



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي و البحث العلمي
جامعة محمد خيضر - بسكرة -



كلية العلوم الاقتصادية و التجارية و علوم التسيير
قسم: علوم التجارية

الموضوع

دور المـدقق الداخلي في

تسيير

المخاطر

دراسة حالة "مجموعة من المؤسسات الاقتصادية" - ولاية بسكرة-

مذكورة مقدمة كجزء من متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم المالية والمحاسبية
تخصص: تدقيق محاسبي

الأستاذ المشرف:

إعداد الطالب:

د. طاهري

هلال

2013/	رقم التسجيل:
	تاريخ الإيداع

الموسم الجامعي: 2013-2014

قسم: علوم التجارية

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

فهرس المحتويات

الصفحة	المحتوى
	شكر
	إهداء
	البسمة
I	فهرس المحتويات
II	فهرس الجداول
IV	فهرس الأشكال
V	الملخص
أ - د	مقدمة
27-1	الفصل الأول: الإطار النظري لعملية التدقيق الداخلي
2	تمهيد
3	المبحث الأول: مفاهيم أساسية حول التدقيق الداخلي
3	المطلب الأول: مفهوم التدقيق الداخلي
7	المطلب الثاني: أنواع التدقيق الداخلي
9	المطلب الثالث: أهمية وأهداف التدقيق الداخلي
12	المبحث الثاني: مقومات التدقيق الداخلي
12	المطلب الأول: معايير التدقيق الداخلي
21	المطلب الثاني: إدارة قسم التدقيق الداخلي
27	المطلب الثالث: تنفيذ مهمة التدقيق الداخلي
31	المبحث الثالث: العلاقة بين التدقيق الداخلي ونظام الرقابة الداخلية
31	المطلب الأول: ماهية نظام الرقابة الداخلية
34	المطلب الثاني: مقومات وأساليب نظام الرقابة الداخلية
38	المطلب الثالث: إجراءات التدقيق الداخلي لتحقيق خصائص نظام الرقابة الداخلية
43	خلاصة الفصل
44	الفصل الثاني: مساهمة التدقيق الداخلي في تسيير المخاطر
44	تمهيد
45	المبحث الأول: ماهية تسيير المخاطر
45	المطلب الأول: مفهوم المخاطر
50	المطلب الثاني: أدوات قياس المخاطر

51	المطلب الثالث : مفهوم تسيير المخاطر
54	المبحث الثاني: طبيعة تسيير المخاطر
54	المطلب الأول: مهام تسيير المخاطر
56	المطلب الثاني: أهداف تسيير المخاطر
59	المطلب الثالث: مراحل تسيير المخاطر
64	المبحث الثالث: تسيير المخاطر وعلاقته بالتدقيق الداخلي
64	المطلب الأول: تدقيق تسيير المخاطر
69	المطلب الثاني: مهام دائرة التدقيق الداخلي بالاعتماد على تسيير المخاطر
70	المطلب الثالث: دور التدقيق الداخلي في تقوىم المخاطر
75	خلاصة الفصل
76	الفصل الثالث: دراسة حالة مجموعة من المؤسسات الاقتصادية
77	تمهيد
77	المبحث الأول : تقديم المؤسسات الاقتصادية محل الدراسة
77	المطلب الأول : تقديم مؤسسات القطاع العام
82	المطلب الثاني: تقديم مؤسسات القطاع الخاص
88	المطلب الثالث: وظيفة التدقيق الداخلي بالمؤسسات محل الدراسة
91	المبحث الثاني: الإطار المنهجي للدراسة
91	المطلب الأول: أدوات جمع البيانات المستخدمة في إطار الدراسة
92	المطلب الثاني: عرض أسئلة المقابلة
100	المطلب الثالث: تحليل وتفسير النتائج
103	خلاصة الفصل
105	الخاتمة
110	قائمة المصادر والمراجع
	الملاحق

فهرس الجداول

الصفحة	عنوان الجدول	الرقم
47	وصف المخاطر	01
69	تحليل البيئة الداخلية	02
84	توزيع العاملين بالوحدة الأجر العمري عموري الحاجب/بسكرة	03
93	العلاقة بين تطبيق معايير التدقيق وبين تسيير المخاطر بالمؤسسات	04
95	تحديد المخاطر	05
97	تقييم المخاطر	06
98	دور التدقيق الداخلي في الاستجابة للمخاطر	07

فهرس الأشكال

الصفحة	عنوان الشكل	الرقم
20	مخطط يوضح العلاقة بين معايير التدقيق وقواعد السلوك المهني.	01
23	التدقيق الداخلي المركزي	02
24	التدقيق الداخلي اللامركزي	03
24	المستويات التنظيمية لدائرة التدقيق الداخلي	04
30	مراحل انجاز عملية التدقيق	05
56	الهيكل التنظيمي لقسم تسيير المخاطر	06
60	طرق مستخدمة في تحديد الخطر	07
63	طريقة إدارة المخاطر	08
65	العلاقة بين إدارة المخاطر والرقابة الداخلية	09
68	مراحل تسيير المخاطر وفق وظيفة التدقيق الداخلي	10
71	تقييم المخاطر	11
78	الهيكل التنظيمي لوحدة الزيبان/ بسكرة	12
81	الهيكل التنظيمي لمؤسسة النسيج والتجهيز	13
83	الهيكل التنظيمي لمؤسسة حدود سليم	14
85	الهيكل التنظيمي لوحدة الإخوة عموري الحاجب	15
87	الهيكل التنظيمي لمؤسسة المطاحن الكبرى	16

تمهيد:

إن التطور الاقتصادي الذي مس حجم المؤسسات الاقتصادية والتي أصبحت تتميز في وقتنا الحاضر بـكبرها ، وتعقد الوظائف المكونة لها وتشابكها أدى بالضرورة إلى زيادة المخاطر المحيطة بها، فأصبح استمرار هذه المؤسسات مرهوناً بمدى نجاعتها في تحقيق النجاح على مستوى الوسط المحيط الخارجي، واستقطابها للعملاء، وهذا بدوره مرتبط بمدى نجاحها على مستوى محيطها الداخلي، من خلال نجاعة نظامها ومدى فعالية سياساتها الإدارية، حيث أن التنفيذ المحكم لهذه الأخيرة يضمن لها الحماية الكاملة لأصولها وكذا دقة بياناتها المستعملة، وهذا ما جعلها تبحث عن طريقة أو وسيلة تضمن بها السير الحسن لعملياتها والتطبيق الفعال لسياساتها وبرامجها من أجل التقليل من هذه المخاطر إلى حد كبير ومعالجتها فلجأت إلى عملية التدقيق الداخلي.

إن المؤسسة تعتمد في ذلك على دور المدقق الداخلي الذي يكون مسؤول عن المحافظة على هذا النظام والتأكد من ملائمة تطبيقه، فالخطوة الأولى لعمل المدقق الداخلي هي دراسة نظام المراجعة الداخلية المطبق في المؤسسة، وعلى ضوء هذه الدراسة يستطيع المدقق الداخلي من تحديد مدى فحصه واختباراته وذلك باستخدام إجراءات التدقيق اللازمة .

ذلك أن التطورات التي طرأت على المؤسسات وزيادة تعقيد عملياتها أدى ذلك إلى ضرورة مراقبة كل المخاطر المحيطة بها ووضع الإجراءات الرقابية اللازمة لسيطرة على الآثار السلبية الناجمة عنها ، وتسييرها بطريقة سليمة ، حيث يعتبر التدقيق من بين الأدوات الأساسية والضرورية التي لا بد من اعتمادها في تسيير المخاطر وتقويمها وهي من العوامل الرئيسية في نجاح هذه المؤسسات وازدهارها وتحقيق

أهدافها ، فعمل المدقق الداخلي بالمفهوم الحديث اتسع نطاقه بحيث تخطى حدود الإشراف على العمليات المحاسبية والمحافظة على الأصول وأصبح مسؤولاً عن الخطة التنظيمية وكل ما يرتبط بها من وسائل وإجراءات يتبناها المشروع للمحافظة على الأصول واختبار دقة الحسابات ودرجة الاعتماد عليها ، وبهذا تحقق الأهداف الإستراتيجية للمؤسسة لذا يستطيع المدقق الداخلي انطلاقاً من الفهم الصحيح لسير المخاطر التي تهدد نظام المراجعة الداخلية من إتباع مجموعة من السياسات والإجراءات.

الإشكالية:

وبناء على ما سبق كان موضوع الإشكالية يدور حول:

ما هو دور المدقق الداخلي في تسيير المخاطر داخل المؤسسة ؟

ومن خلال هذه الإشكالية نطرح التساؤلات التالية :

- ما هو التدقيق الداخلي ؟ وما هي أنواعه ومعاييره ؟
- ماهي المقومات التي يستند عليها المدقق الداخلي في تسيير المخاطر ؟
- ماهي العوامل التي تعيق عمل المدقق الداخلي في تسيير المخاطر؟

فرضيات البحث :

- إن المدقق الداخلي له دور هام في تسيير المخاطر .
- يعتمد المدقق الداخلي على مقومات أساسية يرتكز عليها في تسيير المخاطر.
- يتأثر المدقق الداخلي بعوامل عديدة تعيقه في تسيير المخاطر.

أهمية البحث:

تظهر أهمية البحث من خلال إبراز الدور الهام الذي يلعبه التدقيق الداخلي من تطبيق إجراءات وسياسات وفق أسس ومفاهيم جديدة، الأمر الذي يؤدي إلى التقليل من المخاطر التي تتعرض لها المؤسسات خاصة وان التجارب الأخيرة في العالم أظهرت أن ضعف نظام المراجعة الداخلية يؤدي إلى تدمير الاقتصاديات بشكل خطير وعليه فان تفعيل هذه الوظيفة يكشف عن المخاطر ويقلل منها ومن حدتها .

أهداف الدراسة :

تمثلت أهداف الدراسة في مجموعة النقاط في كالتالي:

- التعرف على الأسس والقواعد التي يركز عليها التدقيق الداخلي.
- بيان العلاقة بين أداء وظيفة التدقيق الداخلي وتسيير المخاطر .
- الوقوف على مدى تأثير استقلالية إدارات التدقيق الداخلي في الكشف عن المخاطر.
- التعرف على نظم وإجراءات تسيير المخاطر ودورها في تفعيل نشاط المؤسسة.

أسباب اختيار الموضوع:

هناك جملة من الأسباب التي دفعت بنا إلى اختيار هذا الموضوع، نذكر منها ما يلي:

- كون أن موضوع التدقيق يتناسب مع طبيعة اختصاصنا، لأننا ندرس في فرع علوم المالية والمحاسبة تخصص فحص محاسبي.

- قلة المواضيع التي تتناول التدقيق الداخلي وعلاقتها بتسيير المخاطر.

- إبراز أهمية استقلال التدقيق الداخلي في تطبيق سياساتها وإجراءاتها.

- إثراء المكتبة بالمزيد من المواضيع التي تتنازل عملية التدقيق وعملية تسيير المخاطر.

المنهج المتبع في البحث :

في دراستنا للموضوع اتبعنا الأسلوب الوصفي التحليلي نظرا لكونه أكثر ملائمة لطبيعة بحثنا الذي يعتمد بدرجة كبيرة على جمع المعلومات ثم ترتيبها وتبويبها وكشف العلاقة بين مختلف جوانبها من أجل الإلمام بكافة جوانب الدراسة ، وقد ارتأينا أن نتطرق إلى الجوانب التي تتعلق بموضوع البحث من خلال توزيعه إلى ثلاثة فصول مبتدئين بمقدمة ومتوج بخاتمة:

- الفصل الأول: يعتبر كمدخل للتدقيق الداخلي، مفهومه، أنواعه، أهدافه، والمعايير التي يعتمد عليها في أداء عملها.

- الفصل الثاني : سنتناول فيه طبيعة عملية تسيير المخاطر — مفهوم — وأنواع — وإجراءاته ومقوماته.

- الفصل الثالث : فتضمن الدراسة الميدانية بمجموعة من المؤسسات، محاولين إسقاط كافة المعلومات السابقة.

وختاما خلصنا إلى أهم النتائج وكذا التوصيات الواجب إتباعها مستقبلا.

تمهيد :

إن وظيفة التدقيق الداخلي تعد من أهم الوظائف داخل المؤسسة، حيث أبرزت الفصائح المالية في العديد من الشركات ذلك، لعدم اعتماد هذه الشركات بشكل كاف على وظيفة التدقيق الداخلي وعدم إعطائها الأهمية اللازمة كأداة تسعى ضمن ما تسعى إليه لتفعيل النظم الرقابية التي تضمن تحقيق السياسات المحاسبية والإدارية الصحيحة بخصوص التوثيق بالمستندات، والأهداف التي وضعتها إدارة الشركة، وذلك بالوقوف على صحة السجلات والمستندات المحاسبية ومصداقية المعلومات المقدمة، للحفاظ على أموال الملاك من أشكال الاختلاس والتلاعب والإسراف .

وتماشيا مع ذلك التوسع الكبير في حجم و الأعمال والتطورات الكبيرة التي حدثت في المجالات المالية والإدارية ، وزيادة حدة المنافسة بين الشركات وبالتالي عدم قدرة وتفرغ الإدارة للقيام بالوظائف الرقابية والتدقيقية بالشكل المطلوب ، برز بما يسمى معهد الم دققين الداخليين، التي قامت بإصدار مجموعة من المعايير تعد كمبادئ وقواعد يجب مراعاتها من طرف القائمين بالتدقيق الداخلي.

إن ما يمكن قوله عن هذه الوظيفة أي التدقيق الداخلي في الجزائر أنها حديثة الاستعمال نظرا لعدم انفتاحها على الأسواق العالمية وعدم قدرتها على المنافسة، ففي نهاية الثمانينات قامت السلطات العمومية بوضع جملة من القوانين تساعد على الانتقال من الاقتصاد المخطط إلى اقتصاد السوق، كالقانون 01-88 المتعلق بالقانون التوجيهي للمؤسسات الاقتصادية العمومية الذي كرس في مادته 40 إلزامية إنشاء وظيفة التدقيق الداخلي داخل المؤسسة الاقتصادية الجزائرية. وقامت هذه المادة بتحديد مهام هذه الوظيفة في المساعدة على تطوير وتحسين بشكل دائم ومستمر أساليب إدارة وتسيير المؤسسات الاقتصادية العمومية.

المبحث الأول: مفاهيم أساسية حول التدقيق الداخلي

لقد أصبح التدقيق الداخلي من الضرورات التي تشغل الهيئات العلمية في الوقت الحالي، حيث أوصت التقارير العلمية في جميع دول العالم على ضرورة الاهتمام بالدور الذي يُعبه التدقيق الداخلي في الشركات ومن خلال هذا المبحث سنحاول التطرق إلى تعريف التدقيق الداخلي، العوامل التي ساعدت على نشأته، الأهداف الحديثة له ، أنواعه وأهميته .

المطلب الأول : مفهوم التدقيق الداخلي

تعد وظيفة التدقيق الداخلي من أهم الوظائف بالشركة ، رغم أنها حديثة النشأة هذا يعود إلى التطور العلمي الحاصل في ميدان المحاسبة وبالأخص المراجعة، وإلى حجم الكوارث التي قد تحدث للشركات إن لم تعنى بها بشكل جيد.

الفرع الأول: نشأة التدقيق الداخلي

أدى ظهور شركات المساهمة إلى انفصال الملكية عن الإدارة، حيث أوكلت الوظائف الإدارية في هذه الشركات إلى جهة متخصصة، وظهرت بذلك حاجة المساهمين الملحة إلى الرقابة للمحافظة على أموالهم المستثمرة في تلك الشركات.

إن التدقيق الداخلي لم يكن موجوداً ومعروفاً قبل 1941م، فقد كان الشكل الوحيد للتدقيق المتعارف عليه هو التدقيق المحاسبي القانوني الخارجي، حيث ظهرت الحاجة إلى إنشاء كوظيفة مستقلة. تعززت أهمية هذا الشكل الجديد للتدقيق بإنشاء المعهد الأمريكي للمدققين الداخليين عام 1941م، والذي كان له الفضل في تطويره. هذه المَهنة، ووضوح وتطويعها رُال قواعدها

المهنية لممارستها، وتحدد المفاهيم المتعلقة بهذا

المجال.1 إذ يرجع أول تعريف للتدقيق الداخلي

إلى سنة 1947م، وبعدها أصدر المعهد الأمريكي للمدققين الداخليين أول قائمة تتضمن مسؤوليات المدقق

الداخلي، وأصبح حالياً هذا المعهد معهداً عالمياً توجد له فروع في أغلب بلدان العالم. وفي شهر جوان

1999م، أعاد المعهد الأمريكي للمدققين الداخليين (I.I.A) * تعريف التدقيق الداخلي

وفق المفهوم الجديد يتماشى مع التطورات الحالية، وذلك بالاستناد على معايير

التدقيق الداخلي الدولية الصادرة عام 2003م، باعتبارها تمثل المرجعية المعيارية لإنشاء وتقييم فعالية

التدقيق الداخلي في أي شركة.2 إن العوامل التي ساعدت على نشأة وتطور التدقيق الداخلي هي:3

1. تطور حجم المؤسسات وانتشارها جغرافياً وعلى نطاق واسع مما أدى إلى تباعد المسافة بين الإدارة العليا

وبين كافة العاملين.

2. ظهور شركات المساهمة وحاجة الجمعية العمومية إلى معلومات لسلامة استثمار أموالها وصحة وعدالة

الإفصاح عن البيانات والقوائم والحسابات الختامية المنشورة.

¹د.ثناء علي القباني، نادر شعبان السواح، المراجعة الداخلية في ظل التشغيل الإلكتروني، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2006، ص28.

* IIA (Institute Of Internal Auditors) معهد المراجعين الداخليين، أنشئ عام 1941، مقرها في النومننت Altamonte فلوريدا بالولايات المتحدة الأمريكية، بلغ عدد أعضائها في عام 2008، 163 120 عضواً من 165 دولة، وهو معهد يعمل على تعزيز قيمة المراجعة الداخلية في المؤسسة، تقديم فرص للتعليم والتنمية وتشجيع أصحاب المصالح والممارسين في مجال المراجعة الداخلية وإدارة المخاطر.

² نور الدين مزباني، صالح لخضاري، الضوابط التنظيمية لفعالية وظيفة التدقيق الداخلي في ضوء المعايير الدولية للتدقيق الداخلي، ورقة بحث مقدمة لملتقى الوطني، سكيكدة، الجزائر، يومي 12/11 أكتوبر 2010.

³ د.هوام جمعة، كوردي وداد، أثر الهندسة المالية الحديثة على فعالية دور التدقيق وحوكمة الشركات، ورقة بحث مقدمة لملتقى الوطني، سكيكدة، الجزائر، يومي 12/11 أكتوبر 2010، ص11.

3. الاستقلال التنظيمي للإدارات ضمن الهيكل التنظيمي وتعدد المستويات الإدارية في المنشأة مما دفع

بالإدارة إلى تفويض السلطات والمسؤوليات ومن ثم حاجتها للتأكد من سلامة استعمال السلطات وتحمل

المسؤوليات المقابلة وفقاً للسياسات والنظم والإجراءات المعمول بها.

4. حاجة المجتمع إلى البيانات والمعلومات المثبتة في التقارير ولأجل التأكد من ذلك لا بد من سلامة نظام

التدقيق الداخلي.

الفرع الثاني: مفهوم التدقيق الداخلي

تم تعريف التدقيق الداخلي من قبل العديد من الباحثين ومن قبل الهيئات والمجالس المهنية، وتدرجت

تعريفاته حسب التطورات المهنية لهذه الوظيفة، حيث نذكر من هذه التعاريف ما يلي :

أولاً : عرفه معمد التدقيق الداخلي بأنه : " شـنـاط

تـأمـينـي واستشاري مستقل وموضوعي مصمم لإضافة

القيمة وتحسين عمليات المنظمة عبر مساعدتها في تحقيق أهدافها بطـاـوة

اكتساب المنظمة آلية منظمة

ومنهج انضباطي لتقييم وتحسين فعالية إدارة المخاطر والرقابة وعمليات الشركة " 1.

ثانياً: أيضاً عرفه المعهد الفرنسي لتدقيق والمستشارين الداخليين انه: " فحص دوري للوسائل الموضوعية

تحت تصرف المديرين قصد مراقبة وتسيير هذا النشاط، تقوم به مصلحة تابعة لمديرية المؤسسة ومستقلة عن

باقي المصالح الأخرى، إن الأهداف الرئيسية لمدققين الداخليين في إطار هذا النشاط الدوري، هي إذن التدقيق

1 خلف عبد الله الوردات، التدقيق الداخلي بين النظرية والتطبيق وفقاً لمعايير التدقيق الدولية، الطبعة الأولى، مؤسسة الوراق للنشر والتوزيع، الأردن، 2006، ص 32.

في ما إذا كانت المعلومات الإجراءات المعمول بها تتضمن الضمانات الكافية، إن المعلومات صادقة، العملية شرعية التنظيمات فعالة، الهياكل واضحة ومناسبة".¹

ثالثاً: وعرف كذلك انه: "هو مجموعة من أوجه النشاط المستقلة داخل المشروع تنشأها الإدارة للقيام بخدمتها في تحقيق العمليات والقيود بشكل مستمر لضمان دقة البيانات المحاسبية والإحصائية وفي التأكد من كفاية الاحتياطات المتخذة لحماية أصول وأموال الشركة".²

إذن من خلال التعارف السابقة نرى بأن التدقيق الداخلي هو: وظيفة مستقلة وتمارس داخل المؤسسة بمساعدة المديرية العامة من أجل التحكم في نشاط المؤسسة، ويتم التدقيق الداخلي من داخل المنظمة حتى لو كان استخدام المتعاقدین الخارجيين من الضروري في بعض الأحيان.³

الفرع الثالث: خصائص التدقيق الداخلي

أن إدارة التدقيق الداخلي عليه إن تتصف وتتميز بمجموعة من الصفات تتماشى وأهمية هذه الوظيفة الحساسة نذكر منها:⁴

- التدقيق هو عبارة عن عمليات تفتيش، تحقيق وفحص.
- التدقيق يخص جميع وظائف المؤسسة.

¹ حسين القاضي، حسين دحدوح، أساسيات التدقيق وفق المعايير الدولية، دار الرواق للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 1999، ص 13.

² راند محمد عبد ربه، المراجعة الداخلية، دار الجنادرية للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009، ص 10.

³ Mlle Meryem B, Audit interne et gestion des risques opérationnels, www.ifaci.com, 2010, p04.

⁴ خالد راغب الخطيب، الأصول العلمية والعملية لتدقيق الحسابات، دار النشر والتوزيع، عمان، الأردن، ص 09.

- إن يكون مستقل عن باقي هيئات المؤسسة وذلك حتى يتسنى له القيام بالفحص في أعمق ما دون قيود أو خوف من العلاقات أو الضغوطات.¹

- ينبغي على المدقق أن يعتمد على نفسه و أن يبذل العناية المهنية الكافية أثناء القيام بعملية التدقيق لتجنب الأخطاء والانحرافات.

- يجب على المدقق أن يكون مستقلاً في رأيه وعدم الخضوع للضغوطات التي قد تمارس عليه من بعض المسؤولين كما يجب عليه أن يتجنب التحيز عند إبداء رأيه حول الأعمال التي قام بها.²

وأخيراً يمكننا القول أن التاريخ المهني للتدقيق الداخلي قد أبدى أصوله من خلال التعريف الحديث، كما أن المعايير الصارمة للمهنة تضمن جودة المهنة، لذلك فإن هناك تطور بناء في مهنة التدقيق الداخلي وعلي الرغم من أنها قد أسهمت من الناحية التاريخية في فهم المنظمة للمخاطر ولآليات الرقابة بعدد من الطرق ومع هذا فإن الإطار الجديد للممارسة المهنية قد صمم لزيادة القيمة المضافة للتدقيق الداخلي في منظمات الأعمال من خلال القيام بالعديد من المهام التي سنتطرق إليها في الفصل الثاني .

المطلب الثاني: أنواع التدقيق الداخلي

حدد الباحثون نوعين من أنواع التدقيق الداخلي هي : التدقيق الداخلي المالي ، التدقيق الداخلي التشغيلي ولكن البعض منهم أضاف نوعين آخرين هما: التدقيق الداخلي لأغراض خاصة، تدقيق الالتزام.

1 - التدقيق الداخلي المالي

¹ www.elbassair.net

² يوسف سعيد يوسف المدلل، دور وظيفة التدقيق في ضبط الأداء المالي والإداري، رسالة ماجستير، قسم المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين، 2007، ص20.

يعرف بأنه " الفحص المنتظم للعمليات المـالية و الـقوائم و السجلات المحاسبية المتعلقة بها لتحديد مدى الالتزام بالمبادئ المحاسبية المتعارف عليها و السياسات الإداريـة و أيـة متطلبات أخرى موضوعة مسبقا ".¹ و هذا النوع من التدقيق يشمل نوعين هما التدقيق الداخلي المالي قبل الصرف و التدقيق الداخلي المالي بـعد الصرف ، حيث يشير النوع الأول إلى إحدى مراحل الرقابة الداخلية الذاتـية، وذلك بتكـليف مـوظف مـعين بمراجعة عمل موظف آخر للتحقق من سلامة الإجراءات، أما النوع الثاني فينفـذ حسب خطة التدقيق الداخلي باختيار عينات و فحصها من خلال قسم التدقيق الداخلي وذلك لتتأكد الإدارة الـعليا مـن أن العمليـات المـالية تسير وفق القوانين و اللوائح و الأنظمة المعمول بها و بما يضمن تحقيق الأهداف .

و يعتبر التدقيق الداخلي المالي أداة تمكن الإدارة العليا من التأكد من مدى دقة البيانات المالية وكذا حماية أصول المنشأة من عمليات التلاعب أو الضياع أو الاختلاس.²

2 - التدقيق الداخلي التشغيلي

يعرف بأنه " الفحص المستقل الشامل للمنشأة لتقييم أنظمتها المختلفة و رقابتها الإدارية و أدائها التشغيلي وفقا لطريقة قياس محددة ضمن الأهداف الإدارية و ذلك للتحقق من كفاءة و فاعلية العمليات التشغيليـة ".³

3- التدقيق الداخلي لأغراض خاصة:

¹ A.D. chambers, **Research on internal auditing: issues and possibilities** , pitman publishing, London, 1984, P107.

² دشحاتة السيد شحاتة، د.محمد السيد سرايا، د.محمد إبراهيم راشد، **الرقابة والمراجعة الحديثة**، دار التعليم الجامعي، الإسكندرية، مصر، 2013، ص122.

³ عطا الله سويلم الحسبان، **الرقابة الداخلية والتدقيق في بيئة تكنولوجيا المعلومات**، دار الراية، الأردن، 2009، ص62.

و هذا النوع من التـ _____ دقيق الـ _____ داخلي يتعد _____ لبق بالـ _____ تدقيق
الـ _____ ذي يـ _____ قوم به المـ _____ دقق الـ _____ داخلي حـ _____ سب مـ _____ يستجد من
موضوعات تكلفه الإدارة العليا القيام بها، و يتفق من حيث الأسلوب مع النوعين السابقين ، و لكنه يختلف من
حيث التوقيت إذ أنه غالبا ما يكون فجائيا و غير مدرج ضمن خطة التدقيق الداخلي ، و يشمل هذا النوع من
التدقيق الداخلي عمليات التفتيش الفجائية بهدف اكتشاف الغش أو الفساد .¹

4- تدقيق الالتزام (التطابق):

إن خدمات تدقيق الالتزام تقيس مدى التزام التدقيق ومطابقتها مع بعض المعايير الموضوعية مسبقا،
وبعض المجالات التي تحتاج فيها تحديد الالتزام والتي يمكن ان تكون بحاجة إلى مراجعة، وتشمل الآتي:
- تحديد مدى الالتزام بالقوانين والتشريعات.

- تحديد الالتزام بالسياسة أو الإجراءات الموضوعية مسبقا من قبل الإدارة والواجب على

المؤسسة إتباعها.²

المطلب الثالث: أهمية وأهداف التدقيق الداخلي

¹ كمال محمد سعيد كامل النونو، مدى تطبيق معايير التدقيق الداخلي المتعارف عليها في البنوك الإسلامية، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين، 2009، ص24.

² إبراهيم رياح إبراهيم المدهون، دور المدقق الداخلي في تفعيل إدارة المخاطر في المصارف، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين، 2011، ص17.

ظهرت الحاجة للتدقيق الداخلي بصورة أكثر جدية خلال الأزمة الاقتصادية العالمية وبعده الحرب العالمية 1929-1933 م نتيجة لإفلاس العديد من الشركات، فاعتبرت وظيفة التدقيق وسيلة تخدم العديد من الأطراف ذات الصلة في المنشأة وخارجها، وذلك لمتابعة مدى فاعلية أنظمة الرقابة الداخلية لديها.

1 - أهمية التدقيق الداخلي و دوره في إضافة القيمة :

تتضمن أهمية التدقيق الداخلي في مدي قدرة هذه الوظيفة على إضافة القيمة، حيث أن صلتها بريف الذي وضعه معه المدققين الداخليين بوضوح، على أن قيام التدقيق الداخلي بـ دوره الاستشاري والتأميني إنما يهدف بالأساس إلى إضافة القيمة للشركة ووضعها على كهدف نهائي واستراتيجي لوظيفة التدقيق الداخلي، وأشار المعهد إلى أن إضافة القيمة يتم من خلال حسن إدارة المخاطر وتقييم فعال للرقابة الداخلية.

ويرى باحثون في مجال التدقيق أنه لمع رفة القيمة المضافة الناتجة عن التدقيق الداخلي يجب تحديد ما يلي:¹

- تحديد الأطراف ذات المصلحة في المنظمة (داخلية أو خارجية) وبالتالي ذات المصلحة في وظيفة التدقيق الداخلي .

- تحديد توقعات تلك الأطراف من وظيفة التدقيق الداخلي وبما يمكن من إضافة القيمة .

¹ نفس المرجع السابق، ص22.

- تحديد الطاقات و الموارد اللازمة لمنهج إضافة القيمة .

- تقييم مهارة وأنشطة وظيفة التدقيق بما يتناسب مع منهج إضافة القيمة .

فعندما كان المستفيد من خدمات التدقيق الداخلي هو الإدارة العليا فإنه كان يساهم في إضافة القيمة بواسطة ضمان الحماية الكاملة للأصول ، و ضمان الالتزام بالقوانين و التشريعات عبر ما تقدمه من توصيات للإدارة العليا خاصة ، أما حين تطورت هذه الوظيفة وأصبحت الـ مستفيد من خدمات هذه الوظيفة بالإضافة إلى الإدارة العليا كل من مجلس الإدارة و لجنة التدقيق، فـ قد أصبحت هـ هذه الوظيفة تضيف قيمـة بواسطة تحسين كفاءة و فعالية العمل ومنح الثقة للمعلومات والبيانات المالية وغـير الماليـة وضمـان الـ التزام الإدارة العليا بمتطلبات والإدارة السليمة ، وهـ ذا ما جعل الـ مستفيد من خدمات الـ تدقيق الداخلي يتخطى حتى لجنة التدقيق و مجلس الإدارة ليشمل المدقق الخارجي ، والمساهمين ، والزبائن ، والموردين ، و الأسواق المالية ، أي جميع الأطراف ذات العلاقة بالشركة والتي يطلق على تسميته سلسلة القيمة .

2- أهداف التدقيق الداخلي:

إن الـ هدف الأساسي من التدقيق الداخلي هو مـساعدة أعضاء الإدارة في تنفيذ مهامهم و مسؤولياتهم بـقيام المدقق الداخلي لعمليات الفـحص و التقييم وإعـطاء نصائـح للإدارة و تعـاليـة حـول العمليات

التي تم مراجعتها و بصفة عامة و لتحقيق أهداف المؤسسة، تسعى وظيفة التدقيق الداخلي لتحقيق الأهداف التالية:¹

- التأكد من دقة البيانات المحاسبية المسجلة بالدفاتر و السجلات حتى يتمكن الاعتماد عليها كأساس سليم لرسم السياسات.
- المحافظة على أموال المؤسسة و موجوداتها من أي ضياع أو اختلاس أو تلاعب أو سوء استعمال.
- إطلاع الهيئات المسئولة بالمؤسسة عن مدى مساهمة التطبيق العملي للخطط و السياسات المرسومة لتحقيق الأهداف المرجوة.
- المساعدة على تحقيق الأهداف المرسومة وذلك بالتحكم في المخاطر.
- خلق قيمة مضافة للمنظمة بتقديم حلول واقتراحات قابلة للتطبيق.
- مساعدة على التوفيق بين تحقيق أقصى قدر ممكن من الأرباح وتحقيق الرفاهية للمجتمع الذي تنشط فيه المؤسسة حيث أن التدقيق الداخلي يوفر المعلومات حول الأسعار و هذا ما يؤدي إلى توفير منتجات متوافقة مع حاجيات السوق.²
- إبداء الرأي المحايد حول تمثيل القوائم المالية لنتائج الأعمال للمؤسسة وموافقة وإقرارها مع قواعد المحاسبة المتعارف عليها.
- تشجيع الالتزام بالسياسات والقوانين الإدارية لخدمة تحقيق الأهداف من خلال قياس مدى إخلاص و التزام الموظفين في أداء مهامهم مع نتائج محصل

¹ نادر شعبان السواح، المراجعة الداخلية في ظل التشغيل الإلكتروني، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2006، ص26.

² يوسف محمود جربوع، مراجعة الحسابات المتقدمة وفقاً لمعايير المراجعة الدولية، الدار الجامعية، الطبعة الأولى، غزة، فلسطين، 2002، ص159.

- عليها من عملية التدقيق الداخلي.
- المساعدة على إعداد الخطط ومراقبة تنفيذها نتائج أعمال المؤسسة على ضوء الخطط الموضوعة.
- تزويد الإدارة بالمعلومات اللازمة و المتعلقة بالكفاءة و كيفية الأداء المهني.
- و من بين أهداف التدقيق الداخلي أيضا يسهل أعمال الفحص التي يقوم بها المدقق الخارجي.

المبحث الثاني: مقومات التدقيق الداخلي

أصبحت وظيفة التدقيق الداخلي مسؤولة عن التجميع السليم ورفع التقارير عن الحقائق المتصلة بنشاط الأعمال، ولتمكين الإدارة من متابعة التطورات والأنشطة والنتائج الجوهرية التي تنتج عن المعاملات المتعددة وحتى تتم كمن وظيفة التدقيق الداخلي من رفع وتحسين مكانتها التنظيمية، فإنه كان من الجوهرية أن تعمل على بناء روابط قوية مع مجلس الإدارة وذلك بالكاد كان من خلال الإدراك بان التدقيق الداخلي جزء لا يتجزأ من نشاط الأعمال المعاصر، فلا يمكن لأي منظمة أعم كبرى أن تتجاوز التدقيق الداخلي فإنه سيكون بها ذلك القسم آجلا أو عاجلا، ففي هذا المبحث سوف نتعرف على جملة الركائز التي يبنى عليها التدقيق الداخلي.

المطلب الأول: معايير التدقيق الداخلي

أن التدقيق الداخلي يعمل في بيئة مؤسسات ذات أهـداف وأحجـام وتنظيمات مختلفة، وأيضاً مجموعة القوانين والأنظمة والتي تختلف من بلد لآخر، وهذا الاختلاف في بيئة العمل قد يؤثر على إنتاجية وطبيعة عمل المدقق الداخلي مما دعا إلى وجود معايير وأسس تحكم عمل

التدقيق الداخلي كمحاولة لخلق تجانس بين نتائج الأعمال التي يؤديها المدققين الداخليين، وكذلك إمكانية الاعتماد عليها بصورة أوسع. فجاءت معايير التدقيق الداخلي حتى يؤدي عمل المدقق غرضه هذا فإن هـ على المدقق احترام مجموعة من المعايير و الضوابط الدولية التي من شأنها ضمان جودة عمله و الوثوق بما يتوصل إليه من نتائج.

الفرع الأول : مفهوم معايير التدقيق الداخلي

اصطلح على معايير التدقيق الداخلي مجموع من التعاريف منها:

أن معايير التدقيق الداخلي هي: "المقاييس والقواعد التي يتم الاعتماد عليها في تقييم وقياس عمليات قسم التدقيق الداخلي، بحيث تمثل نموذج ممارسة التدقيق الداخلي كما يجب أن تكون وفقا لما اعتمد من قبل معهد المدققين".¹

وتعرف معايير التدقيق بأنها نموذج أداء
مـ لزم يحدد القواعد العامة الواجب إتباعها عند تنفيذه عملياً إلى التدقيق
وتعتبر بمثابة المقاييس لتقويم كفاءة المـ دقق ونوعية
العمل الذي يؤديه، وصياغته عن طريق المنظمات المهنية أو
التشريع أو العرف المهني.²

¹ يوسف سعيد يوسف المدلل، مرجع سابق، ص 58.

² داوود يوسف صبح، دليل التدقيق الداخلي وفق المعايير الدولية، الطبعة الثانية، اتحاد المصارف العربية، بيروت، لبنان، 2010، ص 122.

وبحلول عام 1957 م وكذلك عام 1971 م تم توسيع بيان مسؤوليات التدقيق الداخلي عـلى نحو كبير ليشتتمـل على عدد كبير من الخدمات المقدمة للإدارة مثل:¹

- 1- تدقيق وتقييم سلامة وكفاية أدوات الرقابة المحاسبية والمالية والتشغيلية.
- 2- التحقق من مدى الإذعان للسياسات والخطط والإجراءات الموضوعية.
- 3- التحقق من مطابقة الأصول للواقع الفعلي وحماية الأصول من الخسارة بكافة أنواعها.
- 4- التحقق من سلامة البيانات المحاسبية وغيرها من البيانات داخل المنظمة.
- 5- التحقق من جودة الأداء عند الاضطلاع بالمسؤوليات المختلفة.

الفرع الثاني : أهمية معايير التدقيق الداخلي

أوليت لمعايير التدقيق الداخلي أهمية كبيرة ذلك إنها تحدد خصائص و مواصفات الجهة أو الشخص القائم بعملية التدقيق الداخلي ، حيث تكمن أهمية معايير التدقيق الداخلي بما يلي:

- تعتـبر ضـروريـة للمـدققين الـداخليين، كـونها

تضـرع المبادئ الأساسية التي ينتظر منهم أن يلتزموا بها عند ممارستهم لمهامهم بحيث يحققون الهدف من وجودهم.

- المعايير ضرورية

للإدارة، إذ أن وجود معايير مهنية يلتزم بها المدققين الداخليين سيمكن الإدارة من الاعتماد على التأكيدات

¹ J.Renard, **Théorie et pratique de l'audit interne** , Ed. Organisation, 6^{ème} Ed. Paris, 2007,p24.

- والتقارير التي يقدمها لها المدققين الداخليين عند أدائهم لوظائفهم في المنشأة.
- وجود معايير مهنية يلتزم بها المدققين الداخليين يعتبر ضرورياً للمدقق الخارجي ليطمئن إلى مدى متانة عمل المدققين الداخليين وكفاءته.¹
- يتم الاسترشاد بالمعايير عند إعداد المواد التدريبية للمهنيين الجدد.

الفرع الثالث : قائمة معايير التدقيق الداخلي

في حين يتكون الإطار العام للمعايير المهنية الجديدة والتي وضعت سنة 2003 م وأصبحت نافذة اعتباراً من سنة 2004 م، إذ قسمت إلى مجموعتين هما:²

- معايير السمات

- معايير الأداء

ونشير أن هذه المجموعتين السابقتين تتضمنان نوعين من المعايير، يتعلق الأول
بالمعايير الخاصة بالخدمات التأكيدية والتي يرمز لها بـ "A"، أما النوع الثاني فيتعلق بالخدمات
الاستشارية ويرمز لها بـ "C".

أولاً: معايير السمات:

¹ يوسف محمود جربوع، مرجع سابق، ص 159.

² Institut français de audit et contrôle interne (IFACI), Normes Professionnelles de l'Audit Interne, 2007, Document sur le site de IFACI : www.ifaci.com, p09.

وهي عبارة عن مجموعة مكونة من أربعة معايير رئيسية والـ_____تي تتناول سمات وخصائص الشركات والأفراد الذين يؤدون أنشطة التدقيق الداخلي فيها وهي كما يأتي:

1000- الأهداف والصلاحيات والمسؤوليات:

يجب تحديد أهداف وصلاحيات ومسؤوليات نشاط التدقيق الداخلي بشكل رسمي ضمن وثيقة التدقيق الداخلي (دليل التدقيق الداخلي)، وذلك بما ينسجم مع تعريف التدقيق الداخلي والمعايير المهنية وقواعد السلوك، ويجب على المدير التنفيذي للتدقيق الداخلي إجراء مراجعة دورية لوثيقة التدقيق، وتقديم ذلك إلى الإدارة العليا ومجلس الإدارة للمصادقة، وتحديد وثيقة التدقيق موقع قسم التدقيق الداخلي ضمن المنشأة وطبيعة العلاقة بين مدير التدقيق الداخلي ومسؤوليها، وإعتماد النقاري الفني المختلفة، وصلاحيته في الإطلاع على السجلات والوصول إلى الموظفين، وتحديد أيضا نطاق عملية التدقيق الداخلي؛ ويجب اعتماد هذه الوثيقة من قبل مجلس الإدارة والمصادقة عليها.

- 1000- A1 : يجب تحديد طبيعة خدمات التأكيد المقدمة للمنشأة ضمن وثيقة التدقيق الداخلي، وإذا كانت هذه الخدمات معدة للتقديم إلى جهات خارجية فيجب أيضا تحديد طبيعتها ضمن وثيقة التدقيق.
- 1000- C1 : يجب تحديد طبيعة الخدمات الاستشارية المقدمة للمنشأة ضمن وثيقة التدقيق الداخلي.

1100-الاستقلالية والموضوعية: على نشاط التدقيق الداخلي أن يكون مستقلاً

وعلى المدققين الداخليين أن يتصرفوا بالموضوعية أثناء تأدية عملهم.

-الاستقلالية : تعني التحرر من القيود والظروف التي تهدد قدرة نشاط التدقيق الداخلي على القيام بـمـسـؤولياته بشكل عادل وغيـر منحاز، ووجب أن يتمكن مـدـير التدقيق الداخلي من الاتصال المباشر وغيـر المقيد مع الإدارة العليا ولجنة التدقيق، ووجب أن تتم إدارة المخاطر التي تهدد استقلالية التدقيق وذلك على مستوى كل من المدقق والقسم والمنشأة، حيث أن أداء المدقق الداخلي لمهامه لا يمكن أن نتصور اكتمالها إلا في ظل تمتعه باستقلالية تامة عن باقي الوظائف، إذ تعتبر استقلالية المدقق الداخلي أحد المعايير الهامة للتدقيق.¹

-الموضوعية : وهي سلوك وموقف فكري غير منحاز يتيح للمدققين الداخليين إنجاز التزاماتهم ومسؤولياتهم بالشكل الصحيح ودون تقديم أية استثناءات أو تنازلات، فالـمـوضـوعـية تتطلب من المدققين الداخليين عدم خضوع حكمهم المهني بخصوص مشاكل التدقيق لأراء ومصالح الآخرين ، ووجب أن تتم إدارة المخاطر التي تهدد موضوعية التدقيق الداخلي وعلى مستوى كل من المدقق والقسم والمنشأة.

1200- الكفاءة وبذل العناية المهنية اللازمة:

يجب تنفيذ أعمال التدقيق الداخلي بكفاءة ومهارة مع بذل العناية المهنية المطلوبة.

1 محمد أمين، المراجعة الداخلية، مركز الخبرات الإدارية و المحاسبية، مارس 2001، ص 04، www.camecenter.com، 10h :42m

1210-الكفاءة:

على المدققين الداخليين امتلاك المعرفة، والمهارات، والكفاءات المطلوبة لإنجاز مسؤولياتهم الفردية، وعلى نشاط التدقيق الداخلي كمجموعة امتلاك المعرفة والمهارات والكفاءات المطلوبة لإنجاز المسؤوليات والمهام المطلوبة منه.¹

1220- بذل العناية المهنية اللازمة:

يجب على المدققين الداخليين امتلاك العناية والمهارة المتوقعان من المدقق الداخلي المؤهل والعامل، ولا يعني بذل العناية المهنية أن المدقق الداخلي معصوم من ارتكاب الأخطاء.

1300- الرقابة النوعية برامج التطوير:

يجب على مديري التدقيق الداخلي أن يحدد ما يجب القيام به لضمان الرقابة النوعية وبرامج التطوير والمحافظة على ذلك بشكل مستمر وبما يغطي كافة جوانب نشاط التدقيق الداخلي.

ثانيا: معايير الأداء

بصفة عامة تشير معايير الأداء التي أصدرها معهد المدققين الداخليين الأمريكي إلى حتمية قيام نشاط التدقيق الداخلي بتقييم مدى التعرض للمخاطر المرتبطة بالشركات، والعمل على ونظير المعلومات المتعلقة بكل من إمكانية الاعتماد

1 الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، مؤرخة في 1972/04/25، المادة (3.1)، ص 407.

على سلام المعلومات المـالـية والتشغيلية، فعـالـية
وكفاءة العملـيات، حمايـة الأصول، الالتزام بالقوانين واللوائح والعقود، ومعايير الأداء هي:

2000- إدارة نشاط التدقيق الداخلي:

يجب على مدير التدقيق الداخلي إدارة نشاط التدقيق الداخلي بفعالية بشكل يضيف قيمة عالية لأعمال المنشأة وذلك من خلال توافق نشاط التدقيق الداخلي مع متطلبات تعريف التدقيق الداخلي، وبإضافة قيمة لأعمال المنشأة وتحسين فعالية عمليات إدارة المخاطر والرقابة، بالإضافة إلى الالتزام بالمعايير المهنية والمبادئ الأخلاقية والقواعد السلوكية.

2100- طبيعة العمل:

يجب على نشاط التدقيق الداخلي أن يقيم عمليات إدارة المخاطر والرقابة، ويساهم في تحسينها من خلال استخدام منهج منظم ومنضبط.

2200- التخطيط للمهام:

يجب على المدققين الداخليين تطوير وتوثيق خطة لكل مهمة تتضمن كل من أهداف ونطاق ومدة تنفيذ المهمة والموارد المخصصة لها.

2300- إنجاز المهمة:

يجب على المدققين الداخليين أن يقوموا بتحديد وتحليل وتقويم وتوثيق المعلومات الكافية واللازمة لإنجاز أهداف المهمة.

2400-توصيل النتائج:

يجب على المدققين الداخليين توصيل نتائج المهمات إلى الجهات المعنية.

2500-مراقبة مراحل الإنجاز:

يجب على مدير التدقيق الداخلي أن يؤسس نظام لمراقبة سير مراحل النتائج التي يتم توصيلها إلى الإدارة مع المحافظة على هذا النظام.

2600- قرار قبول الإدارة العليا للمخاطر:

عندما يعتقد مدير التدقيق الداخلي بأن الإدارة العليا قد قبلت مستوى من المخاطر غير مقبول بالنسبة للمنشأة، يجب على مناقشة ذلك مع الإدارة وإذا لم يتم التوصل لحل لهذه المسألة معها فيجب عليه تقديم تقرير حول ذلك إلى مجلس الإدارة ولجنة التدقيق.

ثالثاً: قواعد السلوك

الأخلاقي للتدقيق الداخلي

في عام 2000 م

وضع معهد المدققين الداخليين دليل جديد لأخلاقيات مهنة التدقيق الداخلي¹، وقد تضمن الدليل أربعة مبادئ أخلاقية واثني عشرة قاعدة سلوكية قسمها وفقاً للمبادئ الأخلاقية الأربعة، وذلك استناداً إلى مفهوم التدقيق الداخلي الجديد وأهدافه.

النزاهة : إن نزاهة واستقامة المدققين الداخليين تنشأ من الثقة التي يمنحونها والتي توفر الأساس للاعتماد على أحكامهم.

الموضوعية: يظهر المدققين الداخليين أعلى درجات الموضوعية المهنية في

¹The Institute of Internal Auditors, Code of Ethics, 2009, p1-2.

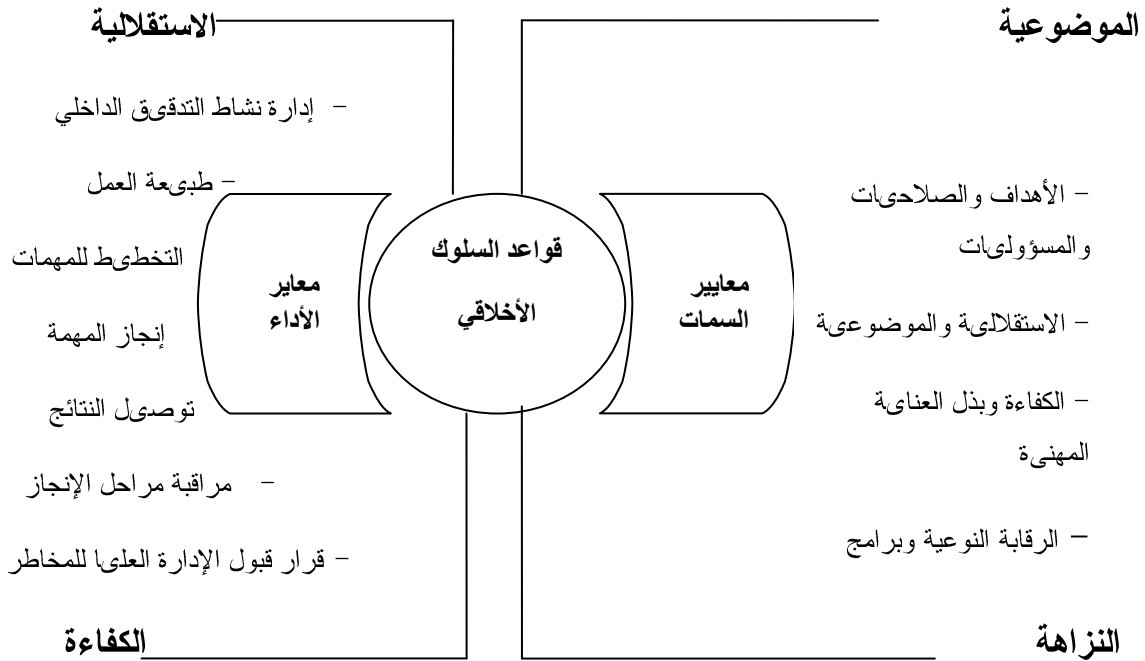
جم—ع، تقييم وإيصال المعلومات حول النشاط أو العمل تحت الفحص، يضع المدققين الداخليين تقييم متوازن لجمي—ع الظ—روف ذات العلاقة ولا يتحيزون لمصالحهم الشخصية أو بالآخرين في إصدار الأحكام .

السرية : يحت—رم الم—دققين

ال—داخليين قيم—ة وحياسة المعلومات التي يحص—لون عل—يها، ولا يف—صحون ع—ن هذه المعلومات بدون صلاحيات مناسبة، إلا في حالة الإلزام القانوني أو المهني لفعل ذلك.

الكفاءة : يطبق المدققين الداخليين المعرفة، المهارات والخبرات المطلوبة في تقديم خدمات التدقيق الداخل—ي.

الشكل (1): مخطط يوضح العلاقة بين معايير التدقيق وقواعد السلوك المهني.



المصدر: إعداد الطالبة ، بالاعتماد على معايير التدقيق الداخلي الدولية.

المطلب الثاني: إدارة قسم التدقيق الداخلي

تقضي م——عايير التدقيق الداخلي بضرورة أن يدير المشرف على قسم التدقيق الداخلي ذلك القسم بطريقة مناسبة ويكون المشرف على قسم التدقيق الداخلي مسئولاً على إدارة القسم بحيث:¹

تحقق أعمال المراجعة الأغراض العامة ، و المسئوليات التي اعتمدها الإدارة العليا و مجلس الإدارة.

- تستخدم الموارد المتاحة لقسم التدقيق الداخلي بكفاءة و فاعلية.

- تتماشى جميع أعمال التدقيق مع معايير الممارسة المهنية الداخلية .

يجب أن يحظى قسم التدقيق بتنظيم محكم يضمن تحقيق أهداف التدقيق وكيف لا والمؤسسة كلها تضع نظاماً رقابياً من أجل الوصول إلى الأهداف المسطرة، فلكذلك قسم التدقيق يحتاج إلى إجراءات تنظيمية تضمن رقابة سليمة على أعمال التدقيق الداخلي من أجل بلوغ الأهداف المرجوة منها في أحسن حال عندها يمكن التكلم عن الدور الذي يمكن أن يلعبه التدقيق الداخلي في عملية اتخاذ القرارات المختلفة، لأن متخذي القرارات إذا راو أن ق——سم ال——تدقيق يق——وم بعمله بصفة غير منتظمة و غير دقيقة فإنه يشكك في النتائج والتوصيات التي يصل إليه، وبذلك يعدلوا متخذو القرارات عن العمل بهذه النتائج و التوصيات، تمثل هذه المعايير إطاراً عاماً للقواعد التي يلتزم بها المدققين الداخليين في ممارسة المهنة.

أولاً- اختيار الهيكل التنظيمي لوظيفة التدقيق الداخلي

يعكس الهيكل التنظيمي لوظيفة التدقيق الداخلي الثقافة التنظيمية، ويعبر عن الأهمية التي أعطيت لهذه الوظيفة من قبل الإدارة العليا ومجلس إدارة للمؤسسة. ولإنشاء هيكل تنظيمي لوظيفة التدقيق الداخلي، يمكن

¹ نادر شعبان السواح، مرجع سابق، ص 37.

الاستناد إلى معيارين أساسيين هما: حجم المؤسسة، والاختيار بين التدقيق الممركز أو غير الممركز.¹

1- حجم المؤسسة: يعتبر حجم المؤسسة محددا أساسيا لطبيعة التدقيق الداخلي المعتمد في المؤسسة، فلا

يمكن في هذا الإطار أن نصمم هيكل للتدقيق الداخلي موحدًا بين المؤسسة المحلية، الوطنية أو الدولية

فاختلاف حجم وشكل المؤسسة يحتم إيجاد شكل محدد للتدقيق الداخلي.

وفي هذا الإطار فقد أشتهر معيار "عدد العمال" في المنظمة كأساس لمعرفة العدد الضروري للمدققين وبالتالي

تحديد نوع الهيكل التنظيمي لنشاط التدقيق الداخلي.²

2- مركزية و لا مركزية المراجعة: إن كبر و حجم المؤسسات و اتساعها جغرافيا يحتم وجود هياكل قارة

نسبيا لتسيير الأنشطة في مناطقها بغية ممارسة الرقابة على هذه الهياكل، وجود نوعين من المراقبة الداخلية

وفقا لهذا الوضع هما:

أ - التدقيق الداخلي المركزي: ويكون باعتماد هيكل لـ التدقيق الـ داخلي، يوجد

مقرها في نفس المقر الاجتماعي للمؤسسة، تجمع كل المدققين

الداخليين فيها، و لا يوجد في المقابل هياكل للتدقيق الداخلي في وحدات أو فروع المؤسسة

وهكذا، فإن وظيفة التدقيق الداخلي تعمل على برمجة زيارات ميدانية دورية للوحدات

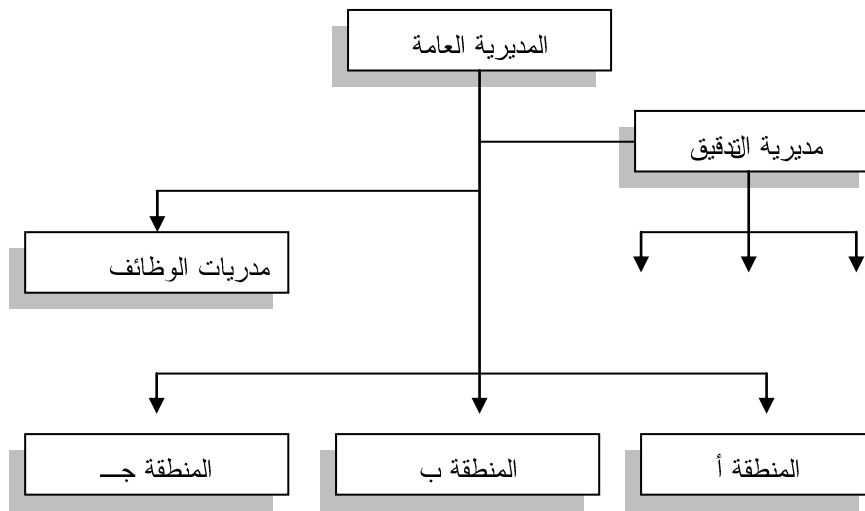
والفروع، وفق مخطط التدقيق السنوي المصادق عليه من قبل لجنة التدقيق أو مجلس الإدارة؛ يتم

¹ مسعود صديقي، نحو إطار متكامل للمراجعة المالية في الجزائر على ضوء التجارب الدولية، أطروحة دكتوراه، كلية العلوم الاقتصادية و علوم التسيير، قسم العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر، 2004، ص 54.

² عبد السلام عبد الله أبو سرعة، التكامل بين المراجعة الداخلية و المراجعة الخارجية، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة و التدقيق، جامعة الجزائر، الجزائر، 2010، ص 72.

اختيار هذا الشكل عندما تحوز إدارة التدقيق الداخلي على عدد من المدققين في اختصاصات مختلفة ومتنوعة، وبالتالي تكون هناك إدارة واحدة للتدقيق الداخلي في المنظمة ككل، تضم كافة الاختصاصات، وهو ما يساعد على تغطية نطاق واسع من عمليات المنظمة، و هذا كما يظهر في الشكل التالي:

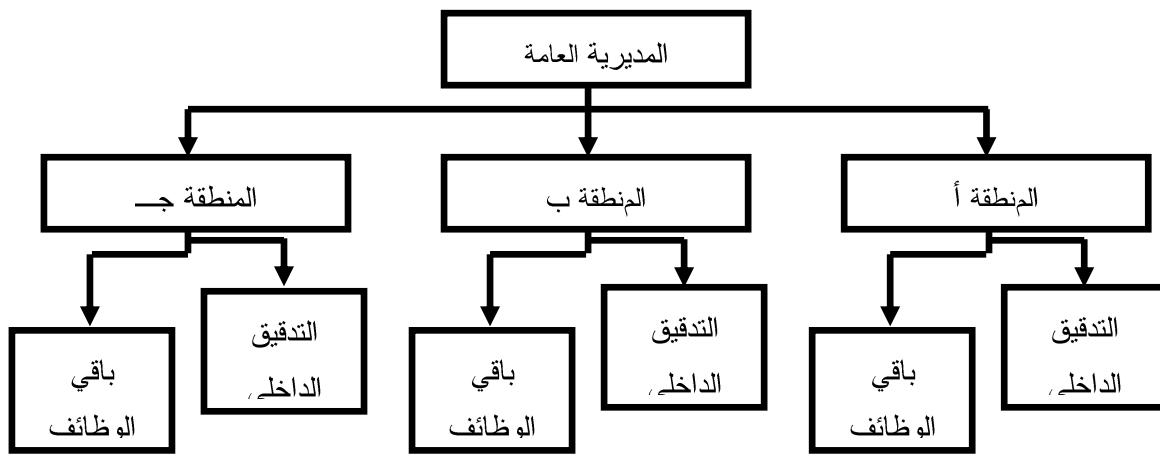
الشكل رقم (02): التدقيق الداخلي المركزي



المصدر: انطلاقاً من أطروحة مسعود صديقي، مرجع سبق ذكره، ص54.

ب - التدقيق الداخلي - ي - المركزي - يت - طلب - ه - ذا الشك - ل - م - من التدقيق
 وجود هيكلية مركزية (تكون في شكل مديرية أو قسم) للتدقيق الداخلي،
 إلى - جانب - الهيكل - متواج - دة - ف - ي - وحدات
 والف - روع؛ - ن - ظر - ل - سهول - ف - هم اهتماماتهم، و يظهر هذا في
 الشكل التالي:

الشكل رقم (03): التدقيق الداخلي اللامركزي



المصدر: انطلاقاً من أطروحة مسعود صديقي، مرجع سبق ذكره، ص 54.

ثانياً: الوصف الوظيفي لوظيفة التدقيق الداخلي:

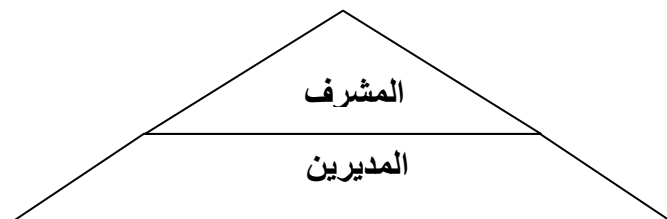
ينطوي قسم التدقيق الداخلي عادة على ثلاثة مستويات من المراجعين ممارسي المهنة وهي كالتالي:

- المديين.

- المشرف.

- المدقق المساعد (المدققين الأولون والمبتدئون)

الشكل رقم (04): المستويات التنظيمية لدائرة التدقيق الداخلي



المدققين المساعدين (المدققين الأولون والمبتدئون)

المصدر: من إعداد الطالبة.

1 - مدير التدقيق الداخلي:

إن مدير التدقيق الداخلي يعتبر هو حلقة الوصل بين المراجعة والإدارة العليا، والمسئول الأول عن إدارة التدقيق الداخلي، ولكي يقوم بتمثيل دوره هذا، فإنه يتوجب عليه أن يضطلع بمجموعة من المسؤوليات والتي تم توضيحها فيما سبق بالمعيار الخامس من معايير الأداء المهني للتدقيق الداخلي، والتي من ضمنها تنسيق العمل مع المراجع الخارجي، بما يضمن تغطية أشمل لنطاق عمل المراجعة، والتقليل بقدر الإمكان من ازدواجية الجهود بحيث يوزع العمل على الطرفين، وهذا يضمن تحقيق الأهداف المثالية والمرجوة من عملية التدقيق.

2- المشرف :

مشرف التدقيق هـ _____ وش _____ خص م _____ وظف ب _____ إدارة التدقيق

الداخلي، مهمته الإشراف على أنشطة المراجعة الرئيسية وتنسيق أعمال المراجعة مع المدققين الداخليين.

ولذلك فإن مسؤولياته تتمثل في الآتي: ¹

- المسؤولية عن أداء المراجعين وتوجيههم وتدريبهم.

¹ خلف عبد الله الوردات، مرجع سابق، ص266.

- وضع وتطبيق وتحديث برامج الـمراجعة لكل مهمة تدقيق.

- التأكد من أن أعمال التدقيق تمت استناداً لمعايير التدقيق الداخلي.

3- المدقق المساعد (المدققين الأولون والمبتدئون): يكلف المدقق المساعد بأداء أعمال ومهام التدقيق

التفصيلية تحت إشراف المدقق الرئيس وتوجيهاته ويتعين على إدارة المنشأة أن تجرى التدريب اللازم

للمدققين المساعدين خلال الستة أشهر الأولى من تعيينهم كونهم مبتدئين وبحاجة إلى امتلاك الخبرة في مجال

التدقيق الداخلي.¹

ثالثاً: نطاق العمل

يجب أن يتضمن نطاق عمل الـتدقيق الداخلي فحص و تقييـم مـدى كفاية و

فاعلية نظام الرقابة الداخلية في التنظيم المعين و جودة الأداء فيما يتعلق بالمسؤوليات المختلفة، و

لـتحقيق ذلك يتعيـن على المراجع القيام بما يلي:²

- مراجعة إمكانية الاعتماد على المعلومات المالية و التشغيلية والوسائل المستخدمة للتعرف على هذه

المعلومات و تصنيفها ثم اعتمادها في اتخاذ القرارات المختلفة.

- مراجعة النظم الموضوعة للتحقق من الالتزام بتلك السياسات، و الخطط، و الإجراءات، و القوانين، و

اللوائح التي يمـكن أن يكون لها تأثير جوهري على العمليات و التقارير، و يجب أن يحدد ما إذا كان

هناك التزام في التنظيم أم لا.

¹ عبد الوهاب نصر، شحاتة السيد شحاتة، الرقابة والمراجعة الداخلية الحديثة، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2006، ص75.

² عبد الفتاح الصحن، محمد السيد سرايا، الرقابة والمراجعة الداخلية على المستوى الجزئي والكلّي، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 1993،

ص186.

- مراجعة الوسائل والمحافظة على الأصول، و التحقق من وجود مثل هذه الأصول كلما كان ذلك ممكنا.
- تقييم مدى الكفاءة الاقتصادية في استخدام الأصول .
- مراجعة العمليات أو البرامج للتحقق من ما إذا كانت النتائج متماشية مع الأهداف الموضوعه، و ما إذ كانت العمليات و البرامج قد تم تنفيذها كما هو مخطط.
- و حتى يمكن المشرف على قسم التدقيق الداخلي إدارة القسم بما يحقق تلك الأهداف العامة يجب أن:1
- تكون لدى المشرف على قسم التدقيق الداخلي لائحة بأهداف و سلطات و مسؤوليات القسم.
- يقوم المشرف على قسم التدقيق الداخلي بوضع خطط لتنفيذ مسؤوليات القسم.
- يوفر المشرف على قسم سياسات و إجراءات مكتوبة تكون مرشدا للعاملين معه في القسم.
- يضع المشرف على قسم برنامج لاختيار و تطوير الموارد البشرية في قسم التدقيق الداخلي.
- يقوم المشرف على قسم التدقيق الداخلي بالتنسيق بين جهود كل من قسم التدقيق الداخلي و المدقق الخارجي.

رابعاً: لجنة التدقيق

يتم تشكيل لجنة تسمى لجنة التدقيق أو لجنة المراجعة، من أعضاء في مجلس الإدارة ومستشارين، حيث أن إنشاء هذه الجان في الشركات يؤدي إلى العديد من المنافع لقسم التدقيق داخل الشركة و بخاصة للتدقيق

¹ Dr Arnold Schilder, De Nederlandsche Bank, Amsterdam Internal audit in banks and the supervisor's relationship with auditors, A survey, 2002 p 03.

الداخلي،¹ فلجنة التدقيق تقوم باختيار رئيس قسم التدقيق الداخلي و توفير احتياجات هذا القسم و الاجتماع المستمر مــــع القــــائمين بالتدقيق الداخلي لحل المشاكل التي قد تنشأ بين المدققين الداخليين و مجلس الإدارة أو الإدارة بكل مستوياتها ، و في هذا الصدد أكدت بحوث علمية وجود علاقة تكاملية بين لجان التدقيق و التدقيق الداخلي ، و التأكيد على أهمية لجان التدقيق في زيادة فاعلية التدقيق الداخلي من خلال زيادة فاعلية المدققين الداخليين و تدعيم استقلاليتهم.

المطلب الثالث: تنفيذ مهمة التدقيق الداخلي

قد تستغرق عملية التدقيق الداخلي عدة أسابيع وقد تصل إلى شهور قبل المباشرة في تنفيذ برنامجها، وتأخذ في الحسبان نظم الرقابة الداخلية وأهداف واحتياجات و ظروف الأعمال التي تخدمها، وبالتالي يتضح أن هذه العملية تعد الأساس الذي يسير عليه المدققين الداخليين، و الطريــــق الذي يوصلهم إلى نجاح مهمتهم.

1 التخطيط لعملية المراجعة:

على مدير التدقيق الداخلي وضع خطط مبنية على أساس المخاطر، لتحديد أولويات نشاط التدقيق الداخلي منسجمة مع أهداف المؤسسة، وبإجراء فحوصات إضافية أثناء عملية التدقيق، وكتابة برامج التدقيق، وتحديد كيف ترسل نتائج التدقيق وللمن. 2

2 الاتصال والموافقة:

1 داوود يوسف صبح، مرجع سابق، ص 88.

2 عبد الفتاح محمد الصحن، أصول المراجعة الداخلية والخارجية، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية مصر، 1989، ص 28.

على مدير التدقيق الداخلي إيصال خطط نشاط التدقيق الداخلي والموارد المطلوبة متضمنة التغييرات
المرحلية الهامة إلى المدير العام ومجلس الإدارة لمراجعتها والموافقة عليها ، كما عليه الإفصاح عن أثر أية
قيود على الموارد.

كما يجب جمع المعلومات ذات العلاقة بالنشاط محل التدقيق من مصادره المختلفة، للحصول على فهم
لطبيعة هذا النشاط، كما أن هذه المصادر تعتمد على كون النشاط يراجع لأول مرة، أو أنه جرى مراجعته
سابقاً وتكوين الملف الدائم والجاري لعملية التدقيق.

3 تقييم نظام الرقابة الداخلية:

نقطة بداية المراجعة هي فحص مدى كفاءة وفعالية الرقابة الداخلية ويتم وضع برنامج المراجعة المناسب
على أساس هذا التقييم ليتم تحديد كمية الاختبارات اللازمة وحجم العينة المناسبة.

4 فحص وتقييم المعلومات:

إن مراجعة المعلومات التي تم الحصول عليها أثناء تقييم الرقابة الداخلية تساعد على تحديد التغطية
المبرمجة للمراجعة، وتحديد أهداف ومخاطر الرقابة الداخلية للتركيز على ما يمكن اعتباره خطر على
المؤسسة ويتم الاعتماد في ذلك على ما يراه المراجع الداخلي ضروري ومناسب من وسائل الحصول على
الأدلة وقرائن الإثبات.

5 إيصال النتائج:

على مدير المراجعة التنفيذي أن يقدم تقاريري منتظمــــة لمجلس الإدارة والإدارة العليا عن الغرض، السلطة والمسؤولية لنشاط التدقيق الداخلي، والأداء المتعلق بخطة نشاط التدقيق الداخلي. كما يجب أن يشمل التقرير على مواقع المخاطرة الهامة، مواضيع الرقابة، مخاطر الــــغش، مواضيع الحوكمة وأية أمور تحتاجها أو تطلب من قبل مجلس الإدارة والإدارة العليا.

6 المتابعة:

على مــــدير الــــتدقيق الداخلي وضع والــــعمل على الــــحفاظة على نظام لمراقبة متابعة النتائج التي تم التقرير عنها للإدارة، حيث تعرف عملية المتابعة على أنها " تلك العملية التي يحدد المدققي الداخلي مدى دقة وفعالية وتوقيت الإجراءات اللازم إتباعها من قبل الإدارة لمعالجــــة الأخطاء في تقاريري التدقيق الداخلي، وقد تشمل تلك الأخطاء على مجموعة من اكتشافات المدققين الخارجيين أيضاً"¹. وتأخذ هذه الخطوة ثلاث أشكال هي:

أ- تقوم الإدارة العليا بالاستفسار من الجهة

الخاضعة للتدقيق لاتخاذ قرار فيما إذا كان من الممكن تطبيق هذه التوصيات ومتى سيتم تطبيقها وكيف.

ب - تقوم الجهة الخاضعة للتدقيق بالمباشرة في تنفيذ التوصيات.

ج - يقوم المدقق الداخلي بعد منح الجهة الخاضعة للتدقيق مهلة كافية لاتخاذ الإجراءات التصحيحية

المطلوبة بمتابعة اتخاذ هذه الإجراءات أو التأكد من أن الإدارة تتحمل مسؤولية عدم اتخاذ مثل هذه

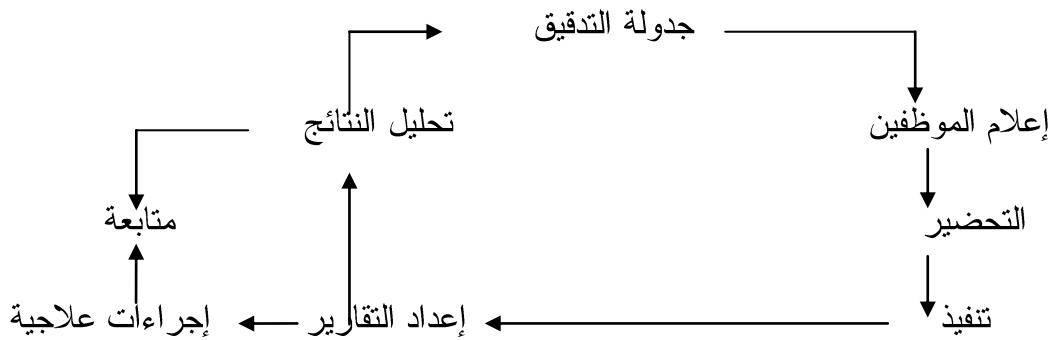
الإجراءات.

¹ نبيه توفيق المرعي، دور لجنة التدقيق في تحسين وظيفة التدقيق الداخلي في شركات التأمين، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة والتمويل، جامعة جدارا للدراسات العليا، الأردن، 2009، ص58.

7 تقييم مهمة التدقيق الداخلي:

تمثل هذه المرحلة الخطوة الأخيرة من مراحل انجاز عملية التدقيق، وتتعلق بقسم التدقيق الداخلي، إذ عليها التأكد من الفعالية التي تم بها انجاز المهمة وكيف يمكن تنفيذها بكفاءة أعلى وكيفية الاستفادة من هذا التقييم في انجاز مهمات أخرى.

الشكل(05): مراحل انجاز عملية التدقيق



المصدر: من إعداد الطالبة.

المبحث الثالث: العلاقة بين التدقيق الداخلي ونظام الرقابة الداخلية

تقوم المؤسسة بوضع وتصميم نظام الرقابة الداخلية الذي يتضمن مجموعة من إجراءات المراقبة المختلفة والتي ترتبط بالجوانب المالية، المحاسبية، التنظيمية والإدارية، وذلك ضمانا لحسن سير العمل في المؤسسة والتفقد بالسياسات الموضوعية، وهذا من أجل تحقيق أهدافها. فنظام الرقابة الداخلية الفعال يعتبر كدعامة لعملية المراجعة، لذلك يقوم المراجع بتقييمه قصد تحديد نطاق عمله، وعليه سنتطرق من خلال هذا المبحث إلى نشأة ومفهوم نظام المراقبة الداخلية في المطلب الأول، وفي المطلب الثاني إلى المقومات الأساسية لنظام الرقابة الداخلية الرقابة، ثم تقييم نظام المراقبة الداخلية في المطلب الثالث.

المطلب الأول : ماهية نظام الرقابة الداخلية

يعتبر السبب الرئيسي لظهور نظام الرقابة الداخلية في انحصار الملكية عن التسيير وكذا كبر حجم المؤسسات وتعدد أهدافها، الشيء الذي أدى إلى زيادة الاهتمام بنظام الرقابة الداخلية الرقابية، كما أصبح أمراً حتمياً تقتضيه الإدارة الحديثة للمحافظة على الموارد المتاحة وتحقيق أهدافها.

الفرع الأول: مفهوم نظام الرقابة الداخلية

لقد تعددت تعريفات المتناول لنظام الرقابة الداخلية، ببعد دخوله مؤخراً إلى كل المجالات والأنشطة الاقتصادية فمن هذه التعاريف نذكر منها: يعرف على أنه: "عبارة عن صيرورة موضوعية من طرف مجلس الإدارة، المديرين، وموظفي التنظيم موجهة إلى تحقيق أهداف المؤسسة."¹

ونظام الرقابة الداخلية : هو عبارة عن مجموعة من الأنظمة و القوانين

المالية و الإدارية تضعها الإدارة لأجل التأكد من سير الإجراءات للوصول إلى نهاية هذه العملية بشكل

سوي.² و تم تعريف الرقابة الداخلية وفقاً للإصدار بمعياري

(رقم 55) المنبثق من المعهد الأمريكي للمحاسبين القانونيين بانها: " السياسات التي يتم من

خلالها تحقيق أهداف الشركة التي يجب أن يهتم بها مراقب الحسابات حتى

1 D.Jacques Renard, **Théorie et pratique de l'audit interne**, édition d'organisation, Grouper Enrollees, www.edition-eyroles.com, 2010,p136.

2 حامد طلبة ابو هيبية، أصول المراجعة، دار زمزم، الطبعة الأولى، عمان، الأردن ، 2011،ص32.

يستطيع الحكم علي مدى مقدرة الشركة محل التدقيق على تسجيل وتلخيص البيانات والأحداث المالية التي قامت بها الشركة محل المراجعة ¹.

وبالاعتماد على هذه التعارف، نقول أن: ²

- الرقابة الداخلية هي عملية أي وسيلة لتحقيق غاية وليست غاية في حد ذاتها.
- الرقابة الداخلية ليست مجرد سياسات وأشكال وإجراءات موثقة، بل هي من وضع أشخاص داخل المؤسسة.
- الرقابة الداخلية يمكن أن توفر ضمانا معقولا فقط، وليست تأكيدا مطلقة للإدارة ومجلس الإدارة.
- الرقابة الداخلية موجهة لتحقيق أهداف المؤسسة قد يكون هدف واحد أو مجموعة من الأهداف المتداخلة فيما بينها.

ثانيا: أنواع نظام الرقابة الداخلية

يـرتبط نظام الرقابة الداخلية بكـل النظم الأخرى في المؤسسة

ويتكامل معها وذلك لتعدد أنواعه التي نذكرها في ما يلي:

- نظام الرقابة الإدارية

- نظام الرقابة المحاسبية

- نظام الضبط الداخلي

¹محمد سمير الصبان، إسماعيل إبراهيم جمعة، فتحي رزق السوافيري، الرقابة والمراجعة الداخلية مدخل نظري تطبيقي، دار الجامعية للطباعة والنشر والتوزيع، الإسكندرية، مصر، 1996، ص134.

² Committee of sponsoring organizations of the tread way commission, Resource ,(on line), Available at: www.coso.org/resources.htm, 09/03/2014 23h:54m.

1- نظام الرقابة الإدارية: وتشمل الخطة التنظيمية، ووسائل التنسيق والإجراءات الهادفة لتحقيق أكبر قدر ممكن، من تشجيع الالتزام بالسياسات والقرارات الإدارية، وهي تعتمد في سبيل تحقيق هدفها وسائل متعددة مثل الكشوف الإحصائية، ودراسات الوقت والحركة وتقارير الأداء، والرقابة على الجودة والموازنات التقديرية والتكاليف المعيارية، واستخدام الخرائط والرسوم البيانية وبرامج التدريب المتنوعة للمستخدمين، وهي كما نرى متعلقة بطريقة غير مباشرة بالسجلات المحاسبية منها أو المالية، ولها عدة أدوات تتمثل في ما يلي:¹

- الإجراءات: تسمى الخطوات التي تتخذ لتنفيذ الخطة بالإجراءات، فتصمم الإجراءات، بحيث يجب تنفيذ الخطط بأسلوب واحد، في جميع الأقسام بالنسبة للموضوع الواحد.

- القواعد: هي خطط من حيث كونها طريقة للقيام بالأعمال اللازمة، والتي مثل غيرها من الخطط ليتم اختيارها من البدائل وهي عادة ما تكون من أبسط الخطط.

2- نظام الرقابة المحاسبية: وتشمل الخطة التنظيمية، وجميع وسائل التنسيق الهادفة إلى اختبار البيانات المحاسبية المثبتة بالدفاتر والحسابات، ودرجة الاعتماد عليها، ويضم هذا النوع وسائل متعددة، منها على سبيل المثال: إتباع نظام القيد المزدوج، واستخدام حسابات المراقبة الإجمالية، إتباع موازين المراجعة الدورية، وإتباع نظام المصادقات، واعتماد قيود التسوية من طرف موظف مسؤول، ووجود نظام مستندي سليم، وإتباع نظام التدقيق الداخلي، وفصل الواجبات الخاصة بموظف الحسابات، عن الواجبات المتعلقة بالإنتاج والتخزين.²

¹ Séminaire sur l'audit et le commissariat aux comptes, journée des études 21-22 mars, Alger, 2000ENA, P9

² خالد أمين عبد الله، التدقيق والرقابة في البنوك، دار واغل للشر، عمان، الأردن، 1998، ص165.

3- نظام الضبط الداخلي : ويشمل الخطة التنظيمية وجميع وسائل التنسيق، والإجراءات الهادفة إلى حماية أصول المشروع، من الاختلاس والضياع وسوء الاستعمال، ويعتمد الضبط الداخلي في سبيل تحقيق أهدافه على تقسيم العمل ، والمراقبة الذاتية حيث يخضع عمل كل موظف لمراجعة موظف آخر، يشاركه تنفيذ العملية كما يعتمد على تحديد الاختصاصات والسلطات والمسؤوليات.¹

المطلب الثاني: مقومات وأساليب نظام الرقابة الداخلية

إن نظام الرقابة الداخلية كغيره من الأنظمة ، يعتمد على مجموعة من المقومات التي من خلالها يحقق أهدافه، ويرتكز على مجموعة من الأساليب والإجراءات المحاسبية التي تحمي أصول المؤسسة وتحافظ على دقة المعلومات والبيانات.

الفرع الأول: المقومات الأساسية لنظام الرقابة الداخلية

يبني نظام الرقابة الداخلية على مجموعة من المقومات أو الركائز، والتي من خلالها يستطيع تحقيق أهدافه وتتمثل هذه المقومات في المقومات المحاسبية والمقومات الإدارية .

1- المقومات المحاسبية:

يتكفلون الجانب المحاسبي لمقومات نظام الرقابة الداخلية مجموعة من الوسائل والطرق والتي يمكن تلخيصها فيما يلي:²

1 نفس المرجع السابق، ص166.

2 شكري معمر سعد، دور المراجعة الداخلية في تقييم الأداء في المؤسسة الاقتصادية، رسالة الماجستير، قسم علوم التسيير ، جامعة بومرداس، الجزائر، ص-ص101-102.

- **الدليل المحاسبي** : ينطوي الدليل المحاسبي على العمليات الخاصة بتبويب الحسابات بما يتلاءم مع طبيعة المؤسسة ونوع النظام المحاسبي المستخدم من ناحية، والأهداف التي يسعى لتحقيقها من ناحية أخرى.
- **الدورة المستندية** : وجود دورة مستندية عـلى درجة عالية من الكفاءة يعتبر من الأساسيات للوصول إلى نظام جيد للرقابة الداخلية، باعتبارها المصدر الأساسي للقيود وأدلة الإثبات.
- **المجموعة الدفترية** : تعد المجموعة الدفترية حسب طبيعة المؤسسة وخصائص أنشطتها، خاصية دافتر اليومية العامة وما يرتبط به من يوميات مساعدة.
- **الوسائل الإلكترونية والآلية المستخدمة** : تعتبر الوسائل الآلية المستخدمة ضمن عناصر النظام المحاسبي داخل المؤسسة من العناصر الهامة في ضبط وإنجاز الأعمال، وأحسن مثال على ذلك الحاسوب الإلكتروني الذي أصبح شائع الاستخدام في العمليات المحاسبية، وكذلك مختلف البرامج المعلوماتية أين يتم تسجيل مختلف البيانات المحاسبية ومعالجتها آلياً. كما تعتبر هذه الوسائل من أنجعها في المراقبة والحد من حدوث الأخطاء.
- **الموازنات التخطيطية**: يتمثل الدور الرقابي للموازنات في إجراء المقارنة بين الأهداف المخططة والنتائج الفعلية، وبيان أسباب الانحرافات لمحاولة تفاديها، وتتطلب عملية الرقابة باستخدام الموازنات، تحديداً دقيقاً للتنظيم، أهدافه ووظائفه، كذلك تحديد خطوط السلطة والمسؤولية ووجود نظام محاسبي سليم، ووضع معايير عملية دقيقة.¹
- 2- المقومات الإدارية:**

¹ السوافيري فتح رزق، محمد سمير كامل، محمود مراد مصطفى، الاتجاهات الحديثة في الرقابة والمراجعة الداخلية، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2002، ص26.

لمقومات نظام الرقابة الداخلية في الجانب الإداري مجموعة أخرى من الطرق والوسائل نذكر منها:

- **هيكل تنظيمي كفاء:** تختلف الخطة التنظيمية من مؤسسة إلى أخرى، فكل مؤسسة يجب أن يكون لها

هيكل تنظيمي يتلاءم مع الأهداف المسطرة من قبلها، كما يجب على هذه الأخيرة أن تتميز بالبساطة

والوضوح حتى يسهل فهمها.

- **كفاءة الأفراد:** إن فعالية نظام الرقابة الداخل—ية لتحقيق أه—دافها لا تقتصر فقط

على تنظيم محاسبي سليم وتنظيم إداري ملائم، ولكن يجب أن تتوفر المؤسسة على

مجموعة م—ن الموظفين ورؤس—اء الإدارات العاملين

بالمؤسسة ذوي درجات عالية من الكفاءة.¹

- **مستويات ومعايير أداء سليمة:** تؤثر سلامة الواجبات والوظائف في كل قسم بدرجة كبيرة على فعالية

الرقابة الداخلية وعلى كفاءة العمليات الناتجة عن هذا الأداء فتمدنا الإجراءات الموضوعية بالخطوات التي يتم

بمقتضاها اعتماد العمليات وتسجيلها والمحافظة على الأصول، كما يجب أن تمدنا مستويات الأداء بالوسائل

التي تضمن دقة اتخاذ القرارات والتسجيل كما أن كفاءة العاملين بالمؤسسة لا يعني التخلي عن

توافر معايير ل—قياس أداء هؤلاء العاملين، ذلك لمحاولة المقارنة بين الأداء المخطط

م—ع الأداء الفعلي وتحدي—د الانحرافات والإج—راءات الواجب اتخاذها لتصحيح

هذه الانحرافات. - سياسات و إجراءات

لحماية الأصول: يعتبر وجود مجموعة من السياسات والإجراءات لحماية الأصول بقصد توفير الحماية

الكاملة لها ومنع تسربها أو اختلاسها ولضمان صح—ة البيان—ات لل—تقارير ال—مالية

والمحاسبية من الدعامات الرئيسية لنظام الرقابة الداخلية من حيث جانبها الإداري.

¹ محمد تهامي طواهر، مسعود صديقي، المراجعة والتدقيق الحسابات الإطار النظري والممارسة العملية، ديوان المطبوعات الجامعية، 2002، ص45.

الفرع الثاني : أساليب تقييم نظام الرقابة الداخلية

و هناك عدة طرق لتقييم نظام الرقابة الداخلية و نذكر منها ما يلي ¹:

1 - طريقة الاستقصاء عن طريق الأسئلة: تتم عن طريق إعداد قائمة نموذجية بأسئلة و استفسارات تتعلق

بالإجراءات الرقابية التي يجب أن تكون موجودة عادة لمنع حدوث الأخطاء و الغش و التلاعب.

وتتقسم هذه الأسئلة إلى مجموعات، تتعلق كل مجموعة بإحدى الموضوعات أو بنوع معين من العمليات

تحتوى القائمة عادة على فراغ يسمح بوضع تعليقات توضيحية لبعض الأسئلة التي لا يستطيع الإجابة عليها

بكلمة نعم أو لا، و الإجابة بلا تدل على نقاط الضعف فى نظام الرقابة الداخلية، أما الإجابة بنعم فتدل على

وجود الإجراءات الرقابية المطلوب، و تفرقة م——عظم ق——وائم الاستقصاء عادة بين

نقاط الضعف التي تعتبر رئيسية و الأخرى التي ت——عتبر بسيطة أو أ——ل خطرا،

كما قد تشمل توضيحات لمصدر المعلومات المستخدمة في الإجابة هر الأسئلة وتعليقات توضيحية بشأن

أوج——ه ال——نقص في الإ——راءات ال——رقابية وتعتبر قائمة الاستقصاء

وسيلة منظمة لجمع معلومات عن نظام الرقابة الداخلية دون السهو عن جمع معلومات عن بعض النواحي

المهمة في النظام، و من المزايا الأخرى السهولة التي تتم بها عملية استكمال الإجابة على الإجابة على

الأسئلة الموجودة بها.

2 - طريقة التقدير الوصفي لنظام الرقابة: تعتمد هذه الطريقة على أن يقوم المدقق بوضع تقرير يصف

النواحي المتكاملة للرقابة الداخلية في المؤسسة، يتضمن شرحا لتدفق العمليات و السجلات الموجودة

ب——المؤسسة و تقسيم المسؤوليات، و بإنهاء كتابة التقرير عن الرقابة الداخلية يتمكن من تقييم

¹ عبد الفتاح محمد الصحن، أحمد أنور، الرقابة ومراجعة الداخلية، الجامعة للطباعة والنشر، الإسكندرية، مصر، 2000، ص92.

الإجراءات المتبعة في الرقابة الداخلية، فالنظام الضعيف يتملى في عدم وجود تنسيق كاف للعمل، أما الرقابة الداخلية القوية أو المناسبة فتتطلب أن يعهد إلى إدارات منفصلة الوظائف.

3 - طريقة الملخص التذكيري:¹ يعده المراجع و يشمل على بيان تفصيلي للإجراءات و الوسائل التي يتميز بها أي نظام سليم للرقابة الداخلية كوسيلة استرشادية عند تقييمهم للرقابة الداخلية.

4- طريقة خرائط التدفق: وهي عبارة عن هيكل يحتوي على مجموعة من الأشكال والرموز التي تعبر كل منها عن جزء من نظام الرقابة الداخلية ، و تعمل خريطة التدفق مستقلة لكل نوع من العمليات تبين الإجراءات الرقابية المستخدمة و تدفق البيانات خلال النظام، فعلى سبيل المثال في نظام الموارد البشرية تعمل خرائط التدفق مستقلة لوصف الإجراءات الرقابية التي يستخدمها العميل بشأن الرواتب و الأجور ، يتم تقسيم كل خريطة إلى أعمدة رئيسية فرعية تمثل الإدارات المحكمة (أو الموظفين) المتصلة بالعمليات وتعطي هذه الخرائط صورة أوضح و أكثر تحديد عن النظام المستخدم، كما يمكن تجديد خرائط التدفق في عمليات المراجعة المتعاقبة سنة بعد الأخرى، فكل ما هو مطلوب هو إضافة أو تغيير بعض الخطوط أو الرموز و من عيوب خرائط التدفق أنها تتطلب وقت أطول و مهارات أكبر لإعدادها.²

المطلب الثالث: إجراءات التدقيق الداخلي لتحقيق خصائص نظام الرقابة الداخلية

يعتبر التدقيق الداخلي من العناصر الهامة في نظام الرقابة الداخلية فهو يعمل على تطويره وتحسينه وزيادة فعاليته وكفاءته، حيث أكدت العديد من الدراسات والإصدارات المهنية على أنه يجب أن يكون للتدقيق

¹ عبد الفتاح محمد الصحن، أحمد أنور، نفس المرجع السابق، ص93.

² إدريس عبد السلام اشتوي، المراجعة معايير وإجراءات، الطبعة الرابعة، دار النهضة العربية، بيروت، لبنان، 1996، ص67.

الداخلي دور في إعداد تقرير الإدارة عن فعالية نظام الرقابة الداخلية بالمؤسسة، وذلك عن طريق متابعة تشغيله وتقييمه وإخطار الإدارة بنقاط الضعف والقوة الموجودة.

أولاً: ضرورة تطبيق نظام الرقابة الداخلية في المؤسسة

إن تطبيق نظام رقابة قوي وفعال على أنظمة المؤسسات حيث يساهم في تزويد مجلس الإدارة بأداة للرقابة على فعالية أنظمة الرقابة، والذي يتطلب نشر الوعي العام والمعرفة عن أهمية وقيمة أنظمة الرقابة، ورفع مستوى الكفاءة في العمل من خلال التخلص من الإجراءات الرقابية عديمة الفائدة.¹

إضافة لذلك فإن نظام الرقابة الداخلي يساعد الإدارة والمدققين في التعرف على النواحي ذات المخاطر المرتفعة ونقاط الضعف في أنظمة الرقابة الداخلية الذي يؤدي إلى منع الأخطاء وعمليات الاحتيال بالتالي فإن العلاقة بين التدقيق الداخلي ونظام الرقابة الداخلي علاقة مباشرة،² حيث يسعى كلاً منهما لتحقيق ما هو مطلوب لتحقيق الأهداف، وبالإضافة إلى ذلك فإن الرقابة الداخلية تتعلق بالمنشأة ككل، أو بأي من وحداتها التشغيلية أو بوظائف أعمالها، أما التدقيق الداخلي يهتم بفحص كفاءة وقوة نظام الرقابة الداخلي .

ثانياً: تقييم وجود نظام الرقابة الداخلية

¹ Longin Helene, **le contrôle de gestion**, 2^{ème} édition, édition DUNOD , Paris, 2003, p28 .

² إيهاب ديب مصطفى رضوان، **أثر التدقيق الداخلي على إدارة المخاطر في ضوء معايير التدقيق الداخلي**، رسالة ماجستير، قسم المحاسبة والتمويل، كلية التجارة، الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين، 2012، ص16.

إن عملية التقييم تكون من خلال فهم إجراءات معالجة البيانات والرقابة الداخلية اليدوية والآلية التي تملكها المؤسسة وذلك عن طريق:¹

- التعرف على نظام معالجة البيانات ونظم الرقابة التي وضعتها المؤسسة.
- التحقق عن طريق الاختبارات من إن الإجراءات التي تم وضعها وعملية الرقابة المبرمجة مطبقة فعلا في المؤسسة .
- تقييم درجة الخطر الناتجة عن الأخطاء التي يمكن أن تقع خلال معالجة البيانات مقارنة بالأهداف التي يجب أن تحققها الرقابة الداخلية .
- تقييم نظم الرقابة الداخلية التي تضمن حماية الأصول عند وجود خطر فقدانها.
- فعالية الرقابة الداخلية التي يمكن ان يعتمد عليها المدقق الداخلي والتي تسمح بتخفيف أعمال التدقيق.

ثانيا: مراحل تقييم نظام الرقابة الداخلية:

يتبع المدقق الداخلي في تقييمه لنظام الرقابة الداخلية خمس خطوات أساسية، يمكن ذكرها في ما يلي:

1 جمع الإجراءات:

تهدف هذه المرحلة إلى جمع كل ما يساعد المراجع الداخلي على تقييم الأنظمة، والإجراءات، والمنهجيات التي تتخذها المؤسسة . وتتعلق الإجراءات بتعليمات تنفيذ الأعمال، الوثائق المستخدمة، محتواها ، نشرها ، وحفظها كذلك الترخيص والمصادقة ، تسجيل المعلومات اللازمة لسير المؤسسة ومراقبتها،

¹ د. اشرف حنا ميخائيل، التدقيق الداخلي في إطار حوكمة الشركات، ورقة بحث مقدمة للملتقى العربي، القاهرة، 24-25 سبتمبر 2005، ص 12.

وتختتم الإجراءات المستخدمة بين كل قسم ووظيفة في المؤسسة ، ويتطلب وصف الإجراءات عدة جلسات مع المسؤولين عن الوظيفة.¹

2 اختبارات الفهم:

يقوم المدقق الداخلي باختبار الإجراءات من بدايتها إلى نهايتها بهدف التأكد من تطابق وصف الإجراءات مع ما هو موجود في الواقع، ويتضمن ذلك عن طريق التأكد الشفهي، واختبار بعض العمليات. يقدم اختبار التطابق ضمانا على صحة وصف النظام، وفي حالة اكتشاف أخطاء يجب تصحيح الوصف، ويعاد هذا الاختبار كل سنة للتأكد من عدم تغيير النظام بالنسبة للسنة الماضية.

3 التقييم الأولي لنظام الرقابة الداخلية:

انطلاقا من الخطوتين السابقتين يقوم المدقق بالقيام بتقييم أولي عن الرقابة الداخلية ، عن طريق استخراج مبدئيا لنقاط القوة ونقاط الضعف . وهي تتعلق بتصميم التنظيم الموجد في المؤسسة ولكنها لا تدرس تطبيقه الجيد من طرف العمال ، ويمكن أن تستخدم عدة طرق للتقييم مثل إجراءات قوائم استقصاء الرقابة الداخلية المغلقة. وعند الانتهاء من مرحلة التقييم الأولي يقوم المدقق بإعداد ورقة تقييم أهداف الإجراءات.²

4- اختبارات الاستمرارية:

¹ Bernard Barthélemy, Philippe Courrèges, **Gestion des risques**, 2ème édition d'organisation, paris, 2003, p29.

² محمد بوتين، مرجع سابق، ص73.

يتأكد المدقق من خلال هذا النوع من الاختبارات من أن نقاط القوة المتوصل إليها في التقييم الأولي للنظام نقاط قوة فعلا اي مطبقة في الواقع وبصفة مستمرة ودائمة، وتسمح هذه الاختبارات من التأكد بان الإجراءات التي راقبها إجراءات مطبقة باستمرار ولتحتمل خلافاً¹.

5- التقييم النهائي لنظام الرقابة الداخلية :

اعتمادا على اختبارات الاستمرارية السابقة يتمكن المدقق من الوقوف على ضعف النظام وسوء سيره عند اكتشاف سوء او عدم تطبيق نقاط القوة ، بالإضافة إلى نقاط الضعف التي توصل إليها المدقق عند التقييم الأولي لذلك النظام، وتقديم حوصلة في وثيقة شاملة (وثيقة تحليلية) مبينا اثر ذلك على المعلومات المالية نع تقديم توصيات قصد تحسين الإجراءات.

الخلاصة:

على ضوء دراستنا للتدقيق الداخلي ونظام الرقابة الداخلية نستنتج أن التدقيق الداخلي هو نشاط موجود على مستوى المؤسسة يعمل على التأكد من صدق و شرعية الحسابات، وأيضا فهو يتأكد من كل العمليات الإدارية من أجل تحسين الدورة الإدارية .

و لكن يجدر بنا أن نذكر أن المدقق الداخلي يتمتع باستقلال جزئي و ذلك للضغوطات المستمرة التي يتلقاها من طرف المدير العام و بالتالي فإنه لا يكسب المعلومات الصفة القانونية .

¹ نفس المرجع ، ص75.

وأول خطوة يمر بها التدقيق الداخلي هي مرحلة تقييم نظام الرقابة الداخلية ، فهذه الأخيرة ستؤدي إلى تسهيل أو تعقيد مهمة المدقق الداخلي ، فالنظام الجيد يعني المدقق الداخلي من المراقبة المباشرة لشمولية و حقيقة التسجيلات ، و العكس فإن النظام المليء بالعيوب سيؤدي إلى استحالة القيام بفحص الحسابات و إعطاء رأي حولها . و في الأخير نستخلص أن التدقيق الداخلي هي أداة فعالة من أدوات الرقابة الداخلية .

تسيير المخاطر

تمهيد :

إن التطورات الجديدة التي طرأت على الساحة الاقتصادية أدت إلى إعطاء أهمية كبيرة لتسيير المخاطر الذي غدد علماً ذا قواعد وأصول ممنهجة ، فهو يعبر عن الإجراءات التي تتبعها المؤسسات بشكل منظم لمواجهة المخاطر المصاحبة لأنشطتها، بهدف تحقيق المزايا المستدامة من كل نشاط ، ومن محفظة كل الأنشطة والتركيز الأساسي على تسيير المخاطر الجيد أي التعرف على هذه المخاطر ومعالجتها ، وذلك بالوقوف على فهم الجوانب الإيجابية المحتملة لكل العوامل التي قد تؤثر على المؤسسة ، فهي تزيد من احتمال النجاح وتخفض كلا من احتمال الفشل وعدم التأكد من تحقيق الأهداف العامة للمؤسسة.

وتماشيا مع ذلك أصبح من الضروري مراقبة مستوى المخاطر ووضع الإجراءات الرقابية اللازمة للسيطرة على آثارها السلبية ؛ لذا فإن بناء نظام لمعرفة تلك المخاطر وتقويمها وإدارتها بطريقة سليمة يعد من العوامل الرئيسية في تطوير أداء المؤسسات المالية وتحقيق أهدافه.

وعلى ما سبق فإن الحديث عن المخاطر وإدارة المخاطر التي تعان منها المؤسسات، يتطلب وقفة متأنية ويستحق أن يحظى بشيء من المتابعة، والتي تقف على أهم المخاطر التي يمكن أن تهدد مسيرة المؤسسات وعلى الطرائق التي من شأنها أن تحد من تلك المخاطر إما بتجنبها أو بالتقليل من آثارها السلبية .

ففي هـ هذا الفصل نل حاولنا الإلمام بجميع جوانب هـ هذا الموضوع،

متناولاً مـ أهمية تسيير المخاطر في المبحث الأول، وطبيعة تسيير

تسيير المخاطر

المخاطر ————— في ————— المبحث الثاني، أم ————— المبحث الثالث والأخي ————— يتعلق بتسيير المخاطر وعلاقته بالتدقيق الداخلي.

المبحث الأول: ماهية تسيير المخاطر

إن موضوع تسيير ————— المخاطر ————— أصبح من الموضوعات التي تحتل مكانة ————— مهمة وأساسية في أول ————— وياتي ال ————— دراسات ————— الم ————— الية والمص ————— رفية وغي ————— رها م ————— التخصصات التي تهت ————— بالتطورات الهيكلية، فهذه التطورات صاحبه ————— تطور ————— ماث ————— ل في مجال دراسة علم تسيير المخاطر ، بعد أن أصبح أساس التميز ————— للمؤسسات التي تتقن منهج وفن تسيير المخاطر، باستعماله ————— الوسائ ————— والطرق المستحدثة في هذا ————— المجال ، ومن خ ————— لال ه ————— ذا ال ————— مبحث سنحاول التطرق إلى تعريف المخاطر و ————— تعريف تسيير المخاطر، والعوامل التي ساعدت على نشأته وأنوعه.

المطلب الأول : مفهوم المخاطر

تعرض المؤسسات إلى العديد من أشكال المخاطر المرتبطة بأنشطتها وخدماتها، لذا فإن فهمنا لهذه ————— المخاطر ومعرفة انعكاساتها أمر بات ضروريا، فمن خلال هذا الجزء نحاول تحديد وتعريف الخطر ————— وأنوعه.

تسيير المخاطر

الفرع الأول: تعريف الخطر

لم يتفق الباحثين على إرساء معنى أو تعريف محدد للخطر يستعمل في كل مجال، ويمكننا أن نقول عن الخطر بأنهم مـ زيجـ من احتمـ الـ تحقق الحـ دثـ ونتائجـ هـ ، أو انـ هـ حـ دثـ غيـ مرئيـ وغيـ مرغوبـ في المستقبل فللخطر معاني وتعارف عدة نذكر منها:

1- الخطر هو احتمال وقوع حدث لا يعتمد حصراً على الظروف ويمكن أن يؤدي إلى فقدان كائن، أو أي ضرر آخر، وبالتالي الخطر يمكن قياسه، وأنه يخلف خسائر محتملة.¹

2- الخطر هو عبارة عن وضعية معينة، الوضعية قد تكون أكيدة الحدوث أو غير أكيدة، وهو مجموع الأحمال المتزامنة أو غير المتزامنة، حيث وقوعه غير أكيد وتحققه يؤثر على أهداف المؤسسة التي تتعرض لها.²

3- تعرف المخاطر بأنها تواجد احتمالية موضوعية لحدوث أمر سيء، وهو الخسارة التي يمكن التعرض لها نتيجة للتغيرات غير المؤكدة.³

4- عرفها معهد المدققين الداخليين الأمريكيين: "إنها احتمال حدوث ظروف أو أحداث يمكن أن تؤثر على تحقيق أهداف المؤسسة، وتقاس المخاطر

¹ طارق عبد العال حمادة، إدارة المخاطر (أفراد، إدارات، شركات، البنوك)، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2007، ص15.

² الجمعية المصرية لإدارة الأخطار، معيار إدارة الخطر، www.erma-egypt.org، 2014-04-25.

³ د. كافييرو، إدارة المخاطر الزراعية في ظل اقتصاد السوق وتحديات السياسات الزراعية السورية، منتدى السياسات الزراعية حول، دمشق، سوريا بتاريخ 23 كانون الثاني 2007، ص04.

تسيير المخاطر

من خلال درجة تأثيرها على أهداف المؤسسة ودرجة احتمال حدوثها. وهي أيضا تعرف أنها احتمال التعرض إلى الخسائر غير المتوقعة وغير المخطط لها نتيجة تذبذب العائد المتوقع على استثمار معين (الاختلاف بين العائد الفعلي والعائد المتوقع) وهي تمثل انحراف الأرقام الفعلية عن الأرقام المتوقعة أو المنتبأ به¹.

5 ويعرف الخطر أيضا انه: حدث كامن واحتمال حدوثه ضعيف جدا ولا يتسم إلا في أوقات الأزمات والتخطيط له مكلف والاستعداد له دائم².

وبصفة عامة تناول الكثير من الباحثين تعريف الخطر إلا أن اغلب التعريفات قد عرفت الخطر على انه عدم التأكد أو الشك أو الخوف من تحقق ظاهرة معينة، أو بالنظر إلى ما قد يترتب من نتائج ضارة من الناحية المالية والاقتصادية، ويمثل الخطر ظاهرة عامة تتعلق بالنشاط المستمر للإنسان نابعة من عدم التأكد وهذا يعود إلى سببين هما:

- عدم القدرة على التنبؤ.
- عدم توفر المعلومات اللازمة لتنبؤ.

جدول رقم (01): وصف المخاطر

¹ إبراهيم احمد نور، كاسر نصر، إدارة المخاطر واستراتيجيات التأمين في ظل تكنولوجيا المعلومات، ورقة بحث مقدمة للمؤتمر العلمي الدولي السابع، عمان، الأردن، يومي 19/18 مارس 2007، ص06.

² دان بورج، إدارة المخاطرة في الاستثمارات والمشاريع، مجلة خلاصات كتب المدير ورجل الأعمال، دورية، القاهرة، العدد 22، نوفمبر 2002، ص02.

تسيير المخاطر

المفهوم	- اسم الخطر
الوصف الغير الكمي للأحداث ، حجمها، نوعها، وعددها وعدم استقلاليتها.	- مجال الخطر
مثال: استراتيجي، تشغيلي، مالي، معرفي، قانوني	- طبيعة الخطر
أصحاب المصلحة وتوقعاتهم	- أصحاب المصلحة
الأهمية والاحتمال	- التقدير الكمي للخطر
توقعات الخسارة والتأثير المالي للخطر. القيمة المعرضة للخطر. الهدف من التحكم في الخطر ومستوى الأداء المرغوب.	- التحمل
الوسائل الأولية التي يتم بواسطتها إدارة الخطر حاليا. مستويات الثقة في أساليب التحكم المطبقة. تعريف برتوكول المراقبة والمراجعة.	- أساليب المعالجة والتحكم في الخطر
توصيات تخفيض الخطر	- الإجراءات المتوقعة للتطوير
تحديد الإدارة المسؤولة عن تطوير الإستراتيجية والسياسية.	- تطوير الإستراتيجية والسياسية

المصدر: الجمعية المصرفية لإدارة الأخطار، معيار إدارة الخطر، www.erma-egypt.org

2014-04-25.

الفرع الثاني: أنواع المخاطر المرتبطة بنشأة ونشاط المؤسسة

تسيير المخاطر

بتحليل الكتابات العلمية فيما يتعلق بالمخاطر التي يمكن أن تواجه المؤسسة، تبين انه يمكن تصنيف

المخاطر على ثلاثة أسس:¹

- 1 -التصنيف على أساس مصدر الخطر.
- 2 -التصنيف على أساس الارتباط بالمؤسسة.
- 3 - التصنيف على أساس الميزة التنافسية.

أولاً: التصنيف على أساس مصدر الخطر.

توضح أبحاث المهتمين بموضوع تسيير المخاطر المالية أن المنشأة المعاصرة تواجه مجموعة متنوعة

من المخاطر المالية في المجالات الوظيفية المختلفة ، وفي جميع أرجاء المؤسسة ومن

هذه المخاطر ما يلي:

- 1- **مخاطر التشغيل:** وتكون بسبب الاختلال الوظيفي في نظم المعلومات ، وضعف النظم الداخلية والضبط الداخلي، أو مرتبطة بالأفراد العاملين بالمؤسسة.²
- 2- **مخاطر الإدارة:** وتكون مرتبطة بالوظائف الإدارية والممارسات التي تقوم بها إدارة المؤسسة .
- 3- **مخاطر القانونية:** وهي المخاطر الناشئة عن الدخول في اتفاقيات تعاقدية مع أطراف أخرى مع عدم التأكد بالوفاء بالالتزامات تجاه هذه الأطراف.³

¹ محمد علي محمد علي، إدارة المخاطر المالية في الشركات المساهمة المصرية، رسالة الماجستير، قسم إدارة الأعمال، جامعة القاهرة، 2005، ص65.

² د.علي عبد الله شاهين، إدارة مخاطر التمويل، والاستثمار في المصارف، ورقة بحث مقدمة لمؤتمر العلمي الأول، فلسطين، يومي 08/09 ماي 2005، ص11.

³ بزاز حليلة، المشتقات المالية (المفهوم، الأهمية، المخاطر)، مجلة الشريعة والاقتصاد، المجلد 01، العدد 01، جوان 2012، جامعة الأمير عبد القادر للعلوم الإسلامية، قسنطينة، الجزائر، ص151.

تسيير المخاطر

4- مخاطر الائتمان: وترتبط أساسا بفشل الطرف الأخر في الوفاء بالالتزامات التي تعهد بها.¹

5- المخاطر السياسيّة: وهي المخاطر الناتجة عن

القرارات الحكومية مثل الضرائب، التسعيرة

الجمارك، التأميم.

ثانيا: أنواع المخاطر من حيث ارتباطها بالمنشأة

إن هذا التصنيف يعتمد عليه النماذج الحديثة في نظرية التمويل، حيث يتم تقسيم المخاطر التي تتعرض لها

المؤسسة إلى مجموعتين هما:²

- مخاطر منتظمة .

- مخاطر غير منتظمة .

1- مخاطر منتظمة : وهي المخاطر التي تتعرض لها جميع المؤسسات بالسوق بصرف النظر عن

خصائص المؤسسة من حيث النوع ، الحجم، الهيكل أو الملكية... الخ ، وتنشأ هذه المخاطر

عن متغيرات لها علاقة بالصفات العمومية ، مثل: الظروف

الاقتصادية أو السياسيّة ، ولذا يصعب التخلص من

هذه المخاطر بالتنوع ، وتسمى أيضا المخاطر التي لا يمكن تجنبها بالتنوع ، أو

مخاطر السوق . 2- مخاطر غير منتظمة : هذا النوع من

المخاطر توجهه مؤسسة معينة ، نتيجة لبعض الخصائص التي تتميز بها المؤسسة ذاتها، ويمكنه

¹ هبة محمود الطنطاوي الباز، التطورات العلمية وتأثيرها على عمل المصرفي وإستراتيجية عمل البنوك، رسالة ماجستير، قسم الاقتصاد، جامعة عين شمس، الإسكندرية، مصر، 2003، ص23.

² صالح مفتاح، معارفي فريدة، دور التدقيق الداخلي في إدارة المخاطر المصرفية، ورقة بحث مقدمة إلى الملتقى الوطني الثامن، سكيكدة، يومي 11/ 12 أكتوبر 2010، ص05.

تسيير المخاطر

تجنب تلك المخاطر بالاعتماد على إستراتيجية التنوع ،
وتسمى أيضا بالمخاطر التي يمكن تجنبها بالتنوع ، أو المخاطر الفردية .

ثالثا: أنواع المخاطر من حيث الميزة التنافسية المعلوماتية

هذا النوع من التقسيم يتكون من مجموعتين هما على التالي:¹

- المخاطر المالية .

- مخاطر الأعمال.

1- المخاطر المالية: ينشأ هذا النوع من المخاطر عن متغيرات لا تتوافر لدى المؤسسة ميزة تنافسية

معلوماتية عنها، ويجب على المؤسسة إتباع مجموعة من الاستراتيجيات الجيدة لإدارة هذه المخاطر ، حيث

أن لها علاقة مباشرة بالنشاط الأساسي للمؤسسة ، ولكنها ترتبط بالسوق الذي تعمل

فيه المؤسسة. **2- مخاطر الأعمال:** في هذا النوع على المؤسسة تحمل هذه

المخاطر لأجل أداء النشاط الأساسي الذي تعمل فيه ، ولا بد أن تمتلك المؤسسة بعض المزايا

التنافسية المعلوماتية بالنسبة للمتغيرات

التي تنشأ عنها هذه المخاطر، إذ أن هذه المتغيرات تمثل عناصر

أساسية للقيام بنشاط المؤسسة، وتوليد التدفقات النقدية بها. **المطلب الثاني:**

أدوات تقييم المخاطر

كل المؤسسات هي عرضت لمجموعة مختلفة من المخاطر،

ومن خلال بعض المقاييس أو الأدوات الإحصائية تستطيع المؤسسة من تحديد المستوى النسبي

¹ Librairie Vuibert , Management du risqué , j.p.helfer/j.orsoni , Paris , 1989, p104.

تسيير المخاطر

للخطر، تصنف هذه الأدوات إلى مجموعتين هما¹:

- مجموعة المقاييس التي تعتمد على الأدوات الإحصائية.
- مجموعة المقاييس التي تعتمد على أدوات التحليل المالي .

1- مجموعة المقاييس التي تعتمد على الأدوات الإحصائية: تعتمد هذه المقاييس على قياس درجة التشتت

في قيم المتغير المالي محل الاهتمام، ومثال عن هذه المقاييس، المدى، التوزيعات الاحتمالية، الانحراف المعياري، معامل بيتا، معامل الاختلاف.

2- مجموعة المقاييس التي تعتمد على أدوات التحليل المالي : وهي تعتمد على قدرة المؤسسة على الوفاء

بالتزاماتها المالية تجاه الغير، ويعتمد قياس المخاطر المالية بالمؤسسة على مجموعة النسب والمؤشرات المالية التي يمكن من خلالها الاستدلال على حالة المؤسسة المتوقعة من حيث التدفقات المالية، وممن

أهم النسب أو المؤشرات المالية المستعملة ما يلي:

- نسبة المديونية
- نسبة التدفقات
- نسبة الرفع الكلي
- نسبة حق الملكية إلى إجمالي الديون
- نسبة التمويل طوي الأجل
- نسبة صافي رأس المال العامل إلى الأصول

المطلب الثالث: مفهـوم تسيير المخاطر

¹ Bessis, joel, **risk management in banking** , 3rd edition, john wiley & sons,uk, December 2009, p39.

تسيير المخاطر

قد تتواجد المخاطر في كل مكان في المؤسسة، وعلى هذا يجب أن تدار بشكل منفرد وعلى مستوى المؤسسة ككل، بهذا تفهم أهمية الحديث عن تسيير المخاطر، التي يقصد بها عملية قياس وتقييم الخطر وتطوير استراتيجيات للتعامل معه، كما أن تسيير المخاطر يعد جزءاً من التحكم المؤسسي، وقد مهد الطريق إلى ذلك مجلس معايير التدقيق والتأكيد الدولي.

أولاً: نشأة وتطور تسيير المخاطر

رغم أن نشاطات الأعمال تتعرض للمخاطر، فإن الدراسات الرسمية لتسيير المخاطر قد بدأت في أواخر النصف الثاني من القرن العشرين، أي في أواخر الخمسينيات بـبدأ الاتجاه العام باستخدام مصطلح تسيير المخاطر، وكان من بين المطبوعات المبكرة التي أشير فيها للمصطلح هارفارد بيبسنز ريفيو عام 1956م حيث طرح المؤلف ما بدا في ذلك الوقت فكرة تورية، وهي أن شخصاً ما بداخل المؤسسة ينبغي أن يكون مسؤولاً عن "تسيير" مخاطر المؤسسة البحتة؛ ومن بين أولى المؤسسات المالية التي قامت بإدارة مخاطرها وممارسة تسيير المخاطر هي البنوك¹، التي ركزت على إدارة الأصول والخصوم وتبين أن هنالك طرقاً أنجع للتعامل مع المخاطر لمنع حدوث الخسائر، والحد من نتائجها عند استحالة تفاديها. وتوسع استخدام تقنيات تسيير المخاطر في مختلف المؤسسات المالية الأخرى منذ السبعينيات، وظهرت شركات التأمين وصناديق الاستثمار، حتى أصبحت كل

¹ طارق عبد العال حمادة، مرجع سابق، ص 09.

تسيير المخاطر

مؤسسة لها تقنيات وطرق في تسيير مخاطره — ا تميزه — ا عن باقي المؤسسات المالية الأخرى.

ثانيًا: تعريف تسيير المخاطر

اعتبار تسيير المخاطر علمًا جديًا نسبيًا ، فقد تم تعريفه بطرق متنوعة ، إلا أن هناك فكرة واحدة تظهر كـ ال التعريفات المطروحة تقريبًا وهي أن تسيير المخاطر تتعلّق بـ درجة أساسية بالمخاطر — البحتة وتتضمّن إدارة تلك المخاطر — و رغ — م أن من شأن هاتين النقطتين مساعدنا على فهم ماهية تسيير المخاطر — إلا أنها لا تصف بدرجة كافية جوهر المفهوم ويمكن تقديم التعريف التالي لإدارة المخاطر:

يعرف تسيير المخاطر بأنه : عبارة عن منهج أو مدخل علمي للتعامل مع المخاطر البحتة عن طريق

توقع الخسائر العارضة المحتملة.¹

كما يمكن أن يعرف تسيير المخاطر على انه عملية الإعداد والتقدير المنظم للمشكلات الداخلية والخارجية

التي تهدد بدرجة خطيرة سمعة المنظمة.²

أيضا عرف بمجموعة الأساليب والأطر والمؤسسات التي تعمل على اتخاذ القرارات السريعة و العقلانية

لمواجهة تحديات وتطورات وطوارئ معينة ، بهدف منع اتساع نطاق الأزمة التي تقود إلى نزاعات

وصدمات وإيقاف الاختلال الكبير الذي قد يحدث نتيجة خروج الأزمة إلى حالة المواجهة الفعلية.¹

¹ Caroline Aubry, La gestion des risques dans les entreprises françaises, Economico, Paris ,1998, p07.

² محمد محمود عبد ربه محمد، قياس تكلفة المخاطر الائتمانية المصرفية في البنوك التجارية، الدار الجامعية، مصر، 2000، ص52.

تسيير المخاطر

كما يمكن أن يعبر عن تسيير المخاطر "هو مجال التوصل لمنع الخطر، والتقليل من حجم الخسائر عند حدوثه، والعمل على عدم تكراره بدراسة أسباب حدوث كل خطر لتلافيه مستقبلاً، كما يمتد تسيير المخاطر إلى تدبير الأموال اللازمة لتعويض المشروع عن الخسائر التي تحدث حتى لا يتوقف عن العمل والإنتاج وأصبح القائمون على تسيير أي مشروع يهتمون إلى حد بعيد بدراسة تكاليف تسيير المخاطر."²

إدارة المخاطر فهي عبارة عن إجراء منظم للتخطيط من أجل تحديد، تحليل، الاستجابة ومتابعة ومعالجة هذا فالمخاطر المتعلقة بأي مشروع، تتضمن الإجراءات والأدوات والتقنيات التي ستساعد مدير المشروع على تعظيم إمكانية وأسباب تحقيق نتائج إيجابية وتخفيض إمكانية وأسباب تحقيق نتائج سلبية ملائمة؛ وهي تكون تسيير المخاطر أكثر فعالية عندما تؤدي مبكراً في حياة المشروع وهي مسؤولية مستمرة عبر تنفيذ المشروع. عرف معهد المدققين الداخليين الأمريكيين تسيير المخاطر كما يلي: هي عملية تحدد، تقويم، إدارة ومراقبة الأحداث أو الظروف المحتملة، وذلك بهدف تزويد المنشأة بتأكيد معقول فيما يتعلق بإنجاز وتحقيق أهداف المنشأة المخطط لها.³

¹ Pierre-Yves boque , Michel Peltier, Mission sur la gestion du risque, inspection général des affaires sociale, décembre 2010, p10.

² Jérémie Lacroix , Analyse et gestion des risques dans les grandes entreprises, rapport a été réalisé dans le cadre du recherche liant le CIGREF et l'IERSE ,Paris, 2007, p10.

³ شادي صالح البجيرمي، دور المراجعة الداخلية في إدارة المخاطر، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة، جامعة دمشق، سوريا، 2011، ص20.

تسيير المخاطر

المبحث الثاني: طبيعة تسيير المخاطر

إن عملية إدارة المخاطر مــــا لبثت أن أصبحت تــــلعب دور أساسيــــا
 وفعــــالافــــي إدارة وتسيير المــــؤسسات الاقتصادية، وقد غدى هذا
 الاهتمام المتزايد بها الظروف الراهنة والتطورات المسارعة، الشيء الذي فرض على هذه
 المؤسسات ضرورة تبني خطوات عملية إدارة الخطر داخل المؤسسة ومن خــــلال
 هــــذا نتعــــرف على مهام وأهداف إدارة المخاطر وكل من المراحل التي تمر بها.

المطلب الأول: مهام تسيير المخاطر

يعتبر مجلس الإدارة المسؤول بصفة أساسية عن إدارة المخاطر وتحميل هذا الدور عــــلى
 المــــدراء الآخرين لتسيير المخاطر كل حسب نشاطه، كما يمكن أن تكون وظيفة
 مستقلة فــــي المؤسسة تتمثل فــــي قســــم إدارة المخاطر والتي
 يترأسها مدير المخاطر، بالإضافة إلى مساعدين في ذلك يملكــــون مــــؤهلات ومهارات خاصة
 هذا بالنسبة للمؤسسات كبيرة الحجم، أما بالنسبة للمؤسسات الصغــــيرة فــــقــــد
 توكــــل إلــــى أحمــــد المدراء ضمن توصيف وظيفي مهمته إدارة مخاطر المؤسسة ، ويرجع
 اعتمــــاد أي تقسيــــم من هذه التقسيمات حسب سياسة وإستراتيجية المؤسسة في ذلك.

أولاً: دور مجلس الإدارة

يقع على عاتق مــــجلس الإدارة مسؤولية تحديد الاتجــــاه
 الإستراتيجي للمؤسسة، وخلق بيئــــة وهياكل إدارة المخاطر لتعمل بصورة فعالة ، ويمكن
 أن يتم ما سبق مــــن خلال مجموعــــة مــــن

تسيير المخاطر

- المدرء ، أو لجنة غي ر تنفيذية ، أو لجنة المراجعة أو أي وظيفة تتلاءم مع أسلوب الم مؤسسة ف العمل وت كون قادرة على العمل كراعي لإدارة المخاطر ، ويمكن إبراز مهام مجلس إدارة المخاطر فيما يلي: ¹
- وضع سياسة وإستراتيجية إدارة المخاطر مع إعداد سياسة وهيكل للمخاطر داخليا لوحدة العمل والعمل على إنشاء بيئة ملائمة.
 - التعاون على المستوى الاستراتيجي والتشغيلي فيما يخص إدارة المخاطر.
 - بناء الوعي الثقافي داخل المؤسسة ، ويشمل التعليم الملائم مع التنسيق مع مختلف الوظائف فيما يخص إدارة المخاطر مع تطوير عمليات مواجهة الخطر.
 - إعداد التقارير عن المخاطر وتقديمها لمجلس الإدارة وأصحاب المصالح.
 - اكتشاف المخاطر الخاصة بكل نشاط اقتصادي.
 - تحليل كل خطر من الأخطار التي تم اكتشافها ومعرفة طبيعته ومسبباته وعلاقته بالأخطار الأخرى.
 - قياس درجة الخطورة واحتمال حدوث الحادث وتقدير حجم الخسارة.
 - اختيار أنسب وسيلة لإدارة كل من الأخطار الموجودة لدى الفرد أو المؤسسة حسب درجات الأمان والتكلفة اللازمة.

ثانيا: دور وظيفة إدارة المخاطر

¹ L' Audit Interne vs. La Gestion des Risques, roland.meulder@wanadoo.fr

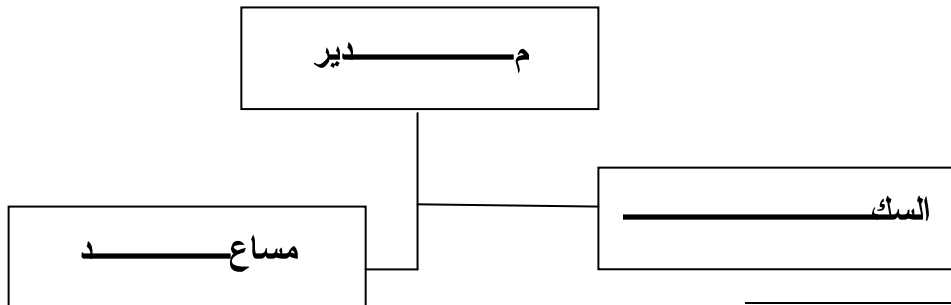
تسيير المخاطر

اعتمادا على حجم المؤسسة، قد يتحمل وظيفة إدارة المخاطر أعباء إضافية وتتحول من مدير للخطر يعمل جزء من الوقت إلى قسم لإدارة المخاطر يعمل طول الوقت. ويجب أن تتضمن وظيفة إدارة المخاطر ما يلي¹:

- وضع سياسة وإستراتيجية إدارة المخاطر.
- التعاون على المستوى الاستراتيجي والتشغيلي فيما يخص إدارة المخاطر.
- بناء الوعي الثقافي للخطر داخل المؤسسة ويشمل التعليم الملائم.
- إعداد سياسة وهيكل للخطر داخليا لوحدة العمل.
- تصميم ومراجعة عمليات إدارة المخاطر.
- التنسيق بين أنشطة مختلفة مختصة بالوظائف المختلفة التي تقوم بها الإدارات المختصة بإدارة المخاطر داخل المؤسسة.

- تطوير عمليات مواجهة المخاطر والتي تتضمن برامج الطوارئ واستمرارية النشاط.
- إعداد التقارير عن المخاطر وتقديمها لمجلس الإدارة وأصحاب المصلحة.

الشكل رقم (06): الهيكل التنظيمي لقسم تسيير المخاطر



¹ أحمد حلمي جمعة، سمير البرغوثي، دور المدقق الداخلي في إدارة المخاطر في البنوك التجارية الأردنية، ورقة بحث مقدمة للملتقى العلمي الدولي السابع، الأردن، يومي 16/18 أبريل 2007، ص12.

تسيير المخاطر



المصدر: خالد وهيب الراوي، ادارة المخاطر المالية، دار المسيرة، الطبعة الأولى، عمان، الأردن، 2009، ص31.

المطلب الثاني : أهداف تسيير المخاطر

لا يكفي الحد من هـ هدف واحد لإدارة المخاطر
 مثلما لا يكفي أيضاً الحد من هـ هدف واحد
 المؤسسة، ويكفون لمعظم المؤسسات بالطبع أهداف متعددة ويكون لمعظم الوظائف داخل
 المؤسسة الواحدة أهداف متعددة أيضاً كذلك إدارة المخاطر لا تحتلف
 عن ذلك ولها أهداف متعددة ، وعندما يكفون للـ منظمة أهداف متعددة أحيانا
 تتناقض وتتعارض الأهداف فيما بينها وفي ظل هذه الظروف يجب اتخاذ القرار لتحديد من تكون له الأولوية
 والأسبقية.

أولاً:

البقاء والاستمرارية

لقد أوصى مجمع المحاسبين القانونيين في أيرلندا بضرورة الإفصاح عن المخاطر الداخلية التي من شأنها
 تهدد قدرة المؤسسة على الاستمرار¹، فلهذا الهدف الأول لإدارة المخاطر هو البقاء
 وضمان استمرارية وجود المؤسسة ، وبهذا المعنى تكون الوظيفية
 الرئيسية لإدارة المخاطر هي القيام بدور مساند في هـ

¹ جورج دانيال غالي، تطويع مهنة المراجعة لمواجهة المشكلات المعاصرة وتحديات الألفية الثالثة، الدار الجامعية ، الإسكندرية، مصر، 2003، ص196.

تسيير المخاطر

أهداف المؤسسة، إن الهدف الرئيسي لتسيير المخاطر ليس المساهمة بشكل مباشر في أهداف المؤسسة الأخرى بل ضمان أن بلوغ هذه الأهداف الأخرى لا يترتب عنه خسائر التي قد تنشأ بسبب المخاطر البحثية¹.

ثانيا: زيادة الأرباح

تسهم إدارة المخاطر في الأداء الإجمالي للشركة بخفض التباينات في الدخل التي تنتج من الخسائر المرتبطة بالمخاطر البحثية إلى أقل مستوى وهو هدف مرغوب في حد ذاته، بالإضافة إلى ذلك فإن خفض التباين في الدخل يمكن أيضا أن يساعده في تقليل الضرائب على الأرباح، مما يجعل العبء الضريبي الطويل المدى للمنشأة سوف يكون أقل عندما تكون الأرباح مستقرة بمرور الوقت.

ثالثا: تقليل القلق

إن عدم التأكد والقلق الذهني يمكن لهم أن يصرفا انتباه الإدارة عن الاعتبارات الأخرى، ففي حالات يمكن أن يكون للقلق الذي ينشأ من عدم التأكد بخصوص بقاء المنظمة تأثير ضار على صحة ورفاهية إدارة المنظمة، فالقلق يستنزف طاقة هائلة وهذه الطاقة التي تهدر يكون من الأجدر والأحسن أن توظف بشكل أكثر إنتاجية وجدوى في أمور أخرى، فالأمان الذي تمنحه إستراتيجية إدارة المخاطر جيدة التصميم والتنفيذ يسمح للمديرين بتوجيه طاقتهم نحو النمو والربحية.

رابعا: تعظيم القيمة:

¹ عبدلي لطيفة، دور ومكانة إدارة المخاطر في المؤسسة الاقتصادية، رسالة الماجستير، جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان، الجزائر، 2012، ص ص 36-37.

تسيير المخاطر

إن تعظيم القيمة هي التي تعكس القيمة السوقية للأسهم العادية للمؤسسة، ووفقا لهذا ينبغي تقييم قرارات إدارة المخاطر ووفقا لمعيار ما إذا كانت تسهم في تعظيم القيمة أم لا. فتعظيم القيمة هو الهدف النهائي لأي مؤسسة وهو معيار مهم في تقييم قرارات المؤسسة إلا أنه يعاب عليه في الوقت نفسه أن هذا الهدف (تعظيم القيمة) وثيق الصلة أساسا بالشركات ذات الملكية العامة ذات الأسهم ذات التداول العام.¹

خامسا: مصدر للمعلومات

توفر إدارة مخاطر معلوميات عن معظم المخاطر الهامة لمجلس الإدارة، بالإضافة إلى أي مدي تدار المخاطر بشكل جيد، بما في ذلك مقاييس الأداء المعدلة ووفقا للمخاطر، لذا فإن مجلس الإدارة مسؤول عن الإشراف على تصميم وتشغيل الإدارة العليا لإدارة مخاطر المؤسسة، والإدارة العليا مسؤولة عن تصميم وتشغيل إدارة مخاطر المؤسسة في المؤسسة، وكل الأفراد العاملين في المؤسسة لديهم بعض المسؤولية عن التنفيذ الناجح لإدارة مخاطر المؤسسة.²

سادسا: المسؤولية الاجتماعية

وهي هدف سابق للخسارة وهدف لاحق للخسارة ويربط الجانب السابق بالمسؤولية الاجتماعية ومجموعة الالتزامات الاجتماعية التي تواجه المؤسسة بسبب علاقاته بموظفيه وبالمؤسسات الأخري وبالمجتمع عموما.

¹ عصماني عبد القادر، أهمية بناء أنظمة إدارة المخاطر لمواجهة الأزمات في المؤسسات المالية، ورقة بحث مقدمة للملتقى العلمي الدولي، يومي 20/21 أكتوبر 2009، ص 06.

² www.accenture.com, 2014.

تسيير المخاطر

المطلب الثالث : مراحل تسيير المخاطر

لقد تم التوصل من خلال التعاريف السابقة بأن مصطلح إدارة المخاطر يشير إلى العملية التي تقوم بها المستويات الإدارية المختلفة في أية مؤسسة للحد من المخاطر المحيطة بأنشطتها المختلفة، وهذا لا يتم إلى من خلال منهج علمي وعملي تستطيع من خلاله هذه المستويات الإدارية من أن تدير هذه المخاطر وهذا هو المقصود من مصطلح إدارة المخاطر ولتنفيذ عملية إدارة المخاطر بالشكل الصحيح والفعال لا بد من تحديد الخطوات العلمية والعملية اللازمة لذلك ويطلق على هذه الخطوات الإطار العام لإدارة المخاطر وقد تعددت آراء الباحثين المختلفين حول تحديد هذه الخطوات نذكر أهمها:

1- تحديد المخاطر

من أجل إدارة المخاطر لا بد أن نقوم أولاً بتحديد ما، فكل منتج أو خدمة تقدمها المؤسسة تتطوّر على عدة مخاطر، حيث أن عملية تحديد المخاطر يجب أن تتصف بالاستمرارية ويجب أن يتم فهم كافة المخاطر المرتبطة بالأنشطة قيد عملية وعلى مستوى كل نشاط¹. بالإضافة إلى أن كافة المخاطر المرتبطة بالأنشطة قيد تم تحديدها بوضوح، ويجب أن تتم عملية تحديد المخاطر باستخدام أساليب وأدوات مناسبة ومنهجية تضمن بأن جميع الأنشطة والمجالات التي تكون عرضة للمخاطر، كما يجب تحديد جميع التعرّيات المصاحب لتلك الأنشطة وتصنيفها حسب أهميتها، وأن تمارس عملية التحديد هذه بشكل روتيني ومستمر لمعرفة وتحديد أية مخاطر

¹ عصام نعمة قريط، دور المراجعة الداخلية في إدارة المخاطر، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة، جامعة دمشق، سوريا، 2005، ص 86-87.

تسيير المخاطر

جديدة لم تكن ظاهرة سابقاً، ولمعرفة أية تغييرات في المخاطر المحددة سابقاً.

ومن الأساليب الشائعة لتحديد المخاطر ما يلي :

- **التحديد المعتمد على الأهداف** : أي انه حدث يؤثر بشكل سلبي على تحقيق

أهداف المؤسسة يعتبر خطر.

- **التحديد المعتمد على التصنيف** : وهو عبارة عن تصنيف جميع المصادر المحتملة

للمخاطر، حيث يمكن تصنيف هذه المصادر أو الأنشطة الرئيسية أو العوامل المولدة للمخاطر.

- **العصف الذهني** : هو تقنية مفيدة تستخدم في تحديد مجموعة واسعة من

المخاطر بشكل أولي ومبدئي وخاصة في المشاريع الكبيرة أو

الجديدة أو الفريدة من نوعه، ويقصد بالعصف الذهني الآراء

والأفكار التي تستنبط من خبرات ومهارات فريق عمل المخاطر،

والهدف من تبادل الأفكار لتغطية مجموعة من

المخاطر المحتملة بدون استثناء وبدون إصدار أحكام حول أهميتها في المراحل الأولى

لتحديد المخاطر. - **قوائم المخاطر السابقة** : هي قوائم موجودة مسبقاً

تضم مختلف المخاطر الهامة والشائعة في المؤسسة وتكون مستخلصة عادة من

المخاطر النظامية والقياسية للمشاريع السابقة والمنشآت المماثلة، وتتميز هذه الطريقة بالسهولة

والسرعة في تحديد المخاطر¹، وتستخدّم لتخفيف الجهود والضغط على

فريق العمل المسؤول عن عملية إدارة المخاطر، وتكون مفيدة في تحديد مخاطر الأنشطة

الروتينية والتي تتكرر بشكل دوري ومنتظم.

¹ عطا الله احمد سويلم الحسبان، مرجع سابق، ص 118.

تسيير المخاطر

الشكل رقم (07): طرق مستخدمة في تحديد الخطر



المصدر: خالد وهيب الراوي، مرجع سابق، ص16.

2- قىاس المخاطر

بعد تحديد المخاطر المتعلقة بكل نشاط ، تكون الخطوة التالية هي قىاس هذه المخاطر حيث أن كل

نوع من المخاطر يجب أن ينظر إليه بأبعاده

الثلاث ، والمقصود هنا أن المخاطر قىاسها تم تقىيمها

وترتبها حسب الأولويات وبلاعتماد على المعايير الحجم أو النطاق أو احتمال الحدوث¹. والقىاس

الصحيح كحل هذا يتم في الوقت المناسب على درجة كبرى من الأهمية

بالنسبة لإدارة المخاطر.

3- ضرب ط المخاطر

¹ كارين أ.هورشر، عطا الله وارد خليل وزميله، أساسيات إدارة المخاطر المالية، مكتبة الحرية للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، الأردن، 2000، ص65.

تسيير المخاطر

بعد تحديد وقياس المخاطر تُرْتَبُ ترتيباً تاتٍ الخطورة الثالثة

وهي ضبط هذه المخاطر، حيث ان هناك ثلاثة طرق أساسية لضبط المخاطر ذات الأهمية،

وهـي تجنب هــذـه المخاطر، أو

تقليل المخاطر، أو إلغاء أثر هذه المخاطر¹.

أ- تجنب المخاطر: الخيارات الأخرى

المتوفرة لدى المؤسسة هو تجنب المخاطر من خلال تجنب

الظروف أو الأحداث التي ممكن أن تسبب هذه المخاطر، فبعض المخاطر لا يمكن للمؤسسة تحملها.

ب- تقليل المخاطر: أو تخفيفها، يتم التعامل مع عدد كبير من المخاطر

المختلفة بهذه الطريقة، حيث تقوم المؤسسة بتطبيق نظام رقابة فعالة

تحاول من خلاله التخفيف من درجة حدوث الخطر ودرجة تأثيره إلى الحد المقبول، أو من خلال الاحتياط

من هذه المخاطر أو التغطية باستخدام المشتقات المالية، ويتم ذلك بأساليب

مختلفة:²

- النقل أو التحويل: هو وسيلة تقوم من خلاله الإدارة بتحويل آثار

المخاطر إلى طرف آخر، وأوضح مثال على ذلك عقود التأمين لدى شركات التأمين،

وهو خيار جيد وينصح به لمعالجة المخاطر المالية أو مخاطر الأصول.

- المشاركة: ويتم هـذا الخيارات من خلال

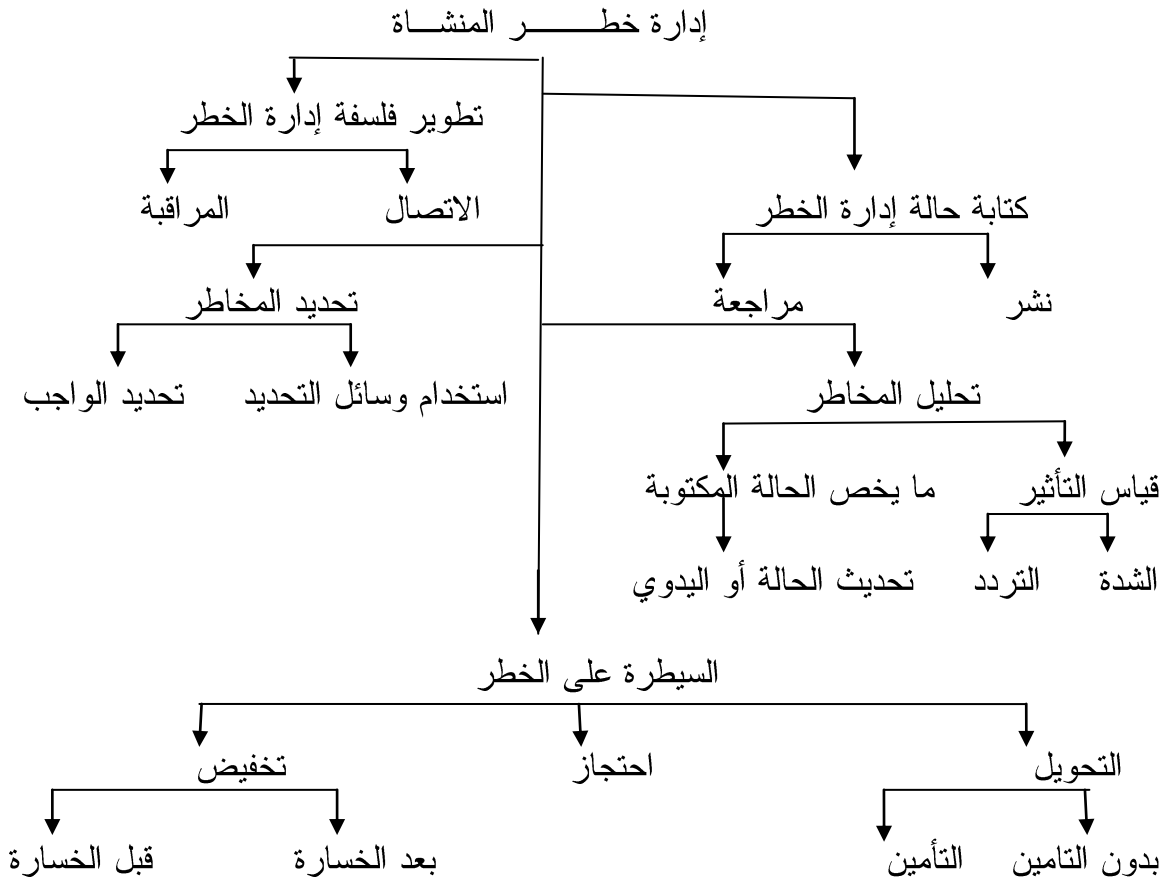
مشاركة طرف آخر أو أكثر بمخاطر معينة، ويعتبر هذا الطرف غالباً

¹ منير إبراهيم هندي، الفكر الحديث في إدارة المخاطر، منشأة المعارف، الإسكندرية، مصر، 2003، ص28.

² Bernard Barthélémy, Philippe Courrèges, **Gestion des Risques**, 2^{ed}, Ed d'organisation, Paris, 2008, P102.

تسيير المخاطر

- التقويم والمعالجــــــــة للمخاطر المرتبطة بــــــــأي نشــــــــاط،
- عملية، وظيفية، مشروع، منتج ، خدمة أو أصل داخل المؤسسة.
- المتابعة والمراجعة المستمرة لإدارة المخاطر.
- الاتصال والتشاور في جمــــــــى عــــــــمــــــــراحــــــــل عملــــــــة إدارة
- المخاطر مع التسجيل والإبلاغ (التقارير) على النحو المناسب.
- الشكل رقم (08): طريقة إدارة المخاطر



المصدر: خالد وهيب الراوي، مرجع سابق، ص22.

ففي الأخير نستخدم إن إدارة المخاطر هي

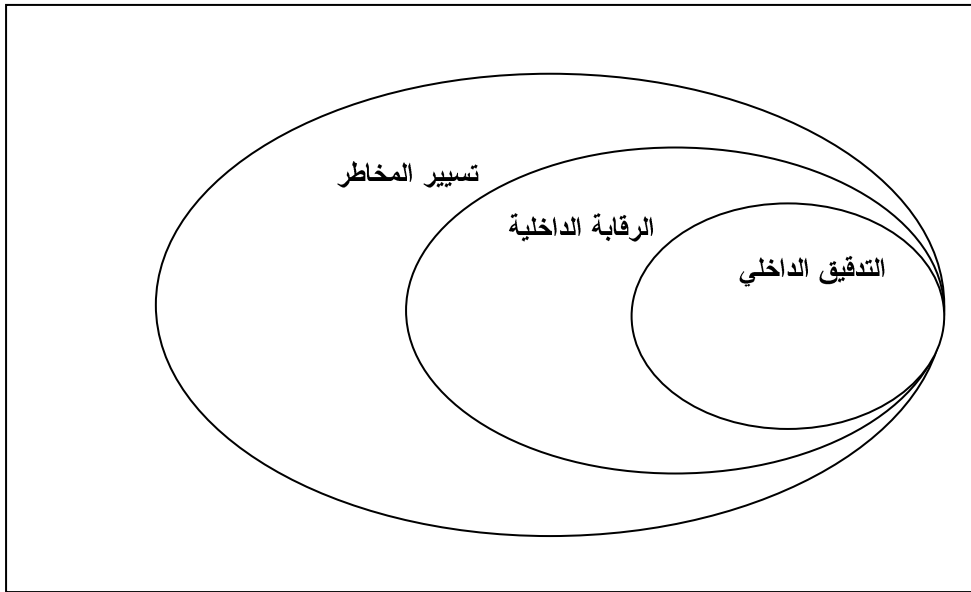
وسيلة نظامية لتحديد

تسيير المخاطر

هي عبارة عن مراجعة تفصيلية ومنظمة لبرنامج إدارة المخاطر مصممة لتقرير ما إذا كانت أهداف البرنامج ملائمة لاحتياجات المؤسسة، وما إذا كانت التدابير المصممة لتحقيق تلك الأهداف مناسبة وما إذا كانت التدابير قد تم تنفيذها بشكل سليم.¹

إن المفهوم الذي ربط وظيفة التدقيق الداخلي بعملية تسيير المخاطر له أبعاد عديدة، وذلك من خلال إنشاء آليات لتقييم النتائج، وتنفيذ سياسات جديدة تركز على ثقافة إدارة قوية تدمج جميع مجالات النشاط للحصول على أفضل نظام داخلي بالمؤسسة.

الشكل رقم (09): العلاقة بين إدارة المخاطر والرقابة الداخلية



المصدر: Anita Campion, Améliorer le contrôle interne, Guide pratique à l'usage des institutions de microfinance, Canada, 2000, p03.

ثانياً: مراحل تدقيق إدارة المخاطر

¹ طارق عبد العال حمادة، مرجع سابق، ص 120.

تسيير المخاطر

سواء تم تقييم ومراجعة برنامج إدارة المخاطر من طرف قسم التدقيق الداخلية أو بواسطة مدقق خارجي فان العملية تشمل بوجه عام الخطوات التالية:

1- تدقيق أهداف وإجراءات إدارة المخاطر:

إن بداية عملية مراجعة إجراءات إدارة المخاطر التي تنتهجها المؤسسة ومعرفة أهداف البرنامج، وحتى عندما لا يكون لدى المؤسسة سياسة إدارة المخاطر رسمية مكتوبة فان تحليل الإجراءات ونمط الحماية يمكن أن يشير إلى وجود سياسة قائمة فعلا. وبدعم يتم التعرف على أهداف البرنامج يتم تقييمها لتقرير مدى مناسبتها للمؤسسة ويشمل هذا التقييم عموما مراجعة لموارد المؤسسة المالية وقدرتها على تحمل الخسائر المعرضة لها¹، والهدف هنا هو تقرير ما إذا كانت أهداف البرنامج متمشية مع موارد المؤسسة المالية وقدرتها على تحمل الخسارة وعندما تكون أهداف تسيير المخاطر معيبة وقاصرة يتم صياغة أهداف جديدة وعرضها على الإدارة للموافقة عليها، وفي حالة وجود تناقض أو تعارض بين التطبيق والسياسة ينبغى التوافق بين الاثنين، إما بتغيير الأهداف أو تغيير أسلوب المؤسسة في التعامل مع مخاطرها، وفي تلك الأحوال التي تكون فيها الأهداف غير واضحة ينبغى تقديم توصية بأن تصوغ المؤسسة فلسفتها فيما يتصل بإدارة المخاطر عن طريق تبني سياسة إدارة مخاطر رسمية.

2- التعرف على الأخطار التي تواجه المؤسسة:

¹ Kathrine J. Mach, Simon K. Allen Auditing Risk Assessment and Risk Management Processes, The Professional Practices Framework for Internal Auditing ,US, 2003,p143.

تسيير المخاطر

الخسارة. كما أن المعايير الدولية للممارسة المهنية للمراجعة الداخلية قد نصت في هذا الصدد في المعيار (رقم 2120 إدارة المخاطر) على ما يلي:

- على نشاط التدقيق الداخلية تقييم فعالية إدارة المخاطر وكذا المساهمة في تطوير إجراءات إدارة المخاطر.
- على نشاط التدقيق الداخلي تقييم التعرض للمخاطر المتعلقة بنشاط المؤسسات، عمليات التي تقوم بها المؤسسة ونظم المعلومات وهذا بتقييم¹:

- موثوقية وسلامة المعلومات المالية والتشغيلية.
- فعالية وكفاءة العمليات.
- حماية الأصول.
- الامتثال للقوانين، الأنظمة والعقود.

- على نشاط التدقيق الداخلي تقييم
- احتمالات حدوث الاحتيال والغش، وكيفية إدارة المؤسسة لهذه المخاطر.
- أثناء أداء المهمة الاستشارية على المدققين الداخليين الإبلاغ عن المخاطر بما يتفق مع أهداف المهمة كما يجب الانتباه إلى المخاطر الكبيرة.
- على المدققين الداخليين إدراج المعارف التي اكتسبوها حول إدارة المخاطر خلال قيامهم بالعمليات الاستشارية في تقييم إجراءات إدارة المخاطر الخاصة بالمؤسسة.
- عند قيام المدققين الداخليين بمساعدة الإدارة في إدارتها للمخاطر أو تحسين إجراءاتها، عليهم رفض أي مسؤولية أمام الإدارة فيما يخص إدارة المخاطر.

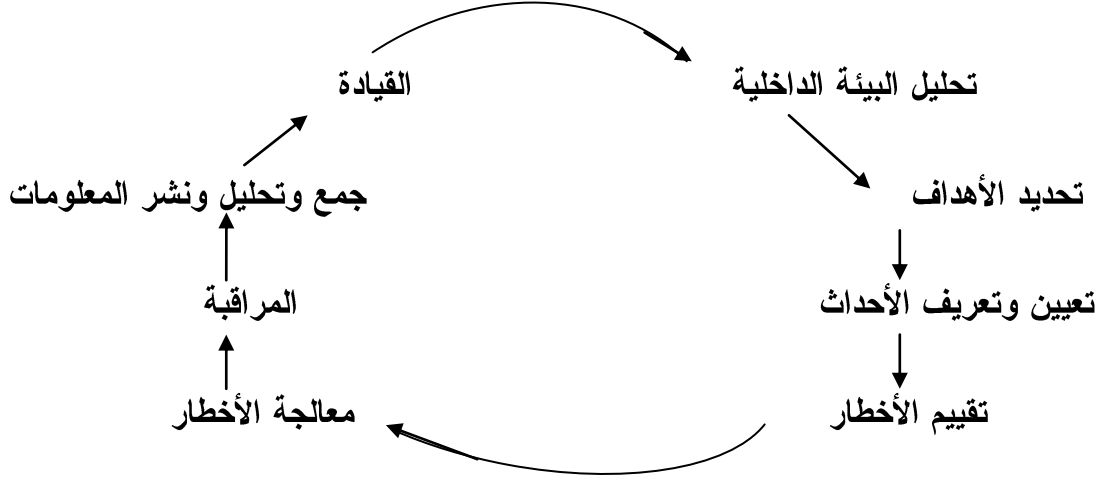
¹احمد طلبة محمد أبو هيبية، مرجع سابق، ص 46.

تسيير المخاطر

5- التقرير والتوصية بإدخال تغييرات لتحسين البرنامج:

عادة ما يتم إعطاء مراجعة تسيير المخاطر الصبغة الرسمية وهذا في صورة تقرير مكتوب يبين بالتفصيل نتائج التحليل ويطرح توصيات بإجراء تغييرات وتعديلات لتحسين برنامج تسيير المخاطر، ويرسل التقرير إلى الإدارة العليا ومجلس الإدارة، لجنة التدقيق وكذا المساهمين وأصحاب المصالح عند الضرورة.

الشكل رقم(10): مراحل تسيير المخاطر وفق وظيفة التدقيق الداخلي



المصدر: Roland De Meulder, L'Audit Interne vs. La Gestion des Risques.roland.meulder@wanadoo.fr

من خلال هذا الشكل نجد أن الخطورة التي يركز عليها التدقيق

الداخلي في عملية تسيير المخاطر تبدأ بتحليل البيئة الداخلية، وباستعمال تحليل

SWOT الذي يقدم للمؤسسة تحليل شامل لعناصر القوة والضعف والفرص والتهديدات،

والجدول التالي يوضح بعض من الأوجه

الرئيسية بالبحث والتدقيق عند تنفيذ تحليل SWOT :

الجدول رقم(02): تحليل البيئة الداخلية

تسيير المخاطر

عناصر القوة	عناصر الضعف
الكفاءة المميزة	عدم وضوح التوجه الاستراتيجي
المصادر المالية المتاحة	الموقف التنافسي المتدهور
مهارات تنافسية مميزة	تسهيلات مهملة للعملاء
معرفة جيدة بالمشتريين	نقص الموهبة والخبرة الإدارية
قيادة جيدة للسوق	معدل انجاز ضعيف في تنفيذ الخطط
النوعية العالية للمنتجات	المعاناة من المشاكل العمليّة الداخلية
إمكانية متاحة لإجراء تحسينات على المنتجات	عدم القدرة على تحولي المتغيرات الضرورية في الإستراتيجية

المصدر: عبدلي لطيفة، مرجع سابق، ص77.

المطلب الثاني: مهام دائرة التدقيق الداخلي بالاعتماد على تسيير المخاطر

إن الدور الذي يقوم به المدقق الداخلي مهم في تفعيل إدارة المخاطر، ويعد هذا الدور بمثابة

ضمانات موضوعية تقدم إلى مجلس الإدارة بشأن فاعلية أنشطة إدارة المخاطر في المؤسسة،

والتأكيد على أن مخاطر التدقيق تدار بشكل مناسب، وأن نظام الرقابة الداخلية يعمل بشكل فعال أشار

معهد المدققين الداخليين إلى الأدوار التي ينبغي على المدقق الداخلي القيام

بها وهي:¹ - إعداد وتقييم الفحوصات الرقابية

للوحدات. - القيام بمراجعة مستقلة

للأنظمة في الوحدات للتأكد من أن الإجراءات الرقابية فعالة وتعمل بالشكل الصحيح.

- تزويد دائرة مخاطر العمليات بنتائج فحوصاتها وأي ضعف أو نقص في هذه الإجراءات.

- تضمين تقري التدقيق عن أقسام المؤسسة المختلفة ملخص للبيئة الرقابية

¹ هادي التميمي، مدخل إلى التدقيق من الناحية النظرية والعلمية، دار وائل للنشر والتوزيع، الطبعة الثانية، عمان، الأردن، 2004، ص215.

تسيير المخاطر

بالوحدة بالاعتماد على فحص النظام وكذلك معيار التقييم .

- تتولى الدائرة إعداد خطة التدقيق على مختلف أقسام المؤسسة بالاعتماد على المخاطر وتصنيف الوحدات حسب معيار التقييم.

- التأكد من أن إدارة المخاطر بالمؤسسة تعمل بكفاءة عالية وتلبي المتطلبات العالمية والسلطات الرقابية بهذا الخصوص.

المطلب الثالث: دور التدقيق الداخلي في تقييـم المخاطر

حتى تستطيع إدارة التدقيق الداخلي تقييـم المخاطر بالشكل الصحيح لابد من توفر هيكلية واضحة لكل من درجة التأثير من جهة ، ودرجة احتمال حدوث الظروف والأحداث المسببة للمخاطر من جهة أخرى حيث يمكن أن يتم تصنيف درجة التأثير أو الأثر السلبي الذي سيقبله حدوث خطر معين . تعتمد عملية تقييـم المخاطر على مبدأ أساسي وهو تقييـم وتقدير المخاطر تبعا لبعدين أساسيين هما:

1

- تقدير حجم ودرجة تأثير الخطر على أعمال المؤسسة.

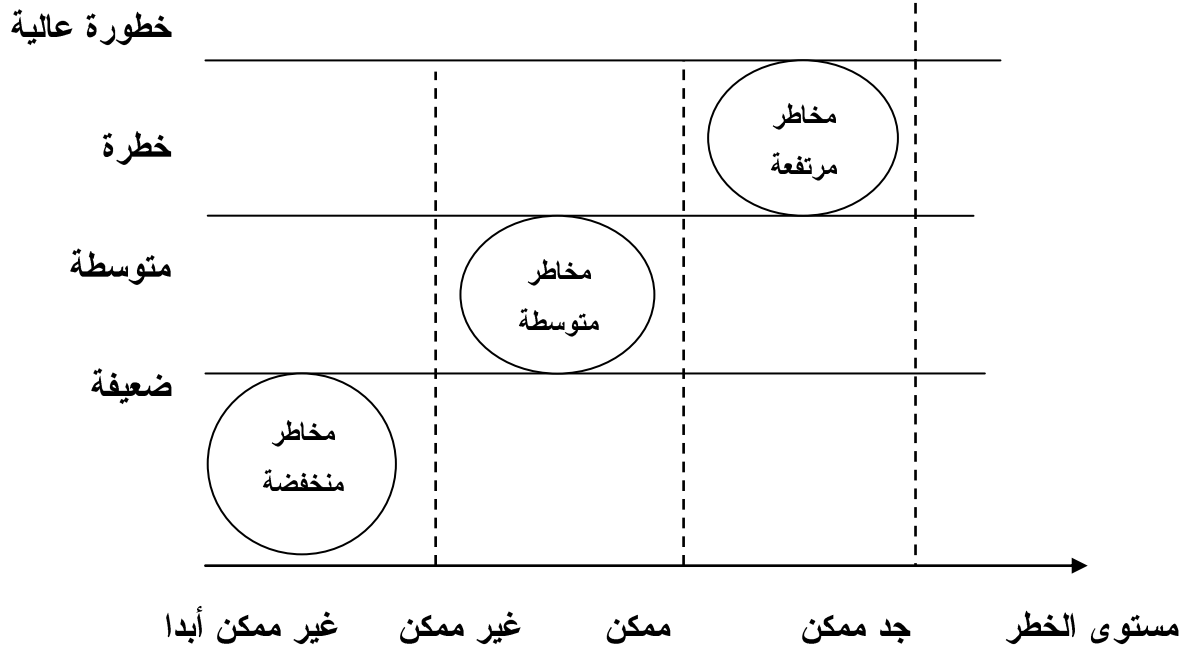
- تقدير درجة احتمال أو إمكانية حدوث هذا الخطر.

حجم تأثير الخطر

الشكل رقم (11): تقييم المخاطر

¹D. Jacques Renard, **Théorie et pratique de l'audit interne**, 6^{ed}, d'organisation, paris, 2007, p138.

تسيير المخاطر



المصدر: من إعداد الطالبة.

فمن خلال هذا الشكل يتضح انه بالنسبة للمخاطر التي من الممكن أن تسيطر عليها الإدارة العليا، فهي تحدد فيما إذا كانت ستقبل بهذه المخاطر أو أن تحدد الدرجة التي ترغب فيها بالسيطرة على هذه المخاطر من خلال إجراءات رقابية إضافية، وفي نفس الوقت تكون على علم بدرجة تكرار حدوث هذه المخاطر، فكل مستوى معين من هذه المستويات من المخاطر تتعامل معه المؤسسة بطرق مختلفة وفي أوقات محددة.

- إن قيام المدقق الداخلي بعملية تقييم المخاطر من أجل اتخاذ قرارات بشأن دليل الإثبات الواجب استخدامه في عملية التدقيق وكذلك الغرض منه اقتراح تصحيحات لتفعيل نظام الرقابة الداخلية.¹

¹ هشام عبد الحي السيد، نماذج الرقابة الداخلية في المؤسسات، مجلة الدورية العلمية للمحاسبين، الكويت، العدد 2008، 14، ص 18.

تسيير المخاطر

1 - مكونات مخاطر التدقيق:

أوضحت معايير التدقيق في المعيار الذي يختص بالرقابة الداخلية وتقييم المخاطر والصادر عن مجلس

معايير التدقيق والتأكيد الدولية على أن مخاطر التدقيق تكون مما يلي:

- **المخاطر الضمنية** : وهي تعبر عن المخاطر وعن قابلية حساب معين للتحريف بشكل جوهري، في ظل عدم وجود إجراءات خاصة بالرقابة أو وجود جملة من الأخطاء المرتبطة بالنظام المحاسبي أو عدم كفاءة القائمين على تشغيله.¹

- **المخاطر المرتبطة بإجراءات التدقيق**: يقوم المدقق

بتقديم كل القيدود والدفاتر والسجلات

والبيانات بغية الوصول لإثبات صحة المعلومات التي قام بتدقيقها أي التأكد التام . إن اعتماد

المدقق لمختلف أنواع إجراءات التدقيق

قد لا تمكنه من اكتشاف مواطن الانحرافات ، ويرجع هذا

القصور في تواجد هذه الأخطاء إلى:²

* الجهل بالمعايير المهنية لتدقيق الحسابات

* استعمال غير ملائم لإجراءات التدقيق عند تطبيقها

* الاختيار السيئ للعينة

- **المخاطر المرتبطة بنظام الرقابة الداخلية**: يرتبط هذا النوع من

الأخطاء بمدى فعالية نظام الرقابة الداخلية بالمؤسسة، فهو ينتج بسبب

¹ عميروش بوبكر، دور المدقق الخارجي في تقييم المخاطر وتحسين نظام الرقابة الداخلية لعمليات المخزون ن داخل المؤسسة ، رسالة الماجستير ، قسم العلوم التجارية، جامعة فرحات عباس ، سطيف، الجزائر، 2011، ص120.

² نفس المرجع، ص122.

تسيير المخاطر

عدم الاعتماد على دراسة وتقييم نظام الرقابة الداخلية عند التخطيط لإجراء عملية التدقيق من أجل تحقيق أهداف المؤسسة، حيث نجد من أهم الأمور التي تعيق فهم نظام الرقابة الداخلية، هي حجم وتعقيد المؤسسة ونظام الحاسوب المطبق فيها، ونوع الضوابط الداخلية، وطبيعة التوثيق في المؤسسة.¹

2- تقييم مخاطر التدقيق:

على المدقق الداخلي أن يقيم فيما إذا كانت الضوابط الداخلية التي يركز عليها عمله تعمل كما هو مخطط، وان يقيم الانحرافات على مستوى كل نوع مخاطر على حدا.

- تقييم المخاطر الضمنية: على المدقق الداخلي أن يحدد طبيعة أركان هذه المخاطر فهي أهم الخطوات التي تمكنه من التدقيق وان يتأكد من مصداقية كافة البيانات بالمؤسسة، ولعل أهم هذه أركان هي:²

*بيئة المؤسسة (التشريع الجبائي، المنظومة المصرفية، المنازعات القضائية، الاقتصاد الوطني، الاقتصاد الدولي).

*النظام المحاسبي في المؤسسة (الطرق المحاسبية، المعالجة المحاسبية، المورد البشري، استخدام الإعلام الآلي).

1 المعيار الدولي للتدقيق رقم(400)، تقدير المخاطر والرقابة الداخلية، ص116.

2 عميروش بوبكر، مرجع سابق، ص104.

تسيير المخاطر

- تقييم المخاطر المرتبطة بإجراءات التدقيق: إن من الإجراءات المنهجية السليمة المتبعة

من قبل المدقق الداخلي في تقييمه لهذا النوع من المخاطر المرتبط بقصوره في اكتشاف الأخطاء

والغش، أن يتبع ما يلي: * أن يتأكد من كفاية الإجراءات المعتمدة .

* أن يتأكد من اعتماده الإجراءات الملائمة.

* أن يعنى بمستوى تنظيم مكتبه.

- تقييم المخاطر المرتبطة بنظام الرقابة الداخلية: يتمكن المدقق الداخلي من الوقوف على ضعف النظام

وسوء سيره وهذا بلكتشافه سوء أو عدم التطبيق لنقاط القوة، هذا بالإضافة

إلى نقاط الضعف التي توصل إليها عند تقييمه الأولي لنظام الرقابة الداخلي، ففي تقييمه هذا فهو يعتمد على

تسليط عملية الفحص والتحقيق على مواطن الضعف في نظام الرقابة الداخلية.¹

¹ غسان فلاح المطارنة، تدقيق الحسابات المعاصرة من الناحية النظرية، دار المسيرة للنشر والتوزيع، الأردن، 2006، ص217.

الخلاصة:

الغاية من إدارة المخاطر هي تخفيف احتمالات حدوث الخسائر، وتخفيض النتائج المالية للخسائر عند وقوعها، ولتحقيق ذلك لابد من إجراء عدد من الخطوات الأساسية تبدأ بتحديد جميع المجالات والأنشطة التي تكون عرضة للمخاطر بالمؤسسة، وبعد التعرف على المخاطر المختلفة تبدأ عملية تقويمها من خلال قياسها بشكل كمي ومعرفة حجم الخسائر المتوقع، ثم بعد ذلك تأتي مرحلة التعامل مع هذه المخاطر وكيفية الاستجابة لها.

والم دقق الداخلي هـ العنصر الفـعال في إدارة المخاطر، حيث يستطيع الوصول إلى العديد من البيانات والمعلومات التي من شأنها تقليل المخاطر بنسبة كبيرة ، ويلعب التدقيق الداخلي دور أساسي في عملية التقويم من خلال تحليل وتقويم الطرق المستخدمة في تقدير حجم المخاطر واحتمال حدوثها، وإعادة احتساب التقويم والتأكد من صحته، لتقديم تأكيد معقول للإدارة بأن

تسيير المخاطر

التي تقوى على الذي سيتم على أساسه التعامل مع المخاطر تم بالشكل الصحيح.

وهنا تأتي المرحلة الأخيرة وهي كيفية استجابة لإدارة للمخاطر والتعامل معه، حيث

ممكن أن تتخذ الإدارة قرارات مختلفة للتعامل مع المخاطر، كقبول الخطر، أو تجنب

الخطر، أو التخفيف من هذا الخطر استنادا إلى درجة احتمال حدوثه، ودرجة تأثيره،

ويلعب التدقيق الداخلي في هذه المرحلة دورا هاما من خلال تقديم المشورة والنصح للإدارة حول الخيار

الأنسب لمعالجة المخاطر بالمقارنة مع تكلفة هذا الخيار.

تمهيـد :

بعد أن تم التظـرق للإطـرار النظـري للـتدقيق الـداخلي، وكيف يساهـم فـي تحـديد المخاطر، وفـي تقيـم إجـراءات تسيـير المخاطر الخـاصة بالمؤسسة، سيتم في هذا الفصل إسقاط الدراسة النظرية على مجموعة من المدققين الداخليين بمؤسسات مختلفة، تم تقيـم هـذه المؤسسات إلـى مؤسسات القطاع العام والى مؤسسات القطاع الخاص، من أجل دراسة الفرق بينهما في إمكانية الدور الذي يلعبه المدقق في تسييره لمخاطر المؤسسة بالعناية التامة، وتناولنا كذلك وصفاً لمنهج الدراسة، وأداة الدراسة المستخدمة وطرق إعدادها، وصدقها وثباتها، ومن خلال هـذا الفصل سنحاول التعرف على المؤسسات محل الدراسة والدور الذي يساهم به المدقق الداخلي في عملية تسيير المخاطر انطلاقاً من المباحث التالية:

المبحث الأول: تقديم المؤسسات الاقتصادية محل الدراسة

في هـذا المبحث سنحاول التعرف على المؤسسات محل الدراسة الميدانية، ذلك من خلال الإطلاع على طبيعة نشاط كل منها ومكونات الهيكل التنظيمي لها، وكذا بعض التفاصيل الأخرى التي تمكننا من أخذ فكرة عن المؤسسات الخاصة و العمومية المتواجدة بولاية بسكرة.

المطلب الأول: تقديم مؤسسات القطاع العام

الاقتصادية

إن كلا من المؤسسات التابعة للقطاع العام لها سياساتها الخاصة، وانطلاقاً من هذا المطلب سيتم دراسة كلا من المؤسسات التسيير السياحي، والنسيج والتجهيز.

الفـرـع الأول: تقديم مؤسسة التسيير السياحي

يعتبر هذا النوع من المؤسسات نشاط منعش لاقتصاد الوطني ، فهو يحقق مداخيل معتبرة تجعل من الضروري الاهتمام به وتوسيع الدراسات التي تحقق له التميز .

1. تعريف المؤسسة:

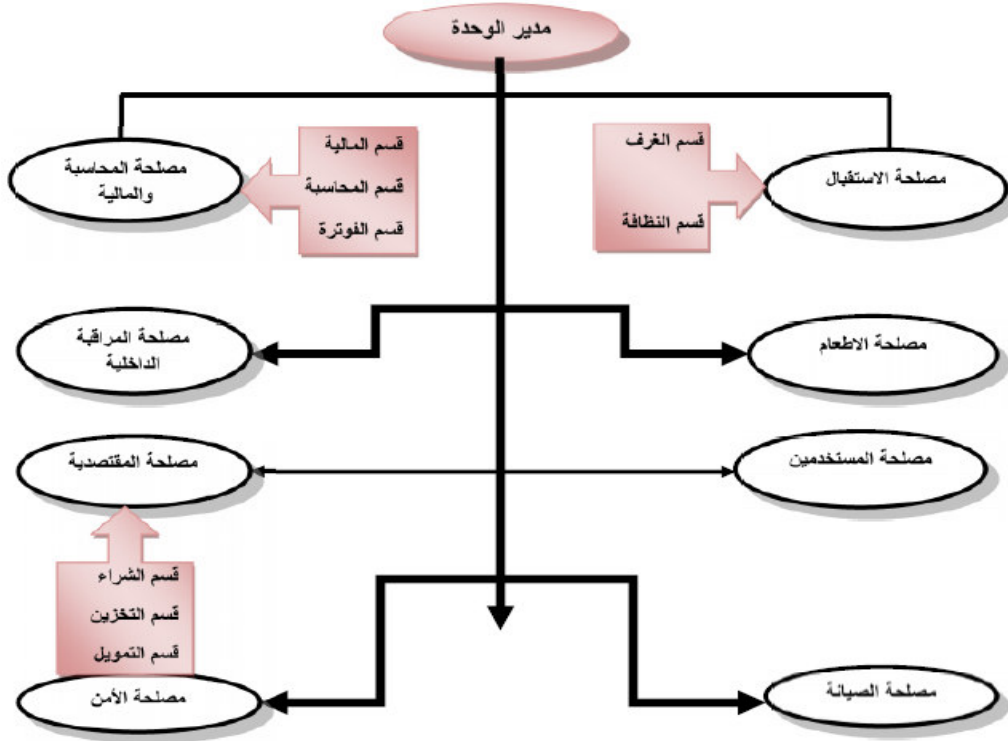
يعود تاريخ إنشاء مؤسسة التسيير السياحي إلى المرسوم رقم 83-216 الصادر في 26 مارس 1983م وفي سنة 2000م عرفت زيادة في رأس المال وارتفاع إلى أن بلغت 782.000.000 دينار في سنة 2007. للمؤسسة مجموعة من الوحدات في مناطق مختلفة ، نتناول فندق الزيبان/ بسكرة في دراستنا هذه ، والذي يعد من ابرز واهم الوحدات التابعة لمؤسسة التسيير السياحي، يقع الفندق جنوب المدينة على جبهة طريق سيدي زرور، تقدر مساحته بـ 20.272 متر مربع، ويقدر رأس ماله بحوالي 120 مليون دينار جزائري.

2. الهيكل التنظيمي لوحدة الزيبان/ بسكرة:

يتكون الهيكل التنظيمي لوحدة الزيبان من مصالح وأقسام عديدة موضحة في الشكل التالية :

الاقتصادية

الشكل رقم(12): الهيكل التنظيمي لوحدة الزيبان/ بسكرة



المصدر: من وثائق المؤسسة.

الفـرـع الثـانـي: تـقـديـم مـؤسـسـة النـسـيـج و التـجـهـيـز TIFIB بسـكـرة

ظـهـرت الـمؤسـسـة الـوطنيـة للصنـاعـات النـسـيجية SONITEX بـعد سـنـوات مـن

التبعية شبه التامة للخارج من جانب المنتجات النسيجية وكان إنشاؤه عبارة

عـن مـحاوـلـة الـاسـتغـنـاء عـن الخـارج و السـعي وراـة النهوض

بالوطن.

1. تعريف بالمؤسسة:

لقد جاءت مؤسسة الصناعات النسيجية نتيجة للمجهود الطويلة من أجل التخلص من التبعية الشبه

تامة للخارج في ميدان المنتجات و استقرت المؤسسة على شكلها الحالي بالمراحل التالية:

الاقتصادية

- أبريل 1976 : أنجزت الدراسات من قبل " SENRI " .
 - ديسمبر 1976: إمضاء العقد بين الشركة الوطنية للصناعات النسيجية و شركة الألمانية " FAMATEX " .
 - ديسمبر 1977 : انطلاق الأشغال بعد تحقيق المستلزمات .
 - ديسمبر 1978 : بداية تركيب التجهيزات الخاصة بالمركب .
 - ديسمبر 1980 : وضع مخطط الإنتاج بمعدل إنتاجي تجريبي .
 - 11 افريل 1982 : الانطلاق الفعلي و الرسمي للإنتاج .
- مقرها الاجتماعي في المنطقة الصناعية بسكرة رأس مالها الاجتماعي قدره 839000 ويتربع المركب على مساحة إجمالية تبلغ 12هكتار منها 50% مغطاة أما الطاقة البشرية المبرمجة فهي 1300 عامل موزعين على ثلاثة دوريات .

2. الهيكل التنظيمي للمؤسسة النسيج والتجهيز:

الهيكل التنظيمي لوحدة النسيج والتجهيز بسكرة " TIFIB " كما هو موضح في الشكل رقم (13)، عبارة عن هرم يوضح مختلف المستويات و الوظائف و العلاقات المختلفة بين الوظائف الموجودة بشكل متسلسل وتصاعدي ويمكن تقسيم هذه المستويات إلى:

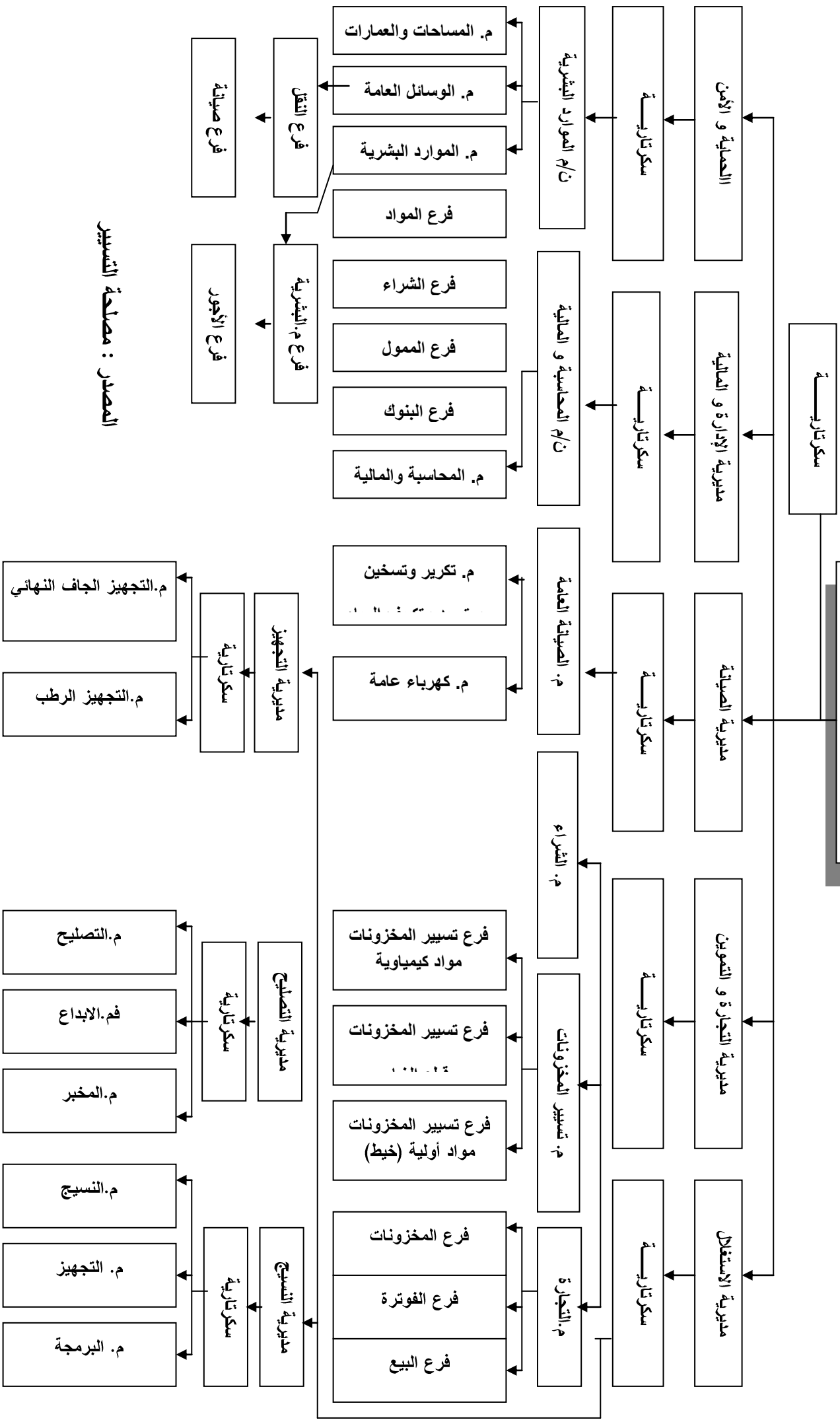
1- المديرية العامة : و هي أهم مديرية، تقوم بالإشراف و المتابعة و التنسيق على مختلف مصالح المؤسسة، و يترأسها مدير عام وهو المكلف بتسييرها خارجيا و داخليا، ويتمتع بمسؤولية كلية تجاه ممتلكات المؤسسة و أيضا يتخذ القرارات المناسبة.

2- الحماية والأمن : و يترأسها رئيس مصلحة وهو الذي يسهر على حماية ممتلكات المؤسسة بجميع أنواعها من الناحية الأمنية.

3- مديرية الإدارة العامة: و يترأسها رئيس مصلحة وهو الذي يقوم بتسييرها.

المديرية العامة

الشكل رقم (13): الهيكل التنظيمي لمؤسسة النسيج والتجهيز



المصدر : مصلحة التسيير

المطلب الثاني: تقديم مؤسسات القطاع الخاص

يحظى القطاع الخاص بنوع من التميز، فهو دائما أكثر تفوق منه عن القطاع العام ويعتبر منافس له، وبهذا عمدنا إلى دراسة كل واحد على حد، ففي هذا المطلب تمت الدراسة على مستوى ثلاثة مؤسسات مختلفة.

الفرع الأول: تقديم مؤسسة حدود سليم

تعريف المؤسسة:

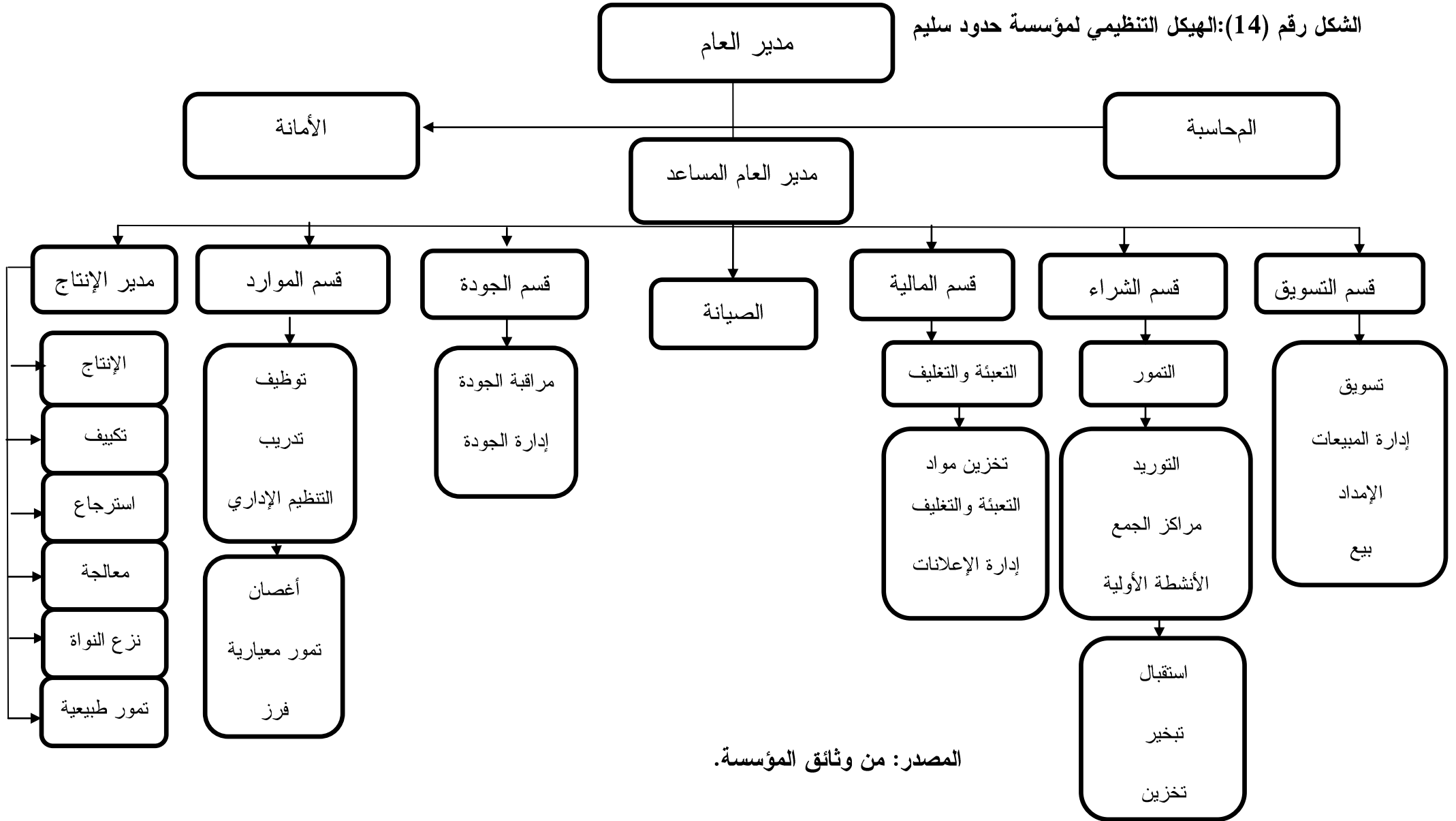
مؤسسة حدود سليم لإنتاج وتصدير التمور، تطمح إلى تطوير مختلف مهام مصالحها من أجل تحقيق الهدف المسطر من قبل المؤسسة، وقد اخترنا مصلحة المحاسبة والمالية كفضاء للدراسة.

أنشئت مؤسسة حدود سليم لإنتاج وتصدير التمور سنة 1990، وهي مؤسسة ذات شخص الوحيد برأس مال قدره: 160000000 دج، تتربع على مساحة إجمالية تقدر ب: 23200م² بنسبة 80% مغطاة من المساحة الإجمالية حيث تقوم هذه المؤسسة بنشاط الإنتاج و تكييف وتصدير التمور خلال فترة النشاط العام 10 أشهر خلال السنة وذلك بطاقة إنتاجية 2500 طن.

1. هيكل تنظيم المؤسسة حدود سليم:

تتكون المؤسسة من مجموعة أقسام و لكل قسم مهام معينة يقوم بها وهي مبينة في الشكل أدناه:

الشكل رقم (14): الهيكل التنظيمي لمؤسسة حدود سليم



المصدر: من وثائق المؤسسة.

الاقتصادية

الفرع الثاني: تقديم مجمع الإخوة عموري للأجر الأحمر وحدة الأجر العصري عموري الحاجب/بسكرة

1. تعريف الوحدة:

تقع وحدة الأجر العصري عموري طريق باتنة ببلدية الحاجب (واد الماوية) ولاية بسكرة ، ذو طبيعة قانونية شركة ذات مسؤولية محدودة (S.A.R.L) ، انطلقت بها أشغال التهيئة في نوفمبر 1999م، وانطلقت في الإنتاج بشكل فعلي في 2003/04/15، بطاقة إنتاجية قدرت بـ 70.000 طن سنويا من المواد الحمراء، أما فيما يخص منتج الحماضات الـ وحدة فـ هي تـ ركز عـ لى الأجر مـ ن نـ و ع 8 ثقـ ب، و 12 ثقـ ب، وتقدر المساحة الإجمالية للوحدة بـ 20000م² وتنقسم إلى قسمين: القسم الأول: عبارة عن مساحة مغطاة تقدر بـ 7580 م² خاصة بالإنتاج. القسم الثاني: عبارة عن مساحة حرة، جزء يشمل مخازن إضافية والجزء الآخر موقوف للسيارات ومختلف معدات النقل. وهي تشغل حاليا 270 عامل ، موزعين كما يلي :

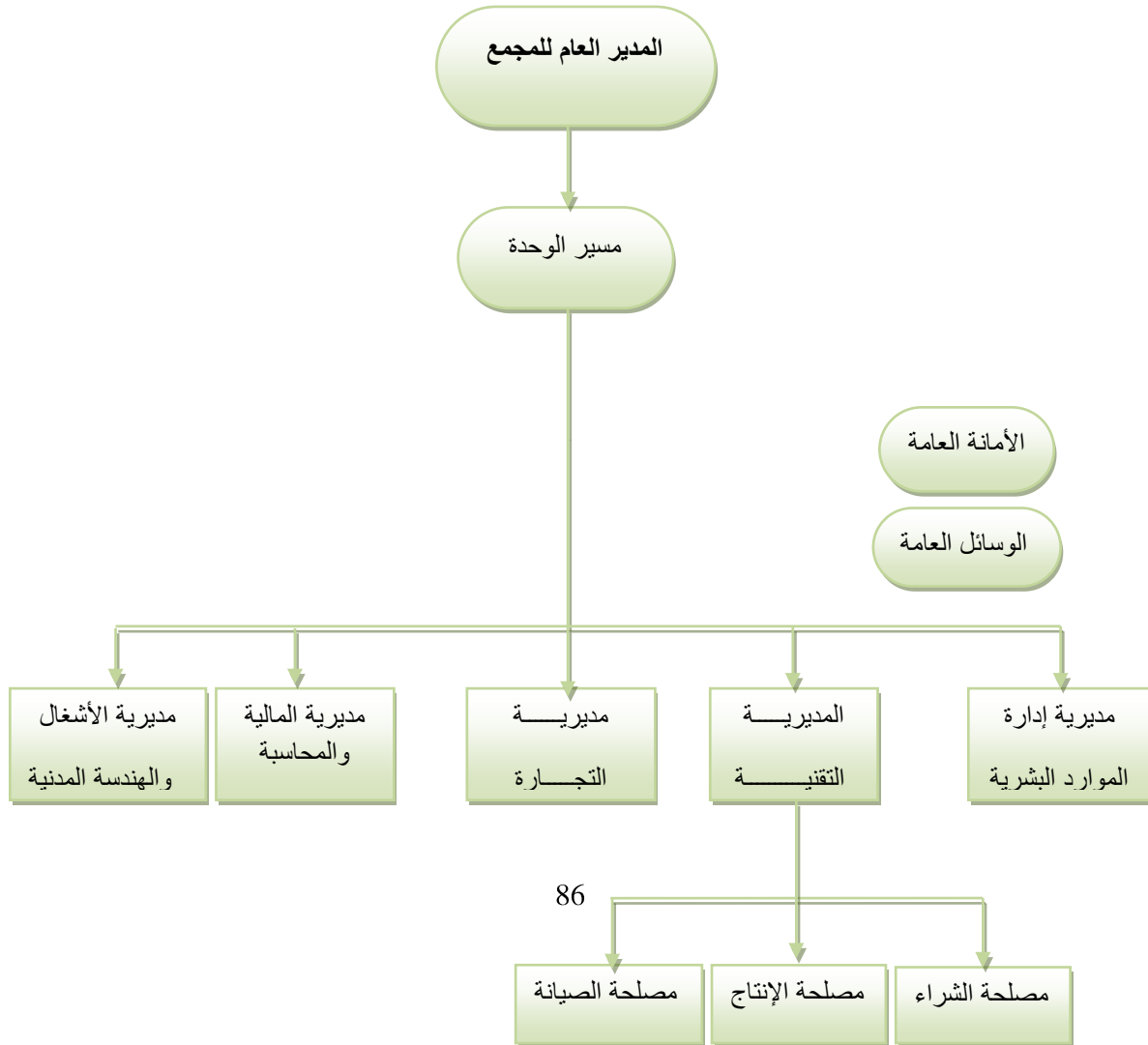
الجدول رقم(03) : توزيع العاملين بالوحدة الأجر العصري عموري الحاجب/بسكرة.

العدد	المستوى الوظيفي
11	الإطارات
13	أعوان التحكم
121	أعوان تنفيذ

145	المجموع
-----	---------

2. الهيكل التنظيمي لوحدة الإخوة عموري الحاجب/بسكرة: فيما يلي تقديم الهيكل التنظيمي كما هو مبين في الشكل رقم (15) لوحدة الحاجب/ بسكرة:

الشكل رقم(15): الهيكل التنظيمي لوحدة الإخوة عموري الحاجب



المصدر: من وثائق المؤسسة.

الفرع الثالث: تقديم مؤسسة المطاحن الكبرى للجنوب أوماش/ بسكرة

1. تعريف بالمؤسسة:

تأسست في شكل شركة ذات مسؤولية محدودة برأس مـ الـ قـ 135 دره مـ مليون دىـ نـ جـ زائري، تقع بمنطقة النشاطات ببلدية (SARL) أوماش التابعة لدائرة أورلال ولاية بسكرة، وفي 4 جـ 2007 تـ مـ تحوى لـ الشاكـ لـ القانوني للمؤسسة من شركة ذات مسؤولية محدودة (SARL) إلـ شـ ركة ذات أسـ همـ (SPA)، وتم رفع رأس مالها الاجتماعي إلى 300 مليون دى نار جزائري. تتربع المؤسسة على مساحة تبلغ: 54225 م² ، منها 4920 م² مغطاة موزعة على كل من وحدة الدقيق والفرينة بمساحة تقدر بـ 2850 م² ووحدة الكسكى بـ 2070 م².

1. الهيكل التنظيمي لمؤسسة المطاحن الكبرى للجنوب:

الاقتصادية

تقسم مؤسسة المطاحن الكبرى للجنوب إلى عدة مديريات ومصالح ح ، م — ن أجل

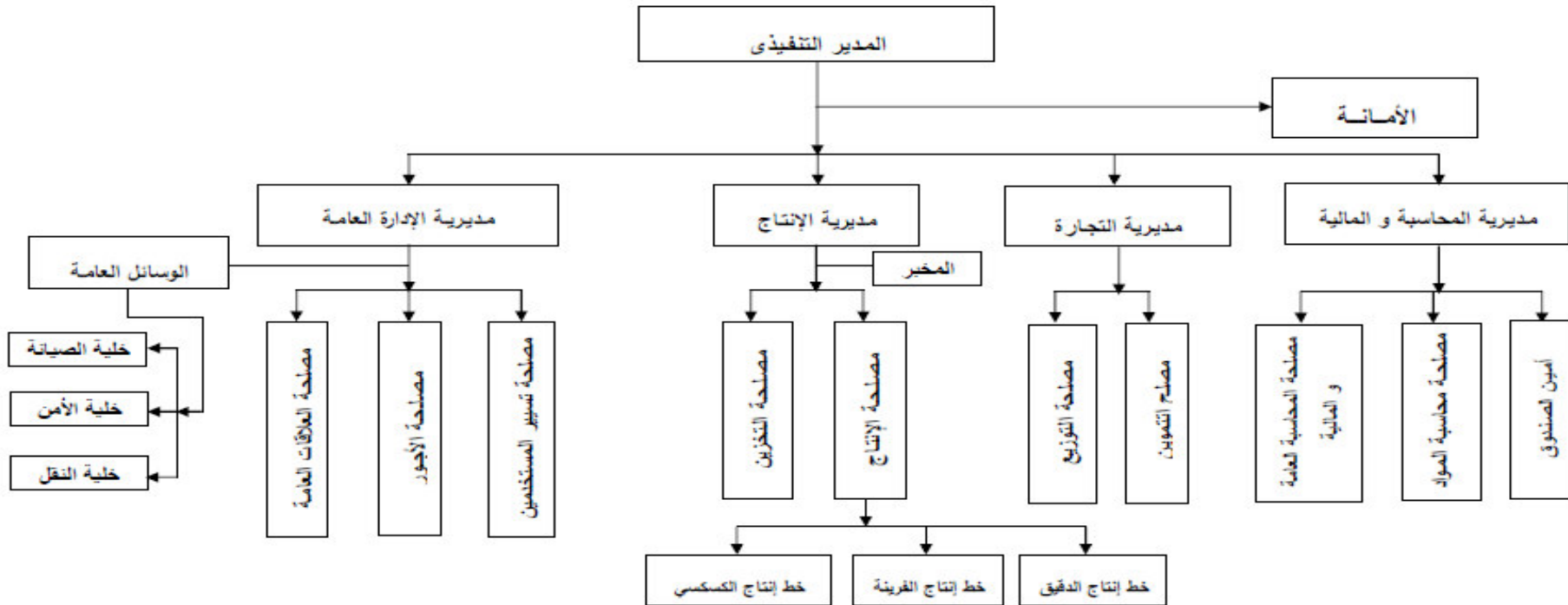
التسيير الح — سن وتس — هي — ل عمليات الرقابة، و يوضح الهيكل

التنظيم — ي مختلف ال — وظائف وال — مستويات الإداري —

وال — علاقات — المختلفة بين مكونات ال — مؤسسة حسب السلم الهرمي للسلطة لئما

يلي:

الشكل رقم (16): الهيكل التنظيمي لمؤسسة المطاحن الكبرى للجنوب



المصدر: من وثائق المؤسسة

المطلب الثالث: وظيفة التدقيق الداخلي بالمؤسسات محل الدراسة

خلال الزيارة الميدانية اتبعنا منهج الوصف والتحليل لعرض واقع التدقيق الداخلي بالمؤسسات محل الدراسة وبعد تعريف كلا منها، وتقديم الهيكل التنظيمي الخاص بها، تجدر بنا الإشارة إلى وظيفة التدقيق الداخلي في كل من هذه المؤسسات، والتعريف بالمستويات التنظيمية لها.

أولاً: وظيفة التدقيق الداخلي بمؤسسة التسيير السياحي وحدة الزيبان / بسكرة

إن وظيفة التدقيق الداخلي يقوم بها موظف لدى مؤسسة التسيير السياحي بسكرة ، باعتبار إن فندق الزيبان وحدة من وحدات المؤسسة ويقوم المدقق الداخلي بإجراء التدقيق الداخلي الذي تعرفه وثائق المؤسسة على أنه " تنظيم مستقل وموضوعي ، يقدم تأكيدا على عملياتها ، ويوفر إرشادات لتحسينها ، ويساعد على خلق القيمة، ويساعد المنظمة على تحقيق أهداف المؤسسة من خلال تقييم ممنهج ومنظم لعملياتها تسيير المخاطر والرقابة، وتقديم توصيات لتعزيز فعاليتها، وتهدف إلى رصد الإجراءات التصحيحية والوقائية" وتتمثل في التأكيد من:

- موثوقية وسلامة المعلومات المالية والتشغيلية.
- فعالية وكفاءة العمليات والبرامج.
- المحافظة على أصول الوحدة.
- الالتزام بالقوانين واللوائح.

الاقتصادية

وينطبق هذا الإجراء على سلك جميع عمليات التدقيق الداخلي وفقا للمعايير المهنية والأنظمة المعمول بها، ويغطي جميع الأنشطة وعمليات الوحدة محل الدراسة ولا يقتصر على التدقيق الداخلي بعمله إلا بعد موافقة مجلس الإدارة والمدير العام على البرامج التي يقترحها المدقق، وقبل البدء بعملية المراجعة يتم إعداد برنامج سنوي لعمليات التدقيق ويضم هذا البرنامج مختلف العمليات والجهات التي يرجع إليها لمباشرة عمله.

ثانيا: وظيفة التدقيق الداخلي بمؤسسة النسيج والتجهيز

في مؤسسة النسيج والتجهيز بسكرة؛ يقوم بوظيفة التدقيق الداخلي موظف يعمل في مديرية الإدارة والمالية، ويقوم المدقق الداخلي بإجراء التدقيق الداخلي، بإشراف المدير التنفيذي الذي وفق مراحل هي:

- مرحلة التخطيط للتدقيق الداخلي: يقوم به الرئيس ووحدة التدقيق.

- مرحلة العمل

الميداني: وتتضمن هذه المرحلة كلا من: الجلسة الافتتاحية، مراجعة الحسابات، الاجتماع الختامي.

- مرحلة الرد والرصد: وتتضمن هذه المرحلة: إعداد التقارير، متابعة المراجعة.

بداية وقبل البدء بعملية المراجعة يتم إعداد برنامج

سنوي لعمليات التدقيق ويضم هذا البرنامج مختلف العمليات والجهات التي يرجع إليها لمباشرة عمله.

الاقتصادية

ثالثا: وظيفة التدقيق الداخلي بمؤسسة حدود سليم

إن المدقق الداخلي في مؤسسة حدود يقوم بالإشراف على مديرية المالية والمحاسبة ، فهو يراجع جميع العمليات المالية والمحاسبية ويقوم كذلك بفحص الميزانية وتسيير جميع الحسابات ومراقبتها، كما يقوم بالإشراف على حسابات الجرد السنوي وإعداد التنبؤات والتقديرات حسب نتائج السنوات الماضية ، كما يقوم بعملية التقييم ومراجعة الحسابات المختلف للمؤسسة و يهيئ أيضا على مساعد المدير العام في علاقاته مع المؤسسات الخارجية ، وتزوده بالمعلومات حول:

- التقارير الدورية.

- تحليل الوضعية المالية للمؤسسة.

رابعا: وظيفة التدقيق الداخلي بمؤسسة الإخوة عموري

ففي وحدة الإخوة عموري الحاجب/بسكرة، يأخذ المدقق الداخلي دورا كبيرا في مراجعة وتدقيق حسابات الوحدة، كذلك يساهم في اتخاذ القرارات والتدابير اللازمة للمؤسسة والتسيير الحسن للعمل والعمال لتحقيق الأهداف المسطرة والتنسيق بين مختلف المصالح.

إن الأعمال التي يقوم بها المدقق الداخلي تكون تحت إشراف الإدارة العليا للمؤسسة، ومتابعا من طرف مدير الوحدة التي يعمل بها ، فهو لا يقوم بأي عمل حتى يأذن له بذلك وعلى أن يتبع السياسات التي تنتهجها المؤسسة.

خامساً: وظيفة التدقيق بمؤسسة المطاحن الكبرى للجنوب

إن وظيفة التدقيق بالمؤسسة المطاحن الكبرى للجنوب تقوم على أساس المراقبة المستمرة لكل العمليات الحسابية والمالية للمؤسسة وتساهم في تطبيق وإنشاء البرنامج التجاري، ويقوم بها شخص يتولى رأس مصلحة المحاسبة والمالية، يقوم بالمهام التالية:

- تقييم وإعداد القوائم المالية.
- إعداد البرامج المالية والميزانيات التقديرية.
- تسيير جميع العمليات المحاسبية.
- العمل على تنظيم ومراقبة العمليات المالية والتصريحات الشهرية والسنوية وتتبع أرصدة الحسابات البنكية.
- تأمين ومراقبة تنفيذ العمليات الخاصة بالخرينة.
- متابعة المهام الخاصة بالمؤسسة.

المبحث الثاني: الإطار المنهجي للدراسة

بعد التعرف على المؤسسات محل الدراسة، وحوادثها، وأيضا نشاطها الإنتاجي، نحاول في هذا المبحث التعرف على الإطار المنهجي للدراسة الميدانية، وذلك من خلال تقديم أسباب اختيار تقسيم المؤسسات محل الدراسة، المتغيرات، والوسائل المعتمدة للقيام بهذه الدراسة.

المطلب الأول: أدوات جمع البيانات المستخدمة في إطار الدراسة

الاقتصادية

تتحدد الأدوات المنهجية لأي دراسة على ضوء طبيعة البيانات المتوفرة

حول الموضوع، وبما أن بحثنا يتعلق بتسيير المخاطر وجب استخدام أكثر من طريقة أو أداة لجمع المعلومات حول مشكلة الدراسة، والإجابة عن أسئلتها وفحص فرضياتها، وهذا ما تم تبينه في هذه الدراسة، أين تم الاعتماد على أداتين لجمع البيانات فقد استخدمت المقابلة كوسيلة لجمع البيانات، وتم تدعيمها بملاحظة بشكل اقل نسبيا كوسيلة مكملة وذلك بالشكل التالي:

أولاً: المقابلة

تعد المقابلة أداة منهجية ذات أهمية بالغة في الحصول على المعلومات المطلوبة، وهي تعرف بأنها: " محادثة موجهة بين الباحث وشخص أو أشخاص آخرين بهدف الوصول إلى حقيقة أو موقف معين يسعى الباحث للتعرف عليه من أجل تحقيق أهداف المؤسسة ".¹ فبواسطة هذه الأداة يستطيع الباحث استخدام مهاراته الذاتية للتأكد من صحة المعلومات التي تحصل عليها سابقا، أو لمعرفة تفاصيل وتفسيرات لظواهر وحقائق معينة. والمقابلة تختلف وفقا لدور الباحث، ففي بحثنا هذا قمنا بإجراء مقابلة مقننة والتي تطرح فيها أسئلة تتطلب إجابات دقيقة ومحددة، ولا تفسح مجال للشرح المطول، وإنما يطرح السؤال ويسجل الإجابة التي يقررها المستجيب.

ثانياً: الملاحظة

إن الملاحظة هي الأداة الأقدم في جمع لمعلومات، وهي عملية مراقبة أو مشاهدة لسلوك الظواهر والمشكلات والأحداث ومكوناتها المادية والبيئية²، ومتابعة سيرها واتجاهها وعلاقتها بأسلوب علمي منظم ومخطط وهادف

¹ موريس أنجرس، منهجية البحث العلمي في العلوم الإنسانية: تدريبات عملية، دار القصة للنشر، الجزائر، 2004، ص 184.

² رجاء وحيد دويدري، البحث العلمي أساسياته النظرية وممارسته العلمية، دار الفكر، دمشق، 2000، ص 317.

الاقتصادية

، بقصد تفسير وتحديد العلاقة بين المتغيرات. والواقع ان كلا من الاستبيان والمقابلة يتضمنان قـدرا مـن الملاحظة ، ومن ثم يكن القول بان الملاحظة تستخدم بصرف النظر أحيانا عن الأسلوب المتعمد في جمع البيانات.

ثالثا: عينة الدراسة

يمكن القول بأن عينة الدراسة تتكون من مجموعة من المدققين الداخليين بمؤسسات مختلفة ، غالبيتهم من الذكور ، وهي فئة متعلمة واعية يتوقع أن تشجع التطور المستمر ، وتقبل وتستوعب دورها في التعامل مع مخاطر المؤسسة ، ومن الملاحظ هنا أن التخصص العلمي يلعب دورا جيدا في فهم المدققين لمما يجب عليهم القيام به من تقديم خدمات تأكيدية واستشارية تساعد الإدارة العليا في عملية تحديد وتقييم عملية تسيير المخاطر أضف إلى ذلك فغالبيتهم يتمتعون بسنوات خبرة لا بأس بها تتراوح بين 10 و20 سنة مما يمثّل مؤشرا ايجابيا حول مصداقية الإجابات التي يقدمونها.

المطلب الثاني: عرض أسئلة المقابلة

لقد قمنا بطرح مجموعة من الأسئلة (الملحق 01) على كلا من المدققين الداخليين بمؤسسات مختلفة، حيث تم تقسيم هذه المؤسسات إلى القطاعين العام والخاص ، وبناءا على هذا التقسيم سيتم تحليل هذه الأسئلة. ولقد عمدنا إلى هذا التقسيم من أجل الوصول إلى نتائج أكثر دقة ومصداقية.

الفرع الأول: العلاقة بين تطبيق معايير التدقيق وبين تسيير المخاطر بالمؤسسات

من أجل الوصول إلى علاقة تطبيق معايير التدقيق وبين تسيير المخاطر بالمؤسسات، تم طرح مجموعة من الاسئلة على المدققين الداخليين.

الاقتصادية

الجدول رقم(04): العلاقة بين تطبيق معايير التدقيق وبين تسيير المخاطر بالمؤسسات

الرقم	العبارات
01	يقوم المدققين الداخليين بأعلى درجات الموضوعية المهنية في جمع، تقييم وإيصال المعلومات حول النشاط
02	يقوم المدققون الداخليون على توصيل نتائج المهام إلى إدارة المخاطر في الوقت المناسب
03	يشترط فيمن يقوم بعملية التدقيق بأن يكون شخص مهني له القدرة على التنبؤ بالمخاطر
04	لدعم استقلالية أنشطة التدقيق الداخلي يجب أن يتم فحص الأداء من قبل لجنة التدقيق
05	التقاري التي يرفعها المدقق الداخلي توضح أن أنشطتهم تمت وفقاً لمعايير الممارسة المهنية للتدقيق الداخلي

تحليل الجدول رقم(04):

أولاً: مؤسسات القطاع العام: وبصدد معرفة العلاقة بين تطبيق معايير التدقيق وبين تسيير المخاطر من طرف المدققين في مؤسسات القطاع العام، تم التوجه إلى كلا من رئيس مصلحة المالية والمحاسبة بمؤسسة التسيير

السياحي¹، والى رئيس مصلحة المالية والمحاسبة بمؤسسة النسيج والتجهيز²، فكل منهما أعرب على أنه:

1. غالباً ما يقوم المدقق بجمع وتقييم وإيصال المعلومات حول النشاط بكل موضوعية.
2. لا يتم إيصال النتائج في الوقت المناسب إلى إدارة المخاطر.
3. على القائم بعملية التدقيق أن يكون شخص مهني، وليس بالضرورة أن تكون له القدرة على التنبؤ بالمخاطر.
4. في الغالب لا يتم فحص الأداء من قبل لجنة التدقيق.
5. لا تطبق معايير الممارسة المهنية للتدقيق الداخلي بحذافيرها.

¹ مقابلة مع السيد: رئيس مصلحة المراقبة الداخلية، بوحدة الفندقة الزيبان/ بسكرة ، يوم 08 ماي 2014.

²مقابلة مع السيد: رئيس مصلحة المحاسبة والمالية، بمؤسسة حدود سليم / بسكرة ، يوم 17 افريل 2014.

الاقتصادية

ثانياً: مؤسسات القطاع الخاص: وبالتوجه إلى القطاع الخاص تمت مقابلة كلا من رئيس مصلحة المالية بمؤسسة حدود سليم¹، ورئيس مصلحة المحاسبة بوحدة الإخوة عموري للأجر الأحمر²، والى رئيس قسم المالية

والمحاسبة بمؤسسة المطاحن الكبرى للجنوب³، تبين أن الإجابات كانت متقاربة ومتشابهة وهي كالتالي:

1. يقوم المدقق الداخلي بجمع وتقييم وإيصال المعلومات حول النشاط بكل موضوعية.
2. يعمل المدقق الداخلي على إيصال النتائج في الوقت المناسب إلى إدارة المخاطر.
3. من الأكيد أن يكون القائم بعملية التدقيق شخص مهني، و أن تكون له القدرة على التنبؤ بالمخاطر.
4. يتم فحص الأداء من طرف لجنة التدقيق، وكما أشار السيد رئيس مصلحة المراقبة والمراجعة الداخلية بوحدة الفندقية الزيبان انه، لا يقوم المدقق بعمله إلا بعد موافقة مجلس الإدارة والمدير

العام حيث يستعين بالوثائق التالية :

- المعايير المهنية
 - النظام الأخلاقي
 - ميثاق التدقيق الداخلي للمؤسسة
 - جميع وثائق وإجراءات المؤسسة
 - القوانين والانظمة
5. يقوم المدقق الداخلي برفع التقارير التي توضح أن أنشطتهم تمت وفقاً لمعايير الممارسة المهنية للتدقيق الداخلي.

الفرع الثاني: تحديد المخاطر

¹ مقابلة مع السيد : رئيس مصلحة المحاسبة ، بمؤسسة حدود سليم / بسكرة ، يوم 12 ماي 2014.
² مقابلة مع السيد : رئيس مصلحة المحاسبة ، بوحدة الإخوة عموري للأجر الأحمر الحاجب / بسكرة ، يوم 08 ماي 2014.
³ مقابلة مع السيد : رئيس مصلحة المالية والمحاسبة، بمؤسسة المطاحن الكبرى للجنوب / بسكرة ، يوم 22 افريل 2014.

الاقتصادية

حتى نتمكن من فهم طرق تحديد المخاطر تم إعداد مجموعة من العبارات، وتم طرحها على مدققي المؤسسات محل الدراسة.

الجدول رقم(05): تحديد المخاطر

الرقم	العبارات
01	تعمل دائرة التدقيق الداخلي مع الجهة المسؤولة عن المخاطر من أجل تحديد المخاطر
02	يقوم المدقق الداخلي بإجراء المقابلات مع المستويات الإدارية المختلفة لتحديد أهداف كل مستوى والمخاطر المتعلقة به
03	تتحمل دائرة التدقيق الداخلي جزء من مسؤولية وضع السياسات والممارسات والإجراءات المطلوبة لإدارة المخاطر
04	تتعاون دائرة التدقيق الداخلي مع الإدارة العليا لتحديد المخاطر المتعلقة بالكوارث الطبيعية والأزمات والأحداث الطارئة المحتمل حدوثها ووضع الضوابط اللازمة للحد منها
05	يقوم التدقيق الداخلي بإعداد خطة تدقيق شاملة ويحدد بها مجالات المخاطر في مختلف أنشطة المؤسسة

تحليل الجدول رقم(05):

أولاً: مؤسسات القطاع العام

كانت الإجابة على النحو التالي:

1. يحاول المدقق الداخلي أن يكون على اتصال مع الجهة المسؤولة عن المخاطر ويحاول تحديد مصادر الخطر بالمؤسسة.
2. قد تكون هناك مقابلات مع بعض المستويات الإدارية المختلفة لتحديد المخاطر.
3. إن عملية تحديد المخاطر تفرض على المدقق تحمل جزء من مسؤولية وضع السياسات والممارسات والإجراءات المطلوبة لإدارة المخاطر.
4. في ما يخص تحديد الكوارث الطبيعية والأزمات والأحداث الطارئة فإن دائرة التدقيق الداخلي تتعاون مع الإدارة العليا من أجل وضع الضوابط اللازمة للحد منها أو معالجتها.

الاقتصادية

5. تعمل دائرة التدقيق الداخلي على إعداد خطة كاملة وشاملة تحدد فيها مجالات المخاطر التي قد تمس جانب من جوانب أنشطة المؤسسة.

ثانياً: مؤسسات القطاع الخاص

تمت الإجابة كما يلي:

1. إن عمل المدقق الداخلي مرتبط بكافة الجهات في المؤسسة وخاصة الجهة المسؤولة عن المخاطر ، فهو يعمل على تحديد مواقع الخطر في المؤسسة ككل.
2. إن من اجل المتابعة المستمرة لكافة التغيرات التي تطرأ على محيط المؤسسة يتم بشكل دوري إجراء مقابلات مع المستويات الإدارية المختلفة لتحديد المخاطر.
3. يتحمل بالكاد المدقق الداخلي جزءاً من مسؤولية وضع السياسات والممارسات والإجراءات المطلوبة لإدارة المخاطر.
4. يقوم المدقق الداخلي بالتعاون مع الإدارة العليا من اجل تحديد الكوارث الطبيعية والأزمات والأحداث الطارئة ووضع الضوابط للحد منها.
5. تعمل دائرة التدقيق الداخلي على إعداد خطة كاملة وشاملة تحدد فيها مجالات المخاطر التي قد تمس جانب من جوانب أنشطة المؤسسة.

الفرع الثالث: تقييم المخاطر

بعد تحديد المخاطر التي تهدد المؤسسة، تأتي مرحلة تقييم هذه المخاطر ولمعرفة كيفية التقييم، تم تحديد هذه العبارات.

الاقتصادية

الجدول رقم(06): تقييم المخاطر

الرقم	العبارة
01	إن نشاط المدقق الداخلي يقيم عمليات إدارة المخاطر، ويساهم في تحسينها من خلال استخدام منهج منظم ومضبوط
02	تتوفر لدى قسم التدقيق الداخلي الأدوات والوسائل اللازمة لتقييم المخاطر وتقييمها
03	يقوم التدقيق الداخلي بتقييم المخاطر على كافة مستويات أقسام المؤسسة لمعرفة وتحديد أكثر الأقسام تعرضاً للمخاطر
04	يقوم التدقيق الداخلي بتقييم كفاية ومنطقية المعلومات التي تم الحصول عليها والتي ستستخدم في إدارة المخاطر
05	يقوم التدقيق الداخلي بمراجعة التقارير السابقة لتقييم المخاطر المعدة من قبل الإدارة والمدققين الداخليين والمدققين الخارجيين

تحليل الجدول رقم (06):

أولاً: مؤسسات القطاع العام

قدمت الإجابات على النحو التالي:

1. يسعى المدقق الداخلي إلى تقييم عمليات إدارة المخاطر، ويسعى محاولاً تحسينها.
2. لا تتوفر الأدوات الكافية واللائمة لتحديد المخاطر.
3. إن المدقق الداخلي يحاول الإلمام بكافة المستويات وتحديد الأقسام التي تتعرض للمخاطر محاولاً بذلك تقييمها.
4. نادراً ما يحصل المدقق الداخلي على المعلومات الكافية التي تستخدم في إدارة المخاطر.
5. إن مراجعة التقارير السابقة المعدة من طرف الإدارة، والمدققين الداخليين، والمدققين الخارجيين، تكون في الحالات الاضطرارية المستعجلة، وبإذن من الإدارة العليا.

ثانياً: مؤسسات القطاع الخاص

تمت الإجابة على النحو التالي:

1. بعد تحديده للمخاطر يقوم بالضرورة بتقييم عمليات المخاطر، وكذلك فهو يساهم في تحسينها من خلال استخدام ضوابط محدودة.
2. تقدم إدارة المؤسسة لقسم التدقيق الداخلي الوسائل والأدوات اللازمة لقياس المخاطر وتقييمها.
3. إن المدقق الداخلي يعمل على الإلمام بكافة المستويات وتحديد الأقسام التي تتعرض للمخاطر ومحاولة تحسينها.
4. بعد الحصول على المعلومات الكافية التي تستخدم في إدارة المخاطر يحاول المدقق التأكد من كفايتها.
5. يراجع المدقق الداخلي التقارير المعدة من طرف الإدارة، وكلا من المدققين الداخليين والمدققين الخارجيين.

الفرع الرابع: دور التدقيق الداخلي في الاستجابة للمخاطر

عند هذه المرحلة يتبين فعالية التدقيق الداخلي في تحديد وتقييم المخاطر، لهذا تم إعداد هذه الأسئلة المبينة في الجدول أدناه.

الجدول رقم (07): دور التدقيق الداخلي في الاستجابة للمخاطر

الرقم	العبارات
01	يتعاون قسم التدقيق الداخلي وقسم تسيير المخاطر في مجال تبادل المعلومات لتحسين عمليات تسيير المخاطر
02	يقوم نشاط التدقيق الداخلي بتقييم احتمالات وقوع التزوير أو الاحتيال وكيفية مواجهة هذه الاحتمالات

الاقتصادية

03	يتولى قسم التدقيق الداخلي تقييم أي خدمة جديدة نتوي المؤسسة تقديمها، بالتعرف على مخاطر هذه الخدمة والإجراءات الرقابية للحد من هذه المخاطر
04	يعمل التدقيق الداخلي من خلال نشاطه الرقابي على تجنب المخاطر في المؤسسة
05	يقوم التدقيق الداخلي بمراجعة أية مواضيع متعلقة بالمخاطر تشير إلى ضعف في تطبيق عمليات تسيير المخاطر والاستجابة لها

تحليل الجدول رقم(07):

أولاً: مؤسسات القطاع العام

قدمت الإجابة على النحو التالي :

1. نسعى دائماً إلى هذا التعاون بين قسمي التدقيق وإدارة المخاطر، والى تبادل المعلومات لتحسين عمليات تسيير المخاطر.

2. يعمل التدقيق الداخلي على تقييم احتمالات التزوير، فهو يعمل على مواجهتها انطلاقاً من تقييم نظام

الرقابة الداخلية، مستعملاً في ذلك طريقة القائمة الاستقصائية، وتحليلها نكتشف نقاط القوة ونقاط

الضعف لنظام. 3. إن الخدمات أو المنتجات التي تقدم من طرف المؤسسة يتم تقييمها، ومحاولة

الاستعداد إلى أي احتمالات بالمخاطر.

4. برغم من قلت الإمكانيات التي تساعد على فعالية الرقابة، فالتدقيق الداخلي يعمل على تجنب

المخاطر. 5. لا تتم مراجعة كل المواضيع المتعلقة بتسيير المخاطر، ففي الحالات التي تتعلق

بالمخاطر التي تمس الوظائف الحساسة تفرض سياسات الاستجابة من معالجة أو تأمين...الخ.

ثانياً: مؤسسات القطاع الخاص

الاقتصادية

تمت الإجابة على النحو التالي :

1. تبنى العلاقات داخل المؤسسة على أساس التعاون وتبادل المعلومات لتحسين عمليات تسيير المخاطر.
2. للمدقق الداخلي القدرة على تقييم احتمالات وقوع الأخطاء والتزوير، فانطلاقاً من هذا فهو يعمل على إعداد طرق مواجهة هذه المخاطر بالنظم والمناهج التي توقع عليها إدارة المؤسسة.
3. إن الخدمات والمنتجات التي تنوي المؤسسة تقديمها، تكون خاضعة إلى الإجراءات الرقابية وتكون مراجعة من طرف إدارة التدقيق من أجل اخذ التدابير اللازمة.
4. تتبع إدارة التدقيق الإجراءات الرقابية اللازمة لتجنب مخاطر المؤسسة.
5. تتم مراجعة كل المواضيع المتعلقة بتسيير المخاطر، ويحاول المدقق الداخلي الاستجابة إلى نقاط الضعف التي تتخلل عمليات تسيير المخاطر.

المطلب الثالث: تحليل وتفسير النتائج

بعد أن رأينا إجابات المدققين الداخليين لمؤسسات القطاع العام والقطاع الخاص كلا على حـد، نجد أن الإجابات التي تم عرضها هي المعلومات التي تساعدنا للوصول إلى اختبار فرضيات الدراسة، فقمنا بتحليل الفقرات على النحو التالي.

أولاً: تحليل فقرة العلاقة بين تطبيق معايير التدقيق وبين تسيير المخاطر بالمؤسسات

نلاحظ من إجابات المدققين الداخليين بمؤسسات القطاع العام أن هناك نقص في إيصال المعلومات إلى قسم تسيير المخاطر، وأن المعلومات ليست بالموضوعية التامة، هذا يعني إن المدقق داخل المؤسسة لا يتمتع بالاستقلالية ، أيضاً نجد أن مؤسسات القطاع العام لا تهتم بالتنبؤ

الاقتصادية

بالمخاطر أضف إلى ذلك لا يتم الفحص الدائم للأداء من طرف لجنة التدقيق أي أن المصالح التي تهتم الإدارة بها لا تعطي لها المجال بالبحث عن هذه المخاطر، وهذا يبين أن معايير التدقيق لها علاقة بتسيير المخاطر ولكنها لا تطبق بالشكل اللازم، عكس ما هو الحال في مؤسسات القطاع الخاص فإدارة المؤسسة تشرف على لإيصال المعلومات وبكل موضوعية، مما يعزز عمل المدقق الداخلي ويجعله أكثر قدرة على التنبؤ بالمخاطر، فمن مصلحة المؤسسة أن يكون المدقق مهني محترف له القدرة على تحقيق مكاسب للمؤسسة من خلال قراءته لتهديدات التي تتعرض لها والتعامل معها بفعالية، وهذا يعود إلى الفحص المستمر للأداء من قبل لجنة التدقيق، فيقوم المدقق برفع التقارير التي توضح أن الأنشطة تمت وفق معايير التدقيق .

ثانيا: تحليل الفقرة الخاصة بتحديد المخاطر

إن المدقق الداخلي في مؤسسات القطاع العام يحاول من خلال إجراء المقابلات مع المستويات الإدارية أن يحدد مصادر الخطر والاتصال بالجهات المسؤولة عن المخاطر، فنجد أن سرعت الاتصال تحدث فارق كبيرا عند تعرفها على أسباب حدوث هذه المخاطر ، فيتعاون قسم التدقيق مع الإدارة العليا من أجل وضع الضوابط اللازمة للحد منها ومعالجتها، وهذا يتطلب من المدقق الداخلي أن يقوم بإعداد خطة شاملة تحدد فيها مجالات المخاطر التي قد تمس جوانب من أنشطة المؤسسة، وتجرى الإشارة هنا أن إعداد الخطط يقتضي تخصيص مبالغ لهذه المخاطر المحتملة فمن صالح الإدارة إعداد خطة أو برنامج يتضمن مبالغ معتبرة لاستغلاله في أمور أخرى.

أما في ما يخص المدقق الداخلي في مؤسسة القطاع

الخاص، فنجد أن دوره يتحدد أساسا في تحديد المخاطر والجهات المسؤولة عن عمليات تسيير

الاقتصادية

المخاطر، فبالمتابعة المستمرة ومقابلة المستويات الإدارية بشكل دائم تمكنه من تحديد مجالات المخاطر بإعداد الخطط والبرامج تعاوننا مع الإدارة العليا ، وهذا يجعل المدقق مسؤولا عن وضع الإجراءات الرقابية بالمؤسسة.

ثالثا: تحليل الفقرة الخاصة بتقييم المخاطر

إن المجهودات المبذولة من طرف المدقق الداخلي بمؤسسات القطاع العام لا تتوفر على الدقة والمصداقية التامة نظرا لعدم قدرة المدقق الداخلي على تقييم المخاطر بالوسائل والأدوات اللازمة في الأوقات المناسبة، هذا وإن المدقق الداخلي بمؤسسات القطاع العام يحاول الإلمام بالمستويات والأقسام التي تتعرض للمخاطر بأكثر نسبة، ولكن انعدام المعلومات الكافية المستخدمة لتسيير المخاطر تعيق عمله، وهنا نجد أن عدم كفاية المعلومات والبيانات يحدد مجال عمل المدقق إذن هو غير قادر على التقييم بالكفاية اللازمة.

والمدقق الداخلي بمؤسسات القطاع الخاص يقوم بتقييم عمليات المخاطر بالوسائل التي توفرها له الإدارة العليا لقياس وتقييم هذه المخاطر واخذ الإجراءات اللازمة، كنتيجة لتوفر المعلومات الكافية وقدرته على الاطلاع على كافة الوثائق والمعقدة سلفا، فيعمل المدقق بشكل سليم وواضح، مما يساهم في تطبيق المفهوم الحديث التسيير بالمخاطر في المؤسسات الجزائرية.

رابعا: تحليل الفقرة الخاصة بالاستجابة للمخاطر

إن استجابة مؤسسات القطاع العام لا تختلف كثيرا عن استجابة مؤسسات القطاع الخاص

الاقتصادية

للمخاطر المحيطة بها، فالملاحظ هنا أن المدققين في كلا من القطاعين ، يتميزون بالحرص على أن يوفرُوا مجالاً تعاونياً بين الأقسام واخذ التدابير والإجراءات اللازمة لتجنب المخاطر، هذا إلى جانب معاناة كلا منهما من ضعف نظام الرقابة الداخلية الذي يشكل دائماً بالنسبة للمؤسسات الحاجز بين تفاعل المؤسسة واستجابتها للمخاطر وفي جانب آخر نجد أن وظيفة التدقيق الداخلي تعمل على تزويد قسم تسيير المخاطر بمعلومات عن نقاط القوة ونقاط الضعف لنظام الرقابة الداخلية، مما يساعده على تقليل حجم المخاطر التي تهدد الإدارة العليا والمؤسسة ككل.

الخلاصة:

استهدفت الدراسة الميدانية بشكـل أساسي دراسة وتحليل دور التدقيق الداخلي في تسيير المخاطر من وجهة نظر المهنيين (المسؤولين عن التدقيق الداخلي)، وكذلك الفرق بين نشاط التدقيق الداخلي في المؤسسات التابعة للقطاع العام والمؤسسات التابعة للقطاع الخاص، فقـد ارتأينـا أن عمـل الـمدقق الداخـل لا يتمـت عـبـالاستقـلالية ولا الموضوعية كما هو مبين في الوثائق التي يعتمد عليها المدقق في عمله من معايير الممارسة المهنية ، والنظام الأخلاقي ... الخ؛ وان المؤسسات لا تضم قسم خاص بتسيير المخاطر فالاعتماد العشوائي على عمل المدقق الداخلي في تحديد المخاطر وتقييمها بأساليب بسيطة ، هذا ما جعل المؤسسات في كلا القطاعين تهمل جانب مهم ألا وهو التوقع والتنبؤ بالمخاطر التي تهدد محيطها، هذا ولا ننسى جانب الاتصال الذي لم يكن حاضرا بقوة أثناء إيصال المعلومات في الوقت المناسب إلى الجهات المسؤولة عن المخاطر، فمن هذا نجد أن الفرق الجوهرى بين مؤسسات القطاع العام والقطاع الخاص، تتعلـق بـمدى مسـاهمة التدقيق الداخـل ودوره فى تحـديد وتقييم المخاطر وطرق الاستجابة وفعاليته.

تواجه مهنة تدقيق الحسابات منذ منتصف القرن العشرين الماضي وبداية القرن الحادي والعشرين الحاضر مشكلات عديدة ناجمة عن إهمال وتقصير بعض المدققين من أداء واجباتهم المهنية، مما سبب أضرار مادية للمؤسسات، فالمخاطر التي يفرضها المحيط أصبحت تلح على أي مؤسسة ضرورة إدارتها وتسييرها وفق منهجية سليمة .

وفي إطار سعيها من خلال دراستنا لموضوع دور المدقق الداخلي في تسيير المخاطر، تم التركيز على دراسة فعالية دور المدقق الداخلي في المؤسسات الخاصة والعمومية ومساهمته في تحديد وتقييم المخاطر والاستجابة لها، أيضا تم التعرض إلى مختلف المفاهيم وأساسيات التدقيق الداخلي وأنظمة الرقابة الداخلية، وكذا التعرف على مقومات التدقيق الداخلي، وإلى مراحل تدقيق تسيير المخاطر.

وقد تم كذلك محاولة فيما يلي تقديم النتائج التي توصلنا إليها سواء كانت في الجانب النظري أو الجانب التطبيقي، مع الرجوع إلى الفرضيات التي سبق وضعها أثناء اختيار الموضوع وذلك بهدف تأكيدها أو نفيها مع إعطاء بعض التوصيات.

نتائج اختبار الفرضيات :

تنص الفرضية الأولى : " إن المدقق الداخلي له دور هام في تسيير المخاطر"، توصلنا من خلال الدراسة النظرية مع الاتفاق مع مضمون هذه الفرضية، وقمنا بإعطاء تعريف لتدقيق تسيير المخاطر على أنه: " هي عبارة عن مراجعة تفصيلية ومنظمة لبرنامج إدارة المخاطر مصممة لتقرير ما إذا كانت أهداف البرنامج ملائمة لاحتياجات المؤسسة، وما إذا كانت التدابير المصممة لتحقيق تلك الأهداف مناسبة وما إذا كانت التدابير قد تم تنفيذها بشكل سليم."

وهي بذلك تقوم على ثلاثة ركائز أساسية هي:

- السلوك الأخلاقي، من خلال الالتزام بالأخلاق الحميدة وقواعد السلوك المهني الرشيد،

التوازن في

تحقيق مصالح الأطراف المرتبطة بالمؤسسة، الشفافية عند تقييم المعلومات، القيام بالمسؤولية الاجتماعية والحفاظ على بيئة نظيفة.

- الرقابة والمساءلة، ويتم هذا بتفصيل إدارة أصحاب

المصلحة في إنجاز المؤسسة، وجود أطراف

رقابية.

- إدارة المخاطر، من خلال وضع نظام إدارة المخاطر والإفصاح وتوصيل

المخاطر إلى المستخدمين وأصحاب المصلحة.

فيما يتعلق بالفرضية الثانية والتمثلة في: "يعتمد المدقق الداخلي على مقومات أساسية يرتكز عليها في

تسيير المخاطر"، قمنا بأخذ أحدث تعريف للتدقيق الداخلي والصادر عن معهد المدققين الداخليين والذي ينص

على أنها: "نشاط مستقل، موضوعي، تأكيدى ونشاط استشاري مصمم لإضافة قيمة للمؤسسة ولتحسين

عملياتها، وهو يساعده المؤسسة على تحقيق أهدافه بإيجاد منهج منظم ودقيق

لتقييم وتحسين فعالية عمليات إدارة المخاطر، الرقابة. هذا يوضح صدق الفرضية، فهو يحدد هذه

الركائز والمقومات التي تتحكم في تسيير المخاطر بالشكل المطلوب.

أما بالنسبة للفرضية الثالثة والتي تقول: "يتأثر المدقق الداخلي

بعوامل عديدة تعيقه في تسيير المخاطر"، نجد بعد الدراسة التطبيقية مجموعة

العوامل الحقيقية التي تواجه وظيفة التدقيق الداخلي في دوره الفعال

المتمثل في تحديده، تقييم، والاستجابة للمخاطر ، تمثلت هذه العوائق في ما يلي:

- عدم استقلالية وظيفة التدقيق الداخلي بشكل تام عن إدارة المؤسسة، وضعف في إيصال المعلومات المتعلقة بالمخاطر إلى الجهات المعنية.
- غياب فلسفة تسيير المخاطر لدي أغلب موظفي الشركة ، مما انعكس على ضعف أداء وظيفة التدقيق الداخلي اتجاه المخاطر المحدقة بمؤسستهم.
- عدم الاستعداد الجيد لمواجهة مختلف المخاطر ، وذلك نظرا لغياب عنصر التكوين والتدريب في هذا المجال على الرغم من أن المؤسسة حريصة على توفير عنصر التكوين لموظفيها ، إلا أن مجال إدارة المخاطر لا يزال حديث النشأة بالنسبة للمؤسسات الجزائرية.
- المؤسسات لا تضم وظيفة أو إدارة خاصة، وظيفتها الأساسية هي إدارة المخاطر التي تواجهها الشركة.
- مراحل تدقيق تسيير الخطر ليس مطبق بصفة منهجية وفعالة في الشركة وهو ما نتج عنه عشوائية في التعامل مع المخاطر.

اهم النتائج:

بعد دراستنا لمختلف الجوانب المتعلقة بكل من التدقيق الداخلي وتسيير المخاطر، وكذا محاولة تبين دور المدقق الداخلي في تفعيل عملية تسيير المخاطر، ودراسة الاختلاف بين هذا الدور في المؤسسات الخاصة والعمومية، تم تحليل آراء المدققين بهذه المؤسسات وتوصلنا إلى النتائج التالية:

- يقوم المراجع الداخلي بالمساعدة في اتخاذ القرارات وذلك بإنتاج المعلومات من خلال قيامه بعدة أنشطة الميزانيات التقديرية والمحاسبة، التقرير ورفع التقارير إلى المدير العام.

- الدور الكبير الذي يلعبه إتباع المؤسسات بشكل منضبط على النصوص التي يصدرها معهد المدققين الداخليين، في تفعيل اجهزة الرقابة الداخلية وتسيير المخاطر.
- إن أدوات الرقابة داخل المؤسسة تختلف اليوم عما كانت عليه في السابق، وأصبحت وظيفة التدقيق الداخلي من الوظائف الهامة، وهذا لما تقدمه من مساندة لمجلس الإدارة، وكذا دورها في تقييم نظام الرقابة الداخلية مراجعتها لتسيير المخاطر.
- انعدام استقلالية المدقق الداخلي عن مجلس الإدارة مما يعيق إتباعه لمعايير الممارسة المهنية.
- أهمية الاتصال بين أقسام المؤسسة مما يوفر المعلومات اللازمة التي تفيد المدقق الداخلي في اداء عمله والمتمثل في تحديد وتقييم المخاطر والاستجابة لها.

أهم التوصيات:

- من اجل تجسيد الدور الفعلي والحقيقي للوظيفة التدقيق الداخلي بالمؤسسات الجزائرية، لابد من الأخذ بعين الاعتبار ضرورة ترسيخ أهمية تسيير المخاطر، ومن هنا ندرج التوصيات الآتية:
- ضرورة تدعيم علاقة مراجع الداخلي بالوظائف الأخرى كي يعمل على مساعدة المسؤولين في حل المشاكل وتجنب المخاطر، و تقديم النصح و الإرشاد لهم فيما يخص القرارات الواجب اتخاذها.
- ضرورة إعادة تنظيم وظيفة التدقيق الداخلي في المؤسسة بحيث يجب إدراجها ضمن الهيكل التنظيمي بما يضمن استقلاليتها، موضوعيتها وكفاءة وفعالية عملياتها، والتغذية العكسية لتمكينها من تأدية مهامها وهو ما يساعد على تحقيق الأهداف المالية.
- تحلّل عملية إدارة المخاطر لاكتشاف الصعوبات في عملية المراقبة على المخاطر.
- تقوى المشاركين الجديّة والتحالفات الجديّة.
- إجراء التدقيق الشامل لجميع عمليات وبرامج تسيير المخاطر في كافة المؤسسات.
- تقوى المخاطر المسموح بها والمقبولة من قبل الإدارة.

- ضرورة إنشاء منظمات مهنية تعمل على تنظيم آليات مزاولة مهنة التدقيق الداخلي في الجزائر مع إصدار معايير التدقيق الداخلي بما يتوافق مع المعايير الدولية، بالإضافة إلى وضع ميثاق أخلاقيات المهنة آخذةً بعين الاعتبار بيئة الأعمال الجزائرية.

أولاً: المراجع باللغة العربية

1 الكتب:

- إدريس عبد السلام اشتيوي، المراجعة معايير وإجراءات، الطبعة الرابعة، دار النهضة العربية، بيروت، لبنان، 1996.
- ثناء علي القباني، نادر شعبان السواح ، المراجعة الداخلية في ظل التشغيل الالكتروني ، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2006.
- جورج دانيال غالي، تطوير مهنة المراجعة لمواجهة المشكلات المعاصرة وتحديات الألفية الثالثة ، الدار الجامعية ، الإسكندرية، مصر، 2003.
- حامد طلبة أبو هيبية، أصول المراجعة، دار زمزم، الطبعة الأولى، عمان، الأردن ، 2011.
- حسين القاضي، حسين دحدوح، أساسيات التدقيق وفق المعايير الدولية، دار الرواق للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 1999 .
- خالد أمين عبد الله، التدقيق والرقابة في البنوك، دار وائل للنشر، عمان، الأردن، 1998.
- خالد راغب الخطيب، الأصول العلمية والعملية لتدقيق الحسابات، دار النشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009.
- خلف عبد الله الوردات، التدقيق الداخلي بين النظرية والتطبيق وفقاً لمعايير التدقيق الدولية، الطبعة الأولى، مؤسسة الوراق للنشر والتوزيع، الأردن، 2006.
- داوود يوسف صبح، دليل التدقيق الداخلي وفق المعايير الدولية، الطبعة الثانية، اتحاد المصارف العربية، بيروت، لبنان، 2010.

- رائد محمد عبد ربه، المراجعة الداخلية، دار الجنادرية للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2009.
- شحاتة السيد شحاتة، د.محمد السيد سرايا، د.محمد إبراهيم راشد، الرقابة والمراجعة الحديثة، دار التعليم الجامعي، الإسكندرية، مصر، 2013.
- طارق عبد العال حمادة، إدارة المخاطر (أفراد، إدارات، شركات، البنوك)، (الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2007.
- عبد الفتاح الصحن، محمد السيد سرايا، الرقابة والمراجعة الداخلية على المستوى الجزئي والكلّي، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 1993.
- عبد الفتاح محمد الصحن، أحمد أنور، الرقابة ومراجعة الداخلية، الجامعة للطباعة والنشر، الإسكندرية، مصر، 2000.
- عبد الفتاح محمد الصحن، أصول المراجعة الداخلية والخارجية، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية مصر، 1989 .
- عبد الوهاب نصر، شحاتة السيد شحاتة، الرقابة والمراجعة الداخلية الحديثة، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2006.
- عطا الله سويلم الحسبان، الرقابة الداخلية والتدقيق في بيئة تكنولوجيا المعلومات، دار الراية، الأردن، 2009.
- غسان فلاح المطارنة، تدقيق الحسابات المعاصرة من الناحية النظرية، دار المسيرة للنشر والتوزيع، الأردن، 2006.

- كارين أ.هورشر، عطا الله وارد خليل وزميله، أساسيات إدارة المخاطر المالية ، مكتبة الحرية للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، الأردن، 2000.
- محمد أمين، المراجعة الداخلية، مركز الخبرات الإدارية و المحاسبية، مارس 2001.
- محمد سمير الصبان، إسماعيل إبراهيم جمعة، فتحي رزق السوافيري، الرقابة والمراجعة الداخلية مدخل نظري تطبيقي ، الدار الجامعية للطباعة والنشر والتوزيع، الإسكندرية ، مصر، 1996.
- محمد محمود عبد ربه محمد، قياس تكلفة المخاطر الائتمانية المصرفية في البنوك التجارية ، الدار الجامعية، مصر، 2000.
- منير إبراهيم هندي، الفكر الحديث في إدارة المخاطر، منشأة المعارف، الإسكندرية، مصر، 2003.
- نادر شعبان السواح، المراجعة الداخلية في ظل التشغيل الإلكتروني ، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2006.
- هادي التميمي، مدخل إلى التدقيق من الناحية النظرية والعلمية ، دار وائل للنشر والتوزيع، الطبعة الثانية، عمان ، الأردن، 2004.
- يوسف محمود جربوع ، مراجعة الحسابات المتقدمة وفقا لمعايير المراجعة الدولية، الدار الجامعية، الطبعة الأولى، غزة، فلسطين، 2002.

2- الرسائل والمذكرات:

- إبراهيم رياح إبراهيم المدهون، دور المدقق الداخلي في تفعيل إدارة المخاطر في المصارف، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين، 2011.

- شادي صالح البجيرمي، دور المراجعة الداخلية في إدارة المخاطر، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة، جامعة دمشق، سوريا، 2011.
- عبد السلام عبد الله أبو سرعة، التكامل بين المراجعة الداخلية والمراجعة الخارجية ، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة والتدقيق، جامعة الجزائر، الجزائر، 2010.
- عبدلي لطيفة، دور ومكانة إدارة المخاطر في المؤسسة الاقتصادية ، رسالة الماجستير، جامعة أبي بكر بلقايد ، تلمسان، الجزائر، 2012.
- عصام نعمة قريط، دور المراجعة الداخلية في إدارة المخاطر ، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة، جامعة دمشق، سوريا، 2005.
- عميروش بوبكر، دور المدقق الخارجي في تقييم المخاطر وتحسين نظام الرقابة الداخلية لعمليات المخزون ن داخل المؤسسة ، رسالة الماجستير، قسم العلوم التجارية، جامعة فرحات عباس ، سطيف، الجزائر، 2011.
- كمال محمد سعيد كامل النونو، مدى تطبيق معايير التدقيق الداخلي المتعارف عليها في البنوك الإسلامية، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين، 2009.
- محمد علي محمد علي، إدارة المخاطر المالية في الشركات المساهمة المصرية، رسالة الماجستير، قسم إدارة الأعمال، جامعة القاهرة، 2005.
- مسعود صديقي، نحو إطار متكامل للمراجعة المالية في الجزائر على ضوء التجارب الدولية ، أطروحة دكتوراه، كلية العلوم الاقتصادية و علوم التسيير، قسم العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر، 2004/2003.

- نبيه توفيق المرعي، دور لجنة التدقيق في تحسين وظيفة التدقيق الداخلي في شركات التأمين، رسالة الماجستير، قسم المحاسبة والتمويل، جامعة جدارا للدراسات العليا، الأردن، 2009.
- هبة محمود الطنطاوي الباز، التطورات العلمية وتأثيرها على عمل المصرفي وإستراتيجية عمل البنوك، رسالة ماجستير، قسم الاقتصاد، جامعة عين شمس، الإسكندرية، مصر، 2003.
- يوسف سعيد يوسف المدلل، دور وظيفة التدقيق في ضبط الأداء المالي والإداري، رسالة ماجستير، قسم المحاسبة والتمويل، الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين، 2007.

3- المنتقيات والندوات:

- إبراهيم احمد نور، كاسر نصر، إدارة المخاطر وإستراتيجية التأمين في ظل تكنولوجيا المعلومات، ورقة بحث مقدمة للمؤتمر العلمي الدولي السابع، عمان، الأردن، يومي 18/19 مارس 2007.
- أحمد حلمي جمعة، سمير البرغوثي، دور المدقق الداخلي في إدارة المخاطر في البنوك التجارية الأردنية، ورقة بحث مقدمة للملتقى العلمي الدولي السابع، الأردن، يومي 16/18 أبريل 2007.
- اشرف حنا ميخائيل، التدقيق الداخلي في إطار حوكمة الشركات، ورقة بحث مقدمة للملتقى العربي، القاهرة، 24-25 سبتمبر 2005.
- بوشنافة أحمد، طارق جمول، إدارة الخطر بشركات التأمين ومتطلبات تفعيلها، ورقة بحث مقدمة للملتقى الوطني، الشلف، الجزائر، يومي 25/26 نوفمبر 2008.
- د. كافييرو، إدارة المخاطر الزراعية في ظل اقتصاد السوق وتحديات السياسات الزراعية السورية، منتدى السياسات الزراعية حول، دمشق، سوريا بتاريخ 23 كانون الثاني 2007.

- صالح مفتاح، معارفي فريدة، دور التدقيق الداخلي في إدارة المخاطر المصرفية، ورقة بحث مقدمة إلى الملتقى الوطني الثامن، سكيكدة، يومي 11/12 أكتوبر 2010.
- عصماني عبد القادر، أهمية بناء أنظمة لإدارة المخاطر لمواجهة الأزمات في المؤسسات المالية، ورقة بحث مقدمة للملتقى العلمي الدولي، يومي 20/21 أكتوبر 2009.
- علي عبد الله شاهين، إدارة مخاطر التمويل، والاستثمار في المصارف، ورقة بحث مقدمة لمؤتمر العلمي الأول، فلسطين، يومي 08/09 ماي 2005.
- نور الدين مزياي، صالح لخضاري، الضوابط التنظيمية لفعالية وظيفة التدقيق الداخلي في ضوء المعايير الدولية للتدقيق الداخلي، ورقة بحث مقدمة لملتقى الوطني، سكيكدة، الجزائر، 11/12 أكتوبر 2010.
- هوام جمعة، كوردي و داد، أثر الهندسة المالية الحديثة على فعالية دور التدقيق وحوكمة الشركات، ورقة بحث مقدمة لملتقى الوطني، سكيكدة، الجزائر، 11/12 أكتوبر 2011.

4- المجالات:

- بزاز حليلة، المشتقات المالية (المفهوم، الأهمية، المخاطر)، مجلة الشريعة والاقتصاد، المجلد 01، العدد 01، جوان 2012، جامعة الأمير عبد القادر للعلوم الإسلامية، قسنطينة، الجزائر.
- دان بوج، إدارة المخاطرة في الاستثمارات والمشروعات، مجلة خلاصات كتب المدير ورجل الأعمال، دورية، القاهرة، العدد 22، نوفمبر 2002.
- هشام عبد الحي السيد، نماذج الرقابة الداخلية في المؤسسات، مجلة الدورية العلمية للمحاسبين، الكويت، العدد 2008، 14.

5- الجريدة الرسمية:

- الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، مؤرخة في 25/04/1972، المادة (3.1).

- A.D. chambers, **Research on internal auditing: issues and possibilities** , pitman publishing, London, 1984.
- Bernard Barthélemy, Phippe Courrèges, **Gestion des risques**, 2émé, édition d'organisation, paris, 2003 .
- Bessis, joel, **Risk management in banking** , 3rd edition, john wiley & sons,uk, December 2009.
- Caroline Aubry, **La gestion des risques dans les entreprises françaises**, Economico, Paris ,1998.
- D.Jacques Renard,**Théorie et pratique de l'audit interne**, édition d'organisation, Groupe Eyrollees, www.edition-eyroles.com, 2010.
- Dr Arnold Schilder, De Nederlandsche Bank, **Amsterdam Internal audit in banks and the supervisor's relationship with auditors**, A survey,2002 .
- H.bouquin, **Le contrôle de gestion en milieu ou en situation spécifique**, Séminaire sur l'audit et le commissariat aux comptes , journée des études 21-22 mars, Alger, 2000ENA.
- Jérémie Lacroix , **Analyse et gestion des risques dans les grandes entreprises**, rapport a été réalisé dans le cadre du recherche liant le CIGREF et l'IERSE ,Paris, 2007.
- Kathrine J. Mach, Simon K .Allen ,**Auditing Risk Assessment and Risk Management Processes**, The Professional Practices Framework for Internal Auditing ,US, 2003.
- Librairie Vuibert , **Management du risqué** , j.p.helfer/j.orsoni , Paris , 1989.
- Pierre-Yves boque , Michel Peltier, **Mission sur la gestion du risque**, inspection général des affaires sociale, décembre2010.

- The Institute of Internal Auditors, **Code of Ethics**, 2009.
- The Institute of Interne Auditors, International Standards for the Professional Practice of Internal Audit (Standards), 2010.

ثالثًا: المواقع الالكترونية

➤ الجمعية المصرية لإدارة الأخطار، معيار إدارة الخطر، www.erma-egypt.org

.25-04-2014

➤ محمد أمين، المراجعة الداخلية، مركز الخبرات الإدارية والمحاسبية،

www.elbassair.net، مارس 2014.

- Committee of sponsoring organizations of the tread way commission, Resource ,(on line), Available at: www.coso.org/resources.htm, 09/03/2014 23h:54m.
- L' Audit Interne vs. **La Gestion des Risques**, roland.meulder@wanadoo.fr www.accenture.com, 2014.
- Mlle Meryem B, **Audit interne et gestion des risques opérationnels**, www.ifaci.com, 2010.
- Institut français de audit et contrôle interne (IFACI), **Normes Professionnelles de l'Audit Interne**, 2007, Document sur le site de IFACI : www.ifaci.com,

قائمة الملحق

الصفحة	عنوان الملحق	الرقم
	أسئلة استمارة المقابلة	01
	أوراق المدقق الداخلي	02