل مكانة متميزة في إطار هذه التعددية فكانت دول الإتحاد الأوروبي في قمة هذه الترشيحات".²

من هنا كان لابد على الإتحاد الأوروبي أن يبرز كقوة معيارية تحاول الدفاع عن القيم والتقاليد الثقافية الأوروبية في ظل التفاعلات الدولية خوفا من زوبان هويته. والإتحاد الأوروبي إلى جانب الدول، المنظمات الدولية، الشركات متعددة الجنسيات، المنظمات غير الحكومية؛ يعتبر إحدى الفواعل الدولية باعتباره منظمة إقليمية يحاول إنشاء

"منظمة فوق قومية تساعد على تعويض النقص في قدراته ومن ثم توفير الحماية لوجوده والمحافظة على مصالحه".³

خاصة وأن الهيكل التوزيقي للنظام الدولي بعد الحرب الباردة تحول من ثنائي القطبية إلى أحادي القطبية، والمبدأ الناظم الذي يميزه هو الفوضى وغياب سلطة عالمية، والدافع وراء سلوك وطبيعة هذه الفواعل الدولية حسب صامويل هانتغتون هو الثقافة.

¹ Michel Barnett, « Social Constructivism » in, John Baylis and Steve Smith (eds), **The Globalization of World Politics**, Op.Cit., p.252.

² علي الحاج، سياسات الإتحاد الأوروبي في المنطقة العربية بعد الحرب الباردة، المرجع السابق، ص.79.
³ محمد أبو غزله، "مقارنة بين السياسة الخارجية الألمانية والأمريكية: تباين في المحددات والأهداف"، المرجع السابق.

المطلب الثالث: الإتحاد الأوروبي بين جدلية المكاسب العالمية وتفاعلاته المتغير

الثقافي

يعتبر الإتحاد الأوروبي كوحدة من وحدات هذا النظام باعتباره منظمة فوق قومية لها سياسة خارجية فهي:

"تتأثر بالتطورات والأحداث التي تقع في هذا المحيط، وتهدف من خلال سياساتها إلى حماية وتعزيز مصالحها، ولها أهداف ترتبط بالقدرات والإمكانات المتاحة التي تملكها".¹

لذا يرى الإتحاد الأوروبي لنفسه دورا عالميا في تطوير الديمقراطية وفي الهداية الأوسع نطاقا إلى قيم إنسانية أساسية؛ إذ تسعى أوروبا حاليا إلى دمج دولها المستقلة (التي كانت كل منها تشكل دولة/أمة) في اتحاد اقتصادي متخط للحدود وفي نهاية المطاف إلى اتحاد سياسي.² ومن ثم فإن أداءه الوظيفي بهذا الشكل جعله يلجأ إلى مبدأ الاعتماد على التعاون بين مختلف الدول الأوروبية من خلال ازدياد الاتصال فيما بينها في مختلف الميادين حتى لا يكون عرضة لأشكال متعددة من النفوذ.

علاوة على ذلك، فإن المتغيرات السياسية والاقتصادية في العالم تتطلب من الإتحاد الأوروبي التكيف بشكل مستمر مع هذه المتغيرات، وذلك من خلال ملائمة سياسته الخارجية وأولوياته،³ خاصة مع ما أظهره النظام الثنائي الأقطاب من نهاية أوروبا كمحور اقتصادي وسياسي و ثقافي عالمي.⁴ لذا كانت هذه التغيرات في التفكير السياسي للإتحاد الأوروبي عاملا حاسما في تحديد عدد من الأهداف في سياسته الخارجية الإستراتيجية أولها أن يكون ذا نفوذ قوي في العالم.

ويمكن تلخيص الأفكار الأساسية للتفسير الجدلي لحركية سلوكية الإتحاد الأوروبي في النقاط التالية:

¹ محمد أبو غزله، المرجع السابق.

² زبغنيو بريجنسكي، رقعة الشطرنج الكبرى: السيطرة الأمريكية وما يترتب عليها جيو إستراتيجيا، المرجع السابق، ص ص. 56-71.

³ مقال بدون مؤلف، "الإتحاد الأوروبي... دور عالمي"، متحصل عليه:

http://www.debwbg.cec.eu.int/ar/eu_global_plaer/eu_global_player.doc

⁴ Thomas Christiansen, « European Integration and Regional Cooperation » in, John Baylis and Steve Smith (eds), *The Globalization of World Politics*, Op.Cit., p.580.

الفرع الأول: الإتحاد الأوروبي والمكاسب العالمية

لقد أفرزت الحرب الباردة نظاما دوليا جديدا وجد مرجعيته في النيو ليبرالية التي تدعو لاقتصاد السوق¹ وعبر عنه بنسق العولمة التي تكرست كظاهرة شمولية اقتصادية وسياسية وثقافية. بالموازاة لذلك، بدأ الإتحاد الأوروبي يخطو مراحل متقدمة في تجربته الوحوية من خلال اتفاقية ماستريخت.

وهذا وفق الانتشار الوظيفي على المستوى الدولي، بحيث عمقت حركة الاندماج الأوروبي باستيعابها خططا وعمليات وإجراءات وسياسات في مجالات التجارة و الجمارك والاستثمارات والضرائب والمشروعات المشتركة، وتحرير حركة الأموال والسلع والخدمات... الخ؛ الانتقال من مفهوم "الجماعة الاقتصادية الأوروبية" ثم إلى مفهوم "الإتحاد الأوروبي".

لذا فإن تزايد تأثير الإتحاد الأوروبي في الشؤون العالمية بشكل مستمر راجع إلى:

"عملية التوحيد، وإطلاق اليورو والتطور التقدمي المتزايد بالإضافة إلى سياستي الخارجية والأمن التي تمنح الإتحاد الأوروبي وتزوده بوضعيات سياسية ودبلوماسية واضحة يمكنه من مجارة وتحقيق أهدافه المرجوة على صعيد النفوذ الاقتصادي والتجاري، خاصة وأنه يعتبر الشريك التجاري الأكبر في العالم، فهو مصمم على ضمان قابليته وقدرته على المنافسة الدولية".²

والإتحاد الأوروبي يملك الكثير من عناصر القوة المالية والتكنولوجية، بل وتملك دوله من عناصر القوة العسكرية، ما يمكنه من أن يحتفظ بكلمة قوية ومؤثرة في صياغة الأحداث والقرارات الدولية، مما أتاح له الفرصة أن يدخل في دواليب التفاعلات الدولية، والدخول في ترتيبات إقليمية تعزز فرصه في الحصول على وضع متميز داخل الإتحاد الأوروبي ويزيد من فرص الاندماج في شبكية النسق العالمي، والاستمرار في الوتيرة التصاعدية للبروز عالميا.

¹ النيوليبرالية أنواع منها الليبرالية التجارية التي تؤيد التجارة الحرة والسوق أو الاقتصاد الرأسمالي وتعتبرها كطريق نحو السلم والرخاء. والليبرالية الجمهورية التي تدعو للديمقراطية واحترام حقوق الإنسان وتنذ الحرب... الخ. ثم الليبرالية الاجتماعية التي تمجد العولمة وترى فيها الشيء الوحيد الذي يقلص من الحروب. أما الليبرالية المؤسساتية فإنها تفترض أن المؤسسات الدولية هي التي تحدد سلوك وتوجهات الفاعلين وهي واسطة لإحراز التعاون داخل النظام الدولي.

² مقال بدون مؤلف، "الإتحاد الأوروبي... دور عالمي"، المرجع السابق.

وكون النظام الدولي يتميز بتفاعلات وتأثيرات متبادلة، فإن الأوروبيين قادرين على إعادة بناء و تكامل مجتمعاتهم واقتصادياتهم بطرائق كانت ملائمة مع العولمة،¹ إلا أنه كثيرا ما ينظر للعولمة على أنها تمثل تهديدا للعادات والجماعات المحلية. ويمكن اعتبار الإقليمية والتكامل آليات لحماية وإثراء الهوية والقيم المحلية.² ثم إن العولمة و ما خلفته من عالم متشابك،

"حرك عملية التفاعل والاحتكاك الثقافي بشكل سريع وتعسفي أحيانا، ما أحدث تحولات جذرية و توترات ثقافية، نتيجة صعوبة إدراك و استيعاب قيم المنظومات الثقافية للآخر...".³

لذلك، فإن الإتحاد الأوروبي لم يغفل التفكير في مصالحه المشتركة مع الآخر وابتكار أسلوب التعاون معه، وإيجاد مصدر للعديد من منتجاته. فكانت منطقة المغرب العربي تحتل في مدركاته موقعا استراتيجيا هاما لحكم التاريخ والقرب الجغرافي. لذا فإن:

"المجموعة الأوروبية، تسعى من أجل التعاون في مجالات التنمية الاقتصادية، ووضع سياسات مشتركة للهجرة و استخدام العمالة، مع التركيز على الاهتمام بالديمقراطية وحقوق الإنسان، وإقامة علاقات ثقافية (لا تعمل دوما في مصلحة دول المغرب العربي)، واتخاذ تدابير بناء الثقة، والعمل المشترك".⁴

من هنا كانت، الميزة البارزة وحسب التحليل البنائي الذي يركز على الجوانب الهيكلية في النظام الدولي السائد في عالم ما بعد الحرب الباردة، والتي تعبر في نظرهم عن المتغيرات التصورية، أي الأفكار والقيم؛ بمعنى أن بناء هذا الواقع يعتمد أساسا على هذه المتغيرات التصورية فمثلا "العولمة" ليست بحقيقة موجودة موضوعيا بل هي واقع أوجدته الدول من خلال تفاعلاتها، والمعنى الذي تعطيه كل منها له، والطبيعة التي تستجيب بها لإفرازاته.⁵

¹ زبغنيو بريجنسكي، رقعة الشطرنج الكبرى: السيطرة الأمريكية وما يترتب عليها جيو إستراتيجيا، المرجع السابق، ص.30.

² Thomas Christiansen, « European Integration and Regional Cooperation » in, John Baylis and Steve Smith (eds), **The Globalization of World Politics**, Op .Cit., p.583.

³ محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أنسنة الحضارة وثقافة السلام، المرجع السابق، ص.266.

⁴ أحمد عبد الحكم دياب، ميلود عبد الله المهدي، "إتحاد المغرب العربي والمجموعة الأوروبية في إستراتيجية العلاقات الدولية: آفاق عام2000"، المرجع السابق، ص.66.

⁵ Michel Barnett, « Social Constructivism » in, John Baylis and Steve Smith (eds), Op .Cit ., p.259.

وبالتالي، فالإتحاد الأوروبي يعتبر أحد أدوات وقوى العولمة، وأحد تجلياتها لما يملكه من قوة مالية واقتصادية وتكنولوجية تدفعه للمنافسة الاقتصادية بحيث جعلته يحقق العديد من المكاسب على المستوى العالمي لاسيما في ظل سيل متزايد للتدفقات الاقتصادية و المالية والتجارية. من هنا تتبين طبيعة النظام الدولي لفترة ما بعد الحرب الباردة حسب التفسير الجدلي الذي يركز على التغير الكيفي و المتمثل في تحول هذا النظام من ثنائي القطبية إلى أحادي القطبية من ناحية، ومن ناحية أخرى، يركز على التغير الكمي الذي يتمثل في ملكية وسائل القوة بجميع أنواعها بما فيها القوة الثقافية و التي تدخل في إطار ما يسمى اليوم بـ "القوة الناعمة".

الفرع الثاني: الإتحاد الأوروبي، في ظل تفاعلاته المتغير الثقافي

يعتبر النظام الدولي حسب "كينيث والتز" هو ذلك النظام الذي

"يتكون من عدد من القوى العظمى كل منها يسعى إلى البقاء و الاستمرار، وبما أن النظام الدولي لا توجد فيه سلطة مركزية تحمي الدول من بعضها البعض، فإنه يتعين على كل دولة أن تستمر في الوجود بالاعتماد على قدراته الذاتية".¹

والإتحاد الأوروبي إحدى القوى العظمى المعنية، فهي تطمح من وراء الإقليمية والوصول إلى اندماج سياسي إلى البقاء والاستمرار بالاعتماد على قدراتها وإمكانياتها الذاتية وعن طريق مبدأ التعاون والاعتماد المتبادل فيما بين الدول الأوروبية أو ما يسميه البنائيون التكوين المتبادل.

ومن بين الوسائل الفعالة لتحقيق ذلك "الثقافة"، لأنها أصبحت في عالم ما بعد الحرب الباردة من المسائل الملحة التي يمكن معالجتها، فهي بمثابة العامل الفعال في حماية الهوية الثقافية للإتحاد الأوروبي وتقويته ثقافيا. وبالتالي، فهي تدرج حسب المنظور الماركسي ضمن الاقتصاد، أو بعبارة أخرى الثقافة هي انعكاس ونتاج للبنية التحتية التي هي الاقتصاد، وتخضع له.

فبعدما حقق الإتحاد الأوروبي نجاحات في مسيرته نحو الاندماج و عناصر القوة بفضل الوحدة الاقتصادية التي بدأ بها مشواره التكاملية، فقد أصبح قوة عظمى تشارك بفاعلية في صنع القرارات والتوجهات الدولية والعالمية، ولأن عالم ما بعد الحرب الباردة

¹ عبد الوهاب بن خليف، الإتحاد الأوروبي في الميزان الفرنسي الألماني، المرجع السابق، ص.23.

"فتح الباب على مصراعيه لإعادة التفكير واللجوء إلى العنصر الثقافي لمحاولة فهم التحولات السريعة التي يمر بها العالم، وردود فعل مختلف المجتمعات على هذه التحولات. وكما يبين ذلك زبغنيو بريجنسكي، فإن انقسامات ما بعد الحرب الباردة ستكون فلسفية وثقافية أكثر منها أيديولوجية أو قومية، لذلك فهو يدعو الغرب إلى مساءلة نفسه حول "فراغ القيم" وفقدانه للمعاني الأخلاقية".¹

والانشغال الثقافي، يجد بعض مبرراته في واقع الثقافة العالمية اليوم، والتي تتحكم فيها القوى التي تملك السلطة التكنولوجية و الاقتصادية،² لذا فالإتحاد الأوروبي يتصرف عالميا ككيان ثقافي لضمان هويته الأوروبية لأن هويته متوقفة على عضويته في المجتمع الدولي.³ فهو بهذا يركز على الجانب المعياري للعلاقات الدولية.

لكن، العديد من الدراسات الاتصالية منذ العشرية الأولى من القرن الماضي إلى بدايات هذا القرن أثبتت أن:

"كل اتصال يتم في نطاق نموذج ثقافي. ولذلك نجد أن نفس التكنولوجيات الجديدة للاتصال تستقبل بأشكال مختلفة لدى المجتمعات. وهو ما يدعو للتأكيد على أن التقنيات لا يمكن أن تتجاوز العامل الثقافي. وإن حدث ذلك فستطرح مشاكل على مستوى الاتصال في بعده الإنساني".⁴

و هذا من بين الحوافز التي جعلت الإتحاد الأوروبي يقوم بوظيفة التنظيم المتوازن لحماية المعايير الاجتماعية المتفاوتة و القوى العاملة الأوروبية من آثار الممارسات المعولمة التي تتعلق بالإنتاج والاستثمار.⁵ وضمن الإتحاد الأوروبي، تم الإعراب من جانب الحكومة الفرنسية عن القلق بشأن تغلغل السينما الأمريكية في أوروبا، وما ينجم عنها من آثار ضارة بالأفلام و الموسيقى التي إنتاجها وبالنشطة الثقافية،⁶ بالرغم من أن الإتحاد الأوروبي لما يملكه من قوة اقتصادية وتكنولوجية ومالية جعلته إحدى فواعل المركز – الغرب – إلا أن ذلك لا ينفي تأثيره هو كذلك بمظاهر العولمة وهذا ما يتبين جليا في مجال الاتصالات.

¹ محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أنسنة الحضارة وثقافة السلام، المرجع السابق، ص.268.

² رضوان بوجمعة، " التكنولوجيات الجديدة للاتصال وعولمة الثقافة، الهوية شرط في الاتصال"، المرجع السابق، ص.09.

³ Juliane Grieb, « The Cultural Political Dimension of the Globalization on the Example of European Film », in site internet :<<http://www.euroculture master.org/pdf/Juliane.Grieb..pdf>>

⁴ رضوان بوجمعة، المرجع السابق، ص.10.

⁵ Thomas Christiansen, « European Integration and Regional Cooperation » in, John Baylis and Steve Smith (eds), **The Globalization of World Politics**, Op .Cit., p.584.

⁶ Juliane Grieb, « The Cultural Political Dimension of the Globalization on the Example of European Film », Op .Cit.

وتم الأخذ بمجالات الاتصالات لأن فيه تظهر الخصوصية الثقافية بقوة كبيرة باعتباره إحدى إفرزات العولمة، وهذا على سبيل المثال لا الحصر. بالإضافة إلى ذلك، فالإتحاد الأوروبي يحاول الحفاظ على هويته، ومقاومة ضغط العولمة والهيمنة الأمريكية في سوق التوزيع والإنتاج في القطاع السمعي – البصري. وأصبح هذا عنصرا مهما في الصراع بين الولايات المتحدة الأمريكية و الإتحاد الأوروبي أثناء جولة الغات في أوروغواي المتعلقة بالمفاوضات التجارية.¹

بهذا، يحاول الإتحاد الأوروبي غرس شعور مشترك بين دوله الأعضاء، ويحاول الترويج لأفكاره ونماذجه من خلال تطوي قطاع السمعي – البصري وترقيته، وقد تم ذلك بالفعل وفق المراحل التالية: المرحلة الأولى (1990–1995)، المرحلة الثانية (1996–2000)، المرحلة الثالثة (2001–2006)، واليوم فهو يصرف حوالي 450 مليون يورو على هذا القطاع. و يهدف هذا البرنامج إلى خلق شبكة عابرة للحدود لتطوير الصناعة السمعية – البصرية الأوروبية والترويج للتعددية الثقافية للإتحاد الأوروبي، وهذا وفق المادة 151 من معاهدة ماستريخت التي تنص على النمو والتعايش السلمي والحوار بين الثقافات للمساهمة في بناء نظام عالمي ذا توجه ثقافي.²

مما سبق، يمكن التوصل إلى أن:

1- الإتحاد الأوروبي فاعل أساسي ومهم على الساحة الدولية المعاصرة فقد صمد في وجه التحولات التي شهدتها العالم في فترة ما بعد الحرب الباردة، ونجح في التكيف والاستمرار الشيء الذي جعل تجربته التكاملية متميزة، وحققت له العديد من المكاسب العالمية؛ فهو ثالث قوة تكنولوجية في العالم بعد الولايات المتحدة الأمريكية و اليابان، كما أن اليورو يعد ثاني عملة دولية بعد الدولار.

2 – وجود شبكة من التفاعلات المختلفة بين أجزاء الإتحاد الأوروبي نتج عن وجود شعور مشترك بمسؤولية متبادلة تجاه انجازها في الميادين الاقتصادية، السياسية، الأمنية، الثقافية، خاصة ما أحدثته شبكات الاتصال العالمية على المجال الأخير – الثقافة – ما سمح للإتحاد الأوروبي ببدء التواصل والاستمرار بين أعضائه ومحاولة تحسين على سبيل المثال قطاع السمعي – البصري في ظل شبكة التفاعلات الثقافية الدولية، و ذلك بإنشاء علاقات إقليمية متنوعة يحاول من خلالها إقامة شراكة مع البلدان المختلفة في أنحاء العالم، كإقامة شراكة

¹ Juliane Grieb, Op .Cit.

² Ibid.

ثقافية مع بلدان المغرب العربي، وذلك بمحاولة منه الالتزام بالمعايير و القيم الثقافية كاحترام حقوق الإنسان، نشر الديمقراطية...الخ.

3- التفسير الجدلي لحركية سلوكية الإتحاد الأوروبي يظهر في علاقة التأثر والتأثير بينه وبين الوحدات الدولية المختلفة داخل النظام الدولي – التأثر بالنمط الأمريكي والتأثير في منطقة المغرب العربي – كما أنه يظهر في التأثر والتأثر بين الثقافة وبقية المجالات.

الفصل الثالث: الدلالات الثقافية

لتوجهات السياسة الخارجية

للإتحاد الأوروبي نحو منطقة

المغرب العربية وانعكاساتها

لقد أصبح الإتحاد الأوروبي متأصل في إطار شكل العولمة، وأصبح تجلي من تجلياتها يعبر عن وجوده، ويحاول فرض كيانه الإقليمي و هويته الثقافية، لأن الثقافة أصبحت من أبرز حقول الصراع المعاصرة. وقد اختار الإتحاد الأوروبي منطقة المغرب العربي كمجال حيوي لتوطين ثقافته بكل أبعادها على حساب ثقافة السكان الأصليين للمنطقة.

ويبدو واضحا من خلال هذا التصور، أنه يريد الزيادة من فعالية الثقافة المعولمة بالتبادل الثقافي غير المتكافئ، أي أن الإدراك الأوروبي يحاول في توجهاته الخارجية من خلال نموذج الشراكة الأورو- متوسطة بصفة عامة، والشراكة الأورو- مغربية بصفة خاصة، إقامة جسر عريق للتواصل الحضاري والثقافي بين أوروبا والعالم العربي، من خلال التركيز على قضايا توفي بالغرض العلائقي البيئي وتوظيفها للهيمنة سياسيا وتكريس التبعية اقتصاديا.

وقد أحدثت الأفكار الثقافية الليبرالية للإتحاد الأوروبي مثل الديمقراطية، حقوق الإنسان، التعليم، حكم القانون، حرية الأسواق... الخ، أصداء كبيرة في مشروع الشراكة الأورو- مغربية، و أصبحت من الدلائل المباشرة للهيمنة ثقافيا من قبل الإتحاد الأوروبي على منطقة المغرب العربي. ويظهر ذلك واضحا في المواقف والسياسات العملية للنخبة المغربية المتفاوتة، الأمر الذي حال دون تكتل الدول المغربية في "اتحاد مغربي" بسبب التناقضات السياسية بين الأقطار المغربية الناتجة عن الهيمنة الغربية لاسيما الإتحاد الأوروبي، وما أحدثه هذا الأخير من انعكاسات دولية وإقليمية جعلت القوى الدولية كالولايات المتحدة الأمريكية تتنافس على المنطقة وتحاول فرض نمطها الثقافي عبر العالم استكمالاً لمسيرة العولمة.

المبحث الأول: الدلالات الثقافية لتوجهات السياسة

الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي

إن التجربة المعاصرة في الإتحاد الأوروبي تشهد بالذات أن المبادئ الثقافية، و الإيمان بها هي وراء نجاحها وصياغة سياسة خارجية موحدة على الأقل من هذا الجانب. فمن جهة، تبرز هذه النزعة باعتبارها نزعة أوروبا نية مرتبطة بعمليات التحولات الثقافية، الاجتماعية، الاقتصادية، السياسية والأمنية داخليا. ومن جهة أخرى، تصنع الليبرالية الأوروبية الجديدة توجهات خارجية ليست جديدة يكون فيها المعيار السائد في ثقافة الإتحاد الأوروبي الربحية والرواج والبروز عالميا.

فالتوجه الثقافي للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي جاء انطلاقا من انشغالات سياسية واتساع دائرة المصالح الاقتصادية في إطار نيوكونيالية عالم ما بعد الحرب الباردة، التي جاءت بصيغة استعمار غير مباشر يحاول التوغل في المغرب العربي بعيدا عن التاريخ، و إثارة موضوعات جديدة غير الاستعمار العسكري، كإقامة علاقات شراكة تهدف إلى تصفية الحسابات التاريخية، والدخول في مرحلة حوار الحضارات، والارتقاء من مستوى الصدام المسلح المباشر إلى التعايش و الحوار بين شعوب ضفاف بحر المتوسط، وذلك ضمن شروط أولية لإقامة هذه الشراكة و التي تبين إقصاء للطرف الآخر نظريا قبل مباشرة العمل ميدانيا.

المطلب الأول: الشراكة الأورو-متوسطية كأداة للسياسة الخارجية — بدايات

جنينية لأفكار جديدة

جاء اهتمام الإتحاد الأوروبي بدول المغرب العربي في سياق الاهتمام بالدول المتوسطية،

'فمنذ 1990 نظمت أوروبا الإطار المؤسسي لتوجيه الحوار مع المغرب العربي، وقد تم ذلك عبر مستويين للمحادثات: فالأول: تشارك فيه المجموعة الأوروبية كلها في إطار اجتماع وزراء خارجية بلدان الإتحاد المغاربي والإتحاد الأوروبي. أما المستوى الثاني فيندرج ضمن ما أطلق عليه مشروع المنطقة الغربية للبحر المتوسط (5+5) الذي يضم من جهة بلدان المغرب العربي (موريتانيا، المغرب، الجزائر، تونس، ليبيا) ومن جهة أخرى، خمس بلدان من أوروبا المتوسطية اللاتينية (إسبانيا، فرنسا، البرتغال، إيطاليا، مالطا).¹

ومن أهمية المكان بوقوف على قراءة مضمون وثيقة اتفاق الشراكة الأورو-متوسطية ابتداء من 1995، حتى يتسنى لنا معرفة ما تحمله من أبعاد ودلالات ثقافية جعلتها دول الإتحاد الأوروبي كأحدى أدوات سياستها الخارجية أثناء توجهاتها إلى الدول المتوسطية بصفة عامة والدول المغاربية بصفة خاصة.

الفرع الأول: السياق البيئي الذي جاءت في إطاره الشراكة الأورو-متوسطية

أثارت فترة ما بعد الحرب الباردة بعد تفكك المعسكر الشيوعي بقيادة الإتحاد السوفيتي، و بروز الأحادية القطبية بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية، مجموعة من التحديات على بعض الفواعل الدولية منها الإتحاد الأوروبي، إلا أن عمليات توسيع هذا الأخير و تصاعد وتيرتها أمام التحدي الأمريكي جعلته يقطع شوطا كبيرا في حركة التكامل والاندماج، و يجد لنفسه ميكانيزمات التكيف مع المستجدات الدولية بكل حيثياتها وأبعادها إلى أن أصبح أحد الفواعل القوية، و يراهن على علاقات إستراتيجية متميزة سيما مع دول الجنوب من حوض المتوسط في إطار ما يعرف بالشراكة الأورو-متوسطية، أين تم بذلك المصادقة على إعلان برشلونة في نوفمبر 1995، لكن ما هي أبرز المعالم التي ميزت تلك الفترة التي جاء فيها هذا الإعلان؟

¹ عبد الحق زغار، "الشراكة الأورو-متوسطية بين التعاون والتبعية" (رسالة ماجستير في العلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية، جامعة باتنة، 2002/2001)، ص.92. نقلا عن :

Fathallah Oualaou, *Après Barcelon... le Maghreb Est Nécessaire* (Paris : L'Harmattan, 1998), p.159.

إن من بين تلك المعالم ما يلي:

1- تطور حركة عالمية النطاق من أجل ديمقراطية النظم السياسية في مناطق مختلفة من العالم، قادتها القوى المسيطرة في العالم وربطها بالاقتصاد الليبرالي، وبالتالي نتج عن ذلك معادلة شهيرة: السوق=الديمقراطية.¹ وقد تجسد انتصار أيديولوجية السوق الحرة والديمقراطية في أطروحة "فوكوياما" "نهاية التاريخ".

2- إدراك الفواعل الدولية بضرورة خضوع المنتظم الدولي والعلاقات الدولية لدرجة كبيرة من التعاون العالمي على جميع المستويات، بسبب المشكلات والقضايا ذات الطابع العالمي مثل حقوق الإنسان، الهجرة، الإرهاب، التلوث... الخ، وخشية الغرب سيما الإتحاد الأوروبي أثناء هذا التعاون تغيير موازين القوى الحضارية لغير صالحه بسبب هاته المشاكل فلا بد من الاحتماء للعوالم الثقافية لإثبات الذات.

3- منتجات الثورة العلمية التكنولوجية أضحت تتراكم وتتدفق في شتى أنحاء العالم تجعل الشعوب والأفراد في مخاطر فقدان معالم كيانهم الثقافي، فلا بد من التكيف مع وقع ديناميكية العولمة الإعلامية،² وهذا ما كان حافزا للإتحاد الأوروبي بأن يتحرك نحو منطقة المغرب العربي، ويجد لنفسه مجالا حيويا لتأطير مستقبله، وتثبيت هويته والتصدي للهجمات والصدمات القاسية للتأثيرات السلبية للعولمة.

وتأسيسا على هذه المعالم، جرت الشراكة الأورو - متوسطة بداية من اعتماد إعلان برشلونة في نوفمبر 1995م والتركيز على منطقة المغرب العربي بالتحديد لأنها تشكل العمق الإستراتيجي الأوروبي في العالم العربي وإفريقيا، وذلك محاولة منها بالبحث عن حوار متكافئ بين دول الضفتين بحكم العلاقات التاريخية.

الفرع الثاني: نحو البحث عن صيغة لحوار متكافئ

إن ما يلفت النظر في قضية هذه الشراكة أن الحوار لم يكن حوار بين دول، لكنه حوار بين نظامين إقليميين أو تكتلين دوليين، والمثير أن الإتحاد الأوروبي قبل بهذه الصيغة، بل هو الذي اقترحها في الواقع،³ وهذا راجع إلى:

¹ صالح ياسر حسن، "الليبرالية-الخصوصية: برامج التكيف الهيكلي بين أوام الخطاب الأيديولوجي وحقائق إعادة إنتاج التبعية"، مجلة العلوم الإنسانية، قسنطينة: دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع، ع.12(1999):ص.63-66.

² محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أئسنة الحضارة وثقافة السلام، المرجع السابق، ص.264.

³ حسن نافعة، الإتحاد الأوروبي والدروس المستفادة عربيا، المرجع السابق، ص.487.

1- الدفاع عن التعددية والقانون الدولي:

لقد اتسمت فترة ما بعد الحرب الباردة بطابع عالمي في جميع المجالات بما فيه المجال الثقافي، بحيث عندما يتم تفحص اتفاق الشراكة الأورو-متوسطية في أبعاده الكلية (الاقتصادية، السياسية، الاجتماعية، الثقافية) نجد أنها مرتبطة مع بعضها البعض ارتباطاً وثيقاً، إذ نستشف منه طغيان الدفاع عن التعددية والقانون الدولي. إلى جانب ذلك، الميثاق إنتاج إنساني لأمة معينة وهي الأمة الأوروبية ببداية سلوكيات وأفكار جديدة التي ما ألغناها في سلوكيات الدول الأوروبية، والتي تسعى إلى خلق نظام دولي متوازن. وتسعى وفقاً لطرح البنائية فوق-القومية إلى الدفاع عن نظام تعددي يحكمه القانون الدولي وتحترم فيه الرغبة الدولية، وذلك بالاستناد إلى قواعد وأحكام مثلاً الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الصادر عن هيئة الأمم المتحدة، والاتحاد الأوروبي يحاول بذلك تصدير الديمقراطية، حقوق الإنسان، بناء دولة القانون، الحريات الفكرية والملكية... الخ إلى الآخر وهو دول جنوب المتوسط بصفة عامة ودول المغرب العربي بصفة خاصة، ويجسد أيضاً حواراً متكافئاً بين الأطراف المشاركة. وقد أشارت الفقرة 02 من المادة (03) للاتفاق إلى ذلك بقولها:

"أن الحوار والتعاون السياسي يهدفان إلى تسهيل تقارب الأطراف وهذا من خلال تنمية أحسن للتعاطف المتبادل وتكريس التشاور المنتظم بشأن المسائل الدولية التي تعني كل الأطراف".¹

بالإضافة إلى ذلك، فالإتحاد الأوروبي يحاول أن يوصل الرسالة للولايات المتحدة الأمريكية بهذا المشروع، وهذا ما يمكن أن نلمسه في أحد خطابات القادة الأوروبيين أمام الجمعية العامة للأمم المتحدة حين قال:

"لا يمكن لأي أحد أن يتكلم باسم الجميع في عالم اليوم، ولا يمكن لأي أحد أن يقبل فوضوية المجتمع الدولي دون قوانين... وتبقى التعددية ضرورية".²

والإتحاد الأوروبي يرى في إنشاء شراكة بين طرفين مختلفين يعني تكريس لعلاقات ثقافية بين طرفي ضفة المتوسط شمال-جنوب، علاوة على ذلك، فهو تكريس لمبادئ القانون

¹ عبد الله راقي، "مفاوضات الشراكة الأوروبية-الجزائرية: تغيير المستوى التفاوضي" (رسالة ماجستير في العلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية، جامعة باتنة، 2004/2003)، ص. 101. نقلاً عن: Le quotidien d'Oran. Le 19/12/2001.

² Paul Gallis, « French : Factors SHaping Foreign Policy, and Issues in US-French Relation », **Congressional Research Service**, the Library of congress, Washington, DC , May 2006, p.08.

الدولي و الدفاع عنه مؤشر على تطور متحضر نحو التعاون الدولي بدلا من كونها أسباب مواجهة في الشؤون الدولية.¹

2- الاعتبارات الإنسانية:

يمثل اتفاق الشراكة الأورو-متوسطية أداة للسياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي كان من ورائه اعتبارات إنسانية ينال بها سمعة دولية بين الأمم لكونه بلد الديمقراطية وحقوق الإنسان... وغيرها، الأمر الذي نلمسه في الشق الثقافي ألا وهو نشر القيم – وبالتالي العودة للمثالية – من خلال إنشاء مؤسسة متوسطة لحوار الحضارات والثقافات كضرورة هدفها تعزيز الحريات الأساسية، لأن ذلك واجب أخلاقي كما يزعم به الإتحاد الأوروبي، وأثناء نشر هذه المعايير الإنسانية عبر ميثاق الشراكة ذلك وبالتحديد إزاء منطقة المغرب العربي يكسبه مكانة دولية وهيبة في الساحة الدولية، وهو من شأنه أيضا المحافظة على هويته دوليا بحرية إصدار قرارات ضمن سلوكياته الخارجية بعيدا عن الولايات المتحدة الأمريكية.

3- الدفاع عن مكونات هوية الطرفين:

بصفة الإتحاد الأوروبي ينتمي للبحر المتوسط الذي يعد نقطة التقاء الديانات السماوية، و عليه فإنه لا يخلو من أن يكون منطقة التقاء التناقضات الناجمة عن اختلاف القيم و المعتقدات.² فالفضاء المشترك لا يعني بالضرورة هوية مشتركة أو جو من التضامن، فلا بد من الاستناد إلى مفهوم الأمن الجماعي الذي يركز على معيار منظم من الهوية،³ وهذه الأخيرة حسب الإتحاد الأوروبي يجب أن تدافع لصالح نظام متوازن في البحر الأبيض المتوسط والتشجيع على التفاهم بين الثقافات والمجتمعات المدنية.

وفي هذا السياق، لحق ندوة برشلونة، منتدى مدني أورو-متوسطي وهذا بين 11/29 و 12/01/1995 وكان مناسبة للتقاء أكثر من ثلاثمائة (300) منظمة غير حكومية من الضفتين وقد خرج هذا المنتدى بتوصيات:⁴

¹ Ibid., p. 07.

² Jean François Coustillere, « Une Autorité de Coordination en Méditerranée », in *Défense National*, Octobre, 1997, p. 20.

³ Darwich Bassma, « L'Euro -Méditerranée comme enjeu de Société », in *Politique Etrangère*. N° 11. 1998, p.39.

⁴ Paul Balta, « La Culture : le parent pauvre », in *Cahier de Confluence Méditerranée*. N°35. Automne, 2000.

- * إنشاء برنامج متوسطي للثقافة.
- * إنشاء دار البحر الأبيض المتوسط في كل دول الحوض وجعلها مكانا للتعارف واللقاءات.
- * كتابة مجلد خاص بتاريخ البحر الأبيض المتوسط هدفه توضيح النقاط المشتركة وغير المشتركة بين ثقافات الضفتين.
- * كتابة ما أطلق عليه بالكتاب الأبيض وهذا لهدف مكافحة ظاهرة كره الأجانب.

4- دفاع الإتحاد الأوروبي عن الأمن:

من خلال اتفاق الشراكة الأورو – متوسطية يتضح بأن الإتحاد الأوروبي اهتدى لصالح ثقافة الديمقراطية ونشر السلام والأمن العالميين، والتقليص من دائرة انتشار الفقر وتنامي ظاهرة البطالة، والإقصاء والتهميش للدول النامية... الخ. كل ذلك يدل على سعي دول الإتحاد الأوروبي إلى تبني حل لمشاكل العالم الجديدة وإقحامها في حوار الحضارات والثقافات، وهذه الرؤية تقوم على فكرة الجذور العميقة للأمن.¹ وقد عبر عن ذلك جاك شيراك بأن:

"أوروبا ينبغي أن تؤكد أنها ستكون أحد أكبر العناصر الفاعلة في العالم، وعليها ترسيخ السلام والأمن، في أراضيها إلى جانب بناء أمن أوروبي جديد وعلى أوروبا أن تشارك في إرساء الأمن العام والشامل في العالم كما يملي عليها ذلك تاريخها و يفرضها عليها كرسالة".²

وفق هذا التصور، الإتحاد الأوروبي يدعو إلى جهود دولية متعددة الأطراف، يكون فيه كفاعل دولي يركز في أجندة سياسته الخارجية بالتحديد في مفاوضات طرفي الشراكة الأورو – متوسطية على الإدراك الشامل لمواجهة التهديدات الأمنية في المنطقة منها الإرهاب، الهجرة... وغيرها، وهذا ما نصت عليه المادة 90 من الاتفاق بقولها:

"يجب على الأطراف الأعضاء في المعاهدات الدولية، أن يجعلوا تشريعاتهم وقوانينهم تصب في اتجاه تعزيز التعاون بغرض تفادي والقضاء على الأعمال الإرهابية، لكن في ظل احترام المعاهدات الدولية".³

¹ « French Negotiating Style », United States Institute of Peace (USIP), Washington, DC, Special Report, April 26, 2001, p.04.

² علي المليجي علي، "مستقبل الإتحاد الأوروبي في النظام الدولي وتأثيره على القضايا العربية"، المرجع السابق.
³ عبد الله راقي، "مفاوضات الشراكة الأوروبية- الجزائرية: تغير المستوى التفاوضي"، المرجع السابق، ص.101. نقلا عن:

باختصار، سلوك السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي بهذا الشكل يدعم كثيرا طرح البنائية فوق- القومية لاسيما ما يقوم به من تجسيد للمعايير الثقافية، فبتأكيد المتواصل على قرارات الأمم المتحدة، و معاهدات القانون الدولي يدعم شرعيته أمام دول الضفة الجنوبية خاصة دول المغرب العربي، و تدرك هذه الأخيرة بمدى أهمية هذه الشراكة، مع عدم إغفال طبيعة موقفه من الصراع العربي- الإسرائيلي في منطقة العالم العربي الذي يكسبه قوة كبيرة في عقد شراكة مع دول المنطقة على الأقل من ناحية حل المشاكل في المنطقة وقد صرح عن ذلك **دوفيلبان** بقوله:

"لا ينبغي أن تتعلق غاية المجتمع الدولي فقط ببعث الاستقرار والتوازن في الأزمات، ولكن يجب الإسهام في حل المشاكل، وإذ لم يتم ذلك فتلك الأزمات ستعود إلى ما كانت عليه بل ستصبح أسوأ".¹

لكن المتصفح لميثاق الشراكة الذي عرضه الإتحاد الأوروبي مع الدول المغاربية يرى أنه، صحيح تضمن الأمن والاستقرار واقتراح الحلول للمشاكل التي يعاني منها الطرفين كالهجرة مثلا، إلا أنه لا يراعي خصوصيات كل المنطقة، فهو مجرد أداة شكلية أكثر مما تعكس معطيات الواقع الحقيقية.²

Le quotidien d'Oran. Le27/12/2001.

¹ Alex Macleod, « Just Defending National Intrests ? Understanding French Policy Towards Iraq since The End of the GuLF War », **Journal of International Relations and Development**, Vol 7, N°4, 2004, p. 375.

² عبد الله راقي، المرجع السابق، ص.100.

المطلب الثاني: قراءة في واقع وأهداف الشراكة الأورو- مغاربية — نحو تكريس

المعايير الثقافية الأوروبية

لطالما اهتمت الدول الأوروبية الاستعمارية سابقا بمنطقة المغرب العربي، وعملت دوما على تفكيكها وإعادة تركيبها جغرافيا لإضعافها وتسهيل السيطرة عليها، ولتحقيق ذلك في عالم ما بعد الحرب الباردة يجب أن تجد لنفسها سبل أخرى كفيلة بالاستمرار للسيطرة عليه.

فأثناء استقرارنا للواقع، تتضح الرؤية على أن الشراكة بين الإتحاد الأوروبي والمغرب العربي، التي جاءت في سياق اهتمام الأول بالصفة الجنوبية للمتوسط بصفة عامة، و دول المغرب العربي بصفة خاصة؛ تمثل أحد أدوات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي. كما تمثل أيضا اختلاف بين نظامين أو تكتلين، تعمل فيه الثقافة بالتوازي مع الاقتصاد، السياسة... وغيرها على حد تعبير النيوماركسية كأحد الميكانيزمات التي يحكم من خلالها المركز — الغرب — سيطرته على الأطراف التابعة له — المغرب العربي — فبالرغم من أن الإتحاد الأوروبي أثناء عقد هذه الاتفاقية و/أو الاتفاقيات اللاحقة التي يريد من خلالها تجسيد المعايير الثقافية الدولية من دفاع عن تعددية ثقافية والقانون الدولي، حماية هوية الأطراف، الدفاع عن الاعتبارات الإنسانية، تحقيق الأمن العالمي... الخ. إلا أنه وبصفة السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي تمثل أحد سياسات خارجية قوى المركز، فهي لا تريد الحفاظ على الوضع القائم وإنما تعمل على تغييره لصالحها، و بدورها دول المغرب العربي التي تمثل سياسات خارجية تسعى إلى التخلص من التبعية، فلا مناص لها من التملص من هذه الشراكة لأنها تمثل لها منفذا للتخلص من الأزمات والمشاكل التي تعاني منها دوله على المستوى الوطني، الأمر الذي يعني طغيان ثقافة الطرف الأوروبي على مبادئ ثقافة الطرف المغاربي.

وما يؤخذ على هذه الأفكار، هو أن الإتحاد الأوروبي قادر على التعامل مع القفزات الحضارية المفاجئة، واستثمار المستقبل لصالحه وتوجيهه بالاتجاه الذي يحقق أغراضه بالتطورات العلمية والتقنية الهائلة و سمات المجتمع المتقدم المتقف الذي توصل إليه،¹ فبفضل مشروعه الثقافي الاجتماعي المستمر على المستوى الداخلي وبين دوله الأعضاء استطاع أن يفرض نفسه في هذه الشراكة، بل حتى في العالم ويصبح أحد أقطاب النظام الدولي لعالم ما بعد الحرب الباردة.

¹ محمد محفوظ، الإسلام، الغرب وحوار المستقبل، المرجع السابق، ص.162.

فمن وجهة الطرح هذا، يعامل المقتربين العقلانيين النيواقعية والنيوليبرالية السياسة الخارجية على أنها وسائل وأهداف، مما يضيف على سلوك الإتحاد الأوروبي التعديل في الوسائل المستخدمة وتحول جذري في دوره، بحيث يسعى لتحقيق أهدافه حسب النيواقعية في ظل نسق دولي فوضوي، فلا بد من أن يوجه سلوكه الخارجي في الاتجاه الذي يحقق أهدافه، وبما أن المغرب العربي - بحكم أهميته الإستراتيجية التي يحتلها في مدركات الإتحاد الأوروبي - هو مفتاح ذلك فلا بد من البحث عن المصلحة الوطنية أو الكبرياء الوطني معه - الناتجة عن أهداف القوة السياسية التقليدية - على أساس عملي هو عقد الإتحاد الأوروبي شراكة مع البلدان المغاربية.

من هذا المنطلق، تبرز الثقافة ك مكون من مكونات القوة وكمحرك للسلوك الخارجي للإتحاد الأوروبي في تعامله مع الطرف المغاربي، فاللغات للانتباه هو وجود مشروطية صريحة في تعامل الأول مع الثاني أثناء هذه الشراكة من خلال مطالبة الإتحاد الأوروبي الدول المغاربية بإصلاحات سياسية واجتماعية واقتصادية جذرية للتعامل مع الطروحات الأوروبية، بل ويجب العمل وفق المعايير الثقافية الأوروبية في هذا الصدد مثل القضايا الخاصة بحقوق الإنسان والتي تستمد مرجعيتها من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ومقررات مجلس أوروبا دون الإشارة للمرجعيات الثقافية العربية - المغاربية أو أي موثيق عربية.¹

وهذا يؤكد من جهة أخرى، عجز البلدان المغاربية عن التفاعل مع التحولات الثقافية والتكنولوجية والعلمية التي شهدتها التاريخ الكوني، رغم وضعيتها الجغرافية المتميزة،² وتحيل هذه الفكرة الإتحاد الأوروبي إلى التوجه لهذه المنطقة بالتحديد للتحكم في مسارها وتطورها و ذلك لتكريس التبعية الثقافية في ظل قوانين الاستعمار الجديد، وخير دليل على ذلك هو

"إصدار البرلمان الأوروبي قرار في 15 جانفي 1992، وفحواه
أن الاتفاقيات المستقبلية التي يدخل فيها الإتحاد الأوروبي يجب
أن تتضمن الشرط الديمقراطي وحقوق الإنسان".³

إضافة إلى ذلك، فإن هذه الشروط من طرف الإتحاد الأوروبي على الدول المغاربية يجعل من الشراكة تتسم بطابع الإكراه من طرف الإتحاد الأوروبي، أين نجد هذا الأخير في سنة

¹ مقال بدون مؤلف، "الإتحاد الأوروبي والمتوسط... مبادرات جديدة" في، التقرير الإستراتيجي العربي، متحصل عليه:
<<http://www.acpss.org.eg/ahram/2001/1/1/RArbO.htm>>

² عز الدين العزماني، "المغرب الإسلامي... التحييد التوسطي ورهانات الهوية الفاعلة"، متحصل عليه: <<http://www.almultaka.net>>

³ Chrirel Baumet, « Les Relations Entre L'Union Européenne et les Pays du Maghreb Central » (Mémoire de fin d'étude en Science Politique, Section Service Publics, d'aix en Provence, Université de Droit et D'Economie et des Sciences D'Aix Marseille, 1995/1996), p.57.

1996م وضع برنامج ميذا وهو موجه لتطوير ودعم المسار الديمقراطي ودولة القانون وكذا حماية الأقليات،¹ وبخصوص فرض هذه الشروط يعنقد هانتنتغتون بأن

"الافتراض الغربي الذي يرى أن حكومات منتخبة بشكل ديمقراطي ستكون أكثر تعاوناً مع الغرب، قد يكون خاطئاً في المجتمعات غير الغربية التي يمكن أن تحمل الانتخابات داخلها القوميين أو الأصوليين المعادين للغرب إلى الحكم. وقد أحس الغرب بارتياح كبير بعد وقف المسار الديمقراطي في الجزائر سنة 1992... لأن الانتخابات النزيهة في الدول غير الغربية ستهدد المصالح الغربية".²

لذا يمكن تفسير هذه الشراكة على أنها شراكة قائمة بين حضارتين وثقافتين مختلفتين؛ الإتحاد الأوروبي الذي يمثل الحضارة الغربية بقيم وثقافة ليبرالية، والمغرب العربي الذي يمثل الحضارة المغاربية بقيم وثقافة عربية - إسلامية حسب ما طرحه هانتنتغتون كل يسعى لتحقيق أهدافه - وفقاً لفرضيات النيواقعية- من هذه الشراكة.

فالواقع بات يفرض من جهة، على الإتحاد الأوروبي إقامة علاقات مع الآخر من أجل مسايرة فلك العولمة، و مرونة في استيعاب منظومات ثقافية جديدة، والتكيف مع تغيرات وتحولات العالم وتحقيق ما يلي من خلال الشراكة الأورو - مغاربية:

- 1- البحث عن المكانة الدولية والتطلع لدور عالمي بالمساهمة في خلق نظام دولي متعدد الأقطاب، والتوصل إلى ذلك يكون بثقافته والحصول على منطقة حيوية .
- 2- تحقيق المصلحة الوطنية بالتوجهات الثقافية في منطقة المغرب العربي لأن هذه الأخيرة تمثل المجال الحيوي للأفكار العلمانية الأوروبية وفوائد تجارية و اقتصادية، كما يمثل حيوية للاستقرار السياسي بحل المشاكل الأمنية بين الطرفين لاسيما الهجرة التي تعتبر كظاهرة عابرة للأقاليم.

"فالشمال ينظر إلى العلاقة مع الجنوب على أنها علاقة تترجم بأزمة حول مسألة اندماج الجماعات المهاجرة والذي يعني أزمة تعدد الثقافات"³

لأن مثل هذا التحدي سيؤثر على الهوية الثقافية للإتحاد الأوروبي.

¹ Baghzouz Aomar, « Le Partenariat Euro-méditerranéen et les Enjeux de Sécurité : Globalisation et Specificités Maghrébines » (Colloque Internationale de la Méditerranée Occidentale : Enjeux et Perspectives, Béjaia, 25-26 Juin 2000), p.63.

² محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أنسنة الحضارة وثقافة السلام، المرجع السابق، ص.131.

³ Darwich Bassma, « L' Euro -Méditerranée comme enjeu de Société », Op. Cit ., p.39.

3 - الدفاع عن قيم الليبرالية من مبادئ الديمقراطية، حقوق الإنسان، حرية الأسواق... وغيرها، لأنها تعبر من جهة على الثقافة الأوروبية بصفة خاصة والغرب بصفة عامة، وتشكل دفاعا عن القيم والمصالح المشتركة بينهما. ومن جهة أخرى، تجسد معارضة مع قيم ومصالح الدول المغاربية، لاسيما وأن هذه الأخيرة تمثل بالنسبة لمدرجات الإتحاد الأوروبي منطقة تهديدات خاصة ما يتعلق بظاهرة الإسلاموفوبيا*

ومن جهة أخرى، فالواقع يفرض على الدول المغاربية انتهاج سلوك الآخر ألا وهو الإتحاد الأوروبي والتخلي بالقناعة الحضارية وثقافة الديمقراطية، فلا محالة من التماس طريق نحو لحظة التفاعل مع قيم الحرية والتقدم وانتهاج إطار الديمقراطية الذي يدل على الطريق السليم للتنمية و الترقية الاجتماعية والاقتصادية والسياسية¹، لذا نجد أهداف الدول المغاربية انسحبت معظمها إلى الاهتمام بمبادئ الثقافة الأوروبية عكس ما رأيناه من الجانب الأوروبي من اهتمام بما يحقق مصلحته الوطنية فحسب.

وبالفعل في المغرب بدأت قضية التحول الديمقراطي في أجندة النظام السياسي المغربي بالمقارنة مع نظيراتها من الدول المغاربية بإصلاحات سياسية. وقد جاءت تجربة الاستحقاقات الدستورية و القانونية أثناء عقد الشراكة الأورو- مغاربية أي تعديل الدستور في 1996 ومراجعة قانون الانتخابات، و تصحيح قوائم الناخبين... أي جاءت بذلك ضرورة إدخال الإصلاحات السياسية نشطت بشكل كبير مع دخول تجربة التناوب التي أقرت سنة 1998، والتي تشكل بداية عملية التحول الديمقراطي.²

أما في الجزائر فكان فيها التحول الديمقراطي عكس المغرب الديمقراطية، بوجود حكومة منتخبة و شرعية و خضوع فيها الحكومة في ممارساتها لمهامها لرقابة برلمانية من جانب نواب الشعب ، كما أقرت بمبدأ التعددية الحزبية و خلاصة القول أن هذه الإصلاحات قد استهدفت ترسيخ تنظيم السلطة والفصل بين مختلف فروعها التنفيذية والتشريعية والقضائية، والتحديد الدقيق للمجال السياسي والاقتصادي والاجتماعي بسبب تداخل هذه الهياكل مع المؤسسات الدستورية للدولة.

* الإسلاموفوبيا: تعني بها ذلك الخوف المرضي الجماعي من الإسلام وكل ما يرتبط به. والفوبيا يترجمها البعض بالرهاب وهي خوف غريزي وغير عقلائي يحفز على الكراهية والاشمئزاز تجاه مجموعة ظواهر وأشياء تثير الخوف والتوتر.

¹ نور الدين ثنيو، "الأحزاب السياسية في الجزائر والتجربة الديمقراطية"، في علي خليفة الكواري، محرراً، الديمقراطية داخل الأحزاب في البلدان العربية، ط.1 (بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2004)، ص ص. 216، 217.

1 لمزيد من المعلومات حول بداية التحول الديمقراطي في المغرب العربي ككل أنظر، أحمد منيسي، التحول الديمقراطي في دول المغرب العربي (مصر: مركز الدراسات السياسية و الإستراتيجية ، 2004).

2 شعيب عمر ولد الحاج، "التحول الديمقراطي في المغرب: الأسباب الداخلية و الخارجية"، شؤون الأوسط، بيروت: مركز الدراسات الإستراتيجية، ع.71 (أفريل 1998)، ص ص 125- 130.

وفي تونس كان الإصلاح السياسي و الليبرالي فيها شمل إجراءات الانفتاح بإطلاق سراح أعداد كبيرة من المعتقلين السياسيين، كما وقد تم إقرار تشريع جديد يسمح بالتعددية الحزبية مع اشتراط التزام هذه الأحزاب بالعمل في إطار الدستور و القوانين القائمة، وتم تعديل قانون الصحافة بهدف تخفيف القيود المفروضة على حرية النشر.

إذن تكشف خبرة التحول الديمقراطي عن كونها مجرد محاولة من طرف النظام للاستجابة لنوعين من الأهداف الأول: هو حرص النظام على تحسين صورته أمام العالم الخارجي بشكل يتجنب معه تعرض للضغوطات الخارجية ، أما الهدف الثاني فهو ضمان الاستقرار السياسي و استمرار هيمنة النظام الملكي.¹

من هنا نستنتج أن استمرارية نمط حكم معين يعبر عن مصالح شخصية مما يعني أنه يقصي الأطراف الأخرى في المشاركة الديمقراطية و بالتالي يعرقل مسيرة التكامل.

وعلى خلاف الدول الأخرى فإن النظام السياسي الليبي شهد بوادر نحو الإصلاح السياسي فقد أعلن القذافي عن تشجيع فتح المشروعات الخاصة للأفراد و الإفراج عن السجناء و أقر مؤتمر الشعب العام إقامة محكمة الشعب تحل محل المحاكم الثورية و أقر وثيقة حقوق الإنسان كما قام باستبدال مؤسسة الجيش بمؤسسة حراس الجماهيرية.²

وجدد سيف الإسلام القذافي في تصريحات صحافية إلى كتابة دستور جديد للبلاد، و يتكون هذا الدستور من ديباجة، و165 مادة أساسية موزعة على ثمانية فصول، يلاحظ أن المشروع حاول توزيعها وفقا لنظام "السلطات الثلاث: التشريعية و التنفيذية و القضائية" و ما تفرع منها، تؤكد ديباجة الدستور على أن "مجتمع الليبيين...مجتمع الحرية، والأمن و الطمأنينة".

بالإضافة إلى ذلك، ما يميز اقتصاديات دول المغرب العربي التي وقعت اتفاقيات الشراكة مع الإتحاد الأوروبي هو الضعف الكبير في تنوع جهازها الإنتاجي رغم الإمكانيات الموجودة، والقصد من هذه الشراكة من طرف الدول المغاربية هو الانفتاح على العالم الخارجي والدخول في اقتصاديات السوق، كما وأنها مجبرة للدخول في فضاء العولمة ومعايشة أبعادها، ورغبة منها في تطوير برامجها الاقتصادية وفق النمط الليبرالي الغربي للخروج من أزمت يعانى منها في شتى المجالات.³

¹ - أحمد منبسي، المرجع السابق، ص.201.

² - المرجع نفسه، ص.238.

³ عابد شريط، "واقع الشراكة الاقتصادية الأورو-متوسطية مع دول المغرب العربي"، مجلة العلوم الإنسانية، قسنطينة: دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع ع.21(جوان 2004): ص ص. 110،111.

فكما سبق الذكر، فإن هذه الشراكة بالمفهوم النيوماركسي نتاج لأفكار الطرف المسيطر-الإتحاد الأوروبي- فسيطرتهم الاقتصادية على زمام الأمور ناتجة عن أفكارهم أو ثقافتهم الليبرالية الغربية-ثقافة العصر المسيطرة- والتي تعمل وفق تطابق بنيوي بين السيطرة المادية والسيطرة الثقافية مع دول المغرب العربي وهذا راجع أيضا إلى:

"قمة الصعود للدول الأوروبية شمال المتوسطي في إطار مؤسسة عريفة وتكتل هو الإتحاد الأوروبي. وتمثل أدنى معدلات الهبوط للدول المتوسطية الجنوبية. ففي حين أمكن تحويل الحس الأوروبي ألى مشروع روما 1957 إلى ماستريخت 1992... أي من سوق مشتركة إلى إتحاد اقتصادي ونقدي متكامل، نجد الدول المغاربية منها بلا مشروع... بل ساعد على تعميق الفجوة بينهما. وقد ظهر ذلك جليا من خلال الشراكة الثنائية بين الإتحاد الأوروبي المكون من 15 دولة والطرف الثاني المكون من دولة واحدة... ويمكن تصور ثقل المفاوضات وقوتها"¹

¹ المرجع نفسه، ص.115.

المطلب الثالث: توجهات الإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي توليفة بين

الأحكام الثقافية والرؤية السياسية-الاقتصادية

إن التشخيص المبدئي لاتفاق الشراكة الأورو- مغاربية من الوهلة الأولى يقوم على رسم خطة مشتركة بين الطرفين لتحقيق المزايا بين دول ضفة المتوسط، و قد تضمن هذا الإعلان توجهات كلا الطرفين سواء الإتحاد الأوروبي أو المغرب العربي أين يركزان على مجموعة مشتركة من المسائل و يتنافسان بينهما لتحقيق أكبر قدر ممكن من المكاسب.

تحت هذه التوجهات تؤكد دور الإتحاد الأوروبي في منطقة المغرب العربي من خلال هذه الشراكة على أنه يسعى إلى تحقيق مجموعة من المكاسب على حساب الطرف المغاربي تجمع بين جميع الأبعاد و تستحضرها في توليفة على مستوى إعادة هيكلتها وفق ما تتطلبه الظروف واللحظة التاريخية- عالم ما بعد الحرب الباردة - لتكوين وعي قادر على دفع مجتمعه إلى مدارج التقدم و التطور على حساب الطرف المغاربي، والهيمنة عليه على حد تعبير أنطونيو غرا مشي بطريقة غير مباشرة وبوسائل متعددة توفي بالغرض وتحقق الهدف ألا وهو المصلحة الوطنية للإتحاد الأوروبي.

فوظيفة الإتحاد الأوروبي أثناء توجهه لمنطقة المغرب العربي هو حماية مجاله الحيوي واستغلاله من جميع النواحي،فهو من ناحية- وفي كل الحقب التاريخية التي كانت فيها الدول الأوروبية مستعمرة للدول المغاربية - جعلت من هذه الأخيرة القاعدة لتطوير الإنتاج وتحسين ظروف المعيشة المعنوية والمادية على حساب سكان منطقة المغرب العربي.و من ناحية أخرى، فعالم ما بعد الحرب الباردة يشكل استمرارا لذلك.وبالتالي، الإتحاد الأوروبي يرى في التمايز بين الطرفين

"سبيلا إلى الاقتناع التام بضرورة التعدد الحضاري في الكيان الإنساني العام".¹

إلا أن الغرب بصفة عامة، والإتحاد الأوروبي بصفة خاصة لا يمكن أن يتخلى عن نمط الإقصاء والنفي للآخر، فالوعي بمصلحته و صياغة كيان مجتمعي بما ينسجم والمنطق العقدي والتاريخي لجماعته كان من نصيب الأحكام الثقافية؛ بحيث لا يمكن تحقيق ذلك إلا بحماية الهوية الأوروبية نية من الأخطار التي تأتي من المنطقة المغاربية كالهجرة غير الشرعية، الإرهاب، الجريمة غير المنظمة... الخ.مما يعني أن الشراكة التي عرضها

الإتحاد الأوروبي مع دول المنطقة المغاربية تمثل أحد أدوات سياسته الخارجية، فبالرغم مما أظهره الطرف الأوروبي من علاقات تبقى خارج التاريخ إلا أنها تكرر التاريخ بصيغة

¹ محمد محفوظ، الإسلام، الإسلام والغرب وحوار المستقبل، المرجع السابق، ص.136.

أخرى وغير متكافئة، بحيث لا يختلف أحد حول ضرورة الشروط و المعايير الثقافية التي فرضها الإتحاد الأوروبي على دول المنطقة المغاربية من تطبيق لمبدأ الديمقراطية وحماية حقوق الإنسان، تغيير برامج المنظومة التربوية... الخ، إلا أنها تدل على أن مسار الشراكة الأورو- مغاربية في الواقع يمر عبر خط الإقصاء لكل حالات التنوع و التعدد الطبيعية و التاريخية المتوفرة في منطقة عربية- إسلامية ألا وهي المغرب العربي. من هنا يمكن القول أن

"المشروع أوروبي المنشأ، فالظاهر أنه يحقق مصالح أوروبية
بالأساس خاصة في ضوء اختلال عملية التفاوض التي تجري
بين بلد منفرد في مواجهة الإتحاد الأوروبي ككل".¹

والمغرب العربي بصفته توجهها ومجالا للتفاعلات السياسية الخارجية للإتحاد الأوروبي، فإن الإدراك القيادي للإتحاد الأوروبي يتلخص في إقامة علاقة جديدة معه للمشاركة والتطلع لوضع الأسس المستقبلية، لأن الإمساك بناصية المستقبل يعني إخراج المغرب العربي من نطاق التخلف ليكون جزءا من مسيرة العالم الديمقراطي الذي تعلق فيه حقوق الإنسان، و تقترن فيه الحرية بالمسؤولية، إلا أن ذلك جعل منطلق الاستغلال من طرف الإتحاد الأوروبي يتغلب على تلك العلاقة. فكانت توجهاته بداية من المعايير الثقافية إلى الوجهة السياسية- الاقتصادية توليفة تحقق مصالح الإتحاد الأوروبي في المنطقة المغاربية.

ثم إن إقامة إطار للحوار السياسي في المغرب العربي مبني على أسس المساواة في سيادة الدول، حسن الجوار، عدم التدخل في الشؤون الداخلية، تنمية دولة القانون والديمقراطية في الجهاز السياسي خاصة للدول المغاربية، مع الاعتراف في هذا الإطار بحق كل منها في حرية اختيار وتنمية جهازها السياسي والاجتماعي و القضائي، وكذلك دعوة الدول المصادقة على بيان احترام حقوق الإنسان، حريات المواطنين الأساسية... وغيرها؛² يرتكن إلى ما ركز عليه المجلس الأوروبي في "ESSEN" في ديسمبر 1994، وكلها معايير معادلة السياسة الأوروبية وتعتبرها موافقة مع مبادئ الأمم المتحدة.³

ولهذه المبادئ والمعايير مغزى واضح لدول المغرب العربي، ألا وهو تحقيق النسق الرأسمالي في المغرب العربي إلا أن ذلك يتطلب تطور تاريخي مديد ليتوصل إلى الديمقراطية لاسيما على المستوى السياسي. زيادة على ذلك، فمن خلال تركيز الاتفاق

¹ محمد السيد سعيد، محررا، التقرير الاستراتيجي العربي 1996 (القاهرة: مركز الدراسات الإستراتيجية، 1997)، ص.80.

² Baghzouz Aomar, « Le Partenariat Euro-méditerranéen et les Enjeux de Sécurité : Globalisation et Specificités Maghrébines », Op.cit.,63.

³ Chrisel Baumet, « Les Relations Entre L'Union Européenne et les Pays du Maghreb Central », Op.cit.,57.

الأورو - مغاربي على هذه المبادئ نجده من الناحية المنطقية تطغى شروط الإتحاد الأوروبي على الاتفاق عبر مساومات بين الطرفين.

لأن الإتحاد الأوروبي بصفته دولة الرفاه طبق الديمقراطية والليبرالية بإشكالية الخصوصية، فقد جاء الخطاب الليبرالي الجديد للنخب السياسية الأوروبية - بناء على ذلك - مروجاً لهذا المفهوم باعتباره ضرورة لا بد منها لأي "تقدم اقتصادي للبلدان المغاربية"،¹ ولا يمكن لهاته الأخيرة أن تتطور وتصل إلى مستوى الإتحاد الأوروبي ما لم يحصل هناك تحولات فكرية مع التحولات الاقتصادية، بمعنى آخر أن توجهات الإتحاد الأوروبي في منطقة المغرب العربي جاءت لتكيفه تماشياً ومصالحته الوطنية وحماية هويته الثقافية بتفاعل مجموعة من العوامل الداخلية المتبلورة في إمكانيات اقتصادية هائلة تزخر بها منطقة المغرب العربي، و ضرورة البحث عن مخرج لذلك باستغلال النخب السياسية المغاربية وتغييرها وفق أنماط فكرية جديدة غريبة عبر تكوين شخصيات وقوى اجتماعية في هاته البلدان تشكل

"القوى الرائدة للتحولات اللاحقة"،²

وعبر تدويل الخطابات التي جاءت في سياق "حوار الحضارات" على أساس أن هذه الشراكة ستحقق التنمية وترافع لصالح مجتمع الرفاه والحكم الصالح.*

انطلاقاً من وجهة النظر هذه، ترى الدول الأوروبية في توجهاتها مع الدول المغاربية تحقيق توليفة من الأهداف ثقافياً، سياسياً واقتصادياً تتمثل في ما يلي:

1- بما أن حوض المتوسط يشكل التقاء حضارتين مختلفتين مما يعني في نظر الإتحاد الأوروبي تهديد مستقبله السلمي والأمني، فلا بد من اقتراح مشروع يقوم بحماية أمنه في المنطقة و جاءت على غرار ذلك الشراكة الأورو - متوسطة على وجه العموم، و الشراكة الأورو - مغاربية على وجه الخصوص بتكريس المعايير والأحكام الثقافية الأوروبية في منطقة المغرب العربي، وقد تسبب ذلك في خلق عداوة للهوية الإسلامية، وقابله نفس الشعور والخطاب المعادي للغرب من قبل الأصوليات الإسلامية، كل هذا رمى بالطرفين إلى مسألة

¹ صالح ياسر حسن، "الليبرالية - الخصوصية: برامج التكيف الهيكلي بين أو هام الخطاب الأيديولوجي وحقائق إعادة إنتاج التبعية"، المرجع السابق، ص.68.

² المرجع نفسه.

* تعود الخلفية التاريخية للحكم الصالح أو كما يسميه البعض الحكم الراشد إلى ظهوره في المؤسسات المالية في عقد الثمانينيات؛ ثم تدريجياً دخل الاهتمام السياسي إذ أصبح من الاهتمامات الكبرى في الخطابات السياسية خاصة في ميدان التنمية الشاملة وذلك بعد تغيير نوعي في العلاقات الدولية. ثم إن ظهور هذا المصطلح كان نتيجة للفساد المتفشى في العديد من الدول على مستوى القطاعات العليا لاسيما في الدول النامية، ويرى جاك بور فولت أن المظاهر الأساسية للحكم الراشد تتمثل في المظاهر المعيارية التي تظهر من خلال:

1- إدراك مشروعية السلطة من طرف الشعب.

2- المشاركة في صنع القرار من كافة المستويات (مواطنين ونخب)

3- خدمة الصالح العام من خلال الثقافة الإنسانية في تسيير الشؤون العامة.

هامة وهي "صدام الحضارات".

2- إتباع سياسة احتواء المشاكل الاجتماعية من فقر وبطالة في منطقة المغرب العربي بإقامة شراكة اقتصادية مالية من شأنها تشجيع الاستثمار وتحقيق الأمن الأوروبي بالتقليل من الرغبة في الهجرة وبالتالي حماية الهوية الثقافية الأوروبية.

3- الهوة القائمة بين الطرفين في جميع المجالات – تقدم كبير/تخلف كبير – من شأنها تسهيل تبعية الطرف المغربي للإتحاد الأوروبي ثقافيا، سياسيا واقتصاديا، وعرقلة مسيرة التكامل المغربي واستغلال إمكانياته الاقتصادية وثرواته الطبيعية عن طريق الاستثمارات الهائلة في المنطقة المغربية، واستنزاف المنظومة البيئية.

المبحث الثاني: انعكاسات التوجهات الثقافية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي على القوى الدولية والإقليمية

إن تقويم التوجهات الثقافية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي بعد الحرب الباردة كقوة دولية ومؤثرة وفاعل من الفواعل الدولية، تبين أن البلدان المغاربية كانت من بين أكثر المناطق العربية تأثراً واختراقاً من قبله، ليس على المستوى الثقافي وحسب، وإنما على الصعيد السياسي الأمني والاقتصادي، ويمكن إرجاع ذلك إلى قوة النظام الإقليمي للإتحاد الأوروبي وقدرته على التكيف مع المعايير الثقافية المجتمعية وتحقيق التكامل، والمعايير الثقافية النسقية (الدولية)، ومواجهة التغيرات الدولية التي شهدتها النظام العالمي، خاصة بعد انهيار الإتحاد السوفيتي، وافتقاد الدول المغاربية لمواجهة ذلك.

والشيء الذي زاد من حدة ذلك، انعكاس توجهات الإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي على قوى دولية وإقليمية مثل الولايات المتحدة الأمريكية، التي برزت كمنافس ثقافي في المنطقة المغاربية بل في المنطقة العربية كلها محاولة تجسيد المعايير الثقافية الغربية بل العالمية فيها كما تدعي مثل الديمقراطية، حقوق الإنسان، حرية التعبير... الخ. من خلال مشاريعها كمشروع الشرق الأوسط الكبير، ودعمها لإسرائيل لتعمل هذه الأخيرة جاهدة في إرساء قيم الثقافة والحضارة الغربية باعتبارها الخط الأمامي للدفاع عن الغرب، بل إنها تلقى اهتماماً حتى من الإتحاد الأوروبي نفسه، أي أنها تمثل الجسر الرابط بين الشمال المتقدم والجنوب المتخلف لا لشيء إلا لاستغلال ونهب ثروات الأخير، دون أن يتم إغفال قوى إقليمية أخرى وهي مصر على سبيل المثال لا الحصر التي تحاول من خلال المشاركة الأورو-متوسطية أن تتقرب بمفاهيم ثقافة غربية للدائرة المغاربية.

المطلب الأول: نحو بروز الولايات المتحدة الأمريكية كمناخس ثقافي في منطقة

المغرب العربي

إن نقطة الاهتمام الأساسية التي شغلت الولايات المتحدة الأمريكية هي أفكار هانتنغتون و فوكوياما، على أن أطروحة هذا الأخير "نهاية التاريخ" تمثل بالنسبة للولايات المتحدة الأمريكية انتصار الليبرالية والرأسمالية كمنهج حياة وثقافة يجب عليها أن تمثلها. وفوكوياما متأثر إلى حد كبير بتلك النظرية* التي تتبنى فكرة مفادها:

"أن الدول الديمقراطية لا تخوض الحروب بعضها ضد بعض، وهذا ما تستند إليه السياسة الأمريكية الخارجية في تشجيعها لتوسيع انتشار الديمقراطية في العالم لتحقيق الاستقرار".¹

ومن جهته يؤكد هانتنغتون في هذا الإطار:

"الديمقراطيات مع بعض الاستثناءات غير المهمة أو الشكلية، لا تتصارع مع ديمقراطيات أخرى وبدرجة استمرار هذه الظاهرة، فإن توسع الديمقراطية يعني توسع وانتشار السلم في العالم".²

ومن ثم، فإذا اعتبرنا النيوليبرالية التي ترى أنه لا بديل عن نموذج العولمة لتمر به سائر المجتمعات فإن الغرب — بحكم امتلاكه لعناصر تكنولوجية واقتصادية — هو القادر على نشر قيمه وثقافته، وبالذات الولايات المتحدة الأمريكية باعتبارها مركز هذا الغرب فهي من بين كل دول العالم النموذج الأفضل للمستقبل ولتكريس العولمة.³

في مقابل ذلك، قامت الولايات المتحدة الأمريكية بانتهاج سياسة خاصة تحمل في طياتها حماية وضمان أمن مصالحها الإستراتيجية، وقد ارتكزت هذه السياسة على حماية مبادئ الثقافة العالمية و حماية البيئة النسقية المعيارية للعولمة من ترويج للديمقراطية، حقوق الإنسان، حرية التعبير، حماية الدين... وغيرها.

* تتمثل هذه النظرية في نظرية السلام الديمقراطي كانت موضوع عدة أبحاث في السبعينيات إلا أنها لم تعرف تطورا مهما حتى التسعينيات من القرن الماضي. وقد قدم لنا بعض الباحثين من أمثال مايكل دويل، وجيمس لي ري وبروست راسيت، عددا من التفسيرات في هذا الإتجاه، ومن أكثرها انتشارا تلك القائلة بأن "الدول الديمقراطية تعتنق ضوابط التوفيق التي تمنع استعمال القوة بين أطراف تعتنق نفس المبادئ"، إضافة لذلك، فإن "الدول الديمقراطية نادرا ما تحارب بعضها البعض بالرغم من أنها قد تدخل في حروب ضد دول أخرى". كما ويعتبر إيمانويل كانط مرجعا أساسيا لهذه النظرية حيث يعتقد أن السلام سيكون مضمونا بتحقيق الديمقراطية واحترام حقوق الإنسان... الخ. لمزيد من المعلومات أنظر:

- محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أئسنة الحضارة وثقافة السلام، المرجع السابق، ص. 57، 58.

- ستيفن وولت، "نظرية العلاقات الدولية: عالم واحد، نظريات متعددة"، المرجع السابق.

¹ محمد سعدي، المرجع السابق، ص. 57.

² المرجع نفسه، ص. 58.

³ أماني محمود غانم، البعد الثقافي في العلاقات الدولية: دراسة في الخطاب حول صدام الحضارات، المرجع السابق، ص. 264.

من هذه القراءة، يتبين بأن الولايات المتحدة الأمريكية تعمل لصالح سيادة ثقافة كونية واحدة¹ - حسب النيوليبرالية - بمعنى آخر، هو أن العالم اليوم بما فيه المنطقة العربية على وجه العموم، والمنطقة المغاربية على وجه الخصوص تعيش في

"ثقافة معولمة و إدماجية يهيمن عليها النموذج الأمريكي الذي يشكل القاعدة المشتركة لموارد النخبة الدولية الأكثر دينامية... وهي تمتلك استثمارات ثقافية هائلة تنتشر خلالها القيم والسلوكيات وأنماط التفكير الأمريكي".²

وقد عبر Kurth على الحضارة الغربية بأنها

"تعبير عن العقيدة الأمريكية المتمثلة في أفكار الفردية، و الليبرالية، والمؤسسية، وحقوق الإنسان والديمقراطية، وحكم القانون والسوق الحر، وفصل الدولة عن الكنيسة. هذه العقيدة مثلت طاقة وعقل الحضارة الغربية، في حين مثلت أوروبا جسد هذه الحضارة. وقد مثل هذا الامتزاج قوة وشرعية للحضارة الغربية".

لذلك أثير جانب آخر، بدأ يتخذ أبعادا كبيرة في المرحلة الأخيرة، هو دخول الولايات المتحدة الأمريكية في تجسيد أحد أهم أهداف سياستها الخارجية، انطلاقا من أفكار فوكوياما وهانتنتون، و ذلك نحو السعي في تحقيق الحلم الأمريكي المتمثل في تجسيد فكرة الإمبراطورية الأمريكية ذات الرسالة الحضارية، على أساس دمج العالم وإشراكه في منظومتها الفكرية وعقيدة الحضارة الغربية.³

واعتمادا على ما صرح به رامسفيلد:

"أنه سيكون لأمريكا الحق في الذهاب بعيدا لأجل الدفاع عن الحريات والديمقراطية"،⁴

بدأت الولايات المتحدة الأمريكية الدخول في اتفاقيات مع الدول العربية، ويأتي في مقدمة تلك الدول "دول المغرب العربي" على أساس منظور حددته، الأمر الذي يحرم الإتحاد الأوروبي من تحقيق مزاياه في المنطقة.

¹ أماني محمود غانم، المرجع السابق، ص.264.

² عبد الغني عماد، سوسيلوجيا الثقافة والمفاهيم والإشكاليات... من الحداثة إلى العولمة، المرجع السابق، ص.271، 272.

³ Andrew W. Stewart, « US. Foreign Policy : Cultural Difficulties with the World », in site internet :

<<http://www.Strategic Studies Institute.army.mil>>

⁴ توفيق المديني، إتحاد المغرب العربي بين الإحياء والتأجيل: دراسة تاريخية - سياسية، المرجع السابق، ص.39.

و اهتمام الولايات المتحدة الأمريكية بمنطقة المغرب العربي جاء ضمن ترتيبات مخطط سياستها الخارجية للمنطقة العربية عن طريق إسقاط المبادئ الثقافية فيها من ديمقراطية، حقوق الإنسان، حرية التعبير، حكم القانون... الخ. كما يمثل هذا المخطط من جهة أخرى

"فك الارتباط العضوي بين القلب المتمثل في المنطقة الممتدة من الساحل العربي للخليج الغربي، حتى الحوض الشرقي للمتوسط، وبين الأطراف التي كانت تمتد شرقاً حتى الباكستان وغرباً حتى المغرب، وجنوباً حتى الصومال".¹

ضمن هذا السياق، نجد الولايات المتحدة الأمريكية قد اتخذت سياسة عالمية من أجل ديمقراطية النظم السياسية، وإطلاق قوى السوق تتسجم مع السوق و العولمة الرأسمالية، ومنطق التوسع الرأسمالي تحت ستار النيوليبرالية،² وبالتالي قد تكون أطروحة فوكوياما- أحد الليبراليين- محقة في أن انتشار نمط الحياة الغربية بزعامة الولايات المتحدة الأمريكية وامتلاكها لمقومات القوة والنفوذ المادي والمعنوي عند نهاية القرن العشرين سيجعل منها "روما القرن الحادي والعشرين" والتي ستتملاً بإشعاعها ومبادئها "الخالدة" كل فضاءات العالم.³

ولعل تطبيق ذلك على العالم العربي وتغييره بإدخال دوله ومجتمعاته في "الثورة الديمقراطية العالمية"، خاصة وأن الدول العربية حسب الولايات المتحدة الأمريكية تعاني من أزمات اقتصادية خانقة تحملت الطبقات الشعبية إسقاطاتها السلبية والمدمرة، بسبب عدم اهتمام أنظمة الحكم العربية بالمشاركة السياسية، وتدهور الديمقراطية وانتهاك حقوق الإنسان، والصفة التوزيعية غير العادلة للدولة التي احتكرت مصادر الثروة والقوة والسلطة في المجتمع.⁴

ولاستكمال مسيرة الهيمنة على المنطقة العربية من طرف الولايات المتحدة الأمريكية أطلقت مشروع الشرق الأوسط يشمل منطقة تشكل امتداداً للشرقين الأدنى (المغرب العربي) والأقصى، بحكم موقعها الإستراتيجي الهام بين القارات الثلاث. ويشير وليام كوانت أحد أشهر خبراء السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية أن

"بلاده تريد السلام في صورة نظام جديد في الشرق الأوسط، ليس فقط يستهدف منع الحروب، ولكن في إحداث تغيير حقيقي في بنية النظام الشرق أوسطي، حيث ينبغي استبدال النظام العربي الذي قام

¹ موسى الزعبي، دراسات في الفكر الإستراتيجي والسياسي (دمشق: منشورات إتحاد الكتاب العرب، 2001)، ص.ص. 249، 250. متحصل عليه:

www.awu.org.eg

² توفيق المدني، المرجع السابق، ص.ص. 220، 221.

³ محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أنسنة الحضارة وثقافة السلام، المرجع السابق، ص. 60.

⁴ توفيق المدني، المرجع السابق، ص.ص. 231، 232.

على استبعاد تركيا والكيان الصهيوني، بنظام إقليمي للشرق الأوسط المتجانس، يؤدي إلى قيام اقتصاديات، على أساس سوق مفتوحة، ونظم سياسية ديمقراطية منفتحة على الكيان الصهيوني والغرب عموماً".¹

وحسب ما أكده الرئيس الأمريكي بوش الابن في خطاب أمام جامعة كارولينا الجنوبية يوم 09 ماي 2003— خلال العدوان على العراق— أن هذا المشروع يهدف إلى الإصلاح ويجب الالتزام به لأنه يعمل على ديمقراطية النظم العربية ويكرس تعددية سياسية و مجتمع مدني ويعطي فرصا واسعة للتعليم.²

إلا أن السلوك الثقافي للولايات المتحدة الأمريكية في قضية هذا المشروع سلوك عدائي تصادمي بناء على ما قاله جورج بوش الأب في عام 1991م

"فبعد هذا العام يجب أن يتغير النمط السلوكي في العالم وفق نمط ورغبات الولايات المتحدة الأمريكية... لأن الإسلام باعتباره سلوكا ثقافيا عاليا وغير قابل للتغيير وفق الأهواء الأمريكية".³

أي يقصد بذلك المنطقة العربية وعقيدتها وأفكارها فلا بد من مشروع يحمل شعارات غربية تنزعه الولايات المتحدة الأمريكية لإيقاف الإسلام كتهديد بعدما زال الخطر الشيوعي بزوال الإتحاد السوفيتي وانتهاء الحرب الباردة.

وبالفعل بدأ التنفيذ في هذا المشروع بعقد منتدى في البحرين حول الإصلاح القضائي، تناول حقوق الإنسان والإجراءات القضائية في المغرب، و ربط المدارس العليا في اليمن بنظيرتها الأمريكية من خلال الانترنت، وإصلاح القضاء والمنظومة التربوية ببرامج تعليم جديدة مستوردة من الغرب في الجزائر، والإدعاء باستكمال عملية الديمقراطية التاريخية في أفغانستان والعراق إلى أن أصبحت منطقة تسودها الاضطرابات.⁴

وحسب مبدأ الفعل ورد الفعل فإن دول الإتحاد الأوروبي تخوفت من فقدان مصالحها في المنطقة خاصة في المغرب العربي طرحت مبادرة "مجموعة الثماني- الشرق الأوسط و شمال إفريقيا" ردا على مشروع الشرق الأوسط الجديد الذي طرحته الولايات المتحدة الأمريكية لكن بطرح مغاير هو أن المبادرة كانت بمثابة شراكة مع الولايات المتحدة الأمريكية حتى لا تنقرض مصالحه في المنطقة وقد أسمته فرنسا وألمانيا "شراكة إستراتيجية

¹ موسى الزعبي، دراسات في الفكر الإستراتيجي والسياسي، المرجع السابق، ص.248.

² محمد محمود الإمام، تجارب التكامل العالمية ومغزاها للتكامل العربي، المرجع السابق، ص.644.

³ زبير سلطان قدوري، الإسلام وأحداث الحادي عشر من سبتمبر 2001 (دمشق: منشورات إتحاد الكتاب العرب،2003)، ص.106.متحصل عليه:

www.awuu-dam.org.

⁴ محمد محمود الإمام، المرجع السابق، ص.645.

لمستقبل مشترك مع الشرق الأوسط" في 2004 م، بهدف تسريع الإصلاحات لترسيخ الديمقراطية والحرية والازدهار، وحرية التعبير والمساواة بين الرجال والنساء...الخ.¹

في خضم هذه التناقضات، يمكن القول أن السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية في المنطقة العربية بصفة عامة والمنطقة المغاربية بصفة خاصة، تمثل اتجاه الحفاظ على الوضع القائم، لأنها تمثل المركز (قائد الدول المتقدمة) و تضمين أجنحتها بالانتماء الثقافي من خلال تبني قيم الثقافة الليبرالية في شتى المجالات ومحاولة إسقاطها في العالم العربي، على أنه أحد الأطراف التابعة للغرب، وذلك بتعميم نمط الثقافة الواحد عليه- على حد تعبير النيوليبراليين- و هذا راجع إلى ما تملكه الولايات المتحدة الأمريكية من مقومات القوة بما فيها المعنوية (الثقافية) والمادية (التكنولوجيا والوسائل العسكرية) ما مكنها من السيطرة على هيكل النظام العالمي. وفي هذا السياق، يؤكد النيوواقعيين أن منطلق القوة و المصلحة الوطنية هما اللذان يحددان وسائل سياسة خارجية معينة، لذا يرى هانتنغتون بأن الحضارة الغربية بزعامة الولايات المتحدة الأمريكية ترى في تحقيق مصلحتها - بحكم موقعها الذي تحتل به الصدارة العالمية- طرح مشاريع ثقافية في المنطقة العربية تقضي على القيم الإسلامية وتحمي الكيان الصهيوني حامياً مصالح الغرب في المنطقة برمتها لأنها تمثل تهديداً للحضارة الغربية لاسيما بعد أحداث 11 سبتمبر 2001 أين تأكد العداء الإسلامي لهم حسب رأيه.

¹ محمد محمود الإمام، المرجع السابق، ص 646، 647.

المطلب الثاني: إسرائيل – جسر الهوة الثقافية بين الطرفين "شمال-جنوب"

انطلاقاً من الجغرافيا السياسية، نجد أن لكل دولة أعراف ومعتقدات وجذور حضارية تميزها عن غيرها¹. و لدول المغرب العربي خصوصية مميزة كونه ينتمي لمنطقة البحر المتوسط، والعالم العربي الإسلامي، ولقد كان محطة صراع قديمة لا تزال جذوره متأصلة في اللاوعي الحضاري من طرف القوى الاستعمارية سابقاً، وحتى في عالم ما بعد الحرب الباردة.

وترى القوى الدولية بما فيها الإتحاد الأوروبي والولايات المتحدة الأمريكية فيه منطقة إستراتيجية من جميع الجوانب بما فيها الثقافية و الحضارية، لاسيما في تحقيق مصالحها الجيو اقتصادية والجيو ثقافية، ولتحقيق ذلك لا بد من فاعل في المنطقة المتوسطة يمثل جسراً رابطاً بين الغرب والعالم العربي يحمل أفكار ثقافية بطابع غربي لتغليب مصلحة القوة السائدة كما تزعم بذلك الواقعية الكلاسيكية، وهذا يشير إلى أن الممثل الوحيد لذلك هو الكيان الصهيوني "إسرائيل" وغرسه في قلب العالم العربي لتحقيق المصالح الغربية.

فإذا كانت إسرائيل من منطلق هذه التصورات قوة دولية بدعم من القوى الغربية، فهي كذلك قوة إقليمية باعتبارها أحد الجيران المتوسطيين في الضفة الجنوبية لدول المغرب العربي، إضافة إلى ما تملكه من مقومات مادية وترسانة عسكرية مقارنة بدول المنطقة العربية. وبالتالي، المشاريع التي تم عرضها مع المنطقة المغاربية بصفة خاصة، ودول جنوب المتوسط بصفة عامة؛ من شراكة أورو-متوسطية، مشروع الشرق الأوسط الكبير للولايات المتحدة الأمريكية لا شيء وإنما لتحقيق المصالح الغربية بالدرجة الأولى والاستيلاء على المنطقة العربية لأنها تمثل قلب العالم، ثم إقحام إسرائيل – ذات خصائص ثقافية صهيونية مختلفة عن الثقافة العربية-الإسلامية في العالم العربي عن طريق التطبيع الثقافي لتكريس الهوة الثقافية بين الشمال و الجنوب. أو بعبارة أخرى هذه المشاريع لن

"تتصف بوحدة الإطار القيمي، أي الثقافة العربية والعروبة، وإنما يحدد العرض والطلب الثقافيان "أي هيمنة ثقافة الأقوى"، وهي الصهيونية، الطفل المدلل، لما يسمى بالنظام الدولي الجديد"².

إن هذه البوادر تحول العيون الإستراتيجية الغربية صوب العالم الإسلامي، فبمجرد نهاية الحرب الباردة اكتشف العديد من الإستراتيجيين الغربيين العدو الجديد للغرب ألا و هو الإسلام، وفي هذا الشأن يقول بول بالطا:

¹ عبد الحق زغدار، "الشراكة الأورو-متوسطية بين التعاون والتبعية"، المرجع السابق، ص.88.
² موسى الزعبي، دراسات في الفكر الإستراتيجي والسياسي، المرجع السابق، ص.254.

"نحن نوشك أن ندخل الألفية الثالثة لدينا شعور بأن المناخ يؤشر
على المواجهة أكثر من التعايش بين العالم الإسلامي والحضارات
التي تحيط به".¹

وقد ارتبط هذا بموضوع إسرائيل، فهناك إجماع واتفق كلي على ضرورة تقديم
الدعم المطلق والعلني لها، خاصة وأن قضية إسرائيل هي قضية الولايات المتحدة الأمريكية،
ويؤمنون بأن إسرائيل هي جزء أساسي من خطة الله للكون، وأن الولايات المتحدة الأمريكية
موكلة بمهمة مقدسة لدعمها، فكان من البديهي أن يستثير قادة الولايات المتحدة الأمريكية
كراهية العامة من الأمريكيين للإسلام بدعايتهم المتواصلة وعبر كل وسيلة ممكنة.²

وقد تأكد دور هيمنة دولة إسرائيل على غرار باقي دول العالم العربي في منطقة
جنوب المتوسط، و قايضت لاستمرارية سطوتها بدعم من الولايات المتحدة الأمريكية،
وحتى في توجهات الإتحاد الأوروبي؛ فإثناء الشراكة الأورو-متوسطية وفي إطار ميدا
Méda Démocratie الديمقراطي يعتبر الإجراء الأوروبي من ربط حقوق الإنسان
والديمقراطية بمساومات مالية واقتصادية تدخل صارخ في الشؤون الداخلية للدول المغاربية،
عكس ما يطبق على إسرائيل من ناحية، و من ناحية أخرى، الحصة المستفاد من هذا
البرنامج لسنة 1998م هي 10.7 مليون أورو، هذا مقابل 10.4 لدولة إسرائيل وحدها وهو ما
يعد بالسخرية من الدول المغاربية.³

والخطر الحقيقي على المنطقة المغاربية تواجد إسرائيل في الضفة الجنوبية للمتوسط
— المنطقة العربية— لأنها تعيق السير الحسن للتكامل العربي، وتزيد من التوتر الداخلي
للمنطقة بسبب الأعمال الإجرامية، والأضرار البليغة التي تلحقها بالشعب الفلسطيني، وجنوب
لبنان على أساس أنها تمثل قوى الظلام، كما وصفها بنيامين نتانياهو

"...على إسرائيل أن تشارك في هذا الجهد من خلال تصفية قوى
الشر المرابطة على أبوابنا".⁴

وفي هذا السياق، نجد أفكار إسرائيلية تدافع عن ذلك في إحدى جرائدها هارتز و تقول بأن
ردود أفعال هؤلاء تمثل

¹ محمد سعدي، مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أنسنة الحضارة وثقافة السلام، المرجع السابق، ص.99،98.
² إبراهيم بن دايدة، "أهمية العوامل الثقافية في السياسة الخارجية الأمريكية لفترة ما بعد الحرب الباردة"، المرجع السابق، ص.127.

³ Baghzouz Aomar, « Le Partenariat Euro-méditerranéen et les Enjeux de Sécurité : Globalisation et Specificités Maghrébines », Op. Cit., p.63.

⁴ محمد سعدي، المرجع السابق، ص.326.

"هجوم مخطط له من طرف أشخاص يريدون تدمير نظام قيم
بأكمله وكل الحضارة التي يمثلها الغرب: الحرية، الديمقراطية،
القوة الاقتصادية والعسكرية".¹

وازدادت حدة ذلك، بعد أحداث 11 سبتمبر 2001 في إطار التحالف الإستراتيجي والثقافي
بين الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل والذي تقوى بشكل كبير عندما ارتفع العديد من
الأصوات الصهيونية لتروج لفكرة أن الإسلام هو

"العدو الأكبر بعد 11 سبتمبر وأن هناك صراعا حضاريا بين الإسلام
و"الإرث اليهودي-المسيحي"، وبالتالي ضرورة مواجهة المسلمين،
الذين يكونون حقدا تاريخيا متأصلا ضد قيم هذا الإرث".²

ولهذا يردد العديد من المسؤولين الإسرائيليين باستمرار بأن

"أمن إسرائيل هو جزء لا يتجزأ من الغرب.فإسرائيل هي الجبهة
الأمامية للدفاع عن الحضارة الغربية ضد لاعقلانية المسلمين، فهي
تشكل قلعة العالم الحر والمتحضر ضد عنف البرابرة و"الإرهابيين".³

وبعد هذه الأحداث، جاء المشروع الجديد "الإتحاد من أجل المتوسط"(MPM)
على أنقاض ما بقي من مشروع (مسار برشلونة) الأورو – متوسطي وإعادة بعثه من
جديد في سنة 2008.وفي إعلان باريس يعتبر أن الإتحاد

"يمكن أن يساعد على مواجهة التحديات التي تطرح نفسها على
المنطقة المتوسطية- الأوروبية وأهمها التنمية الاقتصادية و
الاجتماعية والأمن الغذائي وتدهور البيئة والتغيرات المناخية و
التصحر والتنمية المستدامة والطاقة والهجرة والإرهاب والتطرف
وتعزيز الحوار بين الثقافات".⁴

إلا أن رئيس إتحاد رجال الأعمال العرب الدكتور محمد الطباع في حديث صحفي له مع
صحيفة الخبر الجزائرية دعا إلى أن

"الإتحاد من أجل المتوسط يعد خطوة نحو التطبيع من أجل إسرائيل
وأنه على الدول العربية أن تنسحب فورا من هذا الإتحاد خاصة بعد

¹ المرجع نفسه، ص.322.

² المرجع نفسه، ص.325.

³ المرجع نفسه.

⁴ عبد القادر رزيق المخادمي، الإتحاد من أجل المتوسط: الأبعاد والآفاق (الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية، 2009)، ص.48، ص.49.

المحرقة الأخيرة التي حدثت في غزة، وأن ذلك أقل ما يمكن لهذه الدول فعله خاصة بعد هذه المحرقة".¹

وأضاف قائلاً:

"...أن التعاون مع إسرائيل تحت أي غطاء سواء كان الإتحاد من أجل المتوسط أو أي شكل آخر يعد خطأ أحمر لا يجب تجاوزه"،²

لأن إسرائيل تحاول أن تدخل في شبكة علائقية مع الدول العربية بصفة عامة، والدول المغاربية بصفة خاصة عن طريق الاعتماد المتبادل وعقد اتفاقيات معها، إلا أن ذلك قوبل بالرفض من تلك الدول، لأن قيام مثل هذه العلاقات يأخذ طابع تصدير مجموعة من القيم الصهيونية-الغربية لا تتلاقى مع الثقافة العربية-الإسلامية وهذا ما يهدد الهوية الثقافية للمغرب العربي على وجه الخصوص، والعالم العربي على وجه العموم. إلا أن إسرائيل لم تصمد أمام ذلك بل جندت - إضافة إلى المشاريع السابقة بمساعدة من الولايات المتحدة الأمريكية وهيئات عربية كثيرة -

"جامعات و مراكز الأبحاث ودراسات علمية مرجعية للمنطقة، لتدمير الثقافة و الهوية الحضارية للمنطقة العربية بأكملها، لإحداث التفكيك والفوضى داخل كل قطر عربي... عبر إنكفاء روح التنافر بين المنتمين للأديان والطوائف والمذاهب والجماعات المختلفة من جهة، وعبر محاولة تحقيق السيطرة الثقافية والعلمية والتقنية من جهة أخرى".³

وهذا ما عبر عنه "شيمون بيرز" في كتابه "الشرق الأوسط" على أن هذه الإستراتيجية تقوم على

"تجريد الأمة العربية من ثقافتها لكي تصبح شبيهة بثقافة الكيان القائم في قلبها، أي من دون ثقافة موحدة".⁴

وهكذا، يكون التطبيع الثقافي الصهيوني، يستهدف تدمير المقومات الذاتية للثقافة والحضارة العربية، عبر التركيز الشديد على

"تقويض حقائق ظلت لعقود متتالية قاعدة للثقافة القومية العربية".⁵

¹ عبد القادر رزيق المخادمي، المرجع السابق، ص.65.

² المرجع نفسه.

³ خلف محمد الجراد، الأبعاد الفكرية والعلمية-التقنية: الصراع العربي- الصهيوني (دمشق: منشورات إتحاد الكتاب العرب، 2000)، ص.54. متحصل عليه:

www.awu-dam.com

⁴ خلف محمد الجراد، المرجع السابق، ص.54.

⁵ المرجع نفسه، ص.55.

و هذا ما يسمى بـ "ثقافة الفتنة" لأن التطبيع حسب أكثر من كاتب عربي يكون بتعميق التضاد والتناحر والاختلاف و التقاتل بين الجماعات المختلفة داخل الأمة العربية والتشكيك في هويتها الحضارية، لذا نجد الدول المغاربية قد أصدرت بيانا باسم الرئاسة الليبية بصفة ليبيا الرئيس الدوري لإتحاد المغرب العربي (UMA) جاء فيه:

"إن الدول الأعضاء في إتحاد دول المغرب العربي شرعت في مراجعة مشاركتها في الإتحاد من أجل المتوسط بسبب العدوان الإسرائيلي الذي تعرض له قطاع غزة".¹

وإضافة إلى ذلك، فالدول المغاربية تشترط على أوروبا أن تغير نظرتها لسكوتها عن ممارسات إسرائيل إذا ما أرادت إنجاح شراكتها مع بلدان الضفة الجنوبية.²

مما تقدم، يمكن التوصل إلى أنه وفي إطار الإستراتيجية الصهيونية-الإسرائيلية-الأمريكية-الغربية، في حقيقة الأمر هادفة إلى بؤرة تابعة ثقافيا و سياسيا في العالم العربي، تستند على قيم الثقافة والحضارة الغربية، لاهثة وراء إغراءات المال والشهرة و توهم العالم بالانفتاح الحضاري على الآخر لاسيما الإسلام المههد بحسبهم لمصالحهم و ثقافة الأقوى لأنه قائم على ثقافة العدل والتوازن.

¹ عيد القادر رزيق المخادمي، الإتحاد من أجل المتوسط: الأبعاد والأفاق، المرجع السابق، ص ص.73-74.

² المرجع نفسه، ص.74.

المطلب الثالث: مصر بين المشاركة المتوسطية و محاولة الانضمام إلى الدائرة المغاربية

مع ازدياد أهمية منطقة العالم العربي، وضرورة تحقيق الشراكة بين طرفي البحر المتوسط، نشطت مصر في إطار مسعى جهودها لإنجاح هذه العملية، بهدف تقريب وجهات النظر والعمل على تعزيز التعاون الدولي في شتى المجالات، إذ تعتبر مصر من بين الدول المتوسطية التي رحبت بإعلان برشلونة 1995 و ضمن البلدان المشاركة في انعقاد القمة الأورو-متوسطية، و من وجهة نظرها أيضا تساهم في التخفيف من حدة التوتر السائد في المنطقة.¹

الفرع الأول: الإدراك القيادي للعلاقات المصرية مع الدائرة المتوسطية

تعتبر المتوسطية من وجهة نظر القيادة المصرية مجالا جغرافيا وسياسيا لمجموعة من الدول؛ أي منطقة تفاعل حضاري بين الدول المشاطئة للبحر المتوسط، فهي تمثل

"تجسيدا للحوار المستمر بين الثقافات و الحضارات التي تزخر بها منطقتنا، والذي يكتسب أهمية كبيرة في مرحلة السلام، والذي لا بد أن يكون مبنيا على أسس من التفاهم، والثقة، والتسامح؛ وهي أهداف تسعى مصر لتحقيقها انطلاقا من موقعها الجغرافي، وحضارتها العريقة بأبعادها العربية والإسلامية والمتوسطية، ومن مسؤوليتها وإدراكها لدورها التاريخي".²

لذا ترى القيادة المصرية أنه يتوجب عليها أن تتنافس مع خصائص البلاد المتميزة وتتأقلم مع موقعها الجغرافي السياسي، وتلعب دور فعال في مثل هذه القضايا، و أن يكون لمصر دور نشيط في الشراكة الأورو-متوسطية.³

¹ علي الحاج، سياسات دول الإتحاد الأوروبي في المنطقة العربية بعد الحرب الباردة، المرجع السابق، ص.306.
² نادية بدر الدين أبو غازي، "مستقبل المشاركة المتوسطية المصرية: دراسة في إدراكات الرأي العام"، في، وفاء سعد الشربيني، محررا، الإتحاد الأوروبي والوضع السياسي في الوطن العربي (القاهرة: مركز البحوث والدراسات السياسية، 2005)، ص.394.
³ دانييل بايمن، "مضامين تغيير القيادة في العالم العربي: العربية السعودية، سوريا، مصر"، ترجمة: علي حسين باكير، متحصل عليه: <<http://www.geocities.com/adelzeggagh/IR>>

الفرع الثاني: الرؤية الرسمية المصرية للقضايا الثقافية الأساسية في المشاركة المتوسطة

إن الاهتمام الأوروبي بالدول المتوسطة بما فيها مصر، جاء على خلفية رفض مقولة صدام الحضارات كموجه للعلاقات الدولية، و لقد ركزت الشراكة الثقافية بينهما على قضيتين أساسيتين:¹

1- حوار الحضارات و صدامها:

انطلاقاً من الدفاع عن مكونات هوية الطرفين الذي يركز عليه إعلان برشلونة 1995 بالدفاع عن نظام متوازن في البحر الأبيض المتوسط والتشجيع على التفاهم بين الثقافات فإنه لا ينبغي استخدام

"حوار الحضارات والثقافات كمدخل أو محاولة لإذابة الفوارق والخصوصيات الذاتية لأي من أطرافه، ولا لعولمة تلك الثقافة أو تعديل أنساقها القيمة بما يتفق مع أنساق ومعايير الآخرين".²

2- الإرهاب:

باعتبار مصر من الدول النامية وتنتمي للضفة الجنوبية للبحر الأبيض المتوسط فهي تعاني من مشاكل وتهديدات أمنية جديدة كالهجرة، الإرهاب... الخ، وباعتبار الإتحاد الأوروبي يحاول مواجهة هذه التهديدات مواجهة شاملة و يسعى إلى نشر الأمن في المنطقة المتوسطة فلا بد له من التعاون مع الطرف الآخر بما فيه التعاون مع مصر لصالح إرساء ثقافة السلم و الأمن الذي يسعى إليهما أي فاعل في العلاقات الدولية سواء الفرد أو المجتمع أو الدولة أو المنظمة ... الخ، ومحاربة الإرهاب بجميع أنواعه وبتكثيف من الجهود وتجنيب كل الوسائل لتحقيق ذلك.

لكن وبقراءة تفكيكية للواقع، نجد أن توجهات الإتحاد الأوروبي سواء للدول المتوسطة بما فيها مصر، أو للدول المغاربية يبين لنا أنه يريد تقديم بديل آخر للدولة والسلطة والمجتمع... الخ، وقد شكلت أفكار الثقافة الغربية الليبرالية التي يتبناها الإتحاد الأوروبي من ديمقراطية، حقوق الإنسان، حرية السوق، التعليم، حرية التعبير... وغيرها نافذة للتواصل مع الدول المتوسطة على أساس تبديل التوجهات الفكرية للنخب السياسية في هاته البلدان بما فيه مصر ضمن سياق تشكيل

"القوى الرائدة للتحويلات اللاحقة"¹

¹ نادية بدر الدين أبو غازي، "مستقبل المشاركة المتوسطة المصرية: دراسة في إدراكات الرأي العام"، المرجع السابق، ص. 399، 400.
² المرجع نفسه، ص. 399.

وبالفعل فالنخب المصرية محصورة بين جوانب عدة أثناء مشاركتها المتوسطة منها ما يلي:

1- الإصلاح والتحرر السياسي:

بتبني المعايير والمبادئ الثقافية الأوروبية على خطى النهج العلماني والنمط الغربي كتبني الديمقراطية، مبدأ حقوق الإنسان، إصلاح التعليم، الانفتاح أمام الأسواق الأجنبية... الخ، التي تمت بمشروطة من طرف الإتحاد الأوروبي لإنجاح عملية الشراكة من جهة، ومن جهة أخرى يمكن أن يكون لهذا الإصلاح دعم لمصر تصاعديا في وتيرة العلاقات الدولية بالبروز لاسيما كفاعل إقليمي في العالم العربي وبالتالي، استرداد سيادتها و دورها التاريخي وقوتها ضمن الدائرة العربية.

2- ضمان البقاء على رأس السلطة:

تري النخبة السياسية لاسيما الرئيس الحالي حسني مبارك- الذي يمثل قيادة الجيش والأمن في مصر² أنه يتمتع بموقع اقتصادي مميز يجعله يتحكم في زمام أمور السلطة والبقاء فيها لأن النفوذ المالي وتراكم رؤوس أمواله يسمح له بتمرير مصالحه على الصعيد الخارجي- على حد تعبير الماركسيين - لذا يمكن تفسير مشاركة مصر المتوسطة تعكس مصالح شخصية أكثر مما هي مصلحة مصر الوطنية، الأمر الذي يقودنا إلى أبعد من ذلك، بقراءة أخرى هي إدراك النخبة السياسية المصرية بالعلاقات مع الإتحاد الأوروبي أو مع غيره من الأطراف الأجنبية كإسرائيل، الولايات المتحدة الأمريكية على أنها تمثل بالنسبة لها مكسبا هاما ستكسبها النجاح والازدهار.

3- التسوية السلمية في المنطقة المتوسطة:

يكمن الموقف المصري هنا في المناداة باحترام الحقوق المتساوية للشعوب على أساس أن السلام كل متكامل، وهنا ترى مصر أن عملية التسوية السياسية يأتي من الدور الأوروبي، وفقا لمرجعية مدريد.³

¹ صالح ياسر حسن، "الليبرالية- الخصوصية: برامج التكيف الهيكلي بين أوهام الخطاب الأيديولوجي وحقائق إعادة إنتاج التبعية"، المرجع السابق، ص.68.

² دانييل بايمن، "مضامين تغيير القيادة في العالم العربي: العربية السعودية، سوريا، مصر"، المرجع السابق.

³ نادية بدر الدين أبو غازي، "مستقبل المشاركة المتوسطة المصرية: دراسة في إدراكات الرأي العام"، المرجع السابق، ص.398،399.

4- محاولة الانضمام للدائرة المغربية:

تعتبر مصر المشاركة المتوسطية فرصة متاحة لها للتقرب من الدائرة المغربية، بحكم تقاسمها مع الدول المغربية مقومات التكامل من هوية عربية- إسلامية، تاريخ الولايات والمعاناة من الاستعمار... وغيرها كثير. بالإضافة إلى ذلك، التقارب ضمن الدائرة المتوسطية كقناة حوار تتيح لهما فرصة التحاور والتعايش والتشاور حول

"الخطورة غير العادلة في النواحي الاقتصادية والاجتماعية على الأمن القومي العربي، والهوية المتوسطية"¹

علاوة على ذلك، فمصر تتحرك للانضمام مع الدول المغربية انطلاقاً من وجهة نظر المحللين الغربيين الذين يؤكدون بأن نجاح الإتحاد المغربي وتحقيق التكامل يكون بانضمام مصر، كما أنها تلقى الدعم من طرف الإتحاد الأوروبي والولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل لأن القيادة المصرية بطبيعة الحال هي السبيل الوحيد لتجسيد علاقات بينية بين تلك الأطراف والدول المغربية، كما يمكن أن نتصور الاستفادة والمزايا الاقتصادية التي ستحظها مصر من دول المغرب العربي إن تحقق ذلك.

¹ نادية بدر الدين أبو غازي، المرجع السابق، ص.413.

الخلاصة

خلاصة القول هي أن، تناولت الدراسة أحد أبعاد السياسة الخارجية "البعد الثقافي"، واستكمالا لرصد هذا الاهتمام اخترنا نموذج الإتحاد الأوروبي في إحدى توجهاته لمنطقة المغرب العربي، باعتبار التجربة الأوروبية ممثلة الإتحاد الأوروبي بعد اتفاقية ماستريخت 1992 م، نموذجا ناجحا في التكتل الاقتصادي والتكوين المتبادل بين الدول الأعضاء، وذلك بالاعتماد على ما رصدناه من تتبع لهذه السلوكية الخارجية أثناء التقارب الثقافي، وتبين لنا أن أوروبا كانت موحدة من خلال مسؤولياتها الثقافية التاريخية، وإعادة أولوياتها وبتوحيد معياري ثقافي بين سائر دوله الأعضاء والوصول إلى صياغة كيان إقليمي اقتصادي موحد "الإتحاد الأوروبي"، نموذج العصر.

ونتيجة توصله إلى وحدة المبادئ والمعايير الثقافية كان لا بد من توطينها خارج إقليمه والمشاركة في بناء بيئة نسقية (دولية) معيارية، فكانت منطقة المغرب العربي ضمن توجهاته الخارجية، نظرا للموقع الجيو إستراتيجي الذي تتمتع به هذه المنطقة و العلاقات التاريخية التي تحكمه بها، لاسيما وأن الإتحاد الأوروبي يسعى من جهة للاحتفاظ بمجاله الحيوي ضمن نفوذه السياسي والاقتصادي التقليدي في المنطقة. ومن جهة أخرى، سيكون تركيز الإتحاد الأوروبي في عالم ما بعد الحرب الباردة على بلورة سياسة خارجية موحدة بجميع الأبعاد بما فيها البعد الثقافي ولن يكون ذلك إلا بتعزيز أفكار جديدة لسيط نفوذه الكامل على منطقة المغرب العربي من خلال عرض اتفاقات الشراكة التي وقعها مع الدول المتوسطة بصفة عامة والدول المغاربية بصفة خاصة منذ 28 نوفمبر 1995م.

وبناء على ذلك يمكن التوصل إلى النتائج التالية:

- 1- إن المفاهيم التي تم عرضها ضمن مقاربة مفاهيمية للسياسة الخارجية والثقافة لها علاقة مع بعضها البعض، بحيث أن كل مفهوم له صلة مع الآخر؛ فالعلاقات الدولية هي مجال لتطبيق السياسة الخارجية في حي هذه الأخيرة تعبر عن مجموعة سلوكيات وتوجهات خارجية معينة في جميع المجالات (سياسية، اقتصادية، أمنية، عسكرية، ثقافية...).
- 2- نتيجة استعراض مستويات تحليل السياسة الخارجية (الدولي، الوطني، الفردي) وفق نمط تحليلي ثنائي "أنطولوجي - إبستمولوجي" كان لإيجاد توافق بين هذه المستويات التحليلية وطبقا لموضوع الدراسة المطروح، وبتكييف نظريات أو بالأحرى فرضيات المقتربات النظرية معها، فتوصلنا إلى:
أ - مستوى التحليل الدولي يركز على الدولة كفاعل أساسي والدافع وراء سلوكها في عالم ما بعد الحرب الباردة هو الثقافة حسب هانتغتون.
ب - مستوى التحليل الوطني يركز على فواعل عدة باعتبار الدولة ليست فاعلا وحدويا

وإنما هي مجموعة من النخب والمؤسسات والأحزاب... الخ، و تجاهل ذلك حسب الليبراليين يعني تجاهل للأفكار والقيم المجتمعية أي تجاهل الثقافة ككل.

ج – مستوى التحليل الفردي يركز على الشخص أو الفرد كفاعل على أساس أن السلوكيات والتصرفات الخارجية للدولة هي تعبير عن دوافع شخصية أو منفعية حسب الواقعيين والليبراليين، أو أخلاقية وقيمة حسب البنائين.

3- وفقا للخلفية النظرية التي تم الإنطلاق منها نستنتج أن الدراسة تبين لنا أن التوجهات الثقافية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي هي علاقة بين نظامين إقليميين مختلفين أو تكتلين دوليين مما يعني أننا أمام مستوى التحليل الدولي، بحيث يمثلان هذين التكتلين فاعلين أساسيين في العلاقات الدولية وهذا ما أضفى على الحياة الدولية نشاط أكثر حيوية، بالرغم من قوة الفاعل "الإتحاد الأوروبي" وضعف الفاعل "المغرب العربي" الأمر الذي يقودنا إلى نتيجة مفادها أن:

"هذه العلاقة يحكمها منطق التبعية واللاتكافؤ في الفرص، فدول المغرب العربي متخلفة عكس دول الإتحاد الأوروبي متقدمة".

4- أن أي المقتربات النظرية الأقدر في تفسير وتحليل مثل هذه المواضيع "البعد الثقافي في السياسة الخارجية"، هو المقرب البنائي لأنه الأكثر اقتناعا واهتماما بالجوانب القيمة والثقافية لسلوكيات دول، أشخاص، أفراد، نخب... وغيرها، وكونه يغوص في النفس والشعور والاعتقاد والفهوم الضمنية كالخطابات على أنها تعكس مصالح وطنية وتترجمها سلوكيات وتصرفات أصحابها؛ وهذا ما أكسبه قوة وقدرة على التحليل دون سواه من المقتربات، لذا فأتساءل تتبعنا لخطوات وأجزاء الدراسة نجد بين الفينة والأخرى حضور المقرب البنائي، وهذا راجع بدوره إلى ما لاقه من اهتمام في أجندة الباحثين والأكاديميين بقوة بعد الحرب الباردة، و راجع أيضا إلى قصور المقتربات العقلانية (النيواقعية، النيولبرالية، النيوماركسية) بالرغم من قوتها التفسيرية في تبرير سلوكيات خارجية معينة، إلا أنها تتصرف بقوة إلى الجوانب الأخرى (سياسية، اقتصادية، عسكرية) وإهمال الجانب الثقافي، ربما الميزة التي أكسبت التحليل البنائي التقدم والبروز أكثر مؤخرا في ميدان العلاقات الدولية بصفة عامة، والسياسة الخارجية بصفة خاصة.

5 – نخلص إلى أن طبيعة الدراسة تركز على البعد الثقافي ذو طابع سياسي – التوجهات الثقافية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي – بداية من الفصل الثاني يتناول مؤشرات توفى بالعرض مثل الديمقراطية، حقوق الإنسان، حرية السوق،

التعليم...الخ، و بالتالي الأمر الذي جعلنا أثناء إنجازنا لهذه الدراسة نكتشف إحدى لبنات تعثر تكامل دول المغرب العربي في إنشاء "إتحاد مغاربي" بسبب علاقات التبعية للغرب على وجه العموم، والإتحاد الأوروبي على وجه الخصوص. وإهمال فرص التكافؤ والبحث عن مخارج بصيغ العمل والممارسة الميدانية باستغلال أهميته الجغرافية و إمكانياته الطبيعية من ثروات اقتصادية هائلة وموارد بشرية ضخمة يتمتع بها.

6 – نستنتج أن المبادئ والمعايير الثقافية المجتمعية لأوروبا تعتبر بمثابة مبادئ توجيهية في بناء الإتحاد الأوروبي، فهي تحتوي على مكونات مشتركة عرفت خبرتها عبر الزمن بدءا من القرون الوسطى إلى غاية الثورة الفرنسية 1789 إلى أن تم بناء نموذج ليبرالي عصري "الإتحاد الأوروبي" الموحد عبر ثقافة كانت وراءها نخبة مثقفة من مفكرين وفلاسفة التنوير العقلي بغية الوصول إلى أهداف سياسية، ترجمتها النخبة السياسية القيادات السياسية وصناع القرار "الكفاح ميدانيا والعمل على إنجاز عملية التكامل وصياغة هوية أوروبا نية ترفع لصالح سياسة خارجية موحدة.

7 – نستنتج أن المبادئ الثقافية الأوروبية لها أثر إنشائي فهي تعمل بمثابة حوافز تحدد الأهداف على أساسها تعمل النخب السياسية فيما بينها، وتسعى إلى الترويج لقيمها الثقافية عبر العالم، والمساهمة في بناء بيئة نسقية معيارية، بالالتزام بمعايير و مبادئ القانون الدولي ومحاولة إثرائه بخلق قوانين جديدة تدعمه مثلما نصت عليه المادة 151 من اتفاقية ماستريخت على احترام التنوع الثقافي والعمل على تجسيد الحوار الثقافي بأسلوب التحضر بإنشاء علاقات ثقافية بينية ترتقي عن مستوى العنف والقوة.

8 – إذا العوامل الثقافية سواء "المجتمعية" أو "الدولية" تلعب دور أساسي في صياغة سياسة خارجية للإتحاد الأوروبي، محددة هويته "الأوروبا نية"، وفي الوقت ذاته فهي بمثابة حوافز جعلته يتوجه لمنطقة المغرب العربي لتوطينها فيها، مع القيام بوظيفة تنظيم مسيرة العولمة وتكريس التبعية بصفته أحد قوى المركز "الغرب".

في حين بينت لنا الدلالات الثقافية لتوجهات الإتحاد الأوروبي نحو منطقة

المغرب العربي ما يلي:

1- ما يمكن أن نستخلصه أن الإتحاد الأوروبي استخدم العوامل الثقافية ضمن توجهاته نحو منطقة المغرب العربي، حيث برزت مقاصده من خلال تحليلنا لمضمون إعلان برشلونة في نوفمبر 1995م فيما يلي:

أ – الدفاع عن التعددية و القانون الدولي على أنه مؤشر التطور المتحضر نحو التعاون الدولي وإنشاء علاقات ثقافية بين الشمال والجنوب.

ب - الاعتبارات الإنسانية من خلال إنشاء مؤسسة متوسطة لحوار الحضارات والثقافات هدفها تعزيز الحريات الأساسية كواجب أخلاقي.

ج - الدفاع عن مكونات هوية الطرفين بالدفاع عن نظام متوازن في البحر الأبيض المتوسط.

د - دفاع الإتحاد الأوروبي عن الأمن بثقافة الديمقراطية ونشر السلام والأمن في العالم لاسيما في المنطقة المتوسطية.

2 - نتيجة لذلك والفقرات الحضارية المفاجئة سمح الإتحاد الأوروبي لنفسه منح فرصة التفكير في مستقبله و توجيهه بالاتجاه الذي يحقق مصلحته الوطنية ككيان قائم بحد ذاته، فبفضل مشروع الشراكة مع دول المغرب العربي استطاع أن يفرض نفسه في العالم كأحد أقطاب النظام الدولي من ناحية. و من ناحية أخرى، فهذه الشراكة حسب الطرف الأوروبي لن تتجح إلا إذا اقتدت دول المغرب العربي به كنموذج في تبني قيم ومعايير الثقافة الليبرالية الغربية من ديمقراطية، حقوق الإنسان، التعليم الغربي... وغيره.

3- نتيجة لما سبق، يمكن التوصل إلى أن توجهات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي بصفة عامة، ونحو منطقة المغرب العربي على وجه التحديد لا يمكن أن تدرس ببعد واحد وبمعزل عن الأبعاد الأخرى فالبعد الثقافي يتطلب إدخال البعد الاقتصادي والسياسي والأمني والعسكري... الخ، وهكذا دواليك بالنسبة للأبعاد الأخرى. كما أنه لا يمكن تفسير سياسة خارجية معينة بما فيها سياسة الإتحاد الأوروبي بمقاربة أو مدخل نظري واحد حتى وإن تم التركيز على بعد واحد أثناء دراستها، وإنما يكون بالتركيز على توليفة المقتربات كل في زاويته حتى يتسنى للباحث والقارئ معا وضعها في صورة الفهم وإزالة الالتباس والغموض الذي يكتنفها.

مع ذلك، يمكن إضافة الاقتراحات التالية:

1- ضرورة اهتمام دارسي العلاقات الدولية بالبعد الثقافي وعدم إغفاله وعزله عن بقية الأبعاد الأخرى.

2- على الدول المغربية إنشاء مركز للدراسات الثقافية يتولى دراسة المعايير والمبادئ الثقافية وما لها من دور في إحداث التكامل البيئي، واكتشاف الأخطار الثقافية الخارجية.

3 - على الفواعل بجميع أنواعها في بقاع العالم أن تعمل بما يأتي في خطاباتها في جميع المجالات التي تعنى بحوار الحضارات ونبذ صدامها في الواقع المعاش لا أن يكون مجرد حبر على الورق.

المخلص

لقد فرضت مرحلة ما بعد الحرب الباردة إعادة التفكير في أبعاد العلاقات الدولية فجاءت هذه الفترة مؤسسة لكل التفاعلات العسكرية، السياسية، الاقتصادية، الثقافية... الخ، ويبدو واضحا تأثير البعد الثقافي في العلاقات الدولية بعد هذه الفترة لاسيما بعد ظهور أطروحة "تهاية التاريخ" لفرانسيس فوكوياما، وأطروحة "صدام الحضارات" لصامويل هانتنتغتون.

وقد تم التعمق في هذا البعد من خلال دراسته في السياسة الخارجية للنموذج المختار "الإتحاد الأوروبي" وتوجهاته في منطقة المغرب العربي، وفقا للأطر النظرية المعروفة لمستويات تحليل السياسة الخارجية: المستوى النظامي؛ حيث يشكل هيكل النظام الفوضوي، وطبيعة توزيع القوة الثقافية فيه دورا مهما ومحددا للسياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي. والمستوى الوطني أو الداخلي؛ والذي يشمل صناعات القرار على المستوى الأوروبي كالنخبة الثقافية التي ساهمت في عملية التكامل الأوروبي بالعمل على نشر المعايير والمبادئ الديمقراطية الليبرالية بين سائر أعضاء الإتحاد، وذلك ضمن سياق تاريخي، ثقافي انعكس على النخب السياسية أين عملت هاته الأخيرة بدورها أيضا إلى بناء نموذج العصر "الإتحاد الأوروبي". وهناك مستوى مؤسسي يتعلق بهذا الأخير كمؤسسة أو منظمة دولية فوق - قومية ارتقت إلى نموذج الحوكمة بفضل تدخل البعد الثقافي في سلوكها الخارجي والمشاركة في بناء بيئة نسقية (دولية) معيارية.

فكانت بذلك منطقة المغرب العربي ضمن توجهات سلوكه الخارجي ذلك، نظرا للموقع الجيو إستراتيجي الذي تتمتع به هذه المنطقة والعلاقات التاريخية التي تحكمه بها، لاسيما وأن الإتحاد الأوروبي يسعى في عالم ما بعد الحرب الباردة إلى بلورة سياسة خارجية موحدة بجميع الأبعاد بما فيها البعد الثقافي، و لن يكون ذلك إلا بتعزيز أفكار جديدة لبسط نفوذه الكامل على هذه المنطقة من خلال عرض اتفاقات الشراكة التي وقعها مع الدول المتوسطية بصفة عامة و الدول المغاربية بصفة خاصة منذ إعلان برشلونة في 28 نوفمبر 1995م.

Abstract :

We have imposed a post-Cold War re-think the dimensions of international relations came this period institution for each interactions of military, political, economic, cultural ... etc, it seems clear the impact of the cultural dimension in international relations after this period, especially after the appearance of the treatise "The End of History" Francis Fukuyama, and thesis "clash of civilizations" of Samuel Huntington.

Have been deeper in this dimension through his studies at the foreign policy of the model chosen, "European Union" and orientations in the Maghreb region, according to the parameters theory known to the levels of Foreign Policy Analysis: Level systemic; where the structure of the system chaotic, and the nature of the distribution of cultural power in which an important role and specific Foreign Policy of the European Union towards the Maghreb region. and at the national level or domestic ; which includes decision-makers at the European level as elite cultural contributed to the process of European integration work on the dissemination of norms and principles of liberal democracy among the other members of the Union, and within the context of historical, cultural reflected on the Where political elites worked following the recent turn also to build a model age "of the European Union." There is the level of institutional regard to the latter as an institution or an international organization on - rose to national governance model thanks to the internalization of the cultural dimension in the external behavior and participation in building the environment of systemic (international) norm.

Was that the Maghreb region in the orientation behavior of the outside, given the site's geo-strategic enjoyed by this region and the historical relations that govern them, in particular, and that the EU is seeking in the world after the Cold War to develop a unified foreign policy in all its dimensions, including the cultural dimension, and it is not only to promote new ideas to extend its full influence on this region through the presentation of the partnership agreements signed with the Mediterranean countries in general and the Maghreb countries, in particular since the Barcelona Declaration of November 28, 1995.

Résumé :

Nous avons imposé un après-guerre froide repenser les dimensions des relations internationales est venu cette institution période pour chaque interactions des militaires, politiques, économiques, culturelles ... etc, il semble clair de l'impact de la dimension culturelle dans les relations internationales après cette période, surtout après l'apparition de l'ouvrage "The End of History" Francis Fukuyama, et la thèse du « choc des civilisations » de Samuel Huntington.

Ont été plus profondément dans cette dimension par le biais de ses études à la politique étrangère du modèle choisi, "Union européenne" et les orientations dans la région du Maghreb, selon la théorie des paramètres connus aux niveaux de la politique étrangère d'analyse: niveau systémique, où la structure du système chaotique, et la nature de la répartition du pouvoir culturel dans lequel un rôle important et spécifique la politique étrangère de l'Union européenne vers la région du Maghreb et au niveau national ou de la procédure; qui comprend les décideurs au niveau culturel européen par exemple qui a l'élite contribué au processus de travail de l'intégration européenne sur la diffusion de normes et principes de la démocratie libérale parmi les autres membres de l'Union, et dans le contexte historique, culturel réfléchi sur où les élites politiques ont travaillé après la récente tournure aussi de construire un modèle d'âge "de l'Union européenne." Il est le niveau de matière institutionnelle à celle-ci comme une institution ou une organisation internationale - a augmenté de grâce où national modèle de gouvernance à l'intériorisation de la dimension culturelle dans le comportement extérieur et la participation dans la construction de l'environnement de la systémique (international) standard.

Est-ce que la région du Maghreb dans le comportement d'orientation de l'extérieur, compte tenu du site géostratégique dont jouit cette région et les relations historiques qui les régissent, en particulier, et que l'UE est à la recherche dans le monde après la guerre froide à développer une politique étrangère unifiée dans toutes ses dimensions, y compris la dimension culturelle, et ce n'est pas seulement de promouvoir de nouvelles idées pour étendre son influence complet sur cette région à travers la présentation des accords de partenariat signés avec les pays méditerranéens en général et les pays du Maghreb, en particulier depuis la déclaration de Barcelone du 28 Novembre 1995.

قائمة المراجع

أولاً: الكتب

- 1- أمين، سمير. **المغرب الحديث**. ط. 2 (ترجمة: كميل ق. داغر). الجزائر: دار الحداثة بالتعاون مع ديوان المطبوعات الجامعية، 1981.
- 2- براهيم، عبد الحميد. **المغرب العربي في مفترق الطرق في ظل التحولات العالمية**. ط. 1. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ديسمبر 1996.
- 3- بلقزيز، عبد الإله وآخرون. **الحركة الوطنية المغربية والمسألة الوطنية**. ط. 1. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، جوان 1992.
- 4- بريجنسكي، زبغنيو. **رقعة الشطرنج الكبرى: السيطرة الأمريكية وما يترتب عليها جيو إستراتيجيا**. ط. 2. القاهرة: مركز الدراسات العسكرية، 1999.
- 5- بن خليف، عبد الوهاب. **الإتحاد الأوروبي في الميزان الفرنسي الألماني**. الجزائر: قرطبة للنشر والتوزيع، 2009.
- 6- جنسن، لويد. **تفسير السياسة الخارجية** (ترجمة: محمد بن أحمد مفتي ومحمد السيد سليم). الرياض: منشورات جامعة الملك سعود، 1989.
- 7- جندلي، عبد الناصر. **التنظير في العلاقات الدولية بين الاتجاهات التفسيرية والنظريات التكوينية**. ط. 1. الجزائر: دار الخلدونية للنشر والتوزيع، 2007.
- 8- جودت زيادة، رضوان. **صدى الحداثة: ما بعد الحداثة في زمنها القادم**. ط. 1. لبنان: المركز الثقافي العربي، 2003.
- 9- دورتي، جيمس، روبرت بالسغراف. **النظريات المتضاربة في العلاقات الدولية**. ط. 1 (ترجمة: وليد عبد الحي). الكويت: كاظمة للنشر والتوزيع، 1985.
- 10- هلال، علي الدين، بهجت قرني، محررين. **السياسات الخارجية لدول العربية**. ط. 2 (ترجمة: سعيد عوض). القاهرة: مركز البحوث والدراسات السياسية، 2002.
- 11- وندت، ألكسندر. **النظرية الاجتماعية للسياسة الدولية** (ترجمة: عبد الله جبر صالح العتيبي). الرياض: النشر العلمي والمطابع-جامعة الملك سعود، 2006.
- 12- زرنوقة، صالح سالم، محررا. **العولمة والوطن العربي**. القاهرة: مركز دراسات وبحوث الدول النامية، 2002.
- 13- زاهي بشير المغيربي، محمد. **قراءات في السياسة المقارنة: قضايا مناهجية ومداخل نظرية**. بنغازي: منشورات قار يونس.
- 14- حليم، سعد، مترجما. **دور الثقافة و الإدراك في العلاقات الدولية**. القاهرة: الجمعية المصرية لنشر المعرفة والثقافة العالمية، 2004.

- 15- يوسف حتى، ناصيف. النظرية في العلاقات الدولية. ط.1. لبنان: دار الكتاب العربي، 1985.
- 16- كينج، أنطوني، محررا. الثقافة والعولمة والنظام العالمي (ترجمة: شهرت العالم وآخرون). القاهرة: المجلس الأعلى للثقافة، 2001.
- 17- الحاج، علي. سياسات دول الإتحاد الأوروبي في المنطقة العربية بعد الحرب الباردة. ط.1 بيروت: مركز دراسات الوحدة الأوروبية، فيفيري 2005.
- 18- الكواري، علي خليفة، محررا. الديمقراطية داخل الأحزاب في البلدان العربية. ط.1. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2004.
- 19- الكثيري، مصطفى. الخصوصية التاريخية والحضارية لبلدان المغرب العربي و مدى انعكاساتها على التنمية الإدارية. الأردن: منشورات المنظمة للعلوم الإدارية، 1986.
- 20- الفيلاي، مصطفى وآخرون. تطور الوعي القومي العربي. ط.1. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، أفريل 1986.
- 21- السيد سليم، محمد. تحليل السياسة الخارجية. ط.2. القاهرة: مكتبة النهضة، 1998.
- 22- الصادق، العلال. العلاقات الثقافية الدولية (دراسة سياسية - قانونية). الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية، 2006.
- 23- مالكي، محمد. الحركات الوطنية والاستعمار في المغرب العربي. ط.1. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، جانفي 1993.
- 24- محفوظ، محمد. الإسلام، الغرب وحوار المستقبل. ط.1. بيروت: المركز الثقافي العربي، 1998.
- 25- محمد عارف، نصر. ابستمولوجيا السياسة المقارنة: النموذج المعرفي - النظرية - المنهج. ط.1. لبنان: مجد المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، 2002.
- 26- محمود منصور، ممدوح. العولمة: دراسة في المفهوم والظاهرة والأبعاد. الإسكندرية: المكتب الجامعي الحديث، 2007.
- 27- مصطفى كمال، محمد وفؤاد نهران. صنع القرار في الإتحاد الأوروبي والعلاقات العربية - الأوروبية. ط.1. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، أوت 2001.
- 28- محمود الإمام، محمد. تجارب التكامل العالمية ومغزاها للتكامل العربي. ط.1. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ديسمبر 2004.
- 29- محمود غانم، أماني. البعد الثقافي في العلاقات الدولية: دراسة في الخطاب حول صدام الحضارات. القاهرة: برنامج الدراسات الحضارية وحوار الثقافات، 2007.
- 30- منيسي، أحمد. التحول الديمقراطي في دول المغرب العربي. مصر: مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية، 2004.

- 31- مؤنس، حسن. الحضارة: دراسة في أصول وعوامل قيامها وتطورها. ط. 2. الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، عالم المعرفة، سبتمبر 1998.
- 32- نافعة، حسن. الإتحاد الأوروبي والدروس المستفادة عربيا. ط. 1. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، جوان 2004.
- 33- نوري النعيمي، أحمد. السياسة الخارجية. عمان: دار زهران للنشر والتوزيع، 2008.
- 34- نصر مهنا، محمد. النظرية السياسية والسياسة المقارنة: دراسة لمجموعة مختارة من الدول. الإسكندرية: مؤسسة شباب الجامعة، ب. د. ت.
- 35- سرحان، محمد. قانون العلاقات الدولية. الجزائر: المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، 1990.
- 36- سعدي، محمد. مستقبل العلاقات الدولية من صراع الحضارات إلى أئسنة الحضارة وثقافة السلام. ط. 1. لبنان: مركز دراسات الوحدة العربية، 2006.
- 37- سعد الشربيني، وفاء، محررا. الإتحاد الأوروبي والوضع السياسي في الوطن العربي. القاهرة: مركز البحوث والدراسات السياسية، 2005.
- 38- عماد، عبد الغني. سوسيولوجيا الثقافة: المفاهيم والإشكاليات ... من الحداثة إلى العولمة. ط. 1. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، فيفري 2006.
- 39- عبد الحي، وليد. تحول المسلمات في نظرية العلاقات الدولية. ط. 1. الجزائر: مؤسسة الشروق للإعلام والنشر، 1994.
- 40- عبد الحي، وليد وآخرون، آفاق التحولات الدولية الراهنة. عمان: دار الشروق للنشر ومؤسسة شومان، 2002.
- 41- عبد الحميد، حسن والحارث غسان حسين سالم دايني، مؤلفين. علم النفس الأمني. ط. 1. لبنان: الدار العربية للعلوم، 2006.
- 42- عبد الناصر مانع، جمال. إتحاد المغرب العربي: دراسة قانونية سياسية. عناية: دار العلوم للنشر والتوزيع، 2004.
- 43- رزيق المخادمي، عبد القادر. النظام الدولي الجديد الثابت... والمتغير. ط. 3. الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية، 2006.
- 44- رزيق المخادمي، عبد القادر. الإتحاد من أجل المتوسط: الأبعاد والآفاق. الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية، 2009.
- 45- شلبي، محمد. المنهجية في التحليل السياسي: المفاهيم، المناهج، الاقترايات، والأدوات. ط. 5. الجزائر: دار هومة، 2007.
- 46- غضبان، مبروك. المدخل العلاقات الدولية. ط. 1. شركة باتنيت للمعلوماتية والخدمات المكتبية.

ثانيا - المذكرات والرسائل والأطروحات:

- 1- بن داخة، إبراهيم. "أهمية العوامل الثقافية في السياسة الخارجية الأمريكية لفترة ما بعد الحرب الباردة". مذكرة ماجستير في العلاقات الدولية و الدراسات الإستراتيجية، قسم العلوم السياسية، جامعة باتنة، 2009، ص ص. 119-122.
- 2- زغدار، عبد الحق. "الشراكة الأورو- متوسطة بين التعاون والتبعية". رسالة ماجستير في العلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية، جامعة باتنة، 2002/2001.
- 3- راقي، عبد الله. "مفاوضات الشراكة الأوروبية- الجزائرية: تغير المستوى التفاوضي". رسالة ماجستير في العلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية، جامعة باتنة، 2004/2003.
- 4- حجار، عمار. "السياسة الأمنية الأوروبية تجاه جنوبها المتوسط". مذكرة ماجستير في العلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية، جامعة باتنة، 2002.
- 5- عبوله، بوزيد. "سياسة الجزائر الخارجية تجاه حوض البحر المتوسط". مذكرة ماجستير في العلاقات الدولية، قسم العلوم السياسية، جامعة الجزائر، 1990.

ثالثا. المجالات العلمية والدوريات:

- 1- أحمد، عبد الحكم دياب، ميلود عبد الله المهدي. "إتحاد المغرب العربي والمجموعة الأوروبية في إستراتيجية العلاقات الدولية: آفاق عام 2000"، المستقبل العربي، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ع. 184 (1994).
- 2- المصالح، محمد. "التطورات في البنية الدولية وتأثيرها في ظاهرة الإرهاب"، المجلة العربية للعلوم السياسية، ع. 21 (شتاء 2009).
- 3- فاهم العامري، عصام. "الثقافة والديمقراطية في مواجهة العولمة". شؤون الأوسط، بيروت: مركز الدراسات الإستراتيجية، ع. 88 (أكتوبر 1999).
- 4- بوجمعة، رضوان. "التكنولوجيات الجديدة للاتصال وعولمة الثقافة، الهوية شرط في الاتصال"، فكر ومجتمع، الجزائر: طاكسيج كوم للدراسات والنشر والتوزيع، ع. 01 (جانفي 2008).
- 5- بلقزيز، عبد الإله. "نحن والنظام الديمقراطي"، المستقبل العربي، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، ع. 236 (أكتوبر 1998).
- 6- ثابت، أحمد. "نزعات السيطرة وأثرها على حوار الثقافات"، شؤون عربية، ع. 110 (صيف 2002).
- 7- ياسر حسن، صالح. "الليبرالية- الخصوصية: برامج التكيف الهيكلي بين أوهام الخطاب الأيديولوجي و حقائق إعادة إنتاج التبعية"، مجلة العلوم الإنسانية، قسنطينة: دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع، ع. 12 (1999).

- 8- عمر ولد الحاج، شعيب. "التحول الديمقراطي في المغرب: الأسباب الداخلية و الخارجية"، شؤون الأوسط، بيروت: مركز الدراسات الإستراتيجية، ع. 71 (أفريل 1998).
- 9- شريط، عابد. "واقع الشراكة الاقتصادية الأورو-متوسطية مع دول المغرب العربي"، مجلة العلوم الإنسانية، قسنطينة: دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع، ع. 21 (جوان 2004).

رابعاً: التقارير والمؤتمرات:

- 1- السيد سعيد، محمد، محرراً. التقرير الإستراتيجي العربي 1996. القاهرة: مركز الدراسات الإستراتيجية، 1997.

- 2- الصالحي، صالح. "الإتحاد المغاربي: الإمكانيات المتاحة والإستراتيجية البديلة لتحقيق التنمية المستدامة والشراكة المتوازنة" (ورقة بحثية قدمت في المؤتمر الدولي حول "التجارة البينية والتكامل الاقتصادي"، عمان ، الأردن، 20-22 سبتمبر 2004.

خامساً: روابط الأنترنت:

1 - الكتب الإلكترونية:

- 1- الزعبي، موسى. دراسات في الفكر الإستراتيجي والسياسي. دمشق: منشورات إتحاد الكتاب العرب، 2001. متحصل عليه:

www.awu.org.eg

- 2- المدني، توفيق. إتحاد المغرب العربي بين الإحياء والتأجيل: دراسة تاريخية سياسية. دمشق: منشورات إتحاد الكتاب العرب، 2006. متحصل عليه:

<www.awu-dam.org>

- 3- محمد الجراد، خلف. الأبعاد الفكرية والعلمية-التقنية: الصراع العربي-الصهيوني. دمشق: منشورات إتحاد الكتاب العرب، 2000.

www.awu-dam.com

متحصل عليه:

- 4- سلطان قدوري، زبير. الإسلام وأحداث الحادي عشر من سبتمبر 2001. دمشق: منشورات إتحاد الكتاب العرب، 2003. متحصل عليه:

www.awuu-dam.org.

2- إعلانات:

- 1- إعلان اليونسكو العالمي بشأن التنوع الثقافي، متحصل عليه:
<[http://www.pncecs.org/ar/Unesco/cultural %20 diversity.rtf](http://www.pncecs.org/ar/Unesco/cultural%20diversity.rtf)>
- 2- الإعلان الإسلامي حول التنوع الثقافي 2004، متحصل عليه:
[http://www.isesco.org.ma/.../culture/cultural
Diversity/tanawutakafi.pdf](http://www.isesco.org.ma/.../culture/cultural%20Diversity/tanawutakafi.pdf)

3 - مقالات:

- 1- أجقو، علي. "العولمة والتحديات الثقافية: الثقافة العربية الإسلامية"، متحصل عليه:
<<http://www1.univ-batna.dz/droit/mondialisation.pdf>>
- 2- أبو غزله، محمد. "مقارنة بين السياسة الخارجية الألمانية والأمريكية: تباين في المحددات والأهداف"، متحصل عليه:
<<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,1675783,00.html>>
- 3- بايمن، دانييل. "مضامين تغيير القيادة في العالم العربي: العربية السعودية، سوريا، مصر"، ترجمة: علي حسين باكير، متحصل عليه:
<http://www.geocities.com/adelzeggagh/IR>
- 4- وولت، ستيفن. "العلاقات الدولية عالم واحد، نظريات متعددة"، ترجمة: عادل زقاغ وزياني زيدان، متحصل عليه:
<<http://www.geocities.com/adelzeggagh/IR>>
- 5- زكار، نبيل. "القيادة.. ودورها في ضبط السلوك الجمعي"، متحصل عليه:
< <http://www.annaba.org/index.htm>>
- 6- زمام، نور الدين. "عولمة الثقافة: الممكن والمستحيل"، متحصل عليه:
<[http://www.google.com/accounts/service login?
Continue=http%3A%2F%2Fwww.annaba.org/index.htm](http://www.google.com/accounts/service_login?Continue=http%3A%2F%2Fwww.annaba.org/index.htm)>
- 7- حسن، نصر. "السلوك الإنساني وتحديات التكنولوجيا... والحاجة إلى الهندسة الثقافية!"، متحصل عليه:
<<http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=134866>>
- 8- حسني أبو الحسن، محمد. "قراءات إستراتيجية: رؤى كونية جديدة عند منعطف القرن"، متحصل عليه:
< <http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=134866>>
- 9- لعروسي، عصام. "البعد الاقتصادي للسياسة الخارجية المغربية إزاء العالم الإسلامي"، متحصل عليه:
< <http://Documents and Settings/ahewar/Bureau/>>

10- الحاج علي أحمد، حسن. "دراسة في البناء الاجتماعي للسياسة العالمية"، متحصل عليه:
<<http://hawariboumadian1520.maktooblog.com>>

11- المليجي علي، علي. "مستقبل الإتحاد الأوروبي في النظام الدولي وتأثيره على القضايا العربية"، متحصل عليه:
<<http://www.KKmaq.gov.sa/Detial?In News Item ID=136056>>

12- العزماني، عز الدين. "المغرب الإسلامي... التحييد التوسطي ورهانات الهوية الفاعلة"، متحصل عليه:

<<http://www.almultaka.net>>

13- عمر الشوبكي، "أوروبا من السوق إلى الإتحاد: صناعة وحدة"، في كراسات استراتيجية، متحصل عليه:

<<http://www.ahram.org.eg/acpss/ahram/2001/1/1/sboko.htm>>

14- الذهبي، أمنة. "الثقافة بين التغيير والتجديد"، متحصل عليه:

<<http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=54260>>

15- محمد عبد الحليم، أميرة. "الهوية الأوروبية" في، قراءات إستراتيجية، متحصل عليه:
<<http://www.acpss.ahram.org.eg/ahram/2001/1/1/ReadO.htm>>

16- ميمون، سفيان. "رؤية مالك بن نبي للثقافة"، متحصل عليه:

<<http://taker78-blogpost.com/2009/11/blog-post.html>>

17- ميلاد، عبد المجيد. "التنوع الثقافي في عصر المعلومات"، متحصل عليه:

<http://www.abdelmajid-miled.com/articles_ar1.php?id=15>

18- ناصيف، عبد الكريم. "سيكولوجيا السياسة (علم النفس السياسي)"، متحصل عليه:
<http://www.ibtesama.com/vb/forumdisplay-F_164.htm>

19- عباس، أشواق. "السياسة الخارجية"، متحصل عليه:

<<http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=43455>>

20- عقلة عرسان، علي. "مكانة الحوار الثقافي في بناء الحضارة ودوره في نحت صورة إنسانية: دور الثقافة ومسؤولية المثقف"، متحصل عليه:

<<http://www.awu-dam.org/politic/ind-FKr16.htm>>

21- مقال بدون مؤلف، "الإتحاد الأوروبي"، متحصل عليه:

<http://www.esteri.it/MAE/AR/Politica_Europea/Unione_Europea>

22- مقال بدون مؤلف، "الإتحاد الأوروبي والمتوسط...مبادرات جديدة" في، التقرير الإستراتيجي العربي، متحصل عليه:

<<http://www.acpss.org.eg/ahram/2001/1/1/RArbO.htm>>

23- مقال بدون مؤلف، "التنمية والثقافة: جدلية العلاقة في ظل..الانسجام/التزاحم/والتخاصم"، المركز العراقي للبحوث والدراسات، متحصل عليه:

<<http://www.icrs-iraq.org/ar/r+s/1-1-4-htm>>

24- مقال بدون مؤلف، "صنع السياسة الخارجية"، متحصل عليه:

<<http://ocw.kfupm.edu.sa/user%5CGS4230405/BBduc22.htm>>

25- مقال بدون مؤلف، "نظرية الواقعية في العلاقات الدولية"، متحصل عليه:

<[http://www.K-css.org/.../Nazaryat %20 Al-Waq3ya-fy-Al-](http://www.K-css.org/.../Nazaryat%20Al-Waq3ya-fy-Al-3ylaqat%20Al%20Dawlya%20Bab%201.pdf)

[3ylaqat Al Dawlya Bab 1.pdf](http://www.K-css.org/.../Nazaryat%20Al-Waq3ya-fy-Al-3ylaqat%20Al%20Dawlya%20Bab%201.pdf)>

26- مقال بدون مؤلف، "الإتحاد الأوروبي...دور عالمي"، متحصل عليه:

<[http://www.debwbg.cec.eu.int/ar/eu global plaer/eu global player.doc](http://www.debwbg.cec.eu.int/ar/eu_global_plaer/eu_global_player.doc)>

بجـ _ باللغة الإنجليزية:

Books :

1- Baylis, John and Steve Smith (eds).**The Globalization of World Politics**. 3ed. Edition.New Yourk : Oxford University Press, 2004.

2- Holsti, K.J.**International politics :A Framework for analysis**. 2nd .Ed.New Jersey : Prentice Hall. Inc. Englewood chiffs, 1972.

Doctoral Dissertations and

Theses :

1- Johansson-Nogués, Elisabeth.« **The Construction of EU Foreign Policy identity : Identitarian resonance and dissonance in the European Union's relations with the Mediterranean, Northern European and Western Balkan Borderlands** ».Doctoral Thesis in International Relation and European Integration, Departement de dret Públic i de Ciències Historicojuridques, Universitat Autònoma de Barcelona, 2008.

Internet Links :

1- Aggestam, Lisbeth.« **Role Conception and politics of identity in Foreign Policy** », Arena Working Papers Series, N° 08/1999, In :
<http://www.arena.uio.no/publications/wp99_8.htm>

2- Fisher, Rod.« **A Cultural Dimension to the EU'S External Policies from policy** », in site internet :
<http://www.ec.europa.eu/culture/Key-documents/.../culture_gov_EU_extern_Relations.pdf>

3- Grieb, Juliane.« **The Cultural Political Dimension of the Globalization on the Example of European Film** », in site internet :
<http://www.euroculture_master.org/pdf/Juliane_Grieb..pdf>

4- Wenzlaff, Krasten.« **Culture, Negotiation and Politics : A youth Perspective** », in site internet :
<http://www.Krasten-Wenzlaff.de/wp-content/.../10/culture_negotiation_politics.pdf>

5- W.Stewart, Andrew.« **US. Foreign Policy : Cultural Difficulties with the World** », in site internet :
<<http://www.StrategicStudiesInstitute.army.mil>>

Periodicals & Working Papers :

1- Agnantopoulos, Apostolos.« The Europeanization of Greek Foreign Policy Toward the Arab Israeli Conflict ».Paper Presented at **the British International Studies Association BISA Annual Conference**, Cork, 18-20 December, 2006.

2- BoeKle, Henning (and others).« Norms and Foreign Policy : Constructivist Foreign Policy Theory ».Tübinger Arbeits Paper Zur **Internationalen Politik und Friedensforschung**, Tübingen , Germany, Working Paper :N°.34 a.

3- Gallis, Paul.« French : Factors SHaping Foreign Policy, and Issues in US-French Relation ». **Congressional Research Service**, the Library of congress, Washington, DC, May 2006.

4- Keukeleire, Stephan& Simon Schunz.« Foreign Policy, Globalization and Global Gouvernance-The European Union's Structural Foreign

Policy », paper prepared for **the ECPR Standing Group en the European Union Fourth Pan-European Conference on EU Politics**, Riga, 25-27 September 2008.

5- Macleod, Alex.« Just Defending National Intrests ? Understanding French Policy Towards Iraq since The End of the GuLF War », **Journal of International Relations and Development**, Vol 7, N°4, 2004.

6- M. Cotter, John.«Cultural Security Dilemmas and Ethnic Conflict in Georgia » in, **THE Journal of Conflict Studies** at the University of New Brunswick.Vol.XIXND.1, spring 1999 (1-27).

7- Miskimmon, Aliser.« The Europeanization of National Strategic Planning : National and European Union Level Policy Adaptation and Maladaptation within the Framework of the European Security and Defence Policy ».Paper Presented at **the 47 the Annual International Studies Association convention**, San Diego USA. 22-25 March 2006.

8- « French Negotiating Style », **United States Institute of Peace (USIP)**, Washington, DC, Special Report, April 26, 2001.

ج – باللغة الفرنسية:

Revue Scientifiques :

1- Bassma, Darwich.« L’Euro -Méditerranée comme enjeu de Société », in **Politique Etrangère**. N° 11. 1998.

2- Balta, Paul.«La Culture : le parent pauvre », in **Cahier de Confluence Méditerranée**. N°35.Automne, 2000.

3- David, Charles et Affef Benseih, « La paix par l’intégration ? Théorie sur l’interdépendance et les nouveaux problèmes de sécurité », in **Revue études Internationales**.VOL XX VIH, N°=2.Juin, 1997.

4- François Coustillere, Jean.« Une Autorité de Coordination en Méditerranée », in **Défense National**, Octobre, 1997.

Memoires:

1- Baomet, CHrisel.« **Les Relations Entre L’Union Européenne et les Pays du Maghreb Central** ».Mémoire de fin d’étude en Science

Politique, Section Service Publics, d'Aix en Provence, Université de Droit et d'Economie et des Sciences d'Aix Marseille, 1995/1996.

Conférences :

1- Aomar, Baghzouz.« Le Partenariat Euro-méditerranéen et les Enjeux de Sécurité : Globalisation et Spécificités Maghrébines ».

Colloque Internationale de la Méditerranée Occidentale : Enjeux et Perspectives, Béjaïa, 25-26 Juin 2000.

قائمة الجداول والأشكال:

- الجدول رقم(1): مساحة المغرب العربي.....ص.24.
- الجدول رقم(2): سكان المغرب العربي(2001).....ص.25.
- الجدول رقم(3): الأراضي الزراعية في منطقة المغرب العربي.....ص.27.
- الجدول رقم(4): إنتاج الثروة المعدنية والطاقة 2001.....ص.28.
- الجدول رقم(5): المؤشرات المالية والتجارية في البلدان المغاربية.....ص.29.
- الشكل رقم (1): وظائف النسق العقدي.....ص.57.
- الشكل رقم (2): العلاقة بين الحافز والاستجابة وبين السلوك والإدراك.....ص.59.
- الشكل رقم (3): نظام المدخلات/المخرجات في نموذج السياسة الخارجية الأوروبية.....ص.103.

الملاحق

إعلان اليونسكو العالمي بشأن التنوع الثقافي¹

الهوية والتنوع والتعددية

المادة (1): التنوع الثقافي بوصفه تراثا مشتركا للإنسانية

تتخذ الثقافة أشكالاً متنوعة عبر المكان والزمان. ويتجلى هذا التنوع في أصالة وتعدد الهويات المميزة للمجموعات والمجتمعات التي تتألف منها الإنسانية. والتنوع الثقافي، بوصفه مصدراً للتبادل والتجديد والإبداع، هو ضروري للجنس البشري ضرورة التنوع البيولوجي بالنسبة للكائنات الحية. وبهذا المعنى، فإن التنوع الثقافي هو التراث المشترك للإنسانية، وينبغي الاعتراف به والتأكيد عليه لصالح أجيال الحاضر والمستقبل.

المادة (2): من التنوع الثقافي إلى التعددية الثقافية

لا بد في مجتمعاتنا التي تتزايد تنوعاً يوماً بعد يوم، من ضمان التفاعل المنسجم والرغبة في العيش معاً فيما بين أفراد ومجموعات ذوي هويات ثقافية متعددة ومتنوعة ودينامية. فالسياسات التي تشجع على دمج ومشاركة كل المواطنين تضمن التلاحم الاجتماعي وحيوية المجتمع المدني والسلام. وبهذا المعنى فإن التعددية الثقافية هي الرد السياسي على واقع التنوع الثقافي. وحيث أنها لا يمكن فصلها عن وجود إطار ديمقراطي، فإنها تيسر المبادلات الثقافية وازدهار القدرات الإبداعية التي تغذي الحياة العامة.

¹ [http://www.pncecs.org/ar/Unesco/cultural %20 diversity.rtf](http://www.pncecs.org/ar/Unesco/cultural%20diversity.rtf)

المادة (3): التنوع الثقافي بوصفه عاملا من عوامل التنمية

إن التنوع الثقافي يوسع نطاق الخيارات المتاحة لكل فرد، فهو أحد مصادر التنمية، لا بمعنى النمو الاقتصادي فحسب، وإنما من حيث هي أيضا وسيلة لبلوغ حياة فكرية وعاطفية وأخلاقية وروحية مرضية.

التنوع الثقافي وحقوق الإنسان

المادة (4): حقوق الإنسان بوصفها ضمانا للتنوع الثقافي

إن الدفاع عن التنوع الثقافي واجب أخلاقي لا ينفصل عن احترام كرامة الإنسان. فهو يفترض الالتزام باحترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية، وخاصة حقوق الأشخاص المنتمين إلى أقليات وحقوق الشعوب الأصلية. ولا يجوز لأحد أن يستند إلى التنوع الثقافي لكي ينتهك أو يحدّ من نطاق حقوق الإنسان التي يضمنها القانون الدولي.

المادة (5): الحقوق الثقافية بوصفها إطارا ملائما للتنوع الثقافي

الحقوق الثقافية جزء لا يتجزأ من حقوق الإنسان التي هي حقوق عالمية ومتلازمة ومتكافئة. ويقتضي ازدهار التنوع المبدع الأعمال الكامل للحقوق الثقافية كما حدّدت في المادة (27) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان وفي المادتين (13) و(15) من العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وبناء على ذلك ينبغي أن يتمتع كل شخص بالقدرة على التعبير عن نفسه وإبداع أعماله ونشرها باللغة التي يختارها، وخاصة بلغته الأصلية. ولكل شخص الحق في تعليم وتدريب جيدين يحترمان هويته الثقافية احتراما كاملا. وينبغي ان يتمتع كل شخص بالقدرة على المشاركة في الحياة الثقافية التي يختارها وان يمارس تقاليده الثقافية الخاصة، في الحدود التي يفرضها احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية.

المادة (6): نحو تنوع ثقافي متاح للجميع

إلى جانب كفاءة التداول الحر للأفكار عن طريق الكلمة والصورة، ينبغي الحرص على تمكين كل الثقافات من التعبير عن نفسها والتعريف بنفسها. ذلك ان حرية التعبير، وتعددية وسائل الإعلام، والتعددية اللغوية، والمساواة في فرص الوصول إلى أشكال التعبير الفني والمعارف العلمية والتكنولوجية، بما في ذلك المعارف في صورتها الرقمية، وإتاحة الفرصة لجميع الثقافات في ان تكون حاضرة في وسائل التعبير والنشر، هي كلها ضمانات للتنوع الثقافي.

التنوع الثقافي والإبداع

المادة (7): التراث الثقافي بوصفه مصدرا للإبداع

إن كل إبداع ينهل من منابع التقاليد الثقافية، ولكنه يزدهر بالاتصال مع الثقافات الأخرى. ولذلك لا بد من صون التراث بمختلف أشكاله وإحيائه ونقله إلى الأجيال القادمة كشاهد على تجارب الإنسان وطموحاته، وذلك لتغذية الإبداع بكل تنوعه والحفز على قيام حوار حقيقي بين الثقافات.

المادة (8): السلع والخدمات الثقافية بوصفها متميزة عن غيرها من السلع والخدمات

في مواجهة التحولات الاقتصادية والتكنولوجية الحالية، التي تفتح آفاقا فسيحة للإبداع والتجديد، ينبغي إيلاء عناية خاصة لتنوع المنتجات الإبداعية والمراعاة العادلة لحقوق المؤلفين والفنانين وكذلك لخصوصية السلع والخدمات الثقافية التي لا ينبغي اعتبارها، وهي الحاملة للهوية والقيم والدلالة، سلعا أو منتجات استهلاكية كغيرها من السلع أو المنتجات.

المادة (9): السياسات الثقافية بوصفها حافزا على الإبداع

إلى جانب ضمان التداول الحر للأفكار والمصنفات، ينبغي أن تكفل السياسات الثقافية تهيئة الظروف المؤاتية لإنتاج ونشر سلع وخدمات ثقافية متنوعة، وذلك عن طريق صناعات ثقافية تملك الوسائل اللازمة لإثبات ذاتها على الصعيدين المحلي والعالمي. ويرجع لكل دولة، مع احترام التزاماتها الدولية، أن تحدد سياساتها الثقافية وتنفذها بأفضل الوسائل التي تراها، سواء بالدعم التنفيذي أو بالأطر التنظيمية الملائمة.

التنوع الثقافي والتضامن الدولي

المادة (10): تعزيز القدرات على الإبداع والنشر على المستوى الدولي

إزاء أوجه الاختلال التي يتسم بها في الوقت الحاضر تدفق وتبادل السلع الثقافية على الصعيد العالمي ينبغي تعزيز التعاون والتضامن الدوليين لكي يتاح لجميع البلدان، وخاصة البلدان النامية والبلدان التي تمر بمرحلة انتقالية، إقامة صناعات ثقافية قادرة على البقاء والمنافسة على المستوى الوطني والدولي.

المادة (11): إقامة شراكات بين القطاع العام والقطاع الخاص والمجتمع المدني

لا يمكن لقوى السوق وحدها أن تكفل صون وتعزيز التنوع الثقافي الضامن للتنمية البشرية المستدامة. ويجدر في هذا الإطار التأكيد من جديد على الدور الأساسي الذي تؤديه السياسات العامة، بالتشارك مع القطاع الخاص والمجتمع المدني.

المادة (12): دور اليونسكو

تقع على عاتق اليونسكو بحكم رسالتها ومهامها، مسؤولية ما يلي:

- أ. التشجيع على مراعاة المبادئ المنصوص عليها في هذا الإعلان عند إعداد استراتيجيات التنمية في مختلف الهيئات الدولية الحكومية.
- ب. الاضطلاع بدور الهيئة المرجعية والتنسيقية فيما بين الدول والمنظمات الدولية الحكومية وغير الحكومية والمجتمع المدني والقطاع الخاص، من أجل الاضطلاع بصورة مشتركة بصياغة مفاهيم وأهداف وسياسات تراعي التنوع الثقافي.
- ج. مواصلة نشاطها التقني وعملها في مجال التوعية وبناء القدرات، في المجالات ذات الصلة بهذا الإعلان والداخلة في نطاق اختصاصها.
- د. المساعدة على تنفيذ خطة العمل التي ترد خطوطها الأساسية مرفقة بهذا الإعلان.

"ثروة العالم الثقافية هي تنوعه في الحوار"

لقد اعتمد "إعلان اليونسكو العالمي بشأن التنوع الثقافي" بالإجماع في ظرف خاص للغاية. فقد جاء هذا الاعتماد غداة أحداث 11 سبتمبر/ أيلول 2001، وكان المؤتمر العام المنعقد آنذاك في دورته الحادية والثلاثين، هو أول اجتماع يعقد على المستوى الوزاري بعد تلك الأحداث الرهيبة، فكان فرصة سانحة للدول الأعضاء كي تؤكد فيها مجددا قناعتها بأن الحوار بين الثقافات هو أفضل ضمان للسلام، وكي تعرب عن رفضها القاطع لمقولة حتمية النزاعات بين الثقافات والحضارات.

فإصدار وثيقة تقنية بهذه الأهمية يشكل سابقة بالنسبة للمجتمع الدولي. فهي تضع التنوع الثقافي في مصاف "التراث المشترك للإنسانية" الذي "هو ضروري للجنس البشري ضرورة التنوع البيولوجي بالنسبة للكائنات الحية"، وتجعل من الدفاع عنه واجبا أخلاقيا ملزما، لا ينفصل عن احترام كرامة الإنسان.

وإذ يرمي الإعلان إلى صون التنوع الثقافي باعتباره كنزا حيا وبالتالي كنزا متجددا، إذ لا يجوز أن ينظر إليه كتراث راكد بل كعملية تمثل ضمانا لبقاء البشرية، فإنه يرمي أيضا وفي الوقت ذاته إلى تفادي أوجه التفرقة وظواهر الأصولية، التي ترسخ وتقدس هذه الفوارق باسم الاختلافات الثقافية، مناقضة بذلك الرسالة التي ينادي بها الإعلان العالمي لحقوق الإنسان.

كما يشدد إعلان اليونسكو العالمي على ضرورة أن يعترف كل فرد لا بالغيرية بمختلف أشكالها فحسب، بل وأيضاً بتعدد ذاتيات الغير في كنف مجتمعات تتسم ذاتها بالتعددية. فهذا الاعتراف فقد يمكن صون التنوع الثقافي بوصفه عملية تطويرية ومنهلاً للقدرة على التعبير والإبداع والتجديد. وقد تم تجاوز النقاش بين البلدان التي تميل إلى الدفاع عن السلع والخدمات الثقافية "التي لا ينبغي اعتبارها، وهي الحاملة للهوية والقيم والدلالة، سلعاً أو منتجات استهلاكية كغيرها من السلع أو المنتجات"، وبين البلدان التي تصبو إلى إعلاء شأن الحقوق الثقافية، إذ أن الإعلان أُلّف بين الموقفين، وبرز العلاقة السببية التي تجمع بين هذين النهجين المتكاملين. فالواقع هو أنه لا وجود لأحدهما دون الآخر.

إن هذا الإعلان، المقترن بخطوط أساسية لخطة عمل، يمكن أن يشكل أداة رائعة للتمية تتضمن القدرة على إضفاء الطابع الإنساني على ظاهرة العولمة. وهو بطبيعة الحال، لا يملي أي تعليمات محددة على أحد، وإنما توجهات عامة من شأنها أن تترجم إلى سياسات تجديدية من قبل الدول الأعضاء ضمن إطار السياقات الخاصة بها، وبالتشارك مع القطاع الخاص والمجتمع المدني.

لقد أصبح هذا الإعلان الذي يحارب مظاهر التفوق والانغلاق المبنية على الأصولية، بتعميم منظور للعالم أكثر انفتاحاً وإبداعاً وديمقراطية، يعد من الآن فصاعداً من بين النصوص المؤسسة لفلسفة أخلاقية جديدة تعمل اليونسكو على نشرها في بداية القرن الحادي والعشرين، وهو نص أمل أن يكتسب ذات يوم نفس القوة التي اكتسبها الإعلان العالمي لحقوق الإنسان.

كويشيرو ماتسورا

المدير العام

الملحق رقم (2): إعلان برشلونة الذي تمت المصادقة عليه في المؤتمر الأوروبي-متوسطي
27 – 28 نوفمبر 1995¹

الوزراء.. المشاركون في المؤتمر الأوروبي-المتوسطي في برشلونة

- مشددون على الأهمية الإستراتيجية للبحر الأبيض المتوسط و مدفوعون بالإرادة لإعطاء علاقتهم المستقبلية بعدا جديا، يركز على تعاون شامل ومتضامن على مستوى الطبيعة الممتازة لعلاقات سبناها الجوار والتاريخ؛
- مدركون بأن الرهانات السياسية والاقتصادية والاجتماعية الجديدة تشكل، على جانبي البحر الأبيض المتوسط تحديات مشتركة تتطلب حلا شاملا ومنسقا؛
- مصممون من أجل هذا على خلق إطار متعدد الأطراف و دائم لعلاقتهم، يركز على روح المشاركة مع احترام مميزات وخواص وقيم المشاركين؛
- يعتبرون هذا الإطار المتعدد الأطراف كمكمل لتوطيد العلاقات الثنائية وذي ذاتية سيتم التركيز عليها بإتمام اتفاقات تجمع أوروبية-متوسطية وعلى ضوء خلاصات المجلس الأوروبي، بإنجاز بدء التنفيذ الكامل للإتحاد الجمركي مع تركيا والتوسيع المتوقع للإتحاد الأوروبي نحو الجنوب بما يخص قبرص ومالطا، الذي من شأنه توطيد البعد المتوسطي لهذا الإتحاد؛
- مشددون على أن هذه المبادرة الأوروبية-المتوسطية لا تهدف إلى الحل محل المبادرات الأخرى المباشر من أجل السلام والاستقرار والنمو في المنطقة، ولكن ستساهم في دفع هذه إلى الأمام. يدعم المشاركون تحقيق تسوية سلام عادلة وشاملة ومستديمة في الشرق الأوسط تركز على القرارات الملائمة لمجلس أمن الأمم المتحدة و على المبادئ المذكورة في الدعوة إلى مؤتمر مدريد حول السلام في الشرق الأوسط؛
- مقتنعون بأن الهدف العام الذي يقضي بجعل البحر الأبيض المتوسط منطقة حوار وتبادل وتعاون من شأنهما تأمين السلام والاستقرار والازدهار، يفرض توطيد الديمقراطية و احترام حقوق الإنسان، ونمو اقتصاديا واجتماعيا مستديما ومتوازنا ومكافحة الفقر وتنمية أفضل للتفاهم بين الثقافات، كلها عناصر رئيسية للمشاركة.

¹ عبد القادر رزيق المخادمي، الإتحاد من أجل المتوسط: الأبعاد والآفاق، المرجع السابق، ص ص. 127-160. نقلا عن موقع: http://www.dellbn.ec.europa.eu/ar/eu_and_med/barcelona.htm

• يوافقون على إقامة مشاركة عامة أورو-متوسطية، بين المشاركين عبر حوار سياسي معزز وتنمية التعاون الاقتصادي والمالي وإضفاء أكبر على قيمة الأبعاد الاجتماعية والثقافية والإنسانية. وتشكل هذه المحاور الجوانب الثلاثة للمشاركة الأوروبية المتوسطية.

• مشاركة سياسية وأمنية: تعريف مجال مشترك من السلام والاستقرار يعبر المشاركون عن قناعتهم بأن السلام والاستقرار والأمن في منطقة البحر الأبيض المتوسط يشكلون مكسباً مشتركاً يتعهدون على تشجيعه وتوطيده بكل الوسائل التي بحوزتهم. من أجل هذا يوافق المشاركون على قيادة حوار سياسي مكثف ومنتظم يركز على الاحترام للمبادئ الجوهرية للقانون الدولي و يعيدون التأكيد على عدد من الأهداف المشتركة في مجال الاستقرار الداخلي والخارجي.

عملاً بهذا يتعهد المشاركون عبر البيان المبدئي التالي على:

• العمل وفقاً لميثاق الأمم المتحدة والبيان الدولي لحقوق الإنسان وكذلك للواجبات الأخرى الناتجة عن القانون الدولي وبالتحديد تلك التي تتجم عن الأدوات الإقليمية والدولية المشاركين فيها؛

• تنمية دولة القانون والديمقراطية في جهازهم السياسي مع الاعتراف ضمن هذا الإطار بحق كل مهم بحرية اختيار وتنمية جهازه السياسي والاجتماعي والاقتصادي والعدلي؛

• احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية، إضافة إلى الممارسة الفعلية والمشروعة لهذه الحقوق والحريات، بما فيه حريات الرأي وحرية التجمع لأهداف سلمية، وحرية التفكير والضمير و الدين فردياً وجماعياً مع أعضاء آخرين في نفس المجموعة، بدون أي تمييز بسبب العنصر والجنسية واللغة والدين والجنس؛

• التقدير برضا عبر الحوار بين كل الفرقاء، إلى تبادلات المعلومات حول المسائل المتعلقة بحقوق الإنسان، والحريات الجوهرية، والعنصرية وكره الأجانب؛

• احترام وفرض احترام التنوع والتعددية في مجتمعاتهم و تشجيع التسامح بين مختلف مجموعاتهما والمكافحة ضد مظاهر التعصب وبالأخص العنصرية وكره الأجانب. يشدد المشاركون على أهمية التأهيل المناسب في مجال حقوق الإنسان والحريات الأساسية؛

• احترام مساواتهم المستقلة وكذلك كل الحقوق المتعلقة باستقلاليتهم وتنفيذ واجباتهم المضطلع بها وفقاً للقانون الدولي بحسن نية؛

- احترام مساواة حقوق الشعوب وحقهم في تدبير شؤونهم بأنفسهم مع العمل في كل لحظة طبقاً لأهداف ومبادئ ميثاق الأمم المتحدة و النماذج الملائمة في القانون الدولي، بما فيه تلك التي تتعلق بوحدة الأراضي للدول، (نص مأخوذ عن مرسوم هيلسنكي النهائي)؛
- متابعة إعادة التأكيد على حق الشعوب في تدبير شؤونها بنفسها مع الأخذ بعين الاعتبار للحالة الخاصة للشعوب الخاضعة للسيطرة الاستعمارية أو لأشكال أخرى من السيطرة والاحتلال الخارجيين، و الاعتراف بحق الشعوب باتخاذ التدابير المشروعة وفقاً لميثاق الأمم المتحدة من أجل إنجاز حقوقهم المطلقة في تقرير المصير،(نص مأخوذ عن بيان الجمعية العامة للأمم المتحدة بمناسبة الذكرى الخمسينية لتأسيسها)؛
- الامتناع طباقاً لنماذج القانون الدولي عن كل تدخل مباشر أو غير مباشر في شؤون شريك آخر الداخلية؛
- احترام حدود ووحدة كل من الشركاء؛
- التخلي عن التهديد أو استخدام القوة ضد وحد الأراضي أو الاستقلال السياسي لشريك آخر وعن كل أسلوب لا يتوافق مع أهداف الأمم المتحدة، (بما فيه كسب الأراضي بالقوة) وحل خلافاتهم بأساليب سلمية؛
- توطيد التعاون من أجل الوقاية ضد الإرهاب و مكافحة تحديداً بالتصديق على الأدوات الدولية التي يشاركون فيها وتطبيقها، وبالانضمام إلى تلك الأدوات، وكذلك بكل التدابير الملائمة؛
- مكافحة ضد انتشار وتويع الجرائم المنظم ومحاربة آفة المخدرات بكل أشكالها؛
- العمل على عدم انتشار الأسلحة الكيميائية والبيولوجية و النووية بتعهد كل المشاركين على الانضمام إلى معاهدة الحد من الأسلحة النووية واتفاقية حظر الأسلحة الكيميائية واتفاقية حظر الأسلحة البيولوجية وعلى التنفيذ بحسن نية للتعهدات في إطار الاتفاقيات التي تربطهم بما يخص السيطرة على التسليح وتجريد السلام وعدم انتشار الأسلحة؛
- عدم التجهز بقدرات عسكرية تتعدى الحاجات المشروعة للدفاع مؤكداً في نفس الوقت إرادتهم للوصول إلى نفس الدرجة من الأمان والثقة المتبادلة على أدنى المستويات الممكنة من القوة والسلاح؛
- تشجيع الظروف التي من شأنها تنمية علاقات حسن الجوار فيما بينهم ودعم العمليات التي تهدف الاستقرار والأمن والازدهار والتعاون على المستوى الإقليمي والتحت إقليمي؛

• دراسة وسائل واستقرار في منطقة البحر الأبيض المتوسط (بما في ذلك إمكانية وضع عقد أوروبي-متوسطي).

• مشاركة اقتصادية ومالية: بناء منطقة ازدهار متقاسمة

يشدد المشاركون على الأهمية التي يعلقونها على النمو الاقتصادي والاجتماعي المستديم والمتزن في أفق تحقيق هدفهم ببناء منطقة ازدهار متقاسمة. يعترف الشركاء بأهمية مسألة الدين في النمو الاقتصادي لبلدان منطقة البحر الأبيض المتوسط. ونظرا لأهمية علاقاتهم، يوافقون على متابعة الحوار حول هذه المسألة في (المنتدىات الملائمة) [إطار المشاركة الأوروبية-المتوسطية].

• ملاحظون بأن على الشركاء مجابهة تحديات مشتركة، بالرغم من تظاهر هذه على درجات مختلفة، يحدد المشاركون الأهداف الأصلية على المدى البعيد:

• تسريع عجلة النمو الاجتماعي والاقتصادي المستديم؛

• تحسين ظروف الحياة للسكان، ورفع مستوى الاستخدام وتخفيف فوارق النمو في المنطقة الأوروبية-المتوسطية؛

• تشجيع التعاون والتكامل الإقليميين.

من أجل تحقيق هذه الأهداف، يوافق المشاركون على إقامة مشاركة اقتصادية و مالية تركز مع الأخذ بعين الاعتبار لمختلف درجات النمو على:

* التأسيس التدريجي لمنطقة تبادل حر؛

* تنفيذ تعاون وتداول اقتصادي ملائمين في المجالات المعنية؛

* زيادة ضخمة للمعونة المالية من الإتحاد الأوروبي إلى شركائه.

(أ) منطقة تبادل حر:

ستحقق منطقة التبادل الحر عبر اتفاقية أوروبية-متوسطية جديدة واتفاقيات تبادل حر بين شركاء الإتحاد الأوروبي. حدد المشاركون سنة 2010 كتاريخ علمي للتأسيس التدريجي لهذه المنطقة التي ستشمل مجمل التبادلات مع احترام الواجبات الناجمة عن (التنظيم الدولي للتجارة) OMC [تتجول المنتجات المصنعة في هذه المنطقة بحرية و بدون أي حاجز تعريفي انطلاقا من التدفقات التقليدية، وضمن الحدود المسموح بها في مختلف السياسات الزراعية، سيتم تحرير تجارة المنتجات الزراعية تدريجيا عبر المنفذ التفضيلي والمتبادل. سيتم تحرير تجارة حق الإنشاء وتقديمه الخدمات تدريجيا مع الأخذ بعين الاعتبار

لاتفاقية الغات] [سيتم إزالة العوائق التعريفية وغير التعريفية تدريجيا في وجه تبادلات المنتجات المصنعة والزراعية وفقا لمنهج يناقش ويوافق عليه بين الشركاء. ستحرر تبادلات الخدمات، بما فيها الحضور التجاري وحركة الأشخاص الضرورية لتأمين هذه الخدمات، تدريجيا مع الأخذ الوافي بعين الاعتبار لاتفاقية الغات].

يقرر المشاركون تسهيل التأسيس التدريجي لهذه المنطقة ذات التبادل الحر بـ:

* تبني التدابير الملائمة فيما يخص قواعد الأصل، والتصديق الإثباتي، وحماية الملكية الفكرية والصناعية، والمضاربة؛

* متابعة وتنمية السياسات المرتكزة على مبادئ الاقتصاد الحر و تكامل اقتصادياتهم مع أخذ حاجاتهم ومستويات نموهم بعين الاعتبار؛

* الإقدام على استواء وتحديث البنيات الاقتصادية والاجتماعية مع إعطاء الأولوية لتشجيع وتنمية القطاع الخاص، ورفع القطاع الإنتاجي إلى المستوى المطلوب، ووضع إطار دستوري وقانوني ملائم لسياسة الاقتصاد الحر. إضافة إلى ذلك، سيجدون لتخفيف العواقب السلبية التي قد تنجم عن هذا الاستواء على المستوى الاجتماعي وذلك بتشجيع برامج لصالح السكان الأكثر فقرا؛

* تشجيع الأولويات الهادفة إلى تنمية تبادلات التكنولوجيا.

(ب) تعاون وتداول اقتصاديين:

سيتم تنمية التعاون وبالأخص في المجالات اللاحقة الذكر وفي هذا الصدد:

* يعترف المشاركون بواجب دعم النمو الاقتصادي بالتوفير الداخلي، قاعدة كل استثمار، وبالاستثمارات الخارجية المباشرة معا. يشددون على أنه من المهم تأسيس جو مناسب لهما وبالتحديد عبر إزالة العوائق في وجه هذه الاستثمارات تدريجيا، التي قد تؤدي إلى تبادلات للتكنولوجيا وزيادة الإنتاج والتصدير.

* يؤكد المشاركون بأن التعاون الإقليمي، المحقق على أساس اختياري وبالأخص من أجل تنمية التبادل بين الشركاء أنفسهم، يشكل عاملا رئيسيا في سبيل التشجيع على تأسيس منطقة تبادل حر؛

* يشجع المشاركون الشركات على عدة اتفاقات فيما بينها ويتعهدون بدعم هذا التعاون والتحديث الصناعي وذلك بمنح جو وإطار قانوني موثبين. يعتبرون القيام ببرنامج دعم تقني للشركات ذات الحجم الصغير والمتوسط أمرا ضروريا؛

* يشدد المشاركون على ترابطهم في مجال البيئة الذي يفرض تحليلاً إقليمياً و تعاوناً مكثفاً وكذلك تنسيقاً أفضل لبرامج المتعددة الأطراف الموجودة بالتأكيد على تعلقهم باتفاقية برشلونة و بـ "بام". يعترفون بضرورة التوفيق بين النمو الاقتصادي والحفاظ على البيئة، و إدراج المسائل البيئية في الأوجه المناسبة للسياسة الاقتصادية، وتخفيف العواقب السلبية التي قد تنتج عن النمو في مجال البيئة يتعدون بإنشاء برنامج أعمال ذات أولوية على المديين القصير والمتوسط، بما في ذلك مكافحة ضد التصحر، وتكثيف الدعم الفني والمالي الملائم لهذه الأعمال؛

* يعترف المشاركون بالدور الرئيسي للنساء في التنمية وينهضون بتشجيع مشاركة النساء الفعالة في الحياة الاقتصادية والاجتماعية وفي خلق فرص للعمل؛

* يشدد المشاركون على أهمية الحفاظ على الموارد السمكية وإدارتها إدارة منطقيّة، والتحسين للتعاون في مجال البحث عن الموارد بما فيها تربية المائيات، ويتعهدون بتسهيل التأهيل والبحث العلمي والنظر في خلق الأدوات المشتركة؛

* يعترف المشاركون بالدور البناء لقطاع الطاقة في المشاركة الأوروبية - المتوسطية الاقتصادية ويقررون توطيد التعاون و تعميق الحوار في مجال سياسات الطاقة. يقررون خلق الشروط الشاملة والملائمة لاستثمارات وأعمال الشركات العاملة في ميدان الطاقة وذلك بالتعاون من أجل خلق الظروف التي من شأنها السماح لهذه الشركات بتوسيع شبكات الطاقة وتشجيع الربط فيما بينها؛

* يعترف الشركاء بأن التزويد بالماء وكذلك الإدارة المناسبة وتنمية الموارد سيشكلون مسألة أولوية لكل الشركاء المتوسطيين وأنه من الضروري تنمية التعاون في هذه المجالات؛

* يوافق المشاركون على التعاون من أجل تحديث وإعادة بنیان الزراعة وتشجيع النمو الريفي المتكامل. سيتوجه هذا التعاون بالتحديد نحو محاور المعونة الفنية والتأهيل، و الدعم للسياسات المعمول بها من قبل الشركاء من أجل تنويع الإنتاج وتخفيف التبعية الغذائية، و تشجيع زراعة تحترم البيئة. يوافقون أيضاً على التعاون في هدف استئصال الزراعات غير الشرعية.

* يوافق المشاركون أيضاً على التعاون في مجالات أخرى وفي هذا الصدد:

- يشددون على أهمية تنمية وتحسين البنية التحتية بما في ذلك خلق جهاز مواصلات فعال، وتنمية تكنولوجيات المعلوماتية وحديث الاتصالات. في سبيل هذا يوافقون على إعداد برنامج للأولويات؛

- يتعهدون باحترام مبادئ القانون البحري الدولي وبالأخص الأداء الحر للخدمات في مجال المواصلات الدولية والمنفذ الحر إلى الحمولات الدولية؛

- يتعهدون بتشجيع التعاون بين الوحدات المحلية (وليات، محافظات..) ومن أجل تنظيم الأراضي؛

- يوافقون على توطيد القدرات الذاتية في البحث العلمي والتطوير، والمساهمة في تأهيل العاملين في القطاعين العلمي والتقني، والحث على المشاركة في مشاريع البحث المشتركة انطلاقاً من خلق الشبكات العلمية؛

- يوافقون على تشجيع التعاون في مجال الإحصائيات من أجل التوفيق بين الطرق و تبادل المعطيات.

ج) معونة مالية:

يعتبر المشاركون أن تحقيق منطقة تبادل حر ونجاح المشاركة الأوروبية- المتوسطة يرتكزان على زيادة ضخمة في المعونة المالية، التي يجب أن تشجع قبل كل شيء تحريك الفعاليات الاقتصادية المحلية ضمن آفاق نمو داخلي مستديم.

يلاحظون في هذا الصدد:

* إن الجلسة الأوروبية في كان وافقت على احتياطي بمبلغ 4685 مليون إيكي لهذه المعونة خلال الفترة التي تتراوح ما بين 1995 و1999، وذلك بشكل اعتمادات مالية متوفرة لدى المجموعة الأوروبية. يضاف على هذا تدخل BEI، بشكل ديون بمبلغ أضخم و كذلك المساهمات المالية الثنائية للدول الأعضاء؛

* إن تعاوننا مالياً فعالاً تتم إدارته في إطار برمجة متعددة السنوات، تأخذ ذاتيات كل من الشركاء بعين الاعتبار، أمراً ضرورياً؛

* إن إدارة صالحة على مستوى الاقتصاد الجمعي تعتبر ذات أهمية جوهرية من أجل تأمين النجاح لمشاركتهم. يوافقون في سبيل هذا على تشجيع الحوار حول سياساتهم الاقتصادية وحول أسلوب تحسين التعاون المالي إلى أقصى الحدود.

1- مشاركة في المجالات الاجتماعية والثقافية والإنسانية: تشجيع التبادلات بين المجتمعات المدنية: يعترف المشاركون بأن تقاليد الثقافة والحضارة على جانبي البحر الأبيض المتوسط، والحوار بين الثقافات والتبادلات الإنسانية والعلمية والتكنولوجية تشكل عنصرا رئيسيا في التقارب والتفاهم بين الشعوب وتحسين الإدراك المتبادل. في هذا السياق يوافق المشاركون على خلق مشاركة في المجالات الاجتماعية والثقافية والإنسانية. في سبيل هذا:

* يؤكدون من جديد بأن الحوار والاحترام بين الثقافات والأديان هما شرطان ضروريان لتقارب الشعوب. يشددون في هذا الصدد على أهمية الدور الذي تستطيع أجهزة الإعلام القيام به بشأن المعرفة والتفاهم للثقافات كمنبع للإثراء المتبادل بين الأطراف؛

* يلحون على الميزة الرئيسية لنمو الموارد السنينة سواء بما يخص التعليم والتأهيل تحديدا للشبيبة أو في مجال الثقافة. يعبرون عن إرادتهم في تشجيع التبادلات الثقافية ومعرفة لغات أخرى مع احترام الهوية الثقافية لكل شريك، و تنفيذ سياسة مستديمة للبرامج التربوية والثقافية. في هذا المجال، يتعهد الشركاء بأخذ التدابير التي من شأنها تيسير التبادلات الإنسانية وبالتحديد عبر تحسين العمليات الإدارية؛

* يشددون على أهمية قطاع الصحة في النمو المستديم و يعبرون عن إرادتهم في تشجيع المشاركة الفعالة للتجمعات السكنية في التدابير الصحية والمعيشية للسكان؛

* يعترفون بأهمية النمو الاجتماعي الذي حسب رأيهم، يجب أن يواكب كل نمو اقتصادي يعلقون أهمية خاصة على احترام الحقوق الاجتماعية الجوهرية بما فيها الحق في النمو؛

* يعترفون بالدور الرئيسي الذي بإمكان المجتمع المدني القيام به في عملية تنمية كل جوانب المشاركة الأوروبية-المتوسطية كعامل لتفاهم أفضل وتقارب بين الشعوب؛

* نتيجة لذلك، يوافقون على توطيد و/أو ترتيب الأدوات اللازمة لتعاون غير مركزي في سبيل تشجيع التبادلات بين فعاليات النمو في إطار القوانين الوطنية: المسؤولون عن المجتمع السياسي والمدني، العالم الثقافي والديني، الجامعات، البحث، أجهزة الإعلام، الجمعيات، النقابات والشركات الخاصة والعامة؛

* يعترفون بأهمية تشجيع الاتصالات والمتبادلات بين الشباب في إطار برامج تعاون غير مركزية؛

* يشجعون أعمال الدعم الصالح للمؤسسات الديمقراطية وتوطيد دولة القانون والمجتمع المدني؛

* يعترفون بأن التطور السكاني الحالي يشكل تحدياً رئيسياً تتم مواجهته بواسطة السياسات الإسكانية المناسبة من أجل تسريع الإقلاع الاقتصادي؛

* يعترفون بالدور المهم الذي تلعبه الهجرة في علاقاتهم. يوافقون على تكثيف التعاون فيما بينهم من أجل تخفيف وطأة الهجرة بواسطة برامج تأهيل مهني ومساعدة على خلق فرص العمل وغيرها. يتعهدون بتأمين الحماية لمجمل الحقوق المعترف بها في القانون الموجود حل المهاجرين المستقرين شرعياً على أراضيهم. [يعترف الشركاء بواجباتهم من أجل إعادة قبول مواطنيهم الذين تركوا بلادهم. من أجل هذا سيعتبر الإتحاد الأوروبي مواطني الدول الأعضاء كمقيمين طبقاً لتعريف المجموعة الأوروبية؛]

* يقررون إقامة تعاون وثيق في كل مجالات الهجرة الخفية؛

* يوافقون على دعم التعاون عبر تدابير مختلفة تهدف إلى الوقاية من الإرهاب و مكافحته بشكل فعال؛

* يعتبرون أيضاً من الضروري المكافحة معاً وبشكل فعال ضد تهريب المخدرات و الإجرام الدولي والرشوة؛

* يشددون على أهمية المكافحة بدون تردد ضد المظاهر العنصرية وكره الأجانب و ضد التعصب، و يوافقون على التعاون في هذا السبيل.

متابعة المؤتمر:

المشاركون:

* باعتبارهم أن مؤتمر برشلونة وضع أسس عملية مفتوح ومدعوة للتطور؛

* باعتبار تأكيدهم على إرادتهم بتأسيس مشاركة تركز على مبادئ وأهداف معرفة بالإعلان الحاضر؛

* بعزمهم على إعطاء هذه المشاركة الأوروبية-المتوسطة صيغة واقعية؛

*بقناعتهم بأنه من الضروري متابعة الحوار الشامل المفتوح وتحقيق مجموعة من الأعمال الفعلية في سبيل الوصول إلى هذا الهدف؛

يتبنون برنامج العمل المرفق.

سيجتمع وزراء الشؤون الخارجية دوريا من أجل تأمين متابعة تطبيق البيان الحاضر وتحديد الأعمال الذاتية للمساهمة في تحقيق أهداف المشاركة. ستخضع الأعمال المختلفة لمتابعة على شكل اجتماعات موضوعية مناسبة للوزراء والموظفين الكبار والخبراء وتبادل الخبرات والمعلومات والاتصالات بين المشاركين من المجتمع المدني أو حسب أي وسائل أخرى مناسبة. ستشجع الاتصالات على مستوى النوادي و الوحدات المحلية وسوف يتم العمل على تشجيع الاتصالات بين الهيئات البرلمانية والسلطات الإقليمية والمحلية. وسوف تجتمع بانتظام لجنة مشكلة من مسئولين كبار، تدعى "اللجنة الأورو-متوسطة لعملية برشلونة"، وتتكون من ممثلي الرئاسة الثلاثية لمجلس الإتحاد الأوروبي وممثل كل شريك من الشركاء المتوسطيين، ومهمتها هي تقدير وتقييم عملية متابعة أنشطة الشراكة علاوة على تحديث برنامج العمل وفقا لمقتضى الحال. وسوف تتولى الإدارات التابعة للجنة الأوروبية، القيام بالأعمال التحضيرية وأعمال المتابعة الخاصة بالاجتماعات النابعة من برنامج برشلونة للعمل، وأيضا الاجتماعات النابعة من النتائج التي تنتهي إليها اللجنة الأورو-متوسطة لعملية برشلونة.

و سوف ينعقد الاجتماع القادم لوزراء خارجية دول الشراكة في النصف الأول من عام 1997، في إحدى الدول المتوسطة الضالعة في الشراكة مع الإتحاد الأوروبي، من أجل الشروع في المزيد من المشاورات المتبادلة.

مؤتمر برشلونة: برنامج عمل

مقدمة:

يهدف البرنامج الحاضر إلى ترجمة أهداف مؤتمر برشلونة ترجمة عملية واحترام مبادئه عن طريق تدابير إقليمية و متعددة الأطراف. يعتبر أيضا تكميلا للتعاون الثنائي المعمول به نتيجة الاتفاقيات المعقودة بين الإتحاد الأوروبي وشركائه المتوسطيين والتعاون الموجود حسب التجمعات المتعددة الأطراف الأخرى.

سيتم التحضير والمتابعة لمختلف التدابير وفقا للمبادئ والكيفيات المشار إليها في بيان برشلونة. في ما يلي، يتبع تحديد للتدابير الأولوية التي يجب اتخاذها لتنمية التعاون. لا تمنع هذه توسيع التعاون الأوروبي-المتوسطي ليشمل تدابير أخرى إذ نتج القرار عن الشركاء.

تتوجه هذه التدابير إلى الدول ووحداتها المحلية أو الإقليمية وإلى فعاليات المجتمع المدني. تستطيع دول أخرى الانضمام إلى التدابير المتوقعة في برنامج العمل وذلك بعد موافقة المشاركين.

يجب أن يتم تنفيذ بأسلوب مرن وشفاف.

في المستقبل وبعد موافقة المشاركين، سيأخذ التعاون الأوروبي-المتوسطي بعين الاعتبار، وكما يليق، الآراء والتوصيات الناجمة عن الحوارات المناسبة على مختلف المستويات في المنطقة.

يجب البدء بتنفيذ البرنامج حالما أمكن بعد مؤتمر برشلونة. سيتم تحضير تقييم خلال المؤتمر الأوروبي-المتوسطي المقبل على شكل تقرير ناجم عن دوائر المفوضية الأوروبية وبالتحديد انطلاقا من التقارير الناتجة عن مختلف الاجتماعات ومختلف الفرق المذكورة فيما يلي، وبالتنسيق مع [المجموعة المناسبة] المعنية وفقا لبيان برشلونة.

2 – مشاركة سياسية وأمنية: تعريف مجال مشترك من السلام والاستقرار من أجل المساهمة في الهدف الذي يقضي بتشييد تدريجي لمنطقة سلام واستقرار في حوض البحر الأبيض المتوسط سيجتمع موظفون كبار دوريا وذلك اعتبارا من الفصل الأول لعام 1996:

* سيجرون حوارا سياسيا من أجل تحديد الأساليب الأكثر تناسبا لترجمة مبادئ بيان برشلونة ترجمة فعلية على ساحة الواقع.

* سيقدمون اقتراحات واقعية في الوقت المناسب في سبيل المؤتمر الأوروبي-المتوسطي لوزراء الشؤون الخارجية في المنطقة الأوروبية-المتوسطية لتكوين شبكة تعاون أكثر نشاطا بإمكانها دخول حيز العمل ابتداء من 1996.

3 – مشاركة اقتصادية ومالية: بناء منطقة ازدهار متقاسمة:

ستعقد اجتماعات دورية على مستوى الوزراء أو الموظفين أو الخبراء حسب الحاجة من أجل تشجيع التعاون في المجالات التالية. من الممكن أن تكمل هذه الاجتماعات عند الضرورة بمؤتمرات أو منتديات باستطاعة القطاع الخاص المشاركة فيها.

تأسيس منطقة تبادل حر أوروبية -متوسطة:

وفقا للمبادئ المنصوص عليها في بيان برشلونة، يعتبر تأسيس منطقة تبادل حر عنصرا رئيسيا في المشاركة الأوروبية-المتوسطة. سيتناول التعاون بالأخص، التدابير الفعلية التي تهدف إلى تشجيع التبادل الحر وكل ما نتج عنه، يعني ما هو آت:

* التوفيق بين القواعد والطرق في مجال الجمارك وبالأخص احتمال الإدخال التدريجي للأصل التراكمي. سيتم عند الاقتضاء فحص الحلول الملائمة لحالات معينة وبروح إيجابية؛

* التوفيق بين النماذج وبالتحديد بواسطة اجتماعات يتم تنظيمها من قبل التنظيمات الأوروبية لنماذج؛

* الإزالة لكل العوائق التقنية التي لا مبرر لها من وجه تبادل المنتجات الزراعية وتبني التدابير المناسبة بما يتعلق بقواعد الصحة النباتية والحيوانية وغيرها من أساليب التقنين حول المواد الغذائية؛

* التعاون بين دوائر الإحصائيات للحصول على معطيات عملية ناتجة عن استخدام طرق متوافقة-إمكانات التعاون الإقليمي والتحت إقليمي(بدون المس بالمبادرات المعمول بها ضمن أطر أخرى).

استثمار:

يهدف التعاون إلى المساهمة في خلق الجو الإيجابي لإزالة الحواجز و الأساليب لتشجيع هذه الاستثمارات بما فيه القطاع المصرفي. صناعة: التحديث الصناعي وتحسين التنافسية يشكلان عنصرين رئيسيين في نجاح المشاركة الأوروبية- المتوسطة. في هذا الصدد، باستطاعة القطاع الخاص أن يلعب دورا أكبر في النمو الاقتصادي للمنطقة وخلق فرص العمل. سيتوجه التعاون بالتحديد نحو:

* توافق البنية الصناعية مع متغيرات البيئة الدولية و بالخصوص مع انبثاق مجتمع المعلوماتية؛

* الإطار والتحضير لتحديث وإعادة تركيب بنية الشركات الموجودة وبالتحديد في القطاع العام بما فيه التخصيص؛

* استخدام النماذج الأوروبية أو الدولية وتحديث تجارب المطابقة وعمليات التصديق الإثباتي والاعتماد وكذلك نماذج الجودة.

ستعطي أساليب تشجيع التعاون بين الشركات الصغيرة والمتوسطة الحجم وخلق الظروف المواتية لنموها، اهتماما خاصا بما في ذلك تنظيم المنديات عندما تقتضي الحاجة مع الاعتماد على الخبرة المكتسبة في إطار البرنامج MED INVEST وضمن الإتحاد.

زراعة:

مع التذكير بأن هذه المسائل تدخل في مجملها ضمن العلاقات الثنائية، سيتناول التعاون في هذا المجال المحاور التالية:

* الدعم للسياسات المعمول بها من قبل الشركاء من أجل توزيع الإنتاج؛

* تخفيف التبعية الغذائية؛

* تشجيع زراعة تحترم البيئة؛

* التقارب بين الشركات والتجمعات والتنظيمات المهنية للشركاء على قاعدة اختيارية؛

* الدعم للخصوصية؛

* المعونة الفنية والتأهيل؛

* التقارب بين نماذج الصحة النباتية والحيوانية-النمو الريفي المتكامل بما في ذلك

تحسين الخدمات الأساسية وتنمية الأعمال الاقتصادية الملحقة؛

* التعاون بين المناطق العربية وتبادل الخبرة والمهارة في مجال التنمية الريفية؛

* تنمية المناطق المتأثرة باستئصال الزراعات غير الشرعية؛

مواصلات:

الوجود للروابط الفعالة والمتداخلة بين الإتحاد الأوروبي وشركائه المتوسطيين وبين الشركاء أنفسهم وكذلك المنفذ الحر إلى سوق الخدمات في قطاع المواصلات البحرية الدولية يشكلان عاملين رئيسيين لتنمية التدفقات التجارية ولحسن سير المشاركة الأوروبية-المتوسطية.

لقد تم خلال العام 1995 عقد اجتماعين لوزراء المواصلات لدول غرب حوض البحر الأبيض المتوسط، وعلى أثر المؤتمر الإقليمي لتنمية المواصلات في حوض البحر الأبيض المتوسط، تبنت المجموعة المتوسطية للمواصلات عبر المجاري المائية برنامجا متعدد السنوات.

سيتناول التعاون بالتحديد:

*وضع جهاز فعال ومتعدد الجهات عقد المواصلات الجوية والبحرية عبر-المتوسطية وذلك بتحسين وتحديث المرافق والمطارات، وحذف القيود التي لا مبرر لها، وتسهيل الإجراءات وتحسين الأمان البري والجوي، وتوفير القواعد البيئية على مستوى رفيع بما فيه تدقيق أكثر فعالية في التلوث الناجم عن النقل البحري ووضع أجهزة متوافقة لإدارة حركة المرور؛

* خلق روابط برية شرق-غرب على السواحل الجنوبية والشرقية للبحر الأبيض المتوسط؛

* ربط شبكات المواصلات المتوسطية بالشبكة الأوروبية بطريقة تمن عملها المتداخل.

طاقة:

على أثر المؤتمر ذي المستوى الرفيع الذي عقد عام 1995 في تونس واجتماع المتابعة في أثينا، لقد تم خلق "ندوة للطاقة" أوروبية-متوسطية تضم وزراء وموظفين كبارا من أجل خلق الجو الملائم لاستثمار وعمل الشركات المنتجة للطاقة يتركز التعاون المستقبلي بالتحديد على:

* الأساليب لتشجيع انضمام دول البحر الأبيض المتوسط إلى المعاهدة حول الميثاق الأوروبي للطاقة؛

* التخطيط في مجال الطاقة؛

* تشجيع الحوار بين المنتجين والمستهلكين؛

* الكشف والتكرير والنقل والتوزيع والتجارة الإقليمية وعبر الإقليمية للنفط والغاز؛

* الإنتاج والتفريغ للفحم الحجري؛

* إنتاج ونقل الكهرباء ووصل الشبكات وتشبيدها.

* فعالية الطاقة؛

* موارد الطاقة الجديدة والمتجددة؛

* المسائل البيئية المتعلقة بالطاقة؛

* تنمية برامج مشتركة للبحث؛

* عمليات التأهيل والإعلام في مجال الطاقة.

اتصالات وتكنولوجيا المعلوماتية:

في هدف تأسيس شبكة اتصالات حديثة وفعالة، سيتناول التعاون بالأخص:

* البنيات التحتية في مجال المعلوماتية والاتصالات (إطار تقنين أدنى، نماذج تجارب

المطابقة، تداخل الشبكات، الخ ..)؛

* البنيات التحتية الإقليمية بما فيها الروابط مع الشبكات الأوروبية؛- المنفذ إلى

الخدمات.- الخدمات الجديدة في مجالات تطبيق أولوية.

وجود بنيات تحتية أكثر فعالية في مجال المعلوماتية والاتصالات سيسهل تعزيز التبادلات الأوروبية-المتوسطة والمنفذ إلى مجتمع المعلوماتية الجديد الذي يتكون حالياً من المتوقع أن يعقد مؤتمر إقليمي خلال 1996 من أجل التحضير لتحقيق المشاريع الرائدة والتي تهدف إلى إظهار الفوائد الفعلية الناجمة عن مجتمع المعلوماتية.

تنظيم الأراضي:

سيتناول التعاون بشكل خاص:

* تعريف إستراتيجية تنظيم للأراضي في المنطقة الأوروبية- المتوسطية من شأنها تلبية

حاجات وذاتيات الدول؛

* تشجيع التعاون عبر الحدود في مجالات ذات إفادة متبادلة.

سياحة:

اعتمد وزراء السياحة، خلال اجتماعهم في الدار البيضاء عام 1995، الميثاق المتوسطي للسياحة. سيتناول التعاون بالأخص مجالات الإعلام وتشجيع التأهيل.

بيئة:

يتناول التعاون بشكل خاص:

* تقييم المشاكل البيئية في حوض البحر الأبيض المتوسط وتحديد الإجراءات التي يجب

أخذها إذا اضطر الأمر؛

* صياغة مقترحات من أجل تأسيس ومن ثم تحيين برنامج عمل أولوي على المديين

القصير والمتوسط في مجال البيئة، يتم تنسيقه من قبل المفوضية الأوروبية ويكمل

بأعمال على المدى البعيد. من بين مجالات العمل الرئيسية يجب أن يضم هذا البرنامج:

الإدارة المتكاملة للمياه والأراضي والمناطق الساحلية، إدارة النفايات، الوقاية ضد تلوث

الهواء والبحر الأبيض المتوسط ومكافحة هذا التلوث حفظ وإدارة التراث الطبيعي

والمشاهد والمواقع الطبيعية، حماية وحفظ وإعادة بناء الغابات المتوسطية وخصوصا

بالوقاية والسيطرة على انجراف وتلف الأراضي وحرائق الغابات والمكافحة ضد

التصحّر، نقل خبرة المجموعة بما يخص تقنيات التمويل والتقنين والتدقيق البيئي، أخذ

المشاكل البيئية بعين الاعتبار في كل السياسات؛

* أداء حوار مطرد لمتابعة تطبيق برنامج العمل؛

* دعم التعاون الإقليمي والتحت إقليمي وتمتين التنسيق مع خطة العمل للبحر الأبيض المتوسط؛

* التشجيع لتنسيق أفضل للاستثمارات المختلفة الأصل ولوضع العقود الدولية في هذا المجال؛

* رعاية وتبني وتنفيذ التدابير القانونية والقضائية عند الضرورة وبالتحديد التدابير الوقائية والنماذج المناسبة على مستوى رفيع.

علوم وتكنولوجيا:

سيتناول التعاون بالأخص:

* تشجيع البحث والتنمية بمواجهة مشكلة الاختلال المتصاعد للإنجازات العلمية مع أخذ مبدأ المنفعة المتبادلة بعين الاعتبار؛

* تعزيز تبادلات الخبرات في القطاعات والسياسات العلمية التي من شأنها أن تسمح للشركاء المتوسطيين خفض الهوة بالنسبة لجيرانهم الأوروبيين و تشجيع نقل التكنولوجيا؛

* المساهمة في تأهيل العاملين في القطاع العلمي والتقني بتوطيد المشاركة في مشاريع البحث المشتركة.

على أثر الاجتماع الوزاري الذي عقد في "صوفيا انتيبوليس" في مارس/آذار 1995، لقد تم تأسيس لجنة للرقابة. ستعقد هذه اجتماعها الأول مباشرة بعد مؤتمر برشلونة. ستهتم بتقديم توصيات من أجل تطبيق أعمال أولوية تحدد على مستوى الوزراء.

مياه:

لقد تم تبني الميثاق المتوسطي للماء في روما عام 1992: لقد تم تبني الميثاق المتوسطي للماء في روما عام 1992: تعتبر المياه مسألة أولوية لكل الشركاء المتوسطيين وستزداد أهميتها مع تضاؤل الموارد المائية. سيهدف التعاون في هذا القطاع إلى:

* تقييم الوضع مع أخذ الحاجات المستقبلية بعين الاعتبار؛

* تحديد التدابير لدعم التعاون الإقليمي؛

* تقديم اقتراحات من أجل تسويق التخطيط والإدارة-معا إن اقتضى الحال-للموارد

المائية؛

* المساهمة في خلق منابع جديدة للماء.

صيد الأسماك:

نظرا للأهمية التي يكسوها الحفاظ والإدارة الواقعية للمخزون السمكي في البحر الأبيض المتوسط، سيعزز التعاون في إطار الهيئة العامة لصيد الأسماك في البحر الأبيض المتوسط.

على أثر المؤتمر الوزاري حول صيد الأسماك الذي عقد في هيراكليون عام 1994، سيباشر بعمل متابعة ملائم في المجال العدلي بشكل اجتماعات ستعقد خلال عام 1996.

سيتم تحسين التعاون في مجال البحث عن الموارد السمكية بما في ذلك تربية المائيات وفي مجال التأهيل والبحث العلمي.

مشاركة في المجالات الاجتماعية والثقافية والإنسانية: تشجيع التبادل بين المجتمعات المدنية.

تنمية الموارد الإنسانية:

يجب أن تساهم المشاركة الأوروبية- المتوسطية في تحسين مستوى التربية في كل المنطقة مع اهتمام خاص بالشركاء المتوسطيين. من أجل هذا ستخضع السياسات التعليمية

لحوار مطرد سيتخصص، في المرحلة الأولى في التأهيل المهني و التكنولوجيا المطبقة على التربية، الجامعات وغيرها من معاهد التعليم العالي والبحث.في هذا الصدد، وكذلك في مجالات أخرى، سيعطي دور المرأة اهتماما خاصا.ستساهم أيضا المدرسة الأوروبية-العربية لإدارة الشركات في غرناطة بالاشتراك مع المؤسسة الأوروبية في "تورين" في هذا التعاون. سيعقد اجتماع للممثلين عن قطاع التدريب المهني(أصحاب القرار "الجامعيين"المدرّبون، الخ (... في هدف مقارنة مفاهيم الإدارة الحديثة.سيعقد اجتماع لممثلين لقطاع التدريب المهني (أصحاب القرار، الجامعيين، المدرّبون..الخ).بههدف مقارنة مفاهيم الإدارة الحديثة.سيعقد اجتماع لممثلي العالم الجامعي والتعليم العالي.ستعزز المفوضية الأوروبية برنامجها MED CAMPUS

سيدعى أيضا لاجتماع حول مجال التكنولوجيا في قطاع التربية.

بلديات:

يجب أن تشارك البلديات في سير المشاركة الأوروبية المتوسطة.سيشجع ممثلو المدن على اللقاء سنويا لاستعراض التحديات المشتركة التي يجب عليهم مجابتهها ومن أجل مقارنة تجاربهم.سيتم تنظيم هذه اللقاءات من قبل المفوضية الأوروبية في إطار برنامج التحضر المتوسطي MED URBS اعتماد على الخبرة الماضية.حوار بين الثقافات والحضارات:

نظرا للأهمية التي تكسو تحسين التفاهم المتبادل عبر تشجيع التبادلات الثقافية وتعدد اللغات سيجتمع موظفون وخبراء من أجل طرح اقتراحات عمل فعلية تتعلق بالمجالات التالية دون الحصر: التراث الثقافي والفني، التظاهرات الثقافية والفنية، النتاج المشترك (مسرح وسينما) الترجمات وإمكانيات نشر الثقافات الأخرى، التأهيل.سيشجع التفاهم الأفضل بين الأديان الرئيسية الموجودة في المنطقة الأوروبية - المتوسطة على التسامح المتبادل والتعاون.ستدعم عملية عقد اجتماعات دورية بين ممثلي الأديان وكذلك علم الدين والجامعيين والأشخاص الآخرين الذين يهتمهم الأمر بهدف التغلب على سوء الفهم والجهل والتعصب الديني وتشجيع التعاون على القاعدة.يمكن استخدام المؤتمرات التي عقدت في ستوكهولم (من 15 إلى 18 جويلية/حزيران 1995)وتوليد(من 4نوفمبر/تشرين الثاني 1995) وبون(15 و16 نوفمبر/تشرين الثاني 1995)كأمثلة في هذا الصدد.

أجهزة الإعلام:

سيشجع التفاعل الوثيق بين أجهزة الإعلام على تفاهم ثقافي أفضل. سيدعم الإتحاد الأوروبي بنشاط عبر برنامج MED MEDIA، سيعقد اجتماع سنوي لممثلي عالم الإعلام في هذا الإطار.

شبيبة:

ستساهم عملية تبادل الشباب في تحضير الأجيال القادمة لتعاون أوثق بين الشركاء الأوروبيين والمتوسطين. ومن ثم يجب وضع برنامج تبادل أوروبي متوسطي للشباب يركز على الخبرة المكتسبة في أوروبا ومع أخذ حاجات الشركات بعين الاعتبار. يجب أن تأخذ هذه البرامج بعين الاعتبار أهمية التأهيل المهني وبالأخص للذين لا يملكون لكفاءات و تأهيل المرشدين والمساعدين الاجتماعيين الموجهين للعمل مع الشباب. ستقدم المفوضية الأوروبية الاقتراحات اللازمة قبل الاجتماع الأوروبي-المتوسطي المقبل لوزراء الشؤون الخارجية.

تبادلات بين المجتمعات المدنية:

تنمية اجتماعية:

يجب أن تساهم المشاركة الأوروبية-المتوسطية في تحسين ظروف الحياة والعمل لشعوب الشركاء المتوسطيين. في هذا الصدد، يعلق الشركاء اهتماما خاص على احترام وتشجيع الحقوق الاجتماعية الأساسية. من أجل هذا ستجتمع فعاليات السياسة الاجتماعية دوريا على المستوى الملائم.

هجرة:

نظرا لأهمية مسألة الهجرة في العلاقات الأوروبية-المتوسطية، سيتم تشجيع عقد الاجتماعات من أجل الوصول إلى اقتراحات تخص التدفق والضغط الناتجين عن الهجرة. ستأخذ هذه الاجتماعات بعين الاعتبار، ودون الحصر، الخبرة المكتسبة في إطار برنامج MED MIGRATION و بالخصوص في ما يتعلق بتحسين ظروف الحياة للمهاجرين المستقرين شرعيا في الإتحاد.

إرهاب تهريب المخدرات، إجرام دولي، هجرة غير شرعية، إرهاب:

يجب أن تشكل مكافحة ضد الإرهاب أولوية لكل الفرقاء. في سبيل هذا سيجتمع موظفون دوريا بهدف توطيد بين السلطات البوليسية والعدلية وغيرها.

سيجتمع موظفون دوريا من أجل تحديد التدابير الفعلية التي يجب أخذها لتحسين التعاون بين السلطات البوليسية والعدلية والجمركية والإدارية وغيرها للمكافحة ضد تهريب المخدرات والإجرام الدولي. سيجتمع موظفون دوريا لتفحص التدابير الفعلية التي يجب أخذها لتحسين التعاون وبين السلطات البوليسية والعدلية والجمركية والإدارية وغيرها للمكافحة ضد الهجرة غير الشرعية. سيتم تنظيم كل هذه الاجتماعات مع الأخذ بعين الاعتبار وكما ينبغي بضرورة تمهيد مختلف متفارقة يراعي الحالة الخاصة لكل دولة. يجب أن تشكل المكافحة ضد الإرهاب أولوية لكل الفرقاء. في سبيل هذا سيجتمع موظفون دوريا بهدف توطيد التعاون بين السلطات البوليسية والعدلية وغيرها.

سيجتمع موظفون دوريا من أجل تحديد التدابير الفعلية التي يجب أخذها لتحسين التعاون بين السلطات البوليسية والعدلية والجمركية والإدارية وغيرها للمكافحة ضد تهريب المخدرات والإجرام الدولي. سيجتمع موظفون دوريا لتفحص التدابير الفعلية التي يجب أخذها لتحسين التعاون بين السلطات البوليسية والعدلية والجمركية والإدارية وغيرها للمكافحة ضد الهجرة غير الشرعية.

سيتم تنظيم كل هذه الاجتماعات مع الأخذ بعين الاعتبار وكما ينبغي بضرورة تمهيد مختلف متفارقة يراعي الحالة الخاصة لكل دولة.

5- اتصالات دستورية:

حوار برلماني أوروبي-متوسطي:

يدعى البرلمان الأوروبي لأخذ المبادرة قرب مجالس برلمان أخرى، في طرح الحوار الأوروبي- المتوسطي المستقبلي الذي بإمكانه أن يسمح للمنتخبين في مختلف الدول الشركاء بالإقدام على تبادلات أوجه النظر حول سلسلة من الموضوعات.

اتصالات أخرى بين المؤسسات:

ستساهم الاتصالات المترددة بين الأجهزة الأوروبية الأخرى وبالأخص اللجنة الاقتصادية والاجتماعية للمجموعة الأوروبية وممثلهم المتوسطيين في تفاهم أفضل للمسائل الكبرى التي تهم المشاركة الأوروبية-المتوسطية. في سبيل هذا،

تدعى اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لأخذ المبادرة لتأسيس روابط مع مثيلاتها المتوسطيين. في هذا الصدد، ستعقد قمة أوروبية-متوسطية للجان الاقتصادية والاجتماعية في مدريد في 12 و13 ديسمبر/كانون الأول.. سيجتمع موظفون دوريا من أجل تحديد التدابير الفعلية التي يجب أخذها لتحسين التعاون بين السلطات البوليسية والعدلية و الجمركية والإدارية وغيرها للمكافحة ضد تهريب المخدرات والإجرام الدولي. سيجتمع موظفون دوريا لتفحص التدابير الفعلية التي يجب أخذها لتحسين التعاون بين السلطات البوليسية والعدلية والجمركية والإدارية وغيرها للمكافحة ضد الهجرة غير الشرعية. سيتم تنظيم كل هذه الاجتماعات مع الأخذ بعين الاعتبار وكما ينبغي بضرورة تمهيد مختلف متفارقة يراعي الحالة الخاصة لكل دولة.

يجب أن تشكل المكافحة ضد الإرهاب أولوية لكل الفرقاء. في سبيل هذا سيجتمع موظفون دوريا بهدف توطيد التعاون بين السلطات البوليسية والعدلية وغيرها.

تشكيل وحدة جديدة للديمقراطية لدعم هؤلاء الشركاء الذين يظهرون التزامهم الواضح بالإصلاح السياسي.

الملحق رقم(3): برنامج تعزيز الشراكة الأورو-متوسطية 2005¹

بدأت المفوضية الأوروبية برنامج عمل مدته خمس سنوات لتعزيز الشراكة الأورو-متوسطية (عملية برشلونة) والذي يستغرق خمس سنوات. وأوضحت المفوضية، في اتصال مع المجلس الأوروبي والبرلمان الأوروبي، المقترحات الخاصة بتحقيق التقدم الملموس في ثلاثة مجالات هامة لمستقبل المنطقة وهي: التعليم، النمو الاقتصادي المستديم وحقوق الإنسان والديمقراطية. وبالإضافة إلى تلك المجالات ذات الأولوية، فإن برنامج العمل يغطي أيضا الإصلاحات الاجتماعية، البيئة، الهجرة، أسلحة الدمار الشامل و محاربة الإرهاب. إن برنامج العمل الخاص بالمفوضية الأوروبية يقدم جدول أعمال سيتم مناقشته فيما يتعلق بعملية برشلونة في ذكرى الاحتفال بعامها العاشر وذلك في كل من اجتماع وزراء الخارجية من الدول الأورو-متوسطية في لكسمبورغ في مايو، وفي مؤتمر ذكرى الاحتفال الخاص في برشلونة في نوفمبر.

ولقد ذكرت السيدة بنيتا فيرو والد نر-مفوض العلاقات الخارجية وسياسة الجوار الأوروبي- أن: "برنامج العمل المقترح اليوم تتوافر لديه كافة العناصر اللازمة لتقوية الشراكة الأورو-متوسطية وهي على أعتاب عقدها الثاني. إن التعليم في غاية الأهمية، حيث إن ثلث سكان شركائنا من دول البحر المتوسط تحت سن الخامسة عشر، لذا سيكون التعليم على رأس أولوياتي الشخصية".

التعليم:

إن الهدف الرئيسي لخطة العمل هو زيادة جودة التعليم للجميع وضمان المساواة فيه. وتقتصر المفوضية ما يلي:

— تعزيز عملية دعم الإتحاد الأوروبي والدول الأعضاء للتعليم والتدريب المهني، وذلك بهدف زيادة نسبة المساعدة المالية المخصصة للتعليم بحوالي 50% على الأقل.

— السعي وراء الشركاء للالتزام بهدف جديد بحلول عام 2015 وهو القضاء على الأمية في المنطقة، دخول كل البنات والأولاد المدارس الابتدائية والقضاء على التفرقة في النوع على كافة مستويات التعليم.

— بدأ نظام يقدم المنح الدراسية للدراسة الجامعية في أوروبا مع الاحتفاظ بنسبة من المقاعد للنساء.

¹ عبد القادر رزيق المخادمي، الإتحاد من أجل المتوسط: الأبعاد والآفاق، المرجع السابق، ص ص. 161-163. نقلا عن: <http://www.eu-delegation.org.eg/AR/docs/news42.asp>

النمو والإصلاح الاقتصادي:

وضع إعلان برشلونة الهدف الخاص بإبرام اتفاقية التجارة الحرة بحلول عام 2010. ونظرا لأن مدة البرنامج تستغرق خمس سنوات فقط فإن الأمر يتطلب اتخاذ الإجراءات اللازمة لتحقيق هذا الطموح. وستكون عملية تعميق التكامل الاقتصادي بين الإتحاد الأوروبي ودول البحر الأبيض المتوسط (La méditerranée) من خلال تحرير التجارة في الزراعة والخدمات، التوافق التنظيمي وتعزيز الاستثمار من أهم الأهداف الرئيسية خلال السنوات القادمة. وعلى التوازي، فإن التكامل الإقليمي الجنوبي - الجنوبي في حاجة إلى أن يتم التعجيل به. وتقترح المفوضية كما يلي:

– ينبغي على شركاء الاتفاقية على خريطة طريق لتشكيل منطقة التجارة الحرة بحلول عام 2010.

– ينبغي على شركاء الاتفاقية الأورو-متوسطية بدء المفاوضات الإقليمية على أساس تطوعي فيما يتعلق بتحرير الخدمات والتأسيس. وستقوم المفوضية الأوروبية بتقديم الخطوط الإرشادية التفاوضية للمجلس للشروع في المفاوضات في عام 2005.

– ينبغي على شركاء الاتفاقية الأورو-متوسطية الموافقة على خريطة طريق من أجل تحرير التجارة. وستقوم المفوضية بتقديم الخطوط الإرشادية التفاوضية للمجلس للشروع في المفاوضات في عام 2005.

حقوق الإنسان والديمقراطية:

إن الإصلاح السياسي هو السبيل لتحقيق الأمن والاستقرار على أساس مستديم. وتسعى المفوضية الأوروبية إلى تركيز جديد داخل الاتفاقية الأورو-متوسطية على بعض القضايا مثل حماية حقوق الإنسان (Droits de l'homme)، تمكين المرأة، تقوية الديمقراطية، التعددية والقضاء المستقل. وتقترح المفوضية زيادة التعاون في تلك المجالات، متضمنة:

• تشكيل وحدة جديدة للديمقراطية لدعم هؤلاء الشركاء الذين يظهرون التزامهم الواضح بالإصلاح السياسي.

الملحق رقم(4): أهم الأحداث في العلاقات الأورو-متوسطية¹

التاريخ	الحدث
نوفمبر 1995	انعقاد المؤتمر الأورو-متوسطي الأول. إطلاق الشراكة الأورو-متوسطية(عملية برشلونة).تبني إعلان برشلونة.
أفريل 1997	انعقاد المؤتمر الأورو-متوسطي الثاني، مالطة.
جويلية 1997	بدء تنفيذ اتفاقية الشراكة المؤقتة مع منظمة التحرير الفلسطينية، نيابة عن السلطة الفلسطينية.
مارس 1998	بدء تنفيذ اتفاقية الشراكة بين الإتحاد الأوروبي وتونس.
أفريل 1999	انعقاد المؤتمر الأورو-متوسطي الثالث، شتوتجارت.
مارس 2000	بدء تنفيذ اتفاقية الشراكة بين الإتحاد الأوروبي والمغرب.
جوان 2000	بدء تنفيذ اتفاقية الشراكة بين الإتحاد الأوروبي وإسرائيل.
نوفمبر 2000	انعقاد المؤتمر الأورو-متوسطي الرابع، مرسليليا.
مارس 2002	إنشاء آليات بنك الاستثمار الأوروبي للاستثمار والشراكة الأورو-متوسطية.
أفريل 2002	انعقاد المؤتمر الأورو-متوسطي الخامس، فال نسيا.تبني خطة عمل فالنسيا.
ماي 2002	بدء تنفيذ اتفاقية الشراكة بين الإتحاد الأوروبي والأردن.
مارس 2003	إعلان سياسة الجوار الأوروبية.

¹ عبد القادر رزيق المخادمي، الإتحاد من أجل المتوسط: الأبعاد والآفاق، المرجع السابق، ص ص.164-167. نقلا عن: http://www.moqatel.com/openshare/Behoth/Monzamat3/EuroMed/mo104.doc_cvt.htm

انعقاد المؤتمر الأورو-متوسطي السادس، نابلس. الاتفاق على إنشاء الجمعية البرلمانية الأور-متوسطية.	ديسمبر 2003
انعقاد الجلسة الأولى للجمعية البرلمانية الأور-متوسطية، أثينا.	مارس 2004
بدء تنفيذ اتفاقية الشراكة بين الإتحاد الأوروبي ومصر.	جوان 2004
اختتام مفاوضات اتفاقية الشراكة بين الإتحاد الأوروبي وسوريا. التوقيع معلق.	أكتوبر 2004
انعقاد الجمعية البرلمانية الأور-متوسطية، القاهرة.	مارس 2005
إطلاق برنامج عمل لخمس سنوات لدعم الشراكة الأورو-متوسطية.	أفريل 2005
بدء تنفيذ اتفاقية الشراكة بين الإتحاد الأوروبي والجزائر.	أفريل 2005
انعقاد المِتمر الأورو-متوسطي السابع، لوكسمبورغ.	ماي 2005
القمة السنوية العاشرة لعملية برشلونة.	نوفمبر 2005
بدء تنفيذ اتفاقية الشراكة بين الإتحاد الأوروبي ولبنان.	أفريل 2006
البنك الدولي يقدم الدعم لإصلاحات القطاع المائي في المغرب.	ماي 2007
لقاء بين وزراء خارجية كل من الإتحاد الأوروبي وجامعة الدول العربية.	ماي 2007
الجلسة العامة لبرلمان الشباب الأورو-متوسطي.	جوان 2007
أول مِتمر وزاري للدول الأورو-متوسطية لشؤون التعليم العالي والبحث العملي.	جوان 2007

وزراء خارجية دول البحر الأبيض المتوسط يناقشون قضايا الشرق الأوسط وسياسة الجوار الأوروبية.	جويلية 2007
كبار خبراء لجنة "يورميد" يبحثون مسيرة برشلونة.	أفريل 2008
افتتاح الجامعة الأورو-متوسطية في سلوفينيا يوم 9 جوان.	جوان 2008
ورشة عمل "يورميد" بحثت مواجهة الإرهاب	جوان 2008
الإعلان المشترك لقمة باريس من أجل المتوسط.	جويلية 2008
اجتماع وزراء المال للبلدان الأوروبية والمتوسطية.	أكتوبر 2008
أول لقاء وزاري أوروبي متوسطي من أجل التشغيل ومناقشة البعد البشري للشراكة.	نوفمبر 2008
وزراء الصحة للبلدان الأوروبية والمتوسطية يضعون برنامج التعاون الإقليمي.	نوفمبر 2008
المفوضية الأوروبية وسوريا تتفقان حول تحديث اتفاقية الشراكة	نوفمبر 2008
اجتماع المنتدى الأوروبي المتوسطي حول التعليم والتدريب المهني.	ديسمبر 2008
"فيميب" الذراع المالية للشراكة المتوسطية في البنك الأوروبي للاستثمار، تمنح سوريا قرضا بقيمة 275 مليون يورو لتمويل مشروع محطة الكهرباء.	جانفي 2009

فهرس المحتويات

11.	مقدمة.....
22.	الفصل التمهيدي: منطقة المغرب العربي: دراسة جيو إستراتيجية.....
23.	المبحث الأول: جغرافية إقليم المغرب العربي.....
27.	المبحث الثاني: الأهمية الجيوبولتيكية والإستراتيجية لمنطقة المغرب العربي.....
33.	المبحث الثالث: الخصوصية الثقافية للمغرب العربي وأهميته.....
38.	الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والنظري للدراسة.....
39.	المبحث الأول: مقارنة مفاهيمية للسياسة الخارجية والبعد الثقافي.....
40.	المطلب الأول: مفهوم السياسة الخارجية ومستوياتها التحليلية.....
43.	الفرع الأول: المستوى النظمي.....
45.	الفرع الثاني: المستوى الوطني (المجتمعي).....
47.	الفرع الثالث: المستوى الفردي.....
49.	المطلب الثاني: المحددات البيئية للسياسة الخارجية.....
49.	الفرع الأول: محددات البيئة الدولية.....
52.	الفرع الثاني: محددات البيئة الداخلية.....
56.	الفرع الثالث: محددات البيئة السيكولوجية.....
62.	المطلب الثالث: مفهوم البعد الثقافي في العلاقات الدولية.....
66.	المطلب الرابع: أهمية المتغيرات الثقافية في تحديد سلوك الفواعل الدولية.....
70.	المبحث الثاني: البعد الثقافي في الأدبيات النظرية لتحليل السياسة الخارجية.....
71.	المطلب الأول: مقارنة النيواقعية/اختلاف ثقافة سلوك الفواعل ومنطق سياسته الخارجية.....
76.	المطلب الثاني: مقارنة النيوليبرالية/نمط الثقافة الواحد كمتغير تفسيري للسياسة الخارجية.....
81.	المطلب الثالث: مقارنة النيوماركسية/الموقع النسبي للثقافة كمتغير تفسيري للسياسة الخارجية.....

المطلب الرابع: مقارنة البنائية/فوقية الأفكار والمعايير في تشكيل القوة والمصلحة للسلوك الخارجي.....	85.ص
الفصل الثاني: محددات البعد الثقافي في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي بعد الحرب الباردة.....	92.ص
<u>المبحث الأول: محددات البيئة الداخلية(المجتمعية) للبعد الثقافي في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي بعد الحرب الباردة.....</u>	94.ص
<u>المطلب الأول: البعد الثقافي في التطور التاريخي للإتحاد الأوروبي.....</u>	96.ص
<u>المطلب الثاني: انعكاس السياق الثقافي، التاريخي على النخب السياسية – نحو بروز الطبيعة فوق – القومية للإتحاد الأوروبي.....</u>	100.ص
<u>المطلب الثالث: هندسة السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي عبر نزعة ثقافية أوروبية.....</u>	105.ص
<u>المبحث الثاني: محددات البيئة الدولية للبعد الثقافي في السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي بعد الحرب الباردة</u>	108.ص
<u>المطلب الأول: العلاقات الثقافية الدولية في ظل القانون الدولي الجديد.....</u>	110.ص
<u>المطلب الثاني: طبيعة التفاعلات الدولية في ظل نسق الشبكية المحوكم عالميا – نحو بروز المتغير الثقافي.....</u>	114.ص
<u>المطلب الثالث: الإتحاد الأوروبي بين جدلية المكاسب العالمية وتفاعلات المتغير الثقافي.....</u>	118.ص
<u>الفرع الأول: الإتحاد الأوروبي والمكاسب العالمية.....</u>	119.ص
<u>الفرع الثاني: الإتحاد الأوروبي في ظل تفاعلات المتغير الثقافي.....</u>	121.ص
<u>الفصل الثالث: الدلالات الثقافية لتوجهات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي وانعكاساتها.....</u>	126.ص
<u>المبحث الأول: الدلالات الثقافية لتوجهات السياسة الخارجية للإتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي</u>	127.ص
<u>المطلب الأول: الشراكة الأورو – متوسطة كأداة للسياسة الخارجية – بدايات جنينية لأفكار جديدة.....</u>	128.ص

- الفرع الأول: السياق البيئي الذي جاءت في إطاره الشراكة الأورو – متوسطة...ص.128
- الفرع الثاني: نحو البحث عن صيغة حوار متكافئص.130
- المطلب الثاني:** قراءة في واقع وأهداف الشراكة الأورو- مغاربية – نحو تكريس للمعايير الثقافية الأوروبيةص.134
- المطلب الثالث:** توجهات السياسة الخارجية للاتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي توليفة بين الأحكام الثقافية والرؤية السياسية- الاقتصادية.....ص.140
- المبحث الثاني: انعكاسات التوجهات الثقافية للاتحاد الأوروبي نحو منطقة المغرب العربي على القوى الدولية والإقليمية**ص.144
- المطلب الأول:** نحو بروز الولايات المتحدة الأمريكية كمنافس ثقافي في منطقة المغرب العربي.....ص.145
- المطلب الثاني:** إسرائيل – جسر الهوة الثقافية بين الطرفين "شمال – جنوب"ص.150
- المطلب الثالث:** مصر بين المشاركة الأورو – متوسطة ومحاولة الانضمام للدائرة المغاربية.....ص.155
- الفرع الأول: الإدراك القيادي للعلاقات المصرية مع الدائرة المتوسطية.....ص.155
- الفرع الثاني: الرؤية الرسمية المصرية للقضايا الثقافية الأساسية في المشاركة المتوسطية.....ص.156
- الخاتمة.....ص.160
- الملخص بالعربية.....ص.164
- الملخص بالانجليزية.....ص.165
- الملخص بالفرنسية.....ص.166
- قائمة المراجع.....ص.168
- قائمة الجداول والأشكال.....ص.181
- الملاحق.....ص.165
- فهرس المحتويات.....ص.215